



西藏阿里边境管理支队打造诉源治理新模式

□ 本报记者 刘玉璆
□ 本报通讯员 李永康 龙小凤

近年来,西藏出入境边防检查总站阿里边境管理支队坚持“矛盾纠纷化解依靠人民群众”的工作路径,全力推行人民调解制度,创设构建“加减乘除”矛盾纠纷多元联动化解模式,打造诉源治理新模式,实现矛盾纠纷不上交,风险隐患止于萌芽阶段。

建网格 借力而为做“加”法

阿里边境管理支队积极推进警民互动,广泛开展警民恳谈、相约警务室等活动,运用入户走访、上门服务、普法宣传、隐患排查等方式,不断拉近和群众的距离。各派出所主动协调,推动形成由县人民法院统筹,乡(镇)级政法委员、派出所民警、司法所派驻人员、律师事务所律师等配合,以“法律明白人”“红袖标”等群防群治力量为补充的矛盾纠纷调处化解网络,构建矛盾纠纷调处化解骨架。霍尔边境派出所“三所一庭”调解体系、托林边境派出所联合调处机制、多玛边境派出所扎西调解室、普兰边境派出所“一站式”矛盾纠纷调解中心等一批新型纠纷化解模式应运而生。

各调解机构结合工作实际对调解工作中常见的婚姻家庭、街坊邻里、民间借贷纠纷等调解方法进行交流,进一步提升了矛盾纠纷化解的针对性、时效性。

掐苗头 减少矛盾做“减”法

2023年12月25日晚,日土边境派出所社区警务队民警穿戴好执法执勤装备,像往常一样,开展夜间辖区治安隐患排查工作,这样的工作状态将一直持续到早晨10点。

“针对辖区实际,派出所创新探索工作模式,加强巡逻频次和密度,提高24小时见警率和管事率,第一时间化解矛盾纠纷,最大限度挤压违法犯罪空间。”日土边境派出所教导员沈小川说。

各派出所、网格民警坚持困难群众必走访,严格落实帮扶制度,着力为他们排忧解难,帮助解决实际困难,按照“村不漏户、户不漏人”工作要求,全覆盖摸排收集矛盾纠纷信息线索,建立矛盾纠纷台账,及时了解辖区范围内正在推进的决策事项、工程项目等实际情况,提前做好相关稳定风险方面的排查分析。

同时,同步动态研判,警务室、网格及时通报各村(组)矛盾纠纷调处化解情况,梳理疑难重点案件,派出所定期会同政府职能部门、项目工地负责人,总结矛盾纠纷化解情况及工作经验,提前研判苗头性隐患。真正做到早发现、早介入,早调解,把矛盾化解在萌芽阶段,最大限度减少矛盾发生和升级恶化。

聚合力 联调联处做“乘”法

阿里边境管理支队通过借鉴、学习、协调、试点等有益尝试,建立推广“三级联调”机制,多元化解纠纷。对于一般矛盾纠纷,联合网格员、村(组)干部等人员就地化解,不耽搁、不拖延;对于复杂矛盾纠纷,确定专人负责,会同乡(镇)政府及村(组)干部实行联合调处,防止矛盾纠纷扩大升级;对于重大矛盾纠纷,坚持聚合民间、行政和司法“三方力量”,联合信访、综治、司法及村(组)干部等力量,对矛盾群体、个体反映的问题联动调处、分类处理,民间力量侧重“动之以情”,行政力量侧重“晓之以理”,司法力量侧重“断之以法”,建立起综合调处的“合力”模式,共同调处化解矛盾。

