

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期四 2024年1月18日

今日8版 总第13704期

www.legaldaily.com.cn

## 推进新时代“枫桥经验”新实践 服务万千企业新发展 苏州打造社会治理新样本

□ 本报记者 丁国锋  
□ 本报通讯员 谈凯韵

近日,《法治日报》记者在江苏省苏州市吴江区社会矛盾纠纷调处化解中心看到,中心采用“前店后厂”模式,群众可以像在银行柜台一样“取号分流”按需服务,或申请工伤认定、或申请劳动纠纷仲裁,也可以直接进行诉前调解或由法官速裁。

截至下午4点,已有227人在服务大厅按照叫号顺序,到窗口递交材料接受“一站式”服务。”吴江区委政法委书记、区矛盾纠纷中心主任沈卫华介绍说,2022年6月升级启用的区矛盾纠纷中心整合综治中心、人民来访接待中心、公共法律服务中心等12个工作平台,为来访群众提供调解、援助、仲裁、信访等22项服务事项,矛盾纠纷调处时间压缩62%,调解成功率达99.6%。目前该创新模式被江苏省委政法委在全省推广。

2023年11月,吴江区“一站式”分级解纷工作法被中央政法委员会命名为“枫桥式工作

法”,吴江区委政法委成功入选全国“枫桥式工作法”先进单位。除此之外,2023年,苏州市还荣获“全国社会治理现代化试点合格城市”,奋力打造市域法治化营商环境最硬内核被确定为“全国市域社会治理现代化试点优秀创新经验”。

### 遇到问题到矛盾中心共议

苏州高新区(虎丘区)枫桥街道与浙江诸暨枫桥镇同名,多年来枫桥街道锚定坚持和发展新时代“枫桥经验”不动摇,凝聚各方力量打造“善治枫桥”匠心治理,积极探索基层社会治理创新。该街道有企业超7000家、流动人口12.6万人,针对治安问题易发多发问题,通过培育“红映枫桥”党建品牌,采取派出所长进街道班子、社区民警兼任社区副书记的模式,激发公安机关在基层矛盾化解工作方面的生力军作用。

2023年9月,枫桥街道对矛盾中心提档升级,采用“吴江模式”,建成启用830平方米、12个办事窗口的服务大厅,全面完善街

道矛盾纠纷多元化解体系。枫桥街道政法书记胡长碧说,街道深化运用维护社会稳定工作机制,对矛盾中心梳理上报、警情案件研判、职能部门线索流转、干部群众排查发现的重点矛盾纠纷,相关部门提早介入、联合化解,全力从源头上预防化解社会风险。

枫桥街道依托人民调解委员会,创新建立华硕电脑等100多家内外资企业参与的“调解联盟”,并建立枫桥商会人民调解委员会,设立机电、汽车、电子电器等8家分会,通过人民调解联络员加强各类矛盾纠纷化解的协同对接。“截至目前,我们已经建成实体运行1个区级、6个镇(街道)级矛盾中心,93个村(社区)级矛盾工作站,建成贯穿区镇村三级矛盾网络体系。”苏州高新区(虎丘区)委政法委书记于自强说,区级部门通过强化镇一级矛盾纠纷化解工作的攻坚处置中心作用,加强对基层工作站业务指导,全区矛盾纠纷化解率超98%。

下转第二版

## 习近平致电祝贺齐塞克迪当选连任刚果(金)总统

新华社北京1月17日电 1月17日,国家主席习近平向费利克斯·齐塞克迪致贺电,祝贺他当选连任刚果民主共和国总统。

习近平指出,刚果(金)是中国的传统友好国家和全面战略合作伙伴。近年来,两国关系快速发展,务实合作成果丰硕,传统友好不

断深化。我愿同齐塞克迪总统一道,深化彼此政治互信,丰富两国全面战略合作伙伴关系内涵,推动中刚合作实现新的更大发展。

## 为中国式现代化提供有力法治保障

中央政法工作会议精神系列解读三

### 以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化

□ 本报记者 蔡长春

抓住全面依法治国的重点环节,中央政法委员会首次专题部署科学立法、严格执法、公正司法等工作,首次制定政法领域立法五年规划,首次开展政法司法专项检查……

政法机关贯彻宽严相济刑事政策,出台《关于办理醉酒危险驾驶刑事案件的意见》,统一全国醉驾执法司法标准;实施“八五”普法规划,加强首席法律咨询专家工作,强化律师队伍引导、管理、服务……

