

应急管理部门去年累计排查重大事故隐患39.4万件

今年将大力解决基础性源头性制度性问题

□ 本报记者 蔡若红

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，面对各类灾害事故风险明显上升的严峻挑战，应急管理部门和消防救援队伍以时时放心不下的责任感履职尽责，有效防控重大安全风险，全力应对各类灾害事故，着力完善应急管理体系，全面提升应急处置能力，推动有关部门制定51项重大事故隐患判定标准和重点检查事项，建立全国重大事故隐患数据库，累计排查重大事故隐患39.4万件，保持了全国安全生产和防灾减灾救灾形势的总体平稳。

应急管理部部长王祥喜表示，今年将坚持以党的二十大精神确定的既定目标为战略指引，坚持固本强基、提质增效，下更大力气解决基础性、源头性、制度性问题，推动应急管理事业高质量发展。

把预防摆在更加突出的位置

2023年，针对疫情防控平稳转段后一些长期积累的安全生产风险隐患集中显现，以及极端灾害天气趋多趋强带来的挑战，应急管理系统把预防摆在更加突出位置，发挥相关议事协调机构职能作用，推动公共安全治理模式向事前预防转型，有效防控重大安全风险。

开展全国重大事故隐患专项排查整治2023行动，突出重点行业领域重大隐患、事故多发地区、企业主要负责人、基层末梢，加大“四不两直”明查暗访力度，对问题多通报、多发督促，倒逼责任落实。

强力实施一批安全专项治理硬招实招。组织开展2023年度省级政府安全生产和消防工作考核巡查、国务院安委会成员单位安全生产工作考核。开展化工装置设备带“病”运行安全专项整治，强化油气储存、开采和长输管道安全风险治理。修订《工贸企业有限空间作业安全规定》，开展重点领域消防治理，挂牌督办一批重大火灾安全隐患单位。会同有关部门围绕燃气安全“一件事”全链条明确各部门监管职责，开展全国城镇燃气安全专

核心阅读

应急管理部今年将坚持以党的二十大精神确定的既定目标为战略指引，坚持固本强基、提质增效，下更大力气解决基础性、源头性、制度性问题，推动应急管理事业高质量发展。



项整治，推动建筑施工、交通运输、民航、特种设备、渔业船舶、水库水电站等行业领域强化安全监管，规范危险化学品储能电站等新领域安全管理措施，加强中央企业安全生产工作，推进国家安全发展示范城市建设。

完成自然灾害综合风险普查，组织实施各大流域汛前检查，病险水库安全度汛督导，突出地震重点危险区督促强化防范措施，深入开展森林草原火灾隐患排查整治和查处违规用火行为专项行动，统筹推进应急避难场所建设，推动灾害综合防治。

一年来，应急管理部坚持常态应急和非常态应急

相结合，累计组织81次应急会商，启动114次应急响应，派出130个工作组深入一线，全力处置各类险情，竭力保护人民群众生命财产安全。

强化统筹健全体制机制法制

2023年，应急管理部按照“建立大安全大应急框架”的要求，强化综合统筹，推动构建与中国式现代化相适应的应急管理体系和能力。

健全体制机制法制，整合设立国家防灾减灾救灾委员会，进一步加强灾害应对各方面全过程统筹协调，推动解决全局性、基础性、长远性重大问题。建立国家应急指挥总部指挥协调运行机制，指导进一步完善应急指挥总部信息基础设施，建设安全风险监测预警体系，深化电力、铁塔、通信、视频和卫星遥感大数据分析应用，加快防汛抢险等急需技术装备揭榜攻关，成功发射2颗应急减灾雷达卫星，完成国家地震烈度速报与预警工程建设。

提高基层应急管理能力，建强用好乡镇街道消防站所，创建一批全国综合减灾示范县，开展县域风险普查成果应用和乡镇森林草原防火工作规范化建设试点。

坚持固本强基助高质量发展

当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。对此，应急管理部今年提出六个“更加注重”，坚持固本强基，提质增效，下更大力气解决基础性、源头性、制度性问题，推动应急管理事业高质量发展。

更加注重预防为主。推动公共安全治理模式向事前预防转型，必须深入分析制约转型的短板，找到“杀手锏”式实招硬招，加快建立以风险治理为中心的应急管理体系。尤其要突出源头防控，运用改革思维和法治、政策、科技、标准、工程治理等手段，严把规划安全关、安全准入关，提高安全防护的能力和水平。把预防为主的理念和要求，落实到应急管理工作的全过程。