抓未梢 杜绝矛盾反弹做“除”法

阿里边境管理支队常态化抓案(事)件回访工作,按照“谁调处、谁负责”的原则,将责任落实到人。对已办结的案(事)件,已调处矛盾纠纷开展回访,认真听取群众的意见和建议,做好疏导工作,实现既调矛盾、更解心结,切实做到问题解决到位,促使纠纷调解后不反弹。广泛开展典型案例引导和普法宣传教育,以经济负担、法律后果为切入点,用图表、数据等直观易懂形式,简单通俗的语言向群众展示“民转刑”案件从发案到结案所需费用及投入的时间、精力、物力和财力以及可能承担的法律后果,引导群众从经济角度增强理性思考,切实增强群众的法律意识和自我克制力,避免矛盾纠纷的演化升级,有效预防了“民转刑、刑转命”案件和肇事肇祸案(事)件发生。

在实施新一轮加强派出所工作三年行动计划中,阿里边境管理支队将持续推动重心下移,关口前移,切实做好“就地解决”文章,努力打通法治惠民“最后一米”,将矛盾纠纷“一站式”化解在居民的“家门口”。

铜陵铜官区着力化解信访难题

本报讯 记者李光明 通讯员钟国旺 巨晨寅 安徽省铜陵市铜官区深入贯彻落实信访工作条例,紧扣群众信访难题,集中出对策、开良方,化心结,积极做好“送上门”的群众工作。

铜官区强化责任担当,坚持党建引领、多部门联动,汇聚做好信访工作的强大合力。从初信初访必呼必应到区领导领衔化解信访积案,属地制定重点预案,建立责任倒查机制,集中力量攻坚克难,狠下功夫,力求稳妥高效解决群众难题,努力将矛盾纠纷化解在初始,网上信访办理效能全市领先。此外,铜官区着力推进信访工作法治化,截至2023年11月底,全区累计完成300件信访事项依法分类处理。

下一步,铜官区将常态化开展矛盾纠纷大排查,真正做到信访诉求“件件有结果,事事有回应”。同时,组织信访干部参加信访业务培训,努力提高信访工作规范化、法治化、专业化水平,推动党员干部用心用情用力解决好事关群众切身利益的问题。

淮安经开区税务干部帮扶贫困学生

本报讯 记者丁国锋 通讯员胡莹 肖梦莹 “困难是短暂的,明天是自己的,我们一定要克服眼前困难,努力创造美好明天!”近日,共青团国家税务总局淮安经济技术开发区税务局委员会联合淮安经开区团工委,在淮安市校乘中学开展“税护青苗·爱心暖冬行”慰问活动。

此次活动中,淮安经开区税务局青年干部们与4名贫困学生逐一结对,并送上助学金及帮扶物资。青年干部与贫困学生深入交流,以自身成长经历和身边榜样为切入点,鼓励学生们要将暂时的困难化作学习的动力,乐观向上、奋发前行,成长为建设祖国的主力军。

北京朝阳区人民检察院发布《金融检察白皮书》第八辑

金融犯罪案件数量同比上升

□ 本报记者 黄洁

北京市朝阳区人民检察院近日发布《金融检察白皮书》(第八辑),对2022年至2023年度该院办理的金融犯罪案件情况进行全面盘点。数据显示,朝阳区检察院2023年受理的金融犯罪案件数和人数与2022年同期相比上升了12.4%和23.8%,其中非法集资类案件数量在2022年减少52.1%后,2023年再次呈现上升趋势,而洗钱案件则呈现出持续上升的趋势。

白皮书显示,2022年12月1日至2023年11月30日,朝阳区检察院受理金融犯罪案件773件1809人,所涉罪名与上一年度变化不大,主要集中在非法集资类案件(主要指非法吸收公众存款罪和集资诈骗罪案件)、非法经营(金融业务)罪、洗钱罪、信用卡诈骗罪等,其中非法集资类案件的受理数占到了同期金融犯罪案件受理总数的92.8%。从案件特点上来看,非法集资类案件数量2023年重新呈现上升趋势,受理案件数与去年同期相比上升31.6%,且涉案形式不断升级演变,不仅将私募基金、区块链、虚拟货币等新概念作为宣传噱头,非法募集大量资金,还通过非法手段获取公民信息后,针对不同群体的多元投资需求“定制”投资项目,实现宣传对象的“精准”收割。多数案件中都存在海量的银行流水,资金流转错综复杂,难以查清资金去向,给追赃挽损工作开展带来极大难度。

