

让最严格的生态环境保护制度真正“长出牙齿”

人民法院全方位筑牢农用地保护司法屏障

□ 本报记者 张昊

1月10日，最高人民法院举行新闻发布会，发布10件人民法院依法保护农用地典型案例。这批典型案例涵盖了刑事、民事、行政以及公益诉讼等不同案件类型，旨在增强全社会保护农用地“人人有责，破坏担责”的法治意识。

“人民法院在依法审理各类涉农用地案件中，秉持怎样的工作理念？在民事审判中，如何保护和实现农用地价值？在承包土地过程中出现非法占用农用地的问题，如何从源头上解决？结合本次发布的典型案例，最高法有关部门负责人作出回应。

助推构建耕地三位一体保护格局

发布会上，最高法民一庭副庭长杜军介绍了人民法院在依法审理各类涉农用地案件中，能动司法、绿色发展、系统保护、最严法治、协同共治的工作理念。

“人民法院始终坚持能动司法理念，充分发挥主观能动性，找准服务保障粮食安全‘国之大者’的切入点、结合点和着力点，更加积极主动融入耕地保护和利用各项工作，注重积极延伸审判职能，主动参与耕地保护社会治理。”杜军说，同时，人民法院坚持绿色发展理念，统筹把握高质量发展和高水平保护辩证关系。

在坚持系统保护理念方面，人民法院助推构建耕地数量、质量、效益三位一体保护新格局。杜军介绍说，人民法院统筹协调行政处罚、刑事制裁和民事赔偿等多种法律责任形式，坚持对农用地进行“全环节、全要素、全链条”保护，依法惩治非法占用农用地犯罪的同时，积极引导被告人修复受损土地，避免简单地一罚了之、一罚了事。既实现对犯罪的惩罚和预防，又实现对土地的保护和修复。

在坚持最严法治理念方面，杜军介绍说，人民法院始终坚持用最严格制度、最

严密法治保护生态环境，坚持生态红线不可触碰，对任何地方、任何时候、任何人的破坏农用地安全和粮食安全的行为，凡是依法应当追究刑事责任的，坚决依法惩治，让最严格的生态环境保护制度真正“长出牙齿”，全方位筑牢农用地保护的司法屏障。

《法治日报》记者注意到，本批典型案例体现了人民法院坚持协同共治理念，持续汇聚农用地保护合力推动源头治理。

杜军介绍说，人民法院支持行政机关依法执法、支持检察机关法律监督，形成多元联动、各尽其责、协同共治，依法惩治非法占用农用地违法犯罪行为的强大合力。

制止农用地因流转而被“非农化”

农用地既是农业生产的重要基石，又是经济发展的重要要素和资源。在民事审判中如何保护和实现农用地价值？

记者从发布会上了解到，近年来，人民法院完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力服务保障乡村全面振兴，充分保障农民和农业经营主体在农用地上依法享有的财产权益。在涉及土地承包经营权转让、土地经营权流转等纠纷中依法确认、支持和保护当事人享有的合法权益，促进土地资源合理有效配置，土地利益充分释放。

“实践中，对于农用地权利因各种原因转让、流转后导致的土地荒芜、地力减损甚至土地被污染破坏等情形，人民法院坚决予以制止和否定。”杜军说。

记者了解到，本次发布的两起案例就充分体现了民事审判依法保护农用地不因流转而被“非农化”、不受非法侵害的基本立场。

四川省崇州市道明镇协和社区4个居民小组与李某洪土地经营权出租合同纠纷案中，被告承租“天府粮仓”核心示范区200多亩耕地，却用于种植绿化苗木，还疏于管理成为抛荒地，经法院调解解除合同，及时全

部完成复垦复耕，重新成为优质水田。

陕西省西安市鄠邑区渭丰街道某村民委员会与冯某汉土地租赁合同纠纷案中，冯某汉租赁农用地后，长期闲置并疏于管理，被他人大量挖沙、倾倒垃圾严重毁损租赁土地。人民法院在依法判决提前解除合同的同时，针对农用地疏于管理的问题，向有关主管部门发出司法建议，督促其采取的措施加强农用地的日常管理，并及时复垦复种，预防非法占用农用地行为再次发生。

