

一张张测评满意票是这样获得的

四川组织开展直接选举人大代表向选民述职活动

“我是新津区安西镇人大代表何继翔，下面我向选民汇报工作……”2023年12月4日，四川省成都市新津区第77选区的1名区人大代表和安西镇第8选区的3名镇人大代表走到“台前”，向选民汇报履职工作，拉开了四川省“直选代表述职月”活动的序幕。在此后一个月时间里，四川各地直选人大代表述职活动陆续开展，受到选民和群众热切关注。

“按规定，农村不准烧秸秆，那我们又该怎么办呢？”2023年12月12日，四川省宣汉县第十九届人大代表、县人大常委会党组成员、副主任牟雄述职结束后，天生镇进步社区选民武正琼提出的问题，得到现场其他选民的认同。

牟雄对焚烧秸秆的利弊进行了分析，他告诉选民，宣汉县委、县政府已经对秸秆利用、收集、处理出台了方案。牟雄的讲解，赢得选民阵阵掌声。

天生镇第4选区选出的宣汉县第十九届人大代表姜林，现任县卫生健康局党委书记、局长。两年多来，他先后26次到天生镇，除了回访选区马蹄村、民主村、七里社区的选民代表外，更多的是利用工作机会了解天生镇经济社会发展情况，收集群众意见建议。

2023年9月，姜林在回访选民期间获知，由于设施设备不足或严重老化，导致村民无法在村卫生室测量血压和血糖。

次日，姜林就将收集到的信息反馈给天生镇中心卫生院，并请卫生院同志全面了解该镇所有卫生室的相关情况。

“不到一个多小时，卫生院就给卫生室解决了听诊器、血压计、血糖仪、出诊箱、理疗烤灯等设备。”天生镇七里社区选民代治国告诉记者，尤其是那里棉被，让去卫生室就医的老人不仅身体暖和，心更暖和了。

同时，姜林积极与帮扶宣汉县的企业联系，让全县498个卫生室享受到了天生镇卫生室一样的待遇。

“为老百姓解决了哪些‘急难愁盼’，要和述职报告相符，才能在测评时获得‘称职’票”。天生镇仙桥社区选民符代保说。

每位人大代表述职之后，都会接受选民代表询问和听取意见建议，并现场进行答复。述职结束，150名选民填写测评表，对述职代表进行无记名测评，并现场公布测评结果。

达州市人大常委会2023年修改完善了代表履职管理考核办法和代表建议、批评、意见工作办法，对人大代表履职内容作出明确规定、实行积分量化管理，其中就包含了人大代表每年要向原选举单位和原选区述职，收集群众意见建议等内容，在推动代表工作走深走实的同时，有效发挥了人大代表在践行全过程人民民主中的主体作用。

“我们村路灯照明不足的问题解决得怎么样了？”“对低保户有什么具体的帮助措施？”“我们村以后怎么发展比较好？”……在各地的直选人大代表述职现场，这样的问题经常出现。“大家放心，村里已经新安装了250盏太阳能路灯。”“我们正在积极筹资帮助低保户购买玉米种子、化肥，提高其家庭收入。”“本村已种植了1000亩冬桃，长势喜人。”“回应群众的，是一个个让人安心的答复。”

述职过程中，述职代表对群众关心的安全生产、服务民生、产业振兴等问题不回避、不躲闪，积极回应、耐心解答。述职后，选民代表纷纷在满意度测评表上打上了“满意”。

记者了解到，在深化直选代表述职工作的同时，四川各地还深入开展五级人大代表进“家、站”活动，在凉山州木里县李子坪乡的“代表之家”里，当值的代表正在热心接待群众：“不要急，你们慢慢说，我这边记下来。”这样与群众面对面交流的画面，在凉山州各个“代表之家”“代表联络站”里经常出现。

“全州95%以上的人大代表已进‘家’入‘站’开展履职活动。”凉山州人大常委会相关负责人介绍说，“代表之家”“代表联络站”的建立，让代表可以更好地为群众办实事，办好事，提升了代表履职热情，进一步增强代表工作服务民生实际需求，增强了人大工作实效。

无论是直选人大代表现场述职，还是通过代表家、站倾听民意，对群众提出的问题有回应，群众关心的问题有着落，这样的“对话”受到群众的欢迎和点赞，代表与群众的联系也变得更加密切。

