

法治日报

LEGAL DAILY

星期五 2024年1月19日

今日8版 总第13705期

www.legaldaily.com.cn

2023,法治政府建设迈出新步伐

□ 本报记者 张维

加快健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活必需、维护国家安全所急的制度体系,完成行政法法清理;持续推进行政法法体制改革,针对人民群众反映强烈的运动式执法、“一刀切”执法、简单粗暴、野蛮执法、过度执法、机械执法、逐利执法等执法乱象,在全国部署开展执法突出问题专项整治和专项监督;各级行政复议机构坚持“刀刃向内”,依法严格纠错,有效化解行政争议,行政复议法

的修订实施,为行政复议充分发挥化解行政争议的主渠道作用奠定坚实基础;市县法治建设实践深入推进,中央依法治国办通过真抓实干推动问题整改,促进各地区不断补短板、强弱项、堵漏洞,法治建设水平持续提升;示范创建作为法治政府建设的重要推进机制继续发力,第三批全国法治政府建设示范创建活动已部署启动,努力实现“以示范促发展、以创建促提升”的工作目标;……以法为纲,崇法善治。2023年,一个个充

满生机活力、令人更加向往的法治政府建设新景象,形成全面建设社会主义法治国家的生动实践,中国特色社会主义法治建设不断迈出新步伐。

紧扣高质量发展需求
完成51件重点新兴领域立法

良法是善治之前提。2023年,事关国计民生和经济社会发展大局的粮食安全保障法草案、传染病防治法修订草案、文物保护法修订草案、保守国家秘密法修订草案、

下转第三版

携手向着未来前进

感悟习近平主席两场历史性演讲的时代意义

□ 新华社记者 乔继红 宿亮 张代蕾

在风雪裹挟下的阿尔卑斯山小镇达沃斯,2024年世界经济论坛大幕拉开。刚刚过去的一年,世界从疫情大流行中艰难走出,但仍面临冲突与对抗、衰退与分化、失序与失衡等重重挑战。与会的各领域决策者、观察家们,顶风冒雪而来,寻求答案,渴望突破。7年前,中国国家主席习近平先后在瑞士达沃斯和日内瓦万国宫发表题为《共担时代责任 共促全球发展》《共同构建人类命运共同体》两篇历史性演讲,从历史和哲学高度,以全球和全局视野,阐释中国的经济全球化主张和构建人类命运共同体理念,深刻作答“人类社会何去何从”这一根本性问题。“广受欢迎,影响深远”——达沃斯世界经济论坛创始人施瓦布及习近平主席的演讲,至今印象深刻。历经时间的洗礼和沉淀,深邃思想越发凸显大价值和感召力,为动荡世界中人类发展进步指引

方向。**倡导普惠包容的经济全球化**2024年初,世界银行发布新一期《全球经济展望》报告,预计2024年全球经济增速将连续第二年放缓,这使2020—2024年成为全球经济30年来增速最慢的五年。国际货币基金组织总裁格奥尔基耶娃说,围绕“国家安全”的相关限制正在增加,地缘政治因素正引起全球经济分裂,经济碎片化将严重损害世界经济的发展。全球增长动能不足,全球经济治理滞后,全球发展失衡——人们清醒地看到,习近平主席7年前在达沃斯演讲中指出的三大突出矛盾,依然是当前世界经济面临的重大挑战。“面对经济全球化带来的机遇和挑战,正确的选择是,充分利用一切机遇,合作应对一切挑战,引导好经济全球化走向。”面对挑战,穿透噪音,习近平主席在世界经济论坛2017年年会上,为解决全球性挑战提供中国方案。关于经济全球化走向,中国的立场和主

张清晰明确:要坚决反对逆全球化,泛安全化,反对各种形式的单边主义、保护主义,坚定促进贸易和投资自由化便利化,破解阻碍世界经济健康发展的结构性难题,推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、均衡的方向发展。中国主张的经济全球化是普惠的。2023年10月17日,印度尼西亚首都雅加达,雅万高铁正式开通运营,崭新的高铁列车满载兴奋的民众,驶向更加快捷便利幸福的生活,也驶向共建“一带一路”下一个金色十年。中国提出共建“一带一路”倡议十多年来,从亚洲到欧洲,从非洲到拉美,无数列车、汽车、航班、货轮和数字电商,组成涵盖陆、海、天、网的全球互联互通网络,有效促进了各国商品、资金、技术、人员的大流通,推动绵延千年的古丝绸之路在新时代焕发新活力,天堑变通途,“陆锁国”变“陆联国”,发展的洼地变繁荣的高地……中国携手广大发展中国家聚焦发展议题,共同做大并平分好经济全球化“蛋糕”,推动实现互利共赢和共同繁荣。