更加注重问题导向。聚焦突出问题，研究内在规律，着力从本质上提出解决问题的创新思路和举措。对重大灾害事故，深入总结反思，举一反三。事故调查报告提出的整改措施，落实到具体工作中，真正解决问题。

更加注重制度发力。与时俱进完善应急管理制度体系，坚持用制度思维发现问题，以制度创新解决问题，以制度刚性落实责任，运用制度威力应对风险挑战的冲击。

更加注重眼睛向下。持续向基层末梢聚焦发力，深入了解应急管理的真实状况，掌握突出风险隐患，紧盯最容易出事的领域、最不安全的因素、最不放心的一环，强化针对性措施，突出现场感，增加穿透力，把责任措施落实到具体的场景、具体的点位、具体的人。

更加注重社会参与。一体推进、一体落实安全生产党政领导责任、部门监管责任和企业主体责任。增强从业人员和生产经营单位主要负责人的安全意识和安全素质。广泛调动起，发挥出、保护好广大人民群众参与应急管理积极性、主动性、创造性，全面营造“人人讲安全、个个会应急”的良好氛围。

更加注重务实作风。脚踏实地、不务虚功，对党中央、国务院的决策部署，要高标准推进、高质量落实，用“长牙齿”的硬措施守护安全，不断提高工作的科学化、专业化、精细化水平。

努力实现本质安全水平提升

今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，做好应急管理工作的责任重大、任务

更加注重新预防为主。推动公共安全治理模式向事前预防转型，必须深入分析制约转型的短板，找到“杀手锏”式实招硬招，加快建立以风险治理为中心的应急管理体系。尤其要突出源头防控，运用改革思维和法治、政策、科技、标准、工程治理等手段，严把规划安全关、安全准入关，提高安全防护的能力和水平。把预防为主的理念和要求，落实到应急管理工作的全过程。

更加注重问题导向。聚焦突出问题，研究内在规律，着力从本质上提出解决问题的创新思路和举措。对重大灾害事故，深入总结反思，举一反三。事故调查报告提出的整改措施，落实到具体工作中，真正解决问题。

更加注重制度发力。与时俱进完善应急管理制度体系，坚持用制度思维发现问题，以制度创新解决问题，以制度刚性落实责任，运用制度威力应对风险挑战的冲击。

更加注重眼睛向下。持续向基层末梢聚焦发力，深入了解应急管理的真实状况，掌握突出风险隐患，紧盯最容易出事的领域、最不安全的因素、最不放心的一环，强化针对性措施，突出现场感，增加穿透力，把责任措施落实到具体的场景、具体的点位、具体的人。

更加注重社会参与。一体推进、一体落实安全生产党政领导责任、部门监管责任和企业主体责任。增强从业人员和生产经营单位主要负责人的安全意识和安全素质。广泛调动起，发挥出、保护好广大人民群众参与应急管理积极性、主动性、创造性，全面营造“人人讲安全、个个会应急”的良好氛围。

更加注重务实作风。脚踏实地、不务虚功，对党中央、国务院的决策部署，要高标准推进、高质量落实，用“长牙齿”的硬措施守护安全，不断提高工作的科学化、专业化、精细化水平。

努力实现本质安全水平提升

今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，做好应急管理工作的责任重大、任务

艰巨，应急管理部提出，安全生产要强治本、见实效。今年将全面开展安全生产治本攻坚三年行动，聚焦当前制约安全生产的深层次矛盾问题，着力抓企业主要负责人安全教育培训、重大事故隐患判定标准体系完善、重大事故隐患动态清零、安全科技支撑和工程治理，从业人员安全素质提升、安全管理体系建设、精准执法和帮扶、全民安全素质提升，努力实现本质安全水平大的提升。

全力防范重点领域重大风险。矿山方面要强力开展行业安全整治，全面排查“过筛子”，扎实开展隐患排查治理，从业人员安全素质提升，安全管理体系建设，精准执法和帮扶，全民安全素质提升，努力实现本质安全水平大的提升。

全力防范重点领域重大风险。矿山方面要强力开展行业安全整治，全面排查“过筛子”，扎实开展隐患排查治理，从业人员安全素质提升，安全管理体系建设，精准执法和帮扶，全民安全素质提升，努力实现本质安全水平大的提升。

