

法治日报

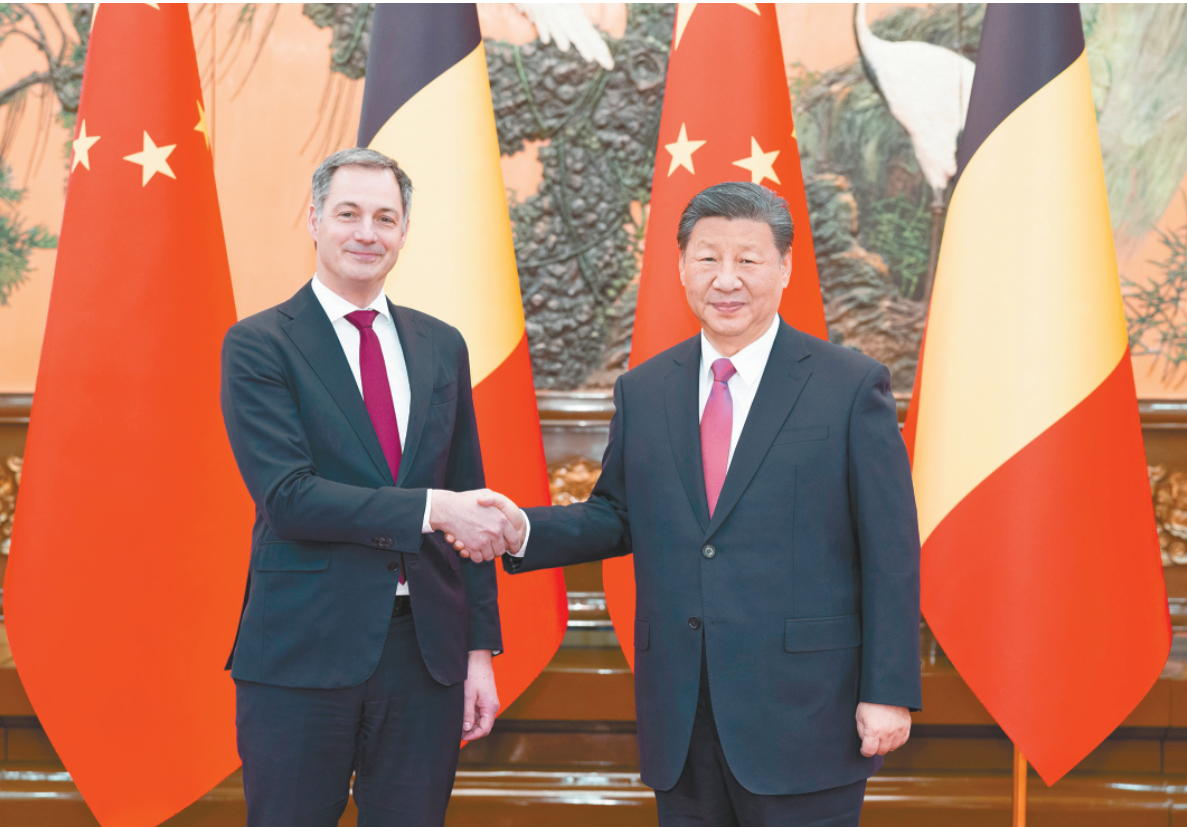
LEGAL DAILY

星期六 2024年1月13日

今日4版 总第13699期

www.legaldaily.com.cn

习近平会见比利时首相德克罗



一月十二日下午，国家主席习近平在北京人民大会堂会见来华进行正式访问的比利时首相德克罗。

新华社北京1月12日电 记者孙奕 1月12日下午，国家主席习近平在人民大会堂会见来华进行正式访问的比利时首相德克罗。

习近平指出，中方高度重视中比关系发展。中比建交53年来，各领域合作成果丰硕，惠及两国人民。中比都是经济全球化的受益者，在抵制保护主义、维护自由贸易方面有共同利益。中方赞赏首相先生多次公开发声反对“脱钩断链”，欢迎比利时企业来华投资兴业，愿为他们提供良好营商环境，也希望比方为中国企业提供公正、透明、非歧视的营商环境。双方可以结合各自优势，扩大在交通物流、生物制药等传统领域合作，探讨打造绿色发展、数字经济等合作新增长点。双方要鼓励两国政府部门、立法机构、地方省市加强交往对话，扩大双向旅游和留学生