中国主张的经济全球化是包容的。2023年11月10日,第六届中国国际进口博览会圆满闭幕,累计意向成交784.1亿美元,再创新高。从全面取消制造业领域外资准入限制措施,到放宽电信、医疗等服务业市场准入,再到着力推进金融高水平开放;从成功举办第三届“一带一路”国际合作高峰论坛,到成功举办第二届全球数字贸易博览会;从高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》,到主动对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》高标准经贸规则,一个更加开放的中国,以实际行动促进贸易和投资自由化便利化,维护全球产业链供应链稳定畅通,为支持建设开放型世界经济,推动经济全球化朝着更加普惠包容的方向发展,持续贡献力量。比利时中国经贸委员会主席威特说,在全球范围内保护主义抬头之际,中国持续推进对外开放不仅使自身受益,也使世界经济受益。

下转第二版

以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化

□ 本报记者 董凡超

依法维护社会主义市场经济秩序,优化法治化营商环境,出台政法机关服务保障民营经济发展壮大的重点举措;开展涉企不平等对待法律法规政策清理,持续加大对核心技术、新兴产业领域的知识产权保护力度;保障高水平对外开放,服务“一带一路”建设,加强国际商事纠纷解决机制建设,完善外国人永久居留管理服务;……中央政法工作会议1月13日至14日在北京召开。会议对政法机关过去一年充分发挥职能作用,服务保障高质量发展的各项工作进行了总结回顾。高质量发展既是中国式现代化的本质要求,也是推进中国式现代化的路径选择。中央政法工作会议强调,政法机关要聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,以高水平安全保障高质量发展,服务构建高水平的社会主义市场经济体制。锚定目标,笃定前行。会议要求重点要抓好三方面工作:——依法维护社会主义市场经济秩序。深入研究新型经济犯罪相关问题,依法惩处破坏金融管理秩序、金融诈骗、危害税收征管、侵犯知识产权等破坏社会主义市场经济秩序的违法犯罪行为,有案必立,有罪必罚。要健全违法犯罪嫌疑人线索跨部门通报机制,推动行政法和刑事司法高效衔接。——提升法治化营商环境建设水平。法治是最好的营商环境。要推进法治化营商环境建设,推动市场主体平等、市场竞争有序、市场配置资源、政府监管到位,司法维护公正。——加强涉外法治工作。要加强涉外领域立法,形成系统完备的涉外法律法规体系。要完善涉外法治工作机制,推进涉外司法工作改革,提高涉外司法公信力。要积极开展涉外法律服务,培育一批国际一流的仲裁机构、律师事务所。要深化司法国际交流合作,完善“一带一路”国际商事司法协作机制。要加强涉外法治人才培养,讲好新时代中国法治故事,彰显我国法治大国、文明大国形象。

纵深推进政法改革,是推动政法工作现代化的强大动力。会议强调,要重点围绕以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化,深入调查研究,加强顶层设计。要推动组织管理体系现代化,推动干警素质现代化,完善法官检察官遴选制度,健全法官检察官助理招录、培养、管理机制,优化法官检察官助理分阶段培养和履职管理,完善编制外书记员聘任、使用和管理机制。研究制定政法专门人才发展规划,建设高水平国家政法业务专家库,分系统制定教育培训规划,完善政法干部教育培训体系,加强教师、教材、教法、教育基地建设。现代科技是推进政法工作现代化的利器。会议指出,要聚焦于“人”,进一步增强人民群众安全感;聚焦于“事”,用现代科技力量助力矛盾纠纷化解;聚焦于“案”,建立与现代科技深度融合的执法办案新模式;聚焦于“服务”,依托“在线立案”“在线诉讼”“互联网+公安政务服务”“在线法律服务”等线上服务平台,为人民群众提供高品质的行政管理和法律服务。政法各部门要统筹推进本系统科技建设,研究确定一批新的重点科技项目,以科技手段赋能政法工作。把握时代方位,分析形势特点,明确奋斗目标。会议强调,在中国式现代化的历史进程中,政法机关必须紧紧围绕党的中心任务,以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化,为全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强安全保障。

