法治日報

LEGAL DAILY

星期五　2024年1月12日　今日8版　总第13698期　www.legaldaily.com.cn

中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见

（2023年12月27日）

建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。为全面推进美丽中国建设，加快推进人与自然和谐共生的现代化，现提出如下意见。

一、新时代新征程开启全面推进美丽中国建设新篇章

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，实现了由重点整治到系统治理、由被动应对到主动作为、由全球环境治理参与者到引领者、由实践探索到科学理论指导的重大转变，美丽中国建设迈出重大步伐。

当前，我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期，生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解，经济社会发展绿色转型内生动力不足，生态环境质量稳中向好的基础还不牢固，部分区域生态系统退化趋势尚未根本扭转，美丽中国建设任务依然艰巨。新征程上，必须把美丽中国建设摆在强国建设、民族复兴的突出位置，保持加强生态文明建设的战略定力，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设天蓝、地绿、水清的美好家园。

二、总体要求

全面推进美丽中国建设，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，落实全国生态环境保护大会部署，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，处理好高质量发展和高水平保护、重点攻坚和协同治理、自然恢复和人工修复、外部约束和内生动力、“双碳”承诺和自主行动的关系，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，维护国家生态安全，抓好生态文明制度建设，以高品质生态环境支撑高质量发展，加快形成以实现人与自然和谐共生现代化为导向的美丽中国建设新格局，筑牢中华民族伟大复兴的生态根基。

主要目标是：到2027年，绿色低碳发展深入推进，主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量持续提升，国土空间开发保护格局得到优化，生态系统服务功能不断增强，城乡人居环境明显改善，国家生态安全有效保障，生态环境治理体系更加健全，形成一批实践样板，美丽中国建设成效显著。到2035年，广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，国土空间开发保护新格局全面形成，生态系统多样性稳定性持续性显著提升，国家生态安全更加稳固，生态环境治理体系和治理能力现代化基本实现，美丽中国目标基本实现。展望本世纪中叶，生态文明全面提升，绿色发展方式和生活方式全面形成，重点领域实现深度脱碳，生态环境健康优美，生态环境治理体系和治理能力现代化全面实现，美丽中国全面建成。

锚定美丽中国建设目标，坚持精准治污、科学治污、依法治污，根据经济社会高质量发展的新需求、人民群众对生态环境改善的新期待，加大对突出生态环境问题集中解决力度，加快推动生态环境质量改善从量变到质变。“十四五”深入攻坚，实现生态环境持续改善；“十五五”巩固拓展，实现生态环境全面改善；“十六五”整体提升，实现生态环境根本好转。要坚持做到：

下转第二版

最高法举行向离退休干部通报人民法院工作座谈会

20条真知灼见助推法院工作高质量发展

本报讯　记者**张昊**　“岁末年初，党组问候大家、向大家报告工作，请大家为做好新一年的法院工作出谋划策。”1月10日上午，最高人民法院举行向离退休干部通报人民法院工作座谈会，最高人民法院党组书记、院长张军听取退休院领导、离退休干部对法院工作的意见建议。

“党组始终与党中央的要求保持高度一致，坚持问题导向，工作很务实，照这么抓下去一定越来越有成效”“过去一年人民法院工作非常不容易，党组团结带领全国法院在落实中深化、在守正中创新，取得了很好的成绩，我们老同志也感到很振奋”“不到一年的时间，党组3次组织听取我们老同志的意见建议，充分体现了对老同志的尊重、关怀，确确实实在走群众路线”“最高法院坚持能动司法，发出司法建议，携手相关单位共同促进国家治理、社会治理，很有作为”“有什么问题抓什么问题，更注重抓诉源治理，这就是能动司法的体现”……退休院领导江必新、苏泽林、姜伟、南英、黄尔梅、张建南、周泽民、张述元、杜万华、胡云腾，离退休干部代表包剑平、赵晋江、吕广伦、杨安娜在发言中，充分肯定过去一年人民法院工作和最高法的老干部工作。