交流，互办大型文化活动，开展大熊猫保护研究，不断增进相互了解和民间友好，为中比关系注入新动力、拓展新前景。中方愿同比方加强在联合国等多边框架内沟通，就应对气候变化、保护生物多样性等议题开展合作。

习近平强调，中国对欧政策保持长期稳定，始终视欧洲为中国的合作伙伴。希望欧洲作为多极世界中的重要力量，发挥积极和建设性作用。面对变乱交织的国际形势，中欧之间需要更多的“桥”。双方应该更加紧密合作，推动平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化，共同促进世界的和平、稳定、繁荣。中方愿同欧方一道努力，推动中欧关系在新的一年里稳中有进，希望比方作为欧盟轮值主席国为此发挥积极作用。

德克罗表示，比中关系源远流长，在很多方面走在欧中关系前列。比方将继续恪守一个中国政策，比方愿同中方坦诚对话，深化理解，推动两国关系在政治、经济等各领域不断发展。比方反对“脱钩断链”，欢迎中国企业赴比开展合作，希望同中方加强人员往来和人文交流。10年前，习近平主席访问比利时期间在布鲁日发表精彩演讲，其中有关“桥”的生动阐述令人印象深刻。在当前变乱交织的国际形势下，世界需要中国和欧洲携手做伙伴，在促进世界经济增长、应对气候变化、建立更加稳定的世界等广泛领域加强合作。比利时作为欧盟轮值主席国，愿为欧中关系发展发挥积极作用，希望我此次访华有助于将比中、欧中关系提升到新高度。

王毅参加会见。

最高法召开挂职锻炼青年干部座谈会 张军强调 珍惜挂职锻炼宝贵机会 在社会的大熔炉中创造更佳业绩

本报北京1月12日讯 记者张昊 1月12日，最高人民法院组织结束挂职返回法院机关的同志和即将奔赴挂职岗位的同志围坐在一起，畅谈工作体会，讲述学习故事，分享锻炼收获，汇报今后打算。最高人民法院党组书记、院长张军同大家座谈。

挂职干部代表袁晓磊、秦元明、侯佳明、石磊、仲伟珩、燕东明、中央选调生代表王昊、李佳航，部门负责同志代表高晓力作了交流发言。

“十年树木，百年树人。和大家一起总结回顾挂职收获，送大家走上挂职的新岗位，

感受到大家积极好学、上进求知的心气，很受感动。相信大家无论是回到机关，还是在挂职部门，都会创造新的更佳业绩。”围绕进一步把青年干部挂职锻炼工作做实做深做优，张军和大家交流三个问题——

青年干部为什么要挂职锻炼？大家从家门到校门再到机关门，对社会生活、基层法院的工作不够熟悉、不够了解。”挂职锻炼，是为了弥补经验之不足，法律的真谛不在逻辑，而在经验。如果没有社会经验、生活经验，就不能深刻认识现实中的问题，不能深解法的本质、内涵，也就不能正确用到具体审判实践中。挂职锻炼，是为了检验理论之应用。把学校学习到的书本知识，结合生活实践、审判实践总结、融合、提升，弥合理论和实践之间的沟壑。挂职锻炼，是为了体会公正之内涵。公平正义在于心，处理法律事务、行政事务、社会生活中的争议都需要秉持公正，只有在社会大熔炉中做公正的人，才能在案件审判中做公正的法官。挂职锻炼，是为了感受基层之所需。基层难在哪？基层需要什么？坐在办公室空想是不行的，必须走进基层，问需于“民”，才能知道自己