全力防范重点领域重大风险。矿山方面要强力开展行业安全整治，全面排查“过筛子”，扎实开展隐患排查治理，从业人员安全素质提升，安全管理体系建设，精准执法和帮扶，全民安全素质提升，努力实现本质安全水平大的提升。

全力防范重点领域重大风险。矿山方面要强力开展行业安全整治，全面排查“过筛子”，扎实开展隐患排查治理，从业人员安全素质提升，安全管理体系建设，精准执法和帮扶，全民安全素质提升，努力实现本质安全水平大的提升。

全力防范重点领域重大风险。矿山方面要强力开展行业安全整治，全面排查“过筛子”，扎实开展隐患排查治理，从业人员安全素质提升，安全管理体系建设，精准执法和帮扶，全民安全素质提升，努力实现本质安全水平大的提升。

全力防范重点领域重大风险。矿山方面要强力开展行业安全整治，全面排查“过筛子”，扎实开展隐患排查治理，从业人员安全素质提升，安全管理体系建设，精准执法和帮扶，全民安全素质提升，努力实现本质安全水平大的提升。

全力防范重点领域重大风险。矿山方面要强力开展行业安全整治，全面排查“过筛子”，扎实开展隐患排查治理，从业人员安全素质提升，安全管理体系建设，精准执法和帮扶，全民安全素质提升，努力实现本质安全水平大的提升。

全力防范重点领域重大风险。矿山方面要强力开展行业安全整治，全面排查“过筛子”，扎实开展隐患排查治理，从业人员安全素质提升，安全管理体系建设，精准执法和帮扶，全民安全素质提升，努力实现本质安全水平大的提升。

全力防范重点领域重大风险。矿山方面要强力开展行业安全整治，全面排查“过筛子”，扎实开展隐患排查治理，从业人员安全素质提升，安全管理体系建设，精准执法和帮扶，全民安全素质提升，努力实现本质安全水平大的提升。

全力防范重点领域重大风险。矿山方面要强力开展行业安全整治，全面排查“过筛子”，扎实开展隐患排查治理，从业人员安全素质提升，安全管理体系建设，精准执法和帮扶，全民安全素质提升，努力实现本质安全水平大的提升。

全力防范重点领域重大风险。矿山方面要强力开展行业安全整治，全面排查“过筛子”，扎实开展隐患排查治理，从业人员安全素质提升，安全管理体系建设，精准执法和帮扶，全民安全素质提升，努力实现本质安全水平大的提升。

全力防范重点领域重大风险。矿山方面要强力开展行业安全整治，全面排查“过筛子”，扎实开展隐患排查治理，从业人员安全素质提升，安全管理体系建设，精准执法和帮扶，全民安全素质提升，努力实现本质安全水平大的提升。

全力防范重点领域重大风险。矿山方面要强力开展行业安全整治，全面排查“过筛子”，扎实开展隐患排查治理，从业人员安全素质提升，安全管理体系建设，精准执法和帮扶，全民安全素质提升，努力实现本质安全水平大的提升。

全力防范重点领域重大风险。矿山方面要强力开展行业安全整治，全面排查“过筛子”，扎实开展隐患排查治理，从业人员安全素质提升，安全管理体系建设，精准执法和帮扶，全民安全素质提升，努力实现本质安全水平大的提升。

全力防范重点领域重大风险。矿山方面要强力开展行业安全整治，全面排查“过筛子”，扎实开展隐患排查治理，从业人员安全素质提升，安全管理体系建设，精准执法和帮扶，全民安全素质提升，努力实现本质安全水平大的提升。

全力防范重点领域重大风险。矿山方面要强力开展行业安全整治，全面排查“过筛子”，扎实开展隐患排查治理，从业人员安全素质提升，安全管理体系建设，精准执法和帮扶，全民安全素质提升，努力实现本质安全水平大的提升。

全力防范重点领域重大风险。矿山方面要强力开展行业安全整治，全面排查“过筛子”，扎实开展隐患排查治理，从业人员安全素质提升，安全管理体系建设，精准执法和帮扶，全民安全素质提升，努力实现本质安全水平大的提升。