“审判工作现代化说到底是人的现代化，要一体融合抓实队伍的政治素质、业务素质、职业道德素质”“释法说理不能只体现在判后的裁判文书里，还要加强在庭审过程中的说理”“越是案多人少，越不能图快，要追求好的效果，获得老百姓的认同”“要注意反管理的问题，针对新问题把管理抓到位”“建议将有心理学知识的专业人才引入法院队伍，共同化解老百姓的‘心结’”“要从法律上加大反规避执行的力度”“要把真正有问题的案件过滤出来，

下转第三版

司法部2023年审查完成51件立法项目

已完成对604部行政法规的集中清理工作

本报北京1月11日讯　记者**张维**　记者近日从司法部获悉，2023年，司法部加快立法工作步伐，推进新时代行政立法工作取得新成效，共审查完成51件立法项目，同比增长96.2%。截至目前，报请国务院审议（审批）通过立法项目37件，同比增长386%，为推动高质量发展、全面深化改革和维护社会大局稳定提供了坚实法治保障。

据悉，司法部加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，粮食安全保障法草案、文物保护法修订草案、传染病防治法修订草案等已提请全国人大常委会审议，私募投资基金监督管理条例、非银行支付机构监督管理条例、未成年人网络保护条例、领事保护与协助条例、无人驾驶航空器飞行管理暂行条例、专利法实施细则等12部行政法规已制定、修订出台。

在统筹立改废释、加强国家重大改革法治保障方面，根据国务院部署，司法部已完成对604部行政法规的集中清理，推进法律体系与时俱进。“这是新中国成立以来规模最大的一次清理。”司法部有关负责同志表示。同时，已组织开展三批一揽子修改和废止行政法规工作。第一批已修改、废止15部并向社会公布；去年底又向社会公布取消和调整33个罚款事项，涉及7部行政法规、6部部门规章，受到社会广泛关注和好评；第三批一揽子修改8部、废止13部行政法规已报请国务院常务会议审议，预计将于近期公布。

与此同时，司法部着力提高行政立法质效，全面推进全国人大常委会立法规划、年度计划和国务院年度立法工作计划落实，对于时间紧、任务重的立法项目，积极运用“小快灵”立法模式，不求“大而全”，聚焦法律制度的堵点痛点，从“小切口”入手，增强立法的针对性、适用性、可操作性，着力解决现实问题，加快立法项目进程。

各地各部门坚持和发展新时代“枫桥经验”

有力提升矛盾纠纷预防化解法治化水平

奋力推进政法工作现代化

□ 本报记者　蔡长春

2023年是毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年暨习近平总书记指示坚持发展“枫桥经验”20周年。11月6日，中央政法委、浙江省委联合举办了纪念毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年暨习近平总书记指示坚持发展“枫桥经验”20周年大会。

六十载栉风沐雨，“枫桥经验”穿越时空焕发新活力。

各地各部门坚持和发展新时代“枫桥经验”，有力提升矛盾纠纷预防化解法治化水平，在法治轨道上依靠群众解决群众自己的事情，持续推进国家治理体系和治理能力现代化，为促进经济快速发展、维护社会长期稳定贡献了更大力量。

典型引领

“枫桥经验”诞生于20世纪60年代，源于诸暨枫桥干部群众的创造和政法工作的生动实践，是土生土长的中国智慧、东方经验，“发动和依靠群众，就地化解矛盾，坚持矛盾不上交”是其最基本的内涵。

党的十八大以来，各地各部门紧紧依靠群众探索创新，努力为中国式现代化建设创造安全稳定的社会环境。

为更好回应群众合理诉求、维护群众切身利益，北京市西城区人民法院以系统思维做实“抓前端、治未病”，探索出符合超大城市特点的“全周期”诉源治理新模式。

河南省开封市将矛盾纠纷化解作为“民心工程”，由依法治市办开办、市司法局制作《宋都调解》法治电视栏目，依托宋都调解人民委员会专业力量，

下转第三版

习近平致电祝贺哈西娜当选连任孟加拉国总理

李强向哈西娜总理致贺电

新华社北京1月11日电　1月11日，国家主席习近平致电谢赫·哈西娜，祝贺她当选连任孟加拉人民共和国总理。

习近平指出，中国和孟加拉国是传统友好邻邦。建交49年来，两国始终相互尊重、平等相待、互利共赢，在涉及彼此核心利益问题上相互支持，在实现各自发展振兴的道路上携手前行，给两国人民带来实实在在的福祉。去年8月，我和哈西娜总理在南非约翰内斯堡会见，就发展中孟关系达成重要共识。希望中孟双方共同努力，进一步落实好双方达成的重要共识，深化政治互信，弘扬传统友谊，加强发展战略对接，高质量共建“一带一路”，推动中孟战略合作伙伴关系不断迈上新台阶。