江苏省法规规章规范性文件数据库开通

本报讯 记者罗莎莎 江苏省法规规章规范性文件数据库（以下简称数据库）开通仪式近日在南京举行。据悉，为了落实全国人大常委会建设省级法规规章规范性文件数据库并与国家法律法规数据库互联互通的工作要求，江苏省人大常委会于2023年3月组织开展数据库建设工作，于2023年10月31日初步建成并测试运行。

据介绍，数据库涉及人大、政府、监委、法院、检察院五大系统，省、市、县、乡四个层级，围绕构建“统一、规范、多级联动”的架构体系，以服务驱动和技术支撑为主线，以互联网和政务外网为载体，按照“平台+系统”的集约化方式进行分层设计，同时充分考虑用户需求，重点抓好数据处理、系统构建、页面设计等技术研发，同步优化智能检索、统计分析、动态管理等核心功能，系统打通数据集成、协同、共享和应用的全流程链条。目前，所有经清理归集的法规规章规范性文件均已对外展示，通过互联网等向社会公开，支持PC电脑、微信小程序等多渠道使用，为公众提供实时免费在线服务。

截至目前，数据库已收录文件8860件，其中地方性法规2220件、政府规章545件、人大规范性文件1152件、政府及政府部门行政规范性文件4608件、监察规范性文件52件、法院规范性文件117件、检察院规范性文件166件，入库文件数量还在持续更新。

“我是新津区安西镇人大代表何继翔，下面我向选民汇报工作……”2023年12月4日，四川省成都市新津区第77选区的1名区人大代表和安西镇第8选区的3名镇人大代表走到“台前”，向选民汇报履职工作，拉开了四川省“直选代表述职月”活动的序幕。在此后一个月时间里，四川各地直选人大代表述职活动陆续开展，受到选民和群众热切关注。

“按规定，农村不准烧秸秆，那我们又该怎么办呢？”2023年12月12日，四川省宣汉县第十九届人大代表、县人大常委会党组成员、副主任牟雄述职结束后，天生镇进步社区选民武正琼提出的问题，得到现场其他选民的认同。

牟雄对焚烧秸秆的利弊进行了分析，他告诉选民，宣汉县委、县政府已经对秸秆利用、收集、处理出台了方案。牟雄的讲解，赢得选民阵阵掌声。

天生镇第4选区选出的宣汉县第十九届人大代表姜林，现任县卫生健康局党委书记、局长。两年多来，他先后26次到天生镇，除了回访选区马蹄村、民主村、七里社区的选民代表外，更多的是利用工作机会了解天生镇经济社会发展情况，收集群众意见建议。

2023年9月，姜林在回访选民期间获知，由于设施设备不足或严重老化，导致村民无法在村卫生室测量血压和血糖。

次日，姜林就将收集到的信息反馈给天生镇中心卫生院，并请卫生院同志全面了解该镇所有卫生室的相关情况。

“不到一个多小时，卫生院就给卫生室解决了听诊器、血压计、血糖仪、出诊箱、理疗烤灯等设备。”天生镇七里社区选民代治国告诉记者，尤其是那里棉被，让去卫生室就医的老人不仅身体暖和，心更暖和了。

同时，姜林积极与帮扶宣汉县的企业联系，让全县498个卫生室享受到了天生镇卫生室一样的待遇。

“为老百姓解决了哪些‘急难愁盼’，要和述职报告相符，才能在测评时获得‘称职’票”。天生镇仙桥社区选民符代保说。

□ 本报记者 蒲晓磊

我国是全球数字经济发展最快的国家之一。《数字中国发展报告（2022）》显示，2022年我国数字经济规模已超过50万亿元，数字经济占GDP比重达41.5%，位居世界第二位。

数字经济的发展壮大需要法治保驾护航。近年来，我国正在加快数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等领域立法。

党的十八大以来，我国数字经济立法步伐逐步加快，在国家层面制定了网络安全法、电子商务法，数据安全法，个人信息保护法、民法典等法律，为数字经济的发展提供了坚实的法制保障。与此同时，地方也积极探索数字经济方面的立法，浙江、广东、山西、河北、河南、江苏等地先后出台数字经济或数据相关的促进条例和发展条例。