的哪些工作不到位。

下转第二版

司法部2023年对3021件法规规章备案审查

本报北京1月12日讯 记者张维 记者从司法部获悉，2023年司法部依法逐件审查备案的法规规章3021件（地方性法规1967件，地方政府规章873件，部门规章181件）；积极办理依申请审查和信息公开，收到46件公民审查建议，办理完成44件，切实解决了一批法规规章中存在的违反上位法等突出问题，对初步确认存在违反上位法问题的法规规章按照法定程序和权限作出处理，有效维护国家法治统一，为经济社会高质量发展提供有力法治保障。

去年以来，司法部认真贯彻落实党中央“有件必备、有备必审、有错必纠”“完善和加强备案审查制度”等工作要求，高质量推进法规规章备案审查，切实发挥备案审查立法

监督作用。已经初步确认75件法规规章存在与上位法不一致问题并作出处理，对23件规章进行纠错；发督办函督促5个部门取消和调整6件规章中的不合理罚款事项。

在法规规章备案审查中，坚持四个原则：一是把是否与党中央、国务院重大决策部署相符合和国家重大改革方向相一致作为重要审查内容，确保法规规章贯彻党中央、国务院决策部署不走样、不偏漏。二是严格依照法律、行政法规对报送备案的法规规章进行审查，及时推动解决地方和部门立法中存在的违反上位法问题，维护法制统一，推动法律规范体系的科学完备、统一权威。三是聚焦群众所思所念、所忧所盼，加强对涉及生态

环境保护、优化营商环境、食品药品安全、人口与计划生育领域法规规章的备案审查，从制度层面推动解决群众“急难愁盼”。四是立足海南自贸港、河北雄安新区、粤港澳大湾区以及自贸试验区、新区、开发区等地改革需要，研究制定行政权力下放、体制机制创新等方面的审查规范，支持地方探索、积累立法经验，为深入实施促进区域协调发展战略提供法治保障。

据了解，今年司法部将积极推动《法规规章备案条例》修订工作，形成《法规规章备案审查条例（修订草案送审稿）》；深化备案审查衔接联动机制，会同相关部门开展联合审查，对备案审查中的重点问题形成统一审查尺度，对有关共性问题研究提出意见。

习近平就中莱复交30周年 同莱索托国王莱齐耶三世互致贺电

李强同莱索托首相马特凯恩互致贺电

新华社北京1月12日电 1月12日，国家主席习近平同莱索托国王莱齐耶三世互致贺电，庆祝两国复交30周年。

习近平指出，复交30年来，中莱在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互支持，在各自国家发展振兴的征程上携手共进，在应对新冠疫情等挑战中守望相助，成为大小国家友好相处、共同发展的典范。我高度重视中莱关系发展，愿同莱齐耶三世国王一道努力，

以两国复交30周年为新起点，进一步提升两国关系水平，拓展务实合作领域，推动中莱友好合作关系取得更大发展。

莱齐耶三世表示，在过去30年里，莱中两国都实现跨越式发展。两国在和平共处、相互尊重和互利共赢的基础上，建立坚实的外交关系，极大增进双方人民的福祉。莱方重申愿同伟大的中国密切协作，持续巩固中友友谊和友好合作，助力两国发展繁荣。

同日，国务院总理李强同莱索托首相马特凯恩互致贺电。李强表示，近年来，中莱关系保持良好发展势头，中方愿以复交30周年为契机，同莱方携手努力，推动中莱关系持续发展。

马特凯恩表示，中国不仅是莱方的战略伙伴，更是全天候朋友。莱方将继续坚定支持并参与“一带一路”倡议和中非合作论坛。

奋力推进政法工作现代化

奋楫潮头逐浪高 守正创新开新篇

全面深化政法改革稳步推进

□ 本报记者 董凡超

燕山南麓，渤海之滨。京津冀三地公安机关签署“放管服”改革优化营商环境领域合作协议，推出新一批“同事同标”“跨省通办”“同案同罚”事项，为进一步释放京津冀地区经济社会活力提供了有力警务保障。