过去一年,全国政法机关落实全面依法治国战略部署,奋力谱写新征程法治建设新篇章。

2024年是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。近日召开的中央政法工作会议指出,要着力保障和促进社会公平正义,努力建设更高水平的法治

中国。

会议强调,新征程上,政法机关要深入学习贯彻习近平法治思想,完善法治体系,加强法治建设,维护法治统一,为中国式现代化提供有力法治保障。

### 完善法治体系

对于如何完善法治体系,会议指出,要在继续完善法律法规体系、党内法规体系基础上,重点加强法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系建设;

——法治实施体系要更高效。

天下之事,不难于立法,而难于法之必行。法律的生命力在于实施,必须加强宪法和法律实施,做到有法必依、执法必严、违法必究。

会议指出,各级国家机关是法律实施的重要主体,必须担负法律实施的法定职责,要

落实法治政府建设要求,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。

会议强调,法律实施关键在人,各级领导干部要做尊法学法守法用法的模范,做到依照“三定”履职,依照法律办事,依照岗位职责落实。

——法治监督体系要更严密。

会议强调,要抓紧完善权力运行制约和监督机制,规范立法、执法、司法领域权力行使,构建党统一领导、全面覆盖、权威高效的法治监督体系。政法机关要主动接受人大监督、政协民主监督、社会监督,主动接受各级纪检监察机关监督。

会议强调,党委政法委要加强对政法单位执法司法活动的监督,进一步完善制度,明确监督的事项、程序和方式。

会议要求,检察机关作为国家法律监督机关,要推动“四大检察”全面协调发展,加强对立案、侦查、审判、执行等各环节的监督。

会议指出,政法各单位要加强内部监督,完善符合自身权力运行特点的监督体系。

下转第三版

## 聚焦急难愁盼全面提升群众法治获得感

司法行政机关推动公共法律服务高质量发展

□ 本报记者 赵健

公证机构删减不必要证明材料116项;全国人民调解委员会调解矛盾纠纷达1720万件;截至目前,我国涉外律师达1.2万余人,涉外律师事务所分布在35个国家和地区设立180家分支机构,为“走出去”的企业和公民提供专业法律服务……

2023年,司法部认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,深入践行法治为民宗旨,围绕人民群众对公共法律服务的新需求,加快建设更高层次的现代公共法律服务体系,出台一系列公共法律服务举措取得积极成效,努力提升公共法律服务供给能力和质量,全面提升人民群众的法治获得感。

### 多措并举 减证便民

“能远程视频办理公证,太方便了!”购

房时因在国外工作无法返回重庆,一名当事人向重庆市两江公证处寻求帮助,通过海外远程视频方式办理了委托公证,解了燃眉之急。

2023年5月,司法部遴选295家公证机构与驻外使领馆共同开展海外远程视频公证,极大破解了申请人不便回国又急需办理公证的难题,满足了当事人便利化、个性化公证法律服务需求。这种方式在全国各地公证行业得到越来越多的应用。据统计,2023年,公证机构共办理海外远程视频公证业务560余件。

公证服务事关民生福祉,事关人民群众切身利益。司法部聚焦人民群众在办理公证过程中的难题,推出证明材料清单管理等一批公证服务便民惠民措施。

为进一步有效降低人民群众办证负担,司法部全面梳理地方出台的公证证明材料

清单,能减尽减;对公证机构能够通过主动核查或者通过政务信息共享方式获取的证明材料,不再让当事人提供;对事实清楚、法律关系简单的公证事项中涉及的一些辅助性证明材料,不再要求当事人提供原件。2023年6月,司法部向社会公布规范33类81项公证事项证明材料清单,删减不必要证明材料116项,有效解决人民群众“证明负担”问题,受到社会和群众广泛赞誉。

司法部指导各地对低收入群体、残疾人、农民工、老年人、青少年、单亲困难母亲等特殊群体和军人军属、退役军人及其他优抚对象,按规定减免公证费用,推动公证服务公平共享。2023年以来,全国公证机构为老年人办理免费遗嘱公证2.1万余件,办理公益法律服务43万余件,为服务“三农”办理减免收费公证2.9万余件。