杜军介绍说，这两个案例对于规范引导土地经营权人合法流转、合理使用农用地具有良好的示范意义。一方面，对擅自变更农用地用途或闲置撂荒农用地的合同，人民法院依法判令解除，使农用地及时恢复农业用途，便于合理开发利用。另一方面，坚持能动司法，积极延伸审判职能，根据案件具体情况和特点，以最快速度推进农用地保护和利用，最大程度减少各方损失，实现了政治效果、法律效果和社会效果有机统一。

压实基层农用地管理和保护责任

在发展农村经济中，发包土地、收取土地承包金是提高村集体收入、发展农村经济最常见的方式之一。特别是随着经济社会迅速发展，一些地方的农村加大招商引资力度，引进社会资本，以土地流转、租赁等方式开展多种经营。

发布会上，最高法环资庭庭长吴兆祥说，由于法律意识不强，一些村民委员会、村民小组等基层组织为收取高额流转费，不按照土地管理法规的规定进行土地发包，随意变更土地用途、毁坏农用地等现象时有发生，导致在承包土地过程中非法占用农用地的问题比较突出。

“涉案土地大多以苗木移栽、农业养殖等‘合法’名义签订土地流转协议，但实际多用于非法采石、采矿、采土、办企业、建厂房

等非农用途。有的村民委员会、村民小组等基层组织为谋取利益，甚至主动实施破坏农用地犯罪行为。”吴兆祥说，土地管理法第十一条规定，农民集体所有的土地依法属于村农民集体所有的，由村集体经济组织或者村民委员会经营、管理。村民委员会、村民小组以及农村合作社等基层组织是土地经营管理主体，也是守护农用地的第一责任主体，是第一道防线，这道防线一旦失守，将给农用地保护带来严重影响。

“应当认识到，即使是为了集体利益，村民委员会、村民小组等基层组织也无权擅自改变土地性质和用途。”吴兆祥说。

记者了解到，本次发布的典型案例中，就有村集体为谋利放任非法占用农用地犯罪的情况。在梁某东等人非法占用农用地案中，3名村民小组组长为增加集体收入，违法将耕地发包给另一名被告人挖塘养鱼，破坏基本农田50余亩，毁坏全部农业设施，被依法判处刑罚。

在这起案例与陕西省西安市鄠邑区渭丰街道某村民委员会与冯某汉土地租赁合同纠纷案中，村民委员会和村民小组没有尽到管理责任，甚至违法使用土地。

吴兆祥介绍说，这类案件反映出村民委员会、村民小组等基层组织在保护和管理农用地方面存在履职不到位的问题，也暴露出部分地区基层组织农用地保护意识不强，生态文明意识有所欠缺的问题。人民法院通过妥善审理相关案件，进一步压实了村民委员会、村民小组、村民等农用地使用权人、使用权人的管理和保护责任，努力从源头上减少非法占用农用地违法犯罪行为。

“我们希望通过发布这类典型案例，给基层农用地管理单位和责任人敲响警钟，引导其依法履行合理利用土地资源、保护和改善生态环境的管理职责，进一步牢固树立好耕地保护红线和筑牢粮食安全底线的理念。”吴兆祥说。

发动各界参与 让见义勇为凝聚强大合力

聚爱成河，汇善成海。各地各有关部门常态化开展见义勇为人员医疗救治、评奖评优、抚恤慰问、困难救助等，通过一系列做法让更多人有了勇气、有底气见义勇为。

在中央政法委员会领导下，中华见义勇为基金会不断加强自身建设，健全工作机制，用忠诚的信念弘扬见义勇为精神，用真情热忱关爱救助舍己救人者，用扎实作风把好事善事做实做细，始终保持底线思维、红线意识，采取最严格的制度措施，加强资金使用、监督和规范化管理，将全部捐款都用在见义勇为人员身上，管好用好每一分钱。

为了更好地动员社会各界参与见义勇为事业，广东省见义勇为基金会与工商银行广东省分行携手合作，利用工商银行多、布局广的社会服务窗口优势，于2023年11月开通了线上捐款渠道。通过微信公众号、云闪付、工行手机银行等渠道，群众可以即时便捷地向省基金会的工商银行账户捐款。自线上捐款渠道开通以来，已经收到众多爱心人士