中国人民大学交叉科学研究院院长、教授杨东在接受《法治日报》记者采访时指出，针对数字经济全领域和全流程制定法律，要融合促进与监管、兼顾风险与效率，从而更好促进数字经济健康有序可持续发展。同时，坚持发展与规范并举，加快建立健全数据基础制度；在应用基础较好的人工智能等细分领域，制定具体技术方面的法律，引导产业创新发展。

多地出台公共数据管理办法

2023年11月10日，湖南省衡阳市公共资源交易中心发布公告，宣布以网上竞价方式出让衡阳市政务数据资源和智慧城市特许经营权，标的底价为18.02亿元。

据悉，这桩交易的法律依据来自衡阳地方性规范《衡阳市政务数据共享开放管理办法》。该办法第二条明确规定，政务数据的数据权属归政府所有，衡阳市人民政府授权数据归口的职能部门履行管理职能，在依法依规和保障安全的前提下，以特许经营方式授权衡阳市发展投资集团有限公司开发运营。

据了解，这是全国首次公开交易公共数据特许经营权，迅速引起诸多争议。风波之下，衡阳方面在公告发布5天后即叫停了这起“政务数据第一拍”。

长期研究反垄断的中国政法大学副校长、数据法治研究院院长时建中直言，衡阳市政府将重要的数据资源通过独占、排他的特许经营方式授予了唯一一家公司，无疑排除限制了本来可以实施的竞争性运营，有行政性垄断之嫌。同时，衡阳

□ 本报记者 章宁旦
□ 本报通讯员 黄慧琳 潘伟丽

3天时间解决企业用电问题、园区内开通公交专线解决出行难题、项目从拿地到封顶仅用108天……2021年7月，广东省清远市佛冈县人大常委会聚焦代表联络站“三化”建设，在“建、管、用”上下功夫，在广佛（佛冈）工业园高标准建设清远地区首家园区人大代表联络站，同时首创“233”工作模式，实现园区代表联络站提档升级，探索出人大助力园区高质量发展的“佛冈路径”。

据了解，广佛（佛冈）工业园人大代表联络站目前有驻站市、县、镇人大代表19人，近两年来驻站代表接待群众100多人次，开展接待日活动48次，收集意见建议200多条，解决了企业、群众80多件“急难愁盼”问题。

“双站长”提升办事效率

广清经济特别合作区广佛（佛冈）产业园位于佛冈县汤塘镇，由广州市黄埔区（广州开发区）和佛冈县采取“共商共建共享共赢”合作开发模式共建，是深入推进广清一体化发展的重要举措。截至目前，广佛（佛冈）产业园累计签约项目120个，总投资261.69亿元，预计年产值514.81亿元，年税收可达24.3亿元。

“产业园区是区域经济发展的‘火车头’，是引领高质量发展的强大‘引擎’，把代表联络站建在园区，就是要做到服务企业‘零距离’‘心贴心’。”佛冈县人大常委会副主任陈发兴介绍，联络站在工作模式和机制上有针对性地进行了调整，由县人大常委会副主任和镇人大主席分别担任站长，实行“双站长”工作制度，使服务更加精准，到位、有力、有效。

其中，县人大常委会副主任、站长的职责主要是负责与广州市黄埔区（广州开发区）的沟通联

我国数字经济规模超50万亿元 专家建议加快立法护航数字经济发展



市这一政策措施是否经过实质性公平竞争审查，同样值得关注。

时建中带领的学术团队梳理后发现，除西藏外，目前全国30个省（自治区、直辖市）均出台了公共数据管理办法。

“数据的非竞争性、可复制性以及非排他性特征，不宜作所有权安排。退一步讲，即使将公共数据界定为国家所有，至少应由法律规定，由地方规范性文件规定数据属于国家所有，并不符合法治原则。”时建中认为，应加快国家层面立法，对数据权属、数据开发利用等作出统一规范，以保障数据安全，推动数字经济发展。