全力防范重点领域重大风险。矿山方面要强力开展行业安全整治，全面排查“过筛子”，扎实开展隐患排查治理，从业人员安全素质提升，安全管理体系建设，精准执法和帮扶，全民安全素质提升，努力实现本质安全水平大的提升。

全力防范重点领域重大风险。矿山方面要强力开展行业安全整治，全面排查“过筛子”，扎实开展隐患排查治理，从业人员安全素质提升，安全管理体系建设，精准执法和帮扶，全民安全素质提升，努力实现本质安全水平大的提升。

全力防范重点领域重大风险。矿山方面要强力开展行业安全整治，全面排查“过筛子”，扎实开展隐患排查治理，从业人员安全素质提升，安全管理体系建设，精准执法和帮扶，全民安全素质提升，努力实现本质安全水平大的提升。

全力防范重点领域重大风险。矿山方面要强力开展行业安全整治，全面排查“过筛子”，扎实开展隐患排查治理，从业人员安全素质提升，安全管理体系建设，精准执法和帮扶，全民安全素质提升，努力实现本质安全水平大的提升。

全力防范重点领域重大风险。矿山方面要强力开展行业安全整治，全面排查“过筛子”，扎实开展隐患排查治理，从业人员安全素质提升，安全管理体系建设，精准执法和帮扶，全民安全素质提升，努力实现本质安全水平大的提升。

我国已建成国家森林城市219个

示范引领更多城市参与森林城市建设

让城市更绿更宜居

□ 本报记者 刘欣

让森林走进城市，让城市拥抱森林。

今年是“国家森林城市”创建活动开展20周年。国家林业和草原局近日发布的数据显示，截至目前，全国共建成国家森林城市219个，31个省(自治区、直辖市)和新疆生产建设兵团实现了国家森林城市创建的全覆盖。

20年来，国家森林城市从无到有，从几个到两百多个，从贵阳一隅到31个省市区全覆盖，不断发展壮大，为推进国土绿化、增进人民生态福祉、传播生态文明理念，发挥了积极作用。

持之以恒推进森林城市建设

2004年，“国家森林城市”创建活动启动，并于当年举办了首届中国城市森林论坛，命名贵阳市为我国第一个国家森林城市，由此拉开了我国森林城市建设的序幕。

新修订的森林法明确规定推动森林城市建设，《中共中央 国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》等文件将开展国家森林城市建设作为构筑生态安全屏障的重要举措，这些都为持之以恒推进森林城市建设提供了有力保障。

据国家林草局副局长唐芳林介绍，“国家森林城市”创建活动开展以来，国家林草局印发了《关于着力开展森林城市建设的指导意见》和《全国森林城市发展规划(2018—2025年)》，明确总体思路、目标任务和保障措施。制定的《“十四五”林业草原保护发展规划纲要》将“有序开展森林城市建设，加强森林城市动态管理”作为有序推进城乡绿化的重要内容。出台了《国家森林城市管理办法》，明确国家森林城市称号的申请程序和管理举措。

同时，地方各级党委政府把森林城市建设摆上经济社会发展的重要位置，坚持高位推动、强化监督考核，加大资金投入，实施专项工程，创新政策机制，落实建设措施，强力推进森林城市建设快速发展。

全国绿化委员会办公室专职副主任徐济德说，经过20年的发展，“国家森林城市”创建活动深受各地的重视和认可，也得到社会大众的广泛支持和认同。事实证明，“国家森林城市”创建活动已成为增进人民群众生态福祉的有效途径，普及生态文化知识的重要平

台，为建设生态文明和美丽中国，促进人与自然和谐共生发挥了重要作用。

值得注意的是，我国森林城市建设是在借鉴国外城市生态建设研究成果和经验基础上，推动我国城市生态系统修复和改善人居环境的创新实践，是具有中国特色的城市生态建设方案。国家林草局城市森林研究中心常务副主任王成认为，我国森林城市建设模式，为世界城市生态建设贡献了中国智慧；森林城市建设实践，获得了国际组织和专家的广泛赞誉；森林城市建设成效，提升了我国城市生态建设的国际影响力和显示度。