的捐款。前不久，江西省南昌市文明办、南昌市英雄基金会联合爱心企业共同发起“关爱英雄·洪城在行动”康体行动，为百余名县级以上见义勇为先进分子及南昌市道德模范提供免费体检。

各地见义勇为勇士纷纷表示，将珍惜荣誉、保持本色，带头弘扬见义勇为的中华优秀传统美德，发挥好榜样引领作用，用自己的行动诠释英雄精神，彰显英雄力量，展现英雄本色，让见义勇为深入人心、全社会正气充盈。

力，做社会主义法治的坚定拥护者，习近平法治思想的坚定践行者。要强化参政议政、民主监督的意识、高效履职实效，围绕“国之大者”，发挥党外人士人才荟萃、智力密集、联系广泛、地位超脱的优势，坚定不移信仰法治、服务法治、促进法治，深入开展调查研究，积极建言献策。

最高法党组副书记、分管日常工作的副院长邓修明主持座谈会，最高法副院长陶凯元，党组成员、副院长杨万明，中央统战部、各民主党派中央、全国工商联有关负责同志，最高法有关部门负责同志参加会议。

做好热情服务。把工作做得更细致、更主动、更温暖，想方设法为老同志办实事、解难题，让老同志老有所乐、老有所安。

“希望老领导、老同志们保持愉快的心情，把身体养好，助力我们共同的司法事业。”座谈结束时，张军向老同志致以新年的祝福。

最高法党组副书记、分管日常工作的副院长邓修明主持并通报人民法院工作情况。最高法老干部工作领导小组成员单位负责同志参加会议。

新时代正气之歌在大江南北唱响

突出风尚引领 让见义勇为蔚然成风

2023年8月2日下午，李振华正走在甘肃省定西市临洮县南屏镇石晶岩村天河边，听到不远处传来呼救声，循声望去，看到深水区有名少年正在挣扎，身体已开始逐渐下沉。李振华快速冲到岸边跳入水中，向落水少年游去。眼看就要被河水淹没，李振华加速游到少年身边，背起他奋力向岸边游，在游的过程中，李振华的脚不慎被水底沟槽死死卡住，多番尝试无法挣脱，眼看这样下去两个人都会体力不支沉入水中，李振华拼尽全力将少年推到旁边的一块大石头上。少年获救了，李振华被救援人员搜救上来时，已不幸牺牲。

2023年9月2日17时许，河北省廊坊市文安县交警大队左庄中队辅警王统正在王滩渡里大桥附近执勤，突然听到有人喊救命。他立即循声跑过去，看到河中有一男子正在不停挣扎，水已没过头顶。王统跳入水中，快速游到男子身边，紧紧抓住男子的手，拽着他往岸边游。此时，河边水闸正在放水，回流很急，漩涡很大。

就在临近岸边的时候，王统的体力已极度透支。这时，东滩里村环卫工邓在义恰好路过此处。见此情景，他迅速跳入水中，拽住王统和落水男子使劲往岸边拖。水里暗流涌动，再加上拉着两个人非常吃力，邓在义将裤子脱下来，一条裤腿绑在自己手腕上，另一条裤腿扔给王统二人，继续拖着他们往岸边游。最终，三人在岸边群众的协助下平安上岸。

携手党外人士把司法审判工作更有力量向前推进

上接第一版 张军逐一回应大家发言中提出的问题和意见建议，并围绕深入贯彻党的二十大精神，以审判工作现代化服务保障中国式现代化，携手把司法审判工作更有力量向前推进，提出三点建议——

携手促进为大局服务。“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命”要求人民法院必须承担起更重责任。希望与党外人士一道，通过调查研究、交流研讨等方式，共同发现经济社会发展中出现的新情况新问题，提出具体的意见建议。

20条真知灼见助推法院工作高质量发展

上接第一版 对于责任人要“一查到底”“要始终保持反腐败的高压态势”“网恢恢很有必要，院庭长对法官的管理一定要加强，确保案件质量”“建议加强对干部的梯队培养，确保审判工作后继有人”……针对现阶段的工作，大家结合调研和平时了解到的情况，提出具体的意见建议。