加快建立健全数据基础制度

“数字世界不是法外之地，数字经济也是法治经济。”中国法学会副会长、最高人民法院咨询委员会副主任姜伟表示，对于数字经济的规范治理特别是法律治理，十分重要且必要。

姜伟认为，数据催生数字经济，已逐渐成为驱动经济发展的新型生产要素。人工智能技术是促进数字经济发展的核心引擎，为数字经济的持续发展注入了新动能。

以“233”模式为工业园代表联络站提档升级 广东佛冈人大创新机制跑出助企加速度

系，在招商引资、政策对接、产业转移等方面，围绕企业在规划建设、发展过程中关于用电、用工、公共设施建设、随迁子女教育等方面问题，搭建起政府和职能部门与企业沟通的“连心桥”，畅通相关职能部门帮助企业排忧解难的渠道，积极参与企业洽谈投资落户事宜，会同园区管委会深入走访等，实现工作的高位推动。

镇人大主席、站长的职责主要是负责联系园区属地政府的有关事务，充分发挥桥梁纽带、支持决策、联系群众作用，倾听在城乡融合发展过程中的民声、民意、民情，最大限度调动群众参与园区发展的积极性、主动性和创造性，保证服务企业的“最后一公里”能彻底打通。

“双站长”工作机制有何成效？陈发兴表示，一方面，该工作机制打破了传统代表联络站“联络站—镇—县—职能部门”的问题建议交办流程，实现在联络站内就可以按照不同的处理权限，直接交办至县或镇，有效缩短了办理意见建议的过程。

另一方面，联络站打破了以往以选区为界的人大代表进站模式，除了安排园区所涉及选区的人大代表作为驻站代表外，还围绕在建项目、企业经营项目、政策扶持、企业招工、园区配套设施等方面，在佛冈县各级人大代表中选取教育、人力资源、企业服务等专业领域的人大代表作为驻站代表，切实发挥人大代表助力企业发展的作用。

“三张清单”形成办理闭环

“到联络站提出诉求，3天后问题就得到了解决，高效及时、热情贴心，这样的服务能让企业更安心地谋发展。”当看到联络站“连心墙”上张贴着办好企业用电需求的《佛冈县“代表选民心连心”活动公示清单》时，某医药生物技术有限公司工作人员黎先生连连点赞。

原来，2023年6月3日下午，黎先生到广佛（佛冈）产业园人大代表联络站反映，该公司进驻园

“数据产权制度是数据基础制度构建的逻辑起点。”姜伟介绍说，2022年12月下旬，中共中央、国务院发布《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》（以下简称《意见》），在世界上率先提出探索“建立数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权等分置的产权运行机制”，形成中国特色的“数据产权结构性三权分置制度”。

“如何将《意见》提出的数据三权分置制度从政策导向转化为法律权利，是一个亟待解决的立法问题。目前，北京、深圳等地正先行先试，积极探索，力争制度早日落地见效。”姜伟说。

杨东建议，坚持发展与规范并举，加快建立健全数据基础制度，比如，制定规范数据要素的法律法规，为数据要素提供制度支撑；加快数据产权制度建设，针对不同数据确权场景和数据流通交易形式进行数据产权规则设计，构建以激发数据要素流通交易为目标的柔性产权制度体系，实现个人数据、企业数据和公共数据间的平等保护和权益均衡分配。

值得注意的是，十四届全国人大常委会立法规划将数字经济促进法列入第二类项目，属于“需要抓紧工作，条件成熟时提请审议的法律草案”。立法规划将“数据权属和网络治理等方面的立法项目”列入第三类项目（立法条件尚不完全具备、

需要继续研究论证的立法项目），表示“经研究论证，条件成熟时，可以安排审议”。

对人工智能要“边发展边监管”

2022年ChatGPT的横空出世，使得人工智能的监管需求更为紧迫，各国政府都在寻找发展和安全的平衡。

2023年12月8日，欧盟委员会、欧洲议会和欧盟成员国代表就《人工智能法案》达成初步协议，新法案涉及包括ChatGPT在内的通用目的AI系统，旨在获得人工智能监管领域的先锋地位。

“这是世界上首次尝试以全面的、基于伦理的方式监管人工智能技术的法案，其监管思路是根据人工智能的风险等级实行不同的监管措施，可能为全球人工智能的监管方式定下基调。”姜伟表示，欧盟即使达成了初步协议，只是步入立法程序的关键一环，还需要举行更多的会议讨论法案的技术细节。有专家预测，该法案最早也要到2025年才能生效。