北京获“国家森林城市”称号

近日，国家林草局召开新闻发布会，正式授予北京市“国家森林城市”称号。

据北京市人民政府副秘书长程建华介绍，近年来，北京围绕“绿美北京，北京森林”的森林城市发展愿景，积极开展森林进城、森林环城和森林乡村建设，取得了令人瞩目的成就。

近年来，北京接续实施两轮百万亩造林绿化工程，全市累计新增森林和湿地243万亩，森林覆盖率由2012年的38.6%提高到44.8%，城市总规确定的绿色空间结构基本形成。全市现有维管束植物2088种，陆生脊椎动物608种，其中鸟类达515种，北京已成为生物多样性丰富的都市之一。统筹城市更新和“疏整促”专项行动，建成一批城市休闲公园、“口袋公园”、小微绿地、村头片林，全市公园总数达1065个，北京迈入“千园之城”。

成功创建“国家森林城市”，是对北京持之以恒坚持绿色发展，推动森林城市建设取得阶段性成果的充分肯定，同时也标志着北京的森林城市建设进入了高质量发展新阶段，为北京建设美丽中国先行区，以高品质生态环境支撑高质量发展开启了新历程。

程建华表示，下一步，北京将大力实施全域森林城市高质量发展五年行动计划，着力推进生态空间建设，重点开展生态网络完善、森林质量提升、生物家园建设、城乡增彩延绿、乡愁景观延续五大行动。

北京将持续开展全域森林生态空间和生态福祉建设，为百姓提供更优质的生态产品。据北京市园林绿化局局长高大伟介绍，在布局上将着力推动“一屏、三带、九廊、多片区”的生态空间建设，为给市民提供更多的绿色福祉，充分利用好全市绿色生态资源，进一步完

善服务设施，拓展服务功能，在全市打造“三环、百道、千园”。

“未来我们还将进一步深化全域森林城市建设，以生态文明为引领，通过全社会参与，精细化治理，促进生态生活生产空间有机融合，城市绿色发展，不断增强市民的获得感。”高大伟说。

加强督导巩固提升创建成果

目前，我国31个省(区、市)和新疆生产建设兵团实现了国家森林城市创建的全覆盖。我国幅员辽阔，不同城市在降水量、地形地貌等方面存在差异，国家森林城市评价指标设置上如何保证整体性和科学性有机统一？

国家林草局生态修复司司长张炜说，“为客观评价森林城市建设成效，我们在制定国家森林城市评价指标时，坚持因地制宜、分类指导，科学确定总体框架和主要内容的同时，对个别指标提出了不同要求。”

一方面，在整体结构上国家森林城市评价指标分为森林网络、森林健康、生态福利、生态文化和组织管理5个部分。另一方面，在具体指标上根据降水量的不同，对山区城市和平原城市申请国家森林城市称号时的林木覆盖率提出了不同评价标准。

如，对于年降水量400毫米以下的城市，山区城市林木覆盖率应达到25%以上，平原城市林木覆盖率应达到20%以上；对于年降水量400毫米至800毫米的城市，山区城市林木覆盖率应达到30%以上，平原城市林木覆盖率应达到25%以上；对于年降水量800毫米以上的城市，山区城市林木覆盖率应达到35%以上，平原城市林木覆盖率应达到30%以上。

徐济德表示，今后将按照中共中央办公厅、国务院办公厅发布的《创建示范活动管理办法(试行)》要求，持续开展好“国家森林城市”创建活动。

在推进示范引领方面，按照城市自愿、优中选优的原则，继续严格遴选一批创建成效显著、示范带动作用强的城市授予“国家森林城市”称号，引导更多城市参与森林城市建设。

在强化动态管理方面，对授予称号城市开展定期复查和问题排查，据实给予保留称号、通报批评、暂停称号或撤销称号，督促城市巩固和提升创建成果。

在优化工作措施方面，根据国家关于生态文明建设和创建示范活动的要求，适时调整工作程序，修订评价指标、完善管理办法，进一步增强创建活动的科学性、针对性和实效性。

构建“执法+热线”体系加大民生领域执法力度，督促行政执法部门进一步加大执法力度，提升执法效能。

据西城区政务服务局副局长贾志文介绍，西城区近年来聚力协同化集成化改革，在38个行业实施“一业一证”改革，针对“一个行业经营涉及多个审批部门的许可事项”，建立跨部门审批模式，并针对现场勘查环节建立事前联合辅导机制，实行“一次踏勘、部门联审”。同时，西城区推进政务服务标准化规范化便利化，形成以区中心为旗舰、7个专业分中心为支撑、15个街道中心为基础、257个社区服务站为延伸的区街居三级政务服务体系，实现受理、审批、评价全流程标准化，打造“红墙政务”。