此外,非法经营金融业务犯罪呈现多发趋势,作案手法不断“进阶”,具有产业化倾向,其非法经营金融业务主要集中在黄金、期货、外汇等领域,多数为团伙作案,成立看似“正规经营”的公司,在没有证券咨询等业务资质的情况下,寻找潜在“股民”使用统一话术推荐股票,收取服务费。且犯罪分子多使用专业化的交易平台,在查办中很难获取平台的后台数据,侦查取证难度大。

海南两检察机关协作共护昌化江鱼类资源

□ 本报记者 邢东伟 翟小功
□ 本报通讯员 邢强

昌化江是海南第二大河流,江中野生淡水鱼类拥有独特生态价值。

2023年12月12日,海南五指山市人民检察院和琼中黎族苗族自治县人民检察院干警在开展“六水共治”联合巡河中发现,昌化江某处河道内存在私设渔网捕鱼行为。

在现场,两地检察院干警运用无人机航拍、实地走访等方式,查明该河段有5处私自设立的大型定置网和渔业设施。定置网属于明令禁止的“绝户网”,过度捕捞行为既扰乱鱼类正常生存环境,也妨碍鱼类种群正常繁衍,对水域生态环境造成巨大破坏。

为此,五指山市、琼中县两地检察机关迅速

启动检察公益诉讼,因昌化江该河段位于市县地域交界处,涉及河湖跨流域治理,五指山市人民检察院和琼中县人民检察院决定运用一体化办案机制,同步对两地的河湖长制责任部门和渔业管理责任部门制发检察建议,推动联合执法。

同年12月21日,五指山市人民检察院和琼中县人民检察院共同组织召开案件整改推进会,向河湖长制责任部门和渔业管理责任部门介绍了案发情况,研究推动整改工作,要求各个部门依法履行职责并通力协作配合,全面实施河长制履行各级河长职责,清理河道内各个拦河渔具和渔业设施。

会后,五指山市人民检察院和琼中县人民检察院带领各个部门一同前往昌化江该河段查看大型定置网和渔业设施,并现场宣告送达检察建议书。

与此同时,非法传销的网络化趋势明显,呈现规模化的特征。犯罪分子利用网络空间低成本、低门槛、不受时空限制等特点,不断建立新平台实现交易模式层层传递,迅速复制,规模化蔓延态势迅猛,带来极大金融风险。犯罪分子往往采取扁平化的管理方式和相应的计酬、返利模式,故意剥离收款账户之间的关系并有意操纵,制造多个独立传销组织的假象,刻意规避传销三级架构和三十人的入罪“门槛”,给侦查取证及案件定性带来一定难度。

白皮书还显示,金融诈骗案件多集中在信贷保险领域,案件数量呈大幅下降趋势,而洗钱犯罪中呈现出上游犯罪罪名较为集中,亲友洗钱和职业化团伙洗钱“双轨并行”,洗钱手段不断“升级迭代”的新特点。

白皮书通报的朝阳检察院金融检察工作情况显示,针对上述情况,朝阳区检察院在案件办理时全流程引导公安机关侦查,建立与审

计机构的常态化沟通联络机制,并不断完善重大金融犯罪案件百分百提前介入,“朝检-朝阳经侦”月度通报会,检法疑难复杂案件联席会等机制,切实发挥审前主导作用;强化检察技术与司法办案对接协作,充分运用大数据资金穿透,为准确认定案件事实和定性提供了坚实的技术支持。在此基础上,朝阳检察院依托涉案企业合规改革做实平等保护,引导企业守法合规经营;依托常态化协调联络机制,定制化检察服务;依托“检察+行政监管”共同体,凝聚金融风险防控合力等。此外,该院还通过建立“大数据+”模式,探索创建多个大数据法律监督模型,深挖金融违法犯罪线索。2023年,依托“市场经营资质和执业资格大数据监督治理模型”,发现非法集资案件中48家涉案公司仍处于“经营状态”,针对该情况向市场监督管理局移送线索,建议吊销营业执照,均收到回函。