以高水平安全保障高质量发展

中央政法工作会议精神系列解读四

导读

以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化

中央政法工作会议发言摘要

详细报道见二版



李强签署国务院令 公布《国务院关于修改部分行政法规和国务院决定的决定》

新华社北京1月18日电 国务院总理李强日前签署国务院令,公布《国务院关于修改部分行政法规和国务院决定的决定》,自公布之日起施行。2023年3月,中共中央、国务院印发了《党和国家机构改革方案》,根据党中央、国务院决策部署和中央金融工作会议精神,为保障行政法规体系的一致性、规范性和时效性,加快转变政府职能,国务院对因机构改革需要修改的金融领域行政法规进行了清理,决定对1部行政法规和2个国务院决定的部分条款予以修改:

一、修改《中国人民银行货币管理条例》,根据机构改革方案关于组建国家金融监督管理总局,不再保留中国银行保险监督管理委员会的要求,对货币政策委员会成员单位相关规定作出调整。同时,为贯彻落实党的二十大精神关于建设现代中央银行制度的精神,对货币政策委员会相关职责和工作程序等作出相应完善。主要修改内容包括:一是明确规定货币政策委员会工作坚持中国共产党的领导;二是调整货币政策委员会组成单位和人员;三是进一步明确货币政策委员会委员类别和任免程序;四是完善工作程序,规定货币政策委员会实行例会制度,采取多种方式加强预

期引导和市场沟通。二、修改《国务院关于实施银行卡清算机构准入管理的决定》,根据机构改革方案要求,将文件中的“中国银行业监督管理委员会”修改为“国家金融监督管理总局”。三、修改《国务院关于实施金融控股公司准入管理的决定》,根据机构改革方案关于将中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责划入国家金融监督管理总局的要求,将金融控股公司的审批和监管主体由“中国人民银行”修改为“国家金融监督管理总局”。

下转第二版

最高法召开“总对总”工作座谈会 张军强调 “九分落实”推动“总对总”工作高质量发展

本报北京1月18日讯 记者张昊 1月18日,最高人民法院邀请中央15家单位座谈,总结“总对总”工作成果,交流经验,共商推动“总对总”工作高质量发展。最高人民法院党组书记、院长张军出席并讲话。据悉,最高法于2020年组织开展“总对总”工作——与有关中央单位协同化解本领域、系统的行业性、专业性矛盾纠纷。截至目前,合作单位已发展到13家;对接的调解组织和调解员数量增长到3.3万家、7.5万人;合作单位接受法院诉前委派调解案件数及调成案件数从4324件、2776件,增长到194.5万件、148.8万件,实现纠纷从“解决得了”向“解

决得好”转变。张军介绍了“总对总”实施三年来取得的成果。“调解队伍不断壮大,覆盖面更加广泛,调解质效持续提升,实质解纷水平不断增强,老百姓获得感更强”“在‘引进来’诉调对接的基础上,积极推动诉调对接的‘调’向前延伸,帮助合作单位培育自身调解力量,促进行业调解、专业调解的解纷能力不断提高,有效实现双赢多赢共赢”。围绕怎样把“一分部署,九分落实”落到实处,会同各方久久为功推动“总对总”工作高质量发展,张军与大家共商4点工作意见:——紧扣主动全面落实。各级法院要“点对点”做好同级合作单位的对接服务工作,真

正把“总对总”调解资源用好,把新时代“枫桥经验”创造性地落在工作中,要认真总结分析各领域、系统诉至法院的民事、行政纠纷情况,与各合作单位一道研究完善顶层设计,针对性解决类案多发高发问题。要加大督促力度,压实条线监督指导责任,全面提升矛盾纠纷预防化解效能。——严格执行调解自愿原则,先登记再分流调解,杜绝强制调解、久调不决,以实现案结事了政通人和为目标,引导当事人积极主动履行调解协议,尽可能减少纠纷进入执行等后续程序。畅通调解协议司法确认程序。