“非常感谢各位老领导、老同志对法院

出司法做实更优服务的思路措施，通过制发典型案例，完善司法政策等，努力以高质量司法服务保障经济社会高质量发展。

携手促进为民司法。感受公平正义的主体是人民群众。希望与党外人士一道，深入一线，问需于民，紧紧围绕人民群众所思所想所盼，不断完善司法服务的政策、机制，妥善审理涉民生“小案”，化解涉民生难题，提供暖民心服务，让人民群众对公平正义有更多更实获得感。

携手促进建强人民法院队伍。民主监督是法院外部监督的重要内容。希望党外人士一如既往监督支持法院工作，促进公正严明司法。

中央统战部副部长马利怀在讲话中指出，最高法院专门听取党外人士意见建议，充分体现了对统一战线和多党合作事业的重视。要强化政治意识，增强法治观念，学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行

力，做社会主义法治的坚定拥护者，习近平法治思想的坚定践行者。要强化参政议政、民主监督的意识、高效履职实效，围绕“国之大者”，发挥党外人士人才荟萃、智力密集、联系广泛、地位超脱的优势，坚定不移信仰法治、服务法治、促进法治，深入开展调查研究，积极建言献策。

做好热情服务。把工作做得更细致、更主动、更温暖，想方设法为老同志办实事、解难题，让老同志老有所乐、老有所安。

“退休不褪色，离岗不离党”的政治坚定。

搭好贡献平台。搭建起老同志与院机关的桥梁，做好服务保障，让老同志在为党和国家事业持续发光发热中，把离退休生活过得更有滋有味。咨询委要谋划好调研工作，继续当好党组的参谋助手。

2023年公安交管部门持续强化违法犯罪打击整治和问题隐患治理 有效遏制“飙车炸街”高发多发势头

有力提升矛盾纠纷预防化解法治化水平

本报北京1月11日讯 记者张晨 记者今天从公安部获悉，全国公安交管部门2023年围绕与人民群众息息相关的交通安全问题，持续强化违法犯罪打击整治和问题隐患治理，不断深化便民利企改革，推动公安交管服务迈上新台阶，为人民群众出行安全便利提供了有力保障。

据介绍，针对“飙车炸街”噪声严重扰民、扰乱社会秩序、影响公共安全问题，公安部组织开展了打击整治“飙车炸街”违法犯罪专项行动。行动期间，全国公安交管部门坚持科学研判、联合行动、精准打击、协同共治，累计查处涉嫌“飙车炸街”违法犯罪案件7.4万起，打击“飙车炸街”团伙297个，查处非法改装窝点456个，有效遏制了“飙车炸街”高发多发势头，维护了公共秩序和道路交通安全，取得良好治理成效和社会效果。

针对公路安全隐患问题，公安部组织各地公安交管部门会同交通运输部门推进普通公路迎面相撞及急弯陡坡、临水临崖、平交路口等突出隐患治理，通过完善设施、线形优化，提质升级等实施安全改造，因地制宜加强精细化治理，有效防范化解隐患风险。通过治理，全国

6900余处隐患点段得到有效治理，消除了一批严重影响交通安全的道路隐患。围绕防事故、保畅通目标，密切与气象、交通运输等部门协同配合，推进相关重点路段基础设施建设，优化相关气象感知和警示提示设备，累计投资3亿余元，全力推进恶劣天气高影响路段的交通管理优化提升。据统计，相关路段因恶劣天气导致交通事故、交通拥堵警情和道路封闭次数同比显著下降。

与此同时，围绕办牌办证、道路通行、交通事故处理等群众交通出行全过程，分批次推出“10+5+8”项改革措施，已惠及群众1000多万人次。其中，在36个城市33家生产企业试点新车出厂时查验车辆，群众购车上牌时免于交验机动车，减少群众办事排队等候时间。全面推行二手车转登记“一证通办”和摩托车登记省内一证通办，已有80多万名车主享受到简化手续的便利。北京、上海、杭州、济南、西安等180多个城市调整不合理、使用率不高公交车道600多公里，城市车辆通行效率明显提升。在116个城市试点视频快处交通事故129万余起，大大减少群众事故现场停留时间，有效缓解交通拥堵，降低二次事故概率。