构建“执法+热线”体系加大民生领域执法力度，督促行政执法部门进一步加大执法力度，提升执法效能。

据西城区政务服务局副局长贾志文介绍，西城区近年来聚力协同化集成化改革，在38个行业实施“一业一证”改革，针对“一个行业经营涉及多个审批部门的许可事项”，建立跨部门审批模式，并针对现场勘查环节建立事前联合辅导机制，实行“一次踏勘、部门联审”。同时，西城区推进政务服务标准化规范化便利化，形成以区中心为旗舰、7个专业分中心为支撑、15个街道中心为基础、257个社区服务站为延伸的区街居三级政务服务体系，实现受理、审批、评价全流程标准化，打造“红墙政务”。

构建“执法+热线”体系加大民生领域执法力度，督促行政执法部门进一步加大执法力度，提升执法效能。

据西城区政务服务局副局长贾志文介绍，西城区近年来聚力协同化集成化改革，在38个行业实施“一业一证”改革，针对“一个行业经营涉及多个审批部门的许可事项”，建立跨部门审批模式，并针对现场勘查环节建立事前联合辅导机制，实行“一次踏勘、部门联审”。同时，西城区推进政务服务标准化规范化便利化，形成以区中心为旗舰、7个专业分中心为支撑、15个街道中心为基础、257个社区服务站为延伸的区街居三级政务服务体系，实现受理、审批、评价全流程标准化，打造“红墙政务”。



冬季是用火用电高峰期，更是消防安全事故高发期。近日，广西壮族自治区南宁市消防救援支队组织乡镇消防队员走进当乡龙桂村独居老人家中，排查消防安全隐患，开展消防安全教育，进一步增强老年群体消防安全意识和自救自护能力，避免和减少火灾事故发生。图为消防队员向独居老人宣传消防安全知识。

□ 本报记者 王春 □ 本报通讯员 黄程祯

近日，浙江省温州市司法局召开“温州市行政合同管理一体化平台”(以下简称“合同钉”)试点推广会议，确定在部分市直机关和龙湾区进行全新版本“合同钉”试点应用。

有了“合同钉”，所有的行政合同都可以通过它进行系统专业的审查，对合同的监管更加全面、系统，也进一步降低了行政机关签订合同的风险，彻底改变了温州行政合同的管理模式。

缺乏有效规范指引

“行政合同的签订和管理原本是个大难题。”温州市司法局政府法律事务处处长林志杰说，因为合同签订的不规范，各级政府这些年吃了不少亏。

例如，温州一地自2001年行政区划调整后，有一份国有房产租赁合同由于经办人几经更换而长期漏管，累计损失房租约800余万元。

此外，部分城中村改造项目，“拆”“建”衔接不畅，出现了建筑垃圾清运虚报为土方外运的情况，造成拆运工作重复委托，财政资金浪费；一些政府部门为尽快实现某招商引资项目落地，签订合同时漏掉了违约责任、违约责任条款，后发现企业未按约定缴纳税款，但无法追究企业违约责任，也难以通过合规手段使该企业退出，相关工作陷入被动……上述种种问题，都是因为行政合同的签订缺乏有效的管理和指引，继而引发了诸多行政风险。

“只签不管”“签了不做”，该如何解决？温州市司法局聚焦行政合同规范化问题，以“行政合同管理一体化”为目标，展开了实践与探索。

全面梳理问题风险

从2020年开始，温州市司法局以温州市瓯海区为试点，谋划建设“合同钉”，对行政合同问题进行全面摸排梳理，找准了引发行政风险较为集中的四类合同问题。

合同文本“不规范”导致法律风险。行政合同种类繁多、差异性大，部分行政合同的负责人因市场化谈判经验不足，法律知识欠缺，审核把关不严，签订合同时容易发生合同内容违反法律法规、关键条款与招标文件不一致、违约责任条款缺失等问题，使得政府部门在履约中处于不利地位。

合同管理“难追溯”导致的履约风险。由于合同周期长、环节多，传统的线下管理模式容易出现“新官不理旧事”“重签订、轻管理”等问题，如工程合同因工期较长，普遍会经历多任主管领导和经办人员，容易出现纸质合同遗失，工作交接不到位，难以有效溯源等问题。