贯通大动脉，铺就新途途。一列列满载“中国制造”的中欧班列通过口岸走向世界。循着班列飞驰的方向，铁路沿线政法机关联手打出护航“组合拳”，确保中欧班列的稳定运行。

逐浪大湾区，风劲好扬帆。横琴珠海国际法务集聚区、前海深港国际法务区、广州

湾区中央法务区南沙片区建设蹄疾步稳；“一带一路”法律服务研究中心、前海“一带一路”法律服务联合会相继成立……司法行政机关不断推出改革“硬措施”营造更优涉外法律服务“软环境”。

改革浪潮，奋楫者先。2023年，全国政法机关深入贯彻落实党的二十大精神，聚焦重点领域、关键环节，突出问题持续推进政法改革，着力进行工作理念、制度、机制创新，为推进政法工作现代化提供新动能。

加强改革总体谋划

办户口、访民情、调纠纷、破盗抢、治乱点……广袤的中华大地上，5万多个承担着

众多基层治理职能的公安派出所，是“平安中国”这一宏大系统的神经末梢，也是基层治理的重要力量。

2023年2月，公安部印发《加强新时代公安派出所工作三年行动计划（2023—2025年）》，明确提出要积极实施主动警务、预防警务，将派出所工作重心转移到源头防范管理等基层基础工作上。

坚持大抓基层、大抓基础，进一步推动重心下移、力量下沉、保障下倾，是当前全面深化政法改革的着力点之一。

过去一年，中央政法单位坚持在法治下推进改革，在改革中完善法治，一手抓政法领域立法，

党领导政法工作制度化水平不断提升

全国政法机关深入贯彻落实《中国共产党政法工作条例》

□ 本报记者 董凡超

2019年1月，中共中央印发的《中国共产党政法工作条例》（以下简称《条例》），是党领导政法工作的总规范，是统筹推进依法治国与依规治党的重要制度遵循。

2023年，全国政法机关把贯彻落实《条例》作为坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的重要标尺，着力加强配套规定建设，有力推进《条例》规定的各项制度机制执行实施，推动党对政法工作的绝对领导落到实处。

聚焦政治建设

进一步筑牢忠诚使命的思想根基

2023年5月15日，浙江省乡镇（街道）政

法委员示范培训班在浙江省委党校开班。186名乡镇（街道）政法委员齐聚一堂“集中充电”。

此次培训坚持问题导向、需求导向，将理论学习与业务辅导相结合为乡镇（街道）政法委员“量身定制”课程。“既有法学专家的专题辅导，也有业务部门围绕平安建设、基层社会治理等工作的主题授课，为我们提升依法履职能力打下坚实基础。”培训班学员纷纷表示。

过去一年，各地政法机关紧扣《条例》“坚持和加强党对政法工作的绝对领导”这一核心要义，把加强党的政治建设作为贯彻执行的根本保障，坚持用党的创新理论凝心铸魂，建立“第一议题”制度，持

续开展大学习大研讨大培训。

河南省委政法委以理论学习中心组为先导，分主题周密安排学习内容。各支部坚持“集体学+个人学”“重点学+系统学”，引导全体干部不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，不断提高做好新时代政法工作的政治站位和理论水平。

以贯彻落实《条例》为契机，江西省委政法委突出抓住“关键少数”，精心办好全省政法领导干部专题研讨班，组织省、市、县政法机关领导干部同堂培训，接续举办机关党员干部轮训班、退休干部职工轮训班，推动理论学习全覆盖、全员参与、全程贯通。

最高检召开检委会(扩大)会议专题分析研判会商2023年全国检察业务数据 应勇强调 以高水平业务管理促进高质量履职办案

本报讯 记者董凡超 1月11日，最高人民检察院召开检委会(扩大)会议，专题分析研判会商2023年全国检察业务数据，对标新一年工作目标，坚持问题导向，深入分析研究，研提加强和改进措施。最高检党组书记、检察长应勇主持会议并强调，要持之以恒学深悟透做实习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻习近平法治思想，履职尽责，业务管理、数据分析都要以正确政绩观为导向，全面准确落实司法责任制，进一步压实责任、完善机制、规范流程，切实增强业务数据分析的科学性、针对性、指导性、实效性，努力