下转第三版

## 最高检召开地方检察机关挂职锻炼干部座谈会 应勇强调

## 为检察工作现代化提供源源不断的人才支撑

本报北京1月17日讯 记者董凡超 1月17日,最高人民法院召开地方检察机关挂职锻炼干部座谈会,最高检党组书记、检察长应勇强调,年轻干部是推动党的检察事业创新发展的中坚力量和人才保障。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持新时代好干部标准,坚持强基导向,把年轻干部培养置于事关党的检察事业薪火相传、后继有人的战略高度,以更高站位、更宽视野、更实举措,更大力度,进一步健全完善检察机关年轻干部培养机制,推动优秀年轻干部不断涌现、成长成才,为以检察工

作现代化服务中国式现代化提供源源不断的人才支撑。

会上,简乐伟、张颖、鲍健、闫鹏远、李光奇、葛峰、彭志宇、李培昌、王永宁、姚舟等10名实践锻炼干部发言,结合实践锻炼工作经历,分享体会认识,围绕优化案件质量主要评价指标、加强基层基础建设、加大教育培训力度、优化年轻干部培养等提出意见建议。

应勇认真听取大家发言,与大家深入交流。他指出,检察机关的主要力量在基层,为大局服务、为人民司法、为法治担当的履职

重心也在基层。基层检察院是整个检察工作的根基,要树立大抓基层的鲜明导向,把基层基础建设作为整体提升检察机关法律监督能力的重要方面,把政策、力量更多向基层倾斜,进一步提升基层检察机关法律监督质效,推动基层建设水平整体提升。基层检察长是基层建设的关键,要带头树牢正确政绩观,不断提高领导能力、业务水平、管理效能,带好班子、管好队伍,推进工作,以基层检察高质量发展夯实检察工作现代化基石。

下转第二版

## 高效办成事让群众更有获得感

法治时评

□ 林楠特

近日,国务院印发《关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》,对在更多领域更大范围实现“高效办成一件事”作出部署。

政务服务是衡量营商环境的重要标尺,直接关系到人民群众的满意度、获得感和幸福感。近年来,中央和地方出台了多个文件,深入推进政务服务改革,取得了实实在在的成效。企业和群众“跑多次”“找多人”“填多表”以及审批材料多、环节多、耗时长等情况越来越少。

企业和群众要办理的事情“事项”,既是具体的民生问题,也是公共服务问题。对于企业和群众而言,“高效办成一件事”就是要少跑腿,把要办的事情办好、办快。尽管各地都在不断优化政务服务,但是在一些地方和领域,办事难、

办事繁的“痛点”犹存,政务服务业务不协同,系统不互通,标准不统一,流程不便捷等情况不同程度存在,这不仅会消耗办事人员的精力,增加办事企业和群众的成本,而且可能造成一些企业和群众不必要的损失。

此次《指导意见》为政务服务提出了更高标准和要求,也制定出更为精细化的工作任务和时间表,如要逐年梳理一批重点事项,推进异地事项跨区域办;将需要多个部门办理或跨层级办理、关联性强、办理量大、办理时间相对集中的多个事项集成办理等。这些举措将有助于各地聚焦突出问题,加强协同配合,优化服务举措,提升服务效能,让企业和群众更快更便利地办成事,更好满足企业和群众办事多元化、个性化、便捷化的服务需求。

“高效办成一件事”是改革所向、发展所需、民心所向,也是一项系统工程,需要各地各部门加强渠道建设,深化模式创新,强化数字赋能,推动线上线下融合发展,努力实现办事方式多元化、办事流程最优化、办事材料最简化、办事成本最小化,不断提升企业和群众的获得感。



□ 本报记者 马艳  
□ 本报通讯员 尚永江

这是坚持和发展新时代“枫桥经验”的一年,遍地开花的“一站式”矛盾纠纷调解中心解开百姓“千千结”;这是优化法治化营商环境的提升年,政法机关想企业、帮企业、解企业、提企业“出海扬帆”的底气 and 动力。这更是深入践行“两山”理念的又一年,广西严厉打击破坏生态环境违法犯罪行为,以法