□ 本报记者 阮占江 师标
□ 本报通讯员 陈文洪

近年来,湖南省湘乡市翻江镇坚持和发展新时代“枫桥经验”,坚持条块结合、左右联动,充分利用湘潭市劳模、湘潭市十佳政法干警翻江镇司法所干部周细毛的影响力,打造矛盾纠纷调解示范性工作站——“细毛工作室”,在预防化解基层社会矛盾纠纷中发挥了积极作用。

“细毛工作室”依托群众来访,“细毛信箱”,工作室例会建立矛盾纠纷大数据库,完善从信息收集到预警再到处置的闭环工作机制。工作室充分运用大数据,对诉求人的基本信息、诉求内容、风险等级等做到底数清、情况明。根据矛盾纠纷频发次数评定高、中、低风险等级,及时干预,预防矛盾升级。

2023年9月,“大数据”显示,有两家住户多次到工作室反映他们与彭某某的纠纷。工作室迅速安排人员入户调查,了解到彭某某因为家庭困难希望通过制造矛盾获得邻居赔偿。工作室报告镇党委后,民政部门参与解决了彭某某家庭实际困难,两起矛盾纠纷一次性化解。通过“大数据”,工作室对各类风险隐患能精准、动态掌握,确保能有针对性地调解处理,掌握矛盾化解的主动权,大大提高了调解成功率。

据统计,2023年以来,工作室共受理矛盾纠纷118件,成功调解99件。

2023年4月,“细毛工作室”接到群众来访,反映本地一家企业发生一起安全事故,61岁员工陈某手掌被切。“细毛工作室”迅速组织由有关部门参加的劳动人事纠纷化解专项工作小组进行调解,历时半年,通过5次调解,最终员工和企业达成调解协议。

此外,“细毛工作室”联合镇综治办、司法所,派出所加所学校、行政村等行业部门积极开展送法进村组、进学校、进企业活动,将普法工作贯穿于调解工作全过程,增强了群众法治素养。2023年以来,“细毛工作室”开展法治宣讲30余场,发放宣传资料1000余份,营造了良好法治氛围。工作室坚持发动群众做矛盾纠纷调解工作,培育村组干部、人民调解员作为重点的“法治带头人”,充分发挥村法律顾问和法律明白人的作用,把矛盾排查化解工作延伸至村组,普及到群众,确保“小事不出村,大事不出镇,矛盾不上交”。

日照凝聚守护食品安全合力

□ 本报记者 梁平妮

近年来,山东省日照市公安局立足打击食品犯罪主责主业,抓实“昆仑”系列专项行动,创新完善刑衔接机制,促成行政部门与刑事打击之间的无缝衔接,凝聚涉食品安全违法犯罪打击治理合力,保障人民群众“舌尖上的安全”。

如何加强“从田间到餐桌”全环节、全流程、全要素监管?对此,日照市健全完善食安、农安、公安“三安联动”机制,公安与农业农村、市场监管等部门联合印发多个机制性文件,在日常联系、信息交流、情况通报、检测鉴定、案件移送等方面开启绿色通道,实现行政执法与刑事司法工作紧密衔接。

为提升打击质效,日照市公安局靠前一步、主动作为,牵头探索“刑事前置”协作机制,主动对接行政执法部门,安排专人跟进研判,围绕案件线索移交进一步完善标准,规范程序,提高案件线索移交制度化、规范化。行政执法部门接到通报及时采取有效措施妥善处置,减少食品安全问题造成的影响,补齐监管短板漏洞,提高防范应对系统性食品安全风险隐患的能力。近3年来,日照市公安局先后发出6份刑事案件风险提示函,助力行政执法部门补齐监管短板,降低食品安全风险。