由国家互联网信息办公室等七部门联合发布的《生成式人工智能服务管理暂行办法》于2023年8月15日起施行，这是我国首个针对生成式人工智能产业的规范性政策。

中国信息通信研究院人工智能创新中心负责人、云计算与大数据研究所副所长魏凯认为，《生成式人工智能服务管理暂行办法》从训练数据、模型、内容、伦理、服务等方面提出具体要求，有利于促进生成式人工智能健康发展和规范应用。

北京大学法学院教授、中国科学技术法学会常务副会长兼秘书长张平认为，我国在人工智能治理方面应采取“边发展边监管”模式，跟上AI国际创新的步伐，建立自主可控的技术生态，在智能技术应用领域，走出一条自主创新路线和产业生态之路。

“AI技术的发展有利也有弊。我们应该从保障人类权益的层面对AI技术进行规范，以‘边发展边监管’的治理模式，使其能够更好地推动人类社会成长进步，增进人类共同福祉”，张平说。

杨东提出，针对人工智能进行立法，有利于引导产业创新发展。要设“科技伦理专章”，明确科技活动应当以增进人类福祉、尊重生命权利、坚持公平公正、合理控制风险以及保持公开透明为基本伦理原则，完善科技伦理管理体制，健全科技伦理规范和标准，建立科技伦理审查和监管制度，提高科技伦理治理法治化水平。

制图/李晓军

“三会”确保工作落实

在广佛（佛冈）产业园主干道广州大道的两侧，不少重点项目如雨后春笋般建成投产。其中，有一个重点项目从拿地到主体封顶仅用时108天，见证了“佛冈速度”。

提起建成投产速度快的原因，项目相关负责人李先生介绍，驻联络站的企业界代表主动融入园区开发建设工作，做好招商引资、项目建设先行者和示范者，通过到企业走访、邀企业入站座谈、定期组织政企电话会商等形式，加快企业落地投产速度。园区管委会也不断增强服务意识，简化各项审批流程，开辟绿色通道，为推动企业入驻投产创造了很多便利。

“我们来自企业，最懂企业需要什么，同时作为人大代表，我们也要充分发挥‘桥梁’作用，促进企业与各级政府部门间的沟通。”市人大代表王宝传说，“解决企业的实际困难，就是我们作为驻站代表的使命和职责”。

据悉，通过组织代表、企业、政府有关部门召开座谈会、协调会、约见会，协调推动解决企业反映问题的方式，两年来，联络站已成为闭会期间代表活动的重要阵地。

据介绍，该联络站通过挂点服务，及时解决企业关注的热点难点问题，将惠企政策送上门、送人心，同时，建立代表接待轮值机制，采用“接待+定向走访”模式，及时反映企业存在的困难和问题，将其反馈到政府部门，畅通政府、企业之间的沟通渠道，通过形成切实可行的建议把群众最关心、最期盼的事情落到实处。

“对于没有得到有效解决或解决进度缓慢，需要进一步了解情况、强化跟踪督办的问题，及时召开约见会，”联络站相关负责人介绍，由驻站代表与政府或相关职能部门负责人面对面进行沟通，听取政府部门办理情况汇报，持续跟踪推动问题解决，进一步畅通政务服务企业“最后一公里”。

新疆全区人大自身建设工作推进会召开 为更好建设美丽新疆贡献人大力量

祖木热提·吾布力指出，要准确把握人大自身建设的方向，强化人大履职的思想、政治、组织保障，以高质量自身建设保障人大工作高质量发展，以优异成绩向党和人民交出一份满意答卷。要以政治建设为统领，强化政治机关意识，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，持续强化理论武装，严守

本报讯 记者潘从武 新疆维吾尔自治区全区人大自身建设工作推进会近日在乌鲁木齐召开，自治区人大常委会主任祖木热提·吾布力出席会议并讲话。她强调，要完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，推动人大自身建设高质量发展，为更好建设美丽新疆贡献人大力量。

推动全面从严治党，营造风清气正、干事创业的良好政治生态。要加强组织建设，完善机构设置，配强工作力量，全面打造高素质人大工作队伍。要树立系统观念、全局观念，密切与“一府一委两院”联系，强化全区各级人大联动，同向发力、同题共答，确保党中央关于新疆工作的战略部署得到有效落实。