同日，国务院总理李强向哈西娜总理致贺电。

新时代正气之歌在大江南北唱响

中央政法委见义勇为勇士选树活动深入开展

□ 本报记者　董凡超

他们在国家和人民生命财产安全受到危害的紧急关头，面对生与死的考验，临危不惧、义无反顾，挺身而出、舍身忘我，用汗水、鲜血乃至生命，保护了国家、集体利益以及他人人身、财产安全。

他们以高尚品质生动诠释了社会主义核心价值观，以平凡之躯的英雄壮举为平安中国建设增添了强劲动力，树立起可信可学的身边榜样。

近日，中央政法委发布2023年第四季度见义勇为勇士榜，北京市门头沟区王平镇西石古岩村居民李伟伦等47位勇士光荣上榜。

自2022年9月以来，中央政法委主办、中华见义勇为基金会承办的见义勇为勇士季度榜已连续发布五次，共有285名见义勇为勇士上榜。在开展见义勇为勇士选树活动同时，中华见义勇为基金会充分发挥职能作用，积极推动各地各有关部门广泛宣传见义勇为典型，积极支持见义勇为行为，切实为见义勇为英雄模范解决后顾之忧，营造更加浓厚的崇尚英雄、捍卫英雄、学习英雄、争当英雄社会氛围，让新时代正气之歌在大江南北唱响。

健全保障机制　让见义勇为更有底气

2023年2月1日16时许，歹徒桂某手持水果刀，在江苏省扬州市邗江区汊河街道虎豹集团附近小超市门口无故伤害路人，一名路过的10岁女孩被桂某一刀戳中腹部。在桂某仍欲继续持刀行凶时，胡庄村居民王永芳一把将女孩拉过来护在身后，桂某遂持刀对王永芳猛刺。王永芳强忍剧痛，双手死死拽住桂某衣服，避免对方继续伤害女孩。桂某被赶到的公安民警抓捕归案。王永芳和受伤女孩被紧急送往医院，经诊治，王永芳因伤及肺部，直接导致肺部被部分切除。

2023年10月8日7时许，福建省石狮市祥芝镇居民蔡国荣在家中听到窗外传来急促的呼救声。透过窗户，他发现楼下的早餐店门口有一名醉酒男子正在大声叫嚣。蔡国荣顾不上换鞋，穿着拖鞋就冲下楼去。在他到达现场后，该男子挟持着女孩来到店铺门口的煤气罐旁，

下转第三版

王小洪同美国国土安全部部长马约卡斯视频通话

本报北京1月11日讯　记者**张晨**　国务委员、公安部部长王小洪10日应约同美国国土安全部部长马约卡斯视频通话。

王小洪表示，中美两国元首旧金山会晤就成立中美禁毒合作工作组、开展禁毒合作达成重要共识，两国执法部门应共同抓好落实。双方应秉持相互尊重、和平共处、合作共赢的正确相处之道，以法治和专业精神，开展务实执法合作，为中美关系健康、稳定发展提供更多正能量。

双方还就加强执法领域对话合作等交换意见。

最高法召开与各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表座谈会　张军强调

携手党外人士把司法审判工作更有力向前推进

本报讯　记者**张昊**　1月10日，最高人民法院举行与各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表座谈会，通报人民法院主要工作情况，听取意见建议。最高人民法院党组书记、院长张军出席并讲话。

围绕坚决落实党中央决策部署，做实为大局服务、为人民司法，张军介绍了人民法院去年以来的主要工作和取得的新发展。

“多年来，人民法院通过上门走访、召开座谈会、办理提案等方式，听取我们的意见建议，支持我们参政议政，很受感动”“人民法院扎实开展主题教育令我印象深刻”“人民法院坚持能动司法理念，各项工作成绩显著，为我国经济社会发展提供了坚实的司法保障”……民革中央副主席陈星莺，民盟中央副主席张道宏，民建中央