有力提升矛盾纠纷预防化解法治化水平

上接第一版 通过“电视+调解+普法”多元融合方式有效化解矛盾纠纷，成为开封人民调解工作的“一张亮丽名片”。

吉林省四平市梨树县林海镇在化解“黑土地”纠纷工作中打破传统矛盾纠纷调解方式方法，探索实施下沉力量“靠前”摸排，应急分队“靠前”处置，法律资源“靠前”服务的“三个靠前，就地化解”工作法，在确保农民利益的基础上，实现了粮食生产和平安创建“两不误、两促进”。

中央政法委在全国范围内评选出包括上述三家单位在内的104个“枫桥式工作法”单位。评选过程中既考虑到工作方法的时代性、创新性、实效性，又考虑到体现东西中部地区、城乡之间不同特点；既有化解婚恋家庭、邻里、土地、消费等矛盾纠纷的方法，也有建强“一站式”矛盾纠纷化解平台等创新体制机制的方法。

在“枫桥经验”纪念大会上，中央政法委对相关经验进行了表扬，以典型示范引领，推动各地各有关部门进一步深化工作创新。

高位推进

高位推进，高效谋划，高质落实。中央政法各单位坚持和发展新时代“枫桥经验”，提升矛盾纠纷预防化解法治化水平，使矛盾纠纷预防在先，发现在早，处置在小，最大限度化解在萌芽状态。

最高人民法院升级人民法院调解平台溯源治理功能，与全国总工会、住建部等13家中央单位建立“总对总”多元解纷机制，截至2023年12月，“总对总”调解组织和调解员数量增长到32920家，75338人，增幅分别为13.8%和24%；加强诉前调解工作，深入推进人民法院调解平台“进乡村、进社区、进网格”，助力基层开展矛盾纠纷预防和就地化解。

最高人民检察院指导各级检察机关持续推进新时代“枫桥经验”的检察实践，截至2023年12月底，全国检察机关共开展检察听证访谈案件3万余件，同比上升12.6%，矛盾有效化解率近80%。

公安部指导推动各地公安机关全面加强派出所矛盾纠纷化解建设，全国1.4万个派出所派驻了人民调解组织，其余绝大多数派出所设置了纠纷调处室；持续推动警力向基层一线下沉，派出所警力占县级以上公安机关警力比、社区民警警力占派出所警力比在40%以上；常态化开展创建“枫桥式公安派出所”活动，2023年评选命名第三批100个“枫桥式公安派出所”，部省两级共命名“枫桥式公安派出所”1413个。

司法部大力推进人民调解组织建设，2023年前三季度，全国人民调解委员会调解矛盾纠纷1180万件；指导各地抓好行业专业领域矛盾纠纷化解，持续向消费、旅游、金融、保险、知识产权、商事等领域拓展。

此外，司法部还在全国范围内推进律师调解试点工作，共设立律师调解工作室（中心）1.3万个，初步形成了覆盖全国的律师调解组织网络；加强公共法律服务平台建设，全国共

上接第一版 真正让坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”成为新时代新征程检察机关的鲜明政治底色，让求真务实、担当实干成为新时代新征程检察人员的鲜明履职特征，机关各部门党组织着力强化政治功能和组织功能，充分发挥党建工作的政治引领作用，方向指引、工作统领作用，坚持“高质效办好每一个案件”，在为大局服务、为民司法、为法治担当中发挥战斗堡垒和先锋模范作用，党建工作、检察业务都取得了积极成效。要认真总结经验，全面检视问题，不断加强机关党建工作，持续引领高质效检察履职，以更优业绩持续推进习近平法治思想的检察实践。

应勇强调，在检察系统中，最高检距离党中央最近、服务党中央最直接，处在践行“两个维护”的第一方阵和贯彻党中央决策

有效遏制“飙车炸街”高发多发势头

6900余处隐患点段得到有效治理，消除了一批严重影响交通安全的道路隐患。围绕防事故、保畅通目标，密切与气象、交通运输等部门协同配合，推进相关重点路段基础设施建设，优化相关气象感知和警示提示设备，累计投资3亿余元，全力推进恶劣天气高影响路段的交通管理优化提升。据统计，相关路段因恶劣天气导致交通事故、交通拥堵警情和道路封闭次数同比显著下降。