做到把成绩讲到位、把问题讲透彻、把措施提具体，以高水平业务管理服务促进高质量履职办案，更好为大局服务、为人民司法、为法治担当。

会上，最高检领导、检委会专职委员和委员逐一发言，坚持问题导向、效果导向，认真讨论和审议业务数据分析报告，既谈工作成效，也谈问题不足，深入剖析原因，提出对策建议。

结合会商情况，应勇指出，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，2023年全国检察机关学思践悟习近平法治思想，聚焦法律监督主责主业，坚持守正创新、巩固深化、

完善提升，坚持为大局服务、为人民司法、为法治担当，坚持“高质效办好每一个案件”，持续推动“四大检察”全面协调充分发展，各项检察工作稳中有进、稳健发展，取得了新的进展和成效。数据也反映了一些检察业务运行中的问题，要引起高度重视，有针对性予以加强和改进，不断提升法律监督质效。

应勇指出，检察业务管理不能局限于指标体系，更不能局限于若干数据。要有效利用数据，不断加强统计分析、科学研判，及时发现监督办案中的苗头性、倾向性问题，指出共性问题，

最高检印发意见

加强和改进新时代检察教育培训和检察理论研究

本报讯 记者董凡超 最高人民检察院近日印发《最高人民检察院关于加强和改进新时代检察教育培训和检察理论研究的意见》（以下简称《意见》），要求高质量开展检察教育培训和检察理论研究，助推法学教育研究发展完善，进一步提升检察教育培训和检察理论研究工作质效。

《意见》指出，要持续深化政治培训，切实提高检察人员政治素质。突出加强新时代新

征程检察工作新理念新部署培训，强化执法司法理念引领。突出检察履职能力建设，服务检察工作高质量发展。加快推进培训资源建设，强化检察教育培训实施保障。健全教育培训制度机制，构建高质量检察教育培训体系。切实加强检察理论教育培训，不断提高检察理论教学水平。

《意见》指出，要创新发展检察理论研究成果。强化检察基础理论研究，建立健全中国

特色检察基础理论体系，强化检察实践研究，围绕检察工作重要部署、重要规划、重要改革、重要举措等，开展前瞻性、针对性、储备性研究，完善检察理论研究成果评价制度，提高检察理论研究成果评价工作科学性。

《意见》强调，要助推加强和改进法学教育研究。加大对法学院校支持力度，面向法学院校提供检察实践和检察教学资源，深化最高人民检察院检察研究基地建设，

依法筑牢耕地保护屏障

法治时评

□ 马树娟

近日，最高人民法院发布10件人民法院依法保护农用地的典型案例，涉及非法占用农用地的刑事案件、民事案件、行政案件以及公益诉讼案件，旨在引导全社会不断增强保护

农用地的法治意识。

民非谷不食，谷非地不生。粮食安全是稳定民生国运的压舱石，而耕地是保障粮食生产的物质基础和“命根子”。因此，要保障好粮食安全，就必须先保护好耕地。我国民法典、土地管理法等法律法规均就耕地保护作出规定。前不久通过的粮食安全保障法，也特别强调了对耕地数量与质量的双重保护。

然而，在现实中，受认识不到位、牟取非

法利益等因素影响，侵占、破坏农用地的情形时有发生。此次发布的10件典型案例，就涉及多种破坏农用地的形式，如有的利用黑社会性质组织强迫非法占用农用地，有的擅自变更农用地用途，还有的租用农用地后长期闲置于管理，导致土地荒芜甚至被污染破坏……这些行为都让农用地偏离了最初的定位，也对保障粮食安全造成严重影响。这就需要发挥司法的规则引领与价值导向功能，将相关法律法规落到实处，切实保护好土地资源安全、粮食安全和生态环境安全。

【导读】

大部门大警种制改革带来哪些变化？

浙江37个区县探索建立特色现代警务新体系提升警务效能

详细报道见四版