合同效益“易打折”导致的发展风险。由于合同管理脱节脱管，不仅合同目的以及合同效益难以真正实现，

甚至产生国有资产流失等风险。如瓯海的一项工程项目合同约定要在瓯海纳税，但由于监管脱节，直到履约完毕后才发现税收缴纳缺口有1050万元。

合同监管“不到位”导致的廉政风险。行政合同领域权力集中、资金密集、资源富集，但在合同的外部履约监管上，存在着底数不清、情况不明、管理乏力等系列问题，缺乏跨部门协同平台进行一体化监管，容易产生干部失职渎职、国有利益流失等风险。

温州市司法局推动“合同钉”上线，找准了行政合同风险“要害”。在持续的迭代更新中，“合同钉”进一步提高了行政合同的监管效率。

创新监管业务流程

2021年，温州市行政合同管理一体化应用正式上线，应用以“合同订立、合同履行、合同履约、合同监督、合同终结”五大环节为重点，利用大数据技术搭建温州行政合同管理“一体化”平台，对行政合同监管业务进行数字化全面革新。

时任瓯海区司法局合同监管科科长的沈群群介绍道，“合同钉”平台基于AI技术研发了智能审查模型，内置大量合同审查规则，平均7秒就能完成一份合同的体检，并反馈合同审查意见，经在线修改后，可以确保行政合同的形式规范完整，内容合法合规，同时，在合同推进过程中，“合同钉”还会进行全过程监管，根据具体合同履行状态，发出“绿黄红”三色预警，有效杜绝“只签不管、签了不做”现象，确保合同保质保量完成履约。

“平台会根据合同的履约节点，给项目负责人发送履约提醒以及超期警告，督促及时履约，针对平台上严重逾期的合同，我们会联系承办单位进行现场走访，要求承办单位马上整改。”沈群群介绍。

瓯海区试点成功后，温州市于2022年6月正式出台《温州市行政合同管理一体化全市推广应用实施方案》，组建工作专班，大力开展推广试用。

2023年，温州市司法局在瓯海区试点基础上，对“合同钉”进行迭代开发，在保留原有“全周期在线监管”“智能化多重审查”“大数据辅助决策”等合同监管功能的前提下，根据各地合同审查管理的流程，重新设计更具灵活性的审查环节；在系统中建设法律顾问人才库，统筹全市法律顾问资源，解决行政合同合法性审查力量短缺问题；增设司法局审查内部流转环节，实现司法局审查审批留痕，形成区域行政合同独立、闭环的审查系统。

“迭代后的‘合同钉’不仅具备更加强大的监管功能，更加科学的审核逻辑，同时也融合了第三方的法制审查力量，可以在平台上邀请法律顾问直接对合同出具专业的法律意见，为行政合同监管多加一道‘保险’。”林志杰说。

找准风险“要害” 提高监管效率

温州市司法局合同管理一体化应用迭代升级

北京西城以精准化评估推进法治政府建设

本报讯 记者徐伟伦 近年来，北京市西城区以精准量化的评估方式，总结发展成效与问题，不断提升评估指标的针对性，并将此作为自我加压、自我提升的评估手段，推动西城区法治政府建设各项工作取得新成效。根据第三方课题组作出的最新评估报告，西城区以法治政府建设为着力点，坚持统筹法治西城、法治政府、法治社会一体建设，已建立起一系列成熟的制度保障和配套工作机制，法治政府建设西城样本已经形成。

据西城区司法局副局长许海龙介绍，自2017年起西城区启动了法治政府建设评估工作，制定指标和评估方式，每年针对前一年度法治政府建设情况进行评估，客观记录和把脉法治政府建设进程，总结发展成效

与问题，目前评估工作已进入4.0时代。2020年，西城区获评全国首批法治政府建设示范区。

在日常工作中，西城区加强顶层设计，通过建章立制以任务清单方式确保法治政府建设各项工作落实到位，切实增强各部门在基层治理中解决矛盾和问题的能力，同时印发街道司法所法治工作手册，将依法行政、合法性审核、执法监督等内容编入其中，增强司法所业务能力，并把司法所法治建设、业务工作等方面的高质量发展成效作为衡量工作实绩、评价工作效果的重要内容。

此外，西城区将行政执法数据与“12345”接诉即办群众需求较为集中的领域进行数据分析和比对，通过