与此同时，围绕办牌办证、道路通行、交通事故处理等群众交通出行全过程，分批次推出“10+5+8”项改革措施，已惠及群众1000多万人次。其中，在36个城市33家生产企业试点新车出厂时查验车辆，群众购车上牌时免于交验机动车，减少群众办事排队等候时间。全面推行二手车转登记“一证通办”和摩托车登记省内一证通办，已有80多万名车主享受到简化手续的便利。北京、上海、杭州、济南、西安等180多个城市调整不合理、使用率不高公交车道600多公里，城市车辆通行效率明显提升。在116个城市试点视频快处交通事故129万余起，大大减少群众事故现场停留时间，有效缓解交通拥堵，降低二次事故概率。

在党中央领导下，各地各部门不断践行新时代“枫桥经验”，发动引导广大人民群众积极参与矛盾纠纷预防化解工作，形成了百花齐放、满园春色的生动局面，为续写经济快速发展、社会长期稳定“两大奇迹”新篇章提供了强大助力。

群雁高飞靠头雁，船载万斤靠舵人。党建引领是新时代“枫桥经验”的政治灵魂。

浙江、广西、江苏等地充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，将党建工作和社会治理科学有机融合，为坚持和发展新时代“枫桥经验”注入“红色动力”，把准群众诉求，及时解决群众困难和矛盾。

促良法善治落地生根，让循法而行蔚然成风。

虹口区是上海市人口密度最高的城区之一，是城市中央活动核心区。近年来，纠纷警情约占总警情25%，在区委政法委有力统筹下，虹口公安分局会同司法局在凉城新村派出所试点，建立街道领导下的派出所、司法所、律师事务所以“三所联动”机制，推动纠纷在法治轨道上实现源头化解。

安徽、黑龙江等地坚持和发展新时代“枫桥经验”，将基层社会治理纳入法治化轨道，把法治思维和法治方式融入基层治理全过程各方面，社会治理法治化水平显著提升。

“小兰帮办”是甘肃省兰州市开发的群众办事小程序，很多群众在“小兰帮办”上反映矛盾纠纷，西固区线上将“小兰帮办”与各类解纷渠道和平台互联，升级为集量归集、纠纷管理、预警调度等功能于一体的矛盾纠纷化解系统，线下将综治中心迭代升级为小兰社区治理综合指挥 center，构建线上线下“一站式”解纷机制，让群众“进一扇门、登一张网、解万般事”。

云南省普洱市公安局思茅分局南屏派出所综合运用“融、问、调、议”四字工作法积极排查化解辖区各类邻里矛盾纠纷，让群众的“烦心事”变为“顺心事”，化“干戈”为“玉帛”；贵州省黔南州人民检察院坚持着眼源头、防范在先，发挥检察建议在推动建章立制、堵塞漏洞、消除隐患等方面的积极作用，把预防化解社会矛盾融入检察履职全过程，通过精准“问诊开方”推动矛盾纠纷源头治理……

风清气正好扬帆，砥砺奋进正当时。

各地各部门坚持和发展新时代“枫桥经验”，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，推动加强系统治理、依法治理、综合治理和源头治理，切实将矛盾纠纷化解在基层，化解在萌芽状态，将一个个家庭的“小和诣”“小幸福”，联结成整个社会和国家的“大平安”“大稳定”。

部署的“最初一公里”。最高检机关党的建设对全国检察机关具有引领示范作用。要牢固树立抓好党建是本职，不会抓党建，抓不好党建是不称职，不抓党建是失职的理念，紧紧牵住责任制这个“牛鼻子”，全链条压紧压实党组织机关党建，从严治检主体责任，党组书记第一责任人责任，班子成员“一岗双责”，机关党委党建专门责任，纪检监察部门监督责任，各厅级单位党组织和党组书记要切实履行职责范围内主体责任和第一责任人责任，严负其责、严管所辖，做到压力层层传导、责任环环相扣。

最高检领导、检委会专职委员、中央纪委国家监委驻最高检察院纪检监察组负责同志，机关各内设机构、直属单位党组织书记，部分厅级领导干部，党员群众代表等参会。与会同志对述职情况进行了民主测评。