下转第二版

最高检邀请社会各界人士代表召开座谈会 应勇强调 确保检察权为人民行使让人民满意

本报北京1月18日讯 记者董凡超 1月18日,最高人民检察院专门邀请10位社会各界人士代表召开座谈会,征求对最高检工作报告和检察工作的意见建议。最高检党组书记、检察长应勇主持会议并指出,为人民司法,让人民满意是一切检察工作的出发点和落脚点。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,践行以人民为中心的发展思想,把屁股端端正正地坐在老百姓这一面,坚持“高质效办好每一个案件”,自觉接受人民监督,虚心听取人民意见,积极回应人民关切,自觉维护人民权益,紧紧依靠人民群众的关心、支持和监督推进检察工作现代化,更好服务中国式现代化。

全国人大代表、中国科学院科技战略咨询研究院院长潘教峰,全国妇联权益部副部长李岳阳,北京市海淀区检察院检察长石磊,辽宁省大连市集团实业有限公司董事、总裁阎奎兴,北京市通州区某快递公司分拣员李志杰,北京市顺义区赵全营镇小高营村村民乔树震,国家文物局督察司安全监管一处处长、最高检特邀检察官助理刘柏良,央视《今日说法》栏目主持人,“益心为公”志愿者张金波,中日友好医院皮肤健康研究所副所长、北京市人民监督员张晓艳,短视频博主张耕书等10位社会各界人士代表应邀参会。他们当中,有科技工作者、妇女工作者、文物工作者、教育工作者、医疗工作者、也有民营企业、网络大V、“益心为公”志愿者,还有案件当事人、司法救助对象,具有广泛代

表性。会上,10位社会各界人士代表分别从事不同领域、不同视角充分审视一年来的检察工作,对检察机关为大局服务、为人民司法、为法治担当的不懈努力和取得的成绩给予充分肯定,对《最高人民检察院工作报告(征求意见稿)》总体表示赞成,并结合个人工作和生活经历,从推动网络空间依法治理,做实依法平等保护,加大妇女儿童权益保护力度,持续加强文物和文化遗产保护,关注新业态形态劳动者权益保护,加大司法救助力度等方面,提出许多很好的意见建议。应勇边听边记,不时插话与大家交流、回应。他强调,人民对美好生活的向往,是我们矢志不渝的目标。

下转第三版



近日,国网浙江衢州供电公司联合浙江省开化县人民法院通过金星村为村民讲解电力设施保护措施等相关制度,科普电力标识。

亮法治之剑 筑平安之基

陕西政法工作交出成果丰硕答卷

□ 本报记者 孙立昊洋 马金顺
□ 本报通讯员 曹金库

持续加强党对政法工作的绝对领导,坚决维护社会稳定,深入推进政法领域改革,服务保障高质量发展,不断巩固深化政法队伍教育整顿成果,打造过硬政法铁军……回首过去一年,陕西政法工作交出了一份成果丰硕的答卷。一年来,陕西政法系统全面贯彻党的二十大精神,全力以赴防风险、保安全、护稳定、促发展,奋力推进政法工作现代化,三秦百姓获得感幸福感安全感持续增强。

平安陕西建设不断深化

平安,民之所盼,发展之基。2023年,平安

陕西建设成效如何?陕西用两组数据作了回答:全省人民群众对社会治安满意度为98.86%,比上年提升0.34个百分点;全省平安建设满意度为98.11%,比上年提升0.1个百分点。数字背后,是陕西省政法机关和广大政法干警的忠诚与担当。2023年4月14日,陕西省委召开平安陕西建设工作会议,对平安陕西建设作出新部署,将平安建设考评纳入省委和省府年度目标责任考核。在进一步完善平安建设工作机制的同时,陕西持续推进重大决策事项的社会稳定风险评估,制定《关于坚持和发展新时代“枫桥经验”推进基层矛盾纠纷多元预防化解的意见》等,召开全省坚持和发展新

时代“枫桥经验”推进基层矛盾纠纷多元预防化解现场会,推进基层矛盾纠纷多元预防化解。为加强社会治安整体防控,陕西常态化开展扫黑除恶斗争,全省共打掉涉黑组织两个,涉恶犯罪集团30个,团伙46个。同时,积极推进整治校园周边治安乱点和信访工作法治化试点。一项项务实举措推进平安陕西建设不断取得新成效。去年,陕西3个市、27个县(市、区)被授予“平安铜鼎”,两个市和19个县(市、区)被授予“平安铜鼎”,第一批50个社会治理现代化试点市全部通过国家验收,3个工作法入选全国“枫桥式工作法”先进典型。

下转第八版