固原交警补齐农村道路交通安全短板

□ 本报记者 申东
□ 本报通讯员 马建梅

起底排查治理农村道路隐患2596处,99.85%的道路隐患已被成功治理;开展企业联合执法检查315次,发现并整改一般风险隐患问题245个;建立常态化宣教机制,定期播放典型交通事故、交通违法警示片,营造浓厚交通安全氛围。去年以来,宁夏回族自治区固原市交管部门以问题为导向,补齐农村道路交通短板和弱项,去年,全市事故起数、死亡人数、受伤人数、财产损失分别同比下降13.19%、9.65%、6.14%、9.09%,交出了一份令群众满意的答卷。

固原市泾源县香水镇村民王志最近注意到,自己经常走的国道344线大湾街路段增加了许多交通设施——交警部门按照路口安全设施缺失情况,对主路增加警示标志,在进入路口前提前警示提醒,提示过往车辆注意路口;支路增设减速设施,警示车辆降低车速,防止车辆突然驶入主路;清理路口遮挡物,解决视距不良问题。王志告诉记者,没有这些交通设施以前,这段路由于是急弯下坡路段,视线盲区多,易引发交通事故。

固原市交管部门负责人告诉记者,去年

5月,固原市组织各县(区)人民政府、交通运输、公路管理等部门力量,对全市境内1.04万公里国道及农村道路进行全覆盖排查,共排查道路隐患2596处,目前已治理完成2592处,剩余4处因资金投入大已列入明年治理计划,治理率达99.85%。国道344线大湾街路段就在排查过程中,被列为道路交通隐患点。通过治理,该路段已实现控制车速,提示预警,改善安全视距等目的,实现了事故少、秩序好,群众满意的目标,真正达到了隐患治理、预防道路交通事故的目的。

在排查道路安全隐患的同时,固原交管部门对驾驶员和车辆坚持关口前移,源头防控。累计开展企业联合执法检查315次,发现一般风险隐患问题245个,整改245个,下发隐患整改通知书121份,现场整治问题隐患124起,约谈重点企业5家,指导63家运输企业与驾驶员签订承诺书,督促企业清理各类重点车辆隐患47起,整改率达100%。

针对全市农用车辆登记档案不全、底数不清的问题,全市交管部门积极协调辖区派出所,充分发动乡镇、农村交通安全协管员等力量进村入户、进单位开展调查,对事故多发的车辆开展源头见人、见车、见村干部,摸底数、排编号、建档案的

“三见面一建档”管理,共摸排登记农村“三车”12.8万余辆。

去年11月17日,宁夏公安厅交通管理局、固原市公安局交通警察分局、原州区彭堡镇人民政府在彭堡镇文化广场联合举办了“美丽乡村行”交通安全全区巡回宣讲活动。此次“美丽乡村行”固原站活动时间安排在彭堡镇赶集日,一个个精彩绝伦又创意十足的交通安全主题文艺节目,吸引了不少赶集群众驻足观看。

为加强交通安全宣传警示教育,固原市开展交通安全“美丽乡村行”巡回宣讲,交通安全进村入户宣传等系列宣传活动480余场次,设立咨询站点120个,印发宣传单10万余份。曝光典型交通违法、事故案例3.5万余条,通过手机短信平台、交管12123平台,有针对性地重点群体点对点发送安全提示信息260万余次,重点群体交通安全意识明显增强。

此外,固原市全面加快推进全市农村62个乡(镇)、797个行政村“两站两员”实体化运行,“四县一区”充分发动劝导员、警务助理,联防队员参与农村道路交通安全管理工作,集中清理整顿农村集市“马路市场”“占道摆摊”等交通顽疾15处,劝导群众5.6万余人次。