1月17日,张克辉同志遗体在北京八宝山革命公墓火化。习近平、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等前往八宝山送别。这是习近平与张克辉亲属握手,表示深切慰问。

新华社记者 谢环驰 摄

新华社北京1月17日电 著名的社会活动家、台湾民主自治同盟的杰出领导人,中国人民政治协商会议第九届、十届全国委员会副主席,台湾民主自治同盟第六届、七届中央委员会主席和第七届中央委员会名誉主席,中华全国台湾同胞联谊会第四届、五届会长,中国共产党的优秀党员张克辉同志的遗体,17日在北京八宝山革命公墓火化。

张克辉同志因病于2024年1月11日15时18分在北京逝世,享年96岁。

张克辉同志病重期间和逝世后,习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正、胡锦涛等同志,前往医院看望或通过多种形式对张克辉同志逝世表示沉痛哀悼并向其亲属表示深切慰问。

17日上午,八宝山革命公墓礼堂庄严肃穆,哀乐低回。正厅上方悬挂着黑底白字的横幅“沉痛悼念张克辉同志”,横幅下方是张克辉同志的遗像。张克辉同志的遗体安卧在鲜花翠柏丛中,身上覆盖着鲜红的中国共产党党旗。

上午9时30分许,习近平、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等,在哀乐声中缓步来到张克辉同志的遗体前肃立默哀,向张克辉同志的遗体三鞠躬,并与张克辉同志亲属一一握手,表示慰问。

党和国家有关领导同志前往送别或以各种方式表示哀悼。中央和国家机关有关部门负责同志、张克辉同志生前友好和家乡代表也前往送别。

## 最高检对《检察机关案件质量主要评价指标》再修订

评价指标由46项精简至38项

本报讯 记者董凡超 最高人民法院近日对《检察机关案件质量主要评价指标》再修订,评价指标由原46项精简至38项,指标通报值由原14项减少至6项。

此次指标修订在坚持系统观念、体系思维,注重全面评价、整体评价、综合评价,实绩评价的基础上,突出以下特点:一是进一步精简指标。按照指标只减不增的原则,

删除了不易客观反映工作质效,数据易有“水分”不易核查或非重点业务的指标以及案件量极少、意义不大的指标。二是进一步减少指标通报值。设置指标通报值的初衷是为了改变实践中出现的不顾办案实际,只追求数据排名,盲目攀比等非理性现象。但在指标运行中有的地方将通报值等同于达标值,达不到通报值时容易“数据冲动”,

达到通报值后又开始“躺平”,不利于检察工作高质量发展,因此此次指标修订对通报值进行了删减。三是进一步突出整体评价。针对某一项业务的细化指标进行合并,如“民事抗诉改判率”和“民事再审检察建议法院采纳率”合并调整为“民事裁判案件监督改判率”指标,更加体现对检察业务的整体评价。

## 法治护航锦绣壮乡行稳致远

广西政法系统全面筑牢社会安全稳定防线

治之力助建生态秀美广西……

2023年,广西壮族自治区政法系统凝心聚力,勇担使命,在扎实推进政法工作现代化的道路上,坚持为大局服务,为人民司法,全面筑牢社会安全稳定防线,积极推动政法领域改革和新时代政法队伍建设,着力以政法工作现代化服务保障锦绣壮乡高质量发展。

### 全力守住守好祖国“南大门”

建设新时代壮美广西,高质量发展其时

已至,其势已成。如何解放思想,创新求变,为奋力谱写中国式现代化广西篇章提供坚强法治保障是广西政法机关面临的时代课题。

新征程上,广西政法机关更好统筹发展和安全,深入践行以人民为中心的发展思想,奋力推动新时代广西政法工作高质量发展。

广西社会安全稳定态势持续向好,常态化开展扫黑除恶专项斗争,持续推进电信网

络诈骗犯罪、毒品严打整治和命案预防治理等专项工作。2023年,全区电信诈骗立案数、破案数同比分别上升32.2%和114.6%,发案命案数、致人死亡数实现连续5年“双下降”。

围绕人民对美好生活的期盼,广西出台关于全面推进社会治理现代化的一系列文件,不断完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,横向构建共治同心圆,纵向打造善治指挥链。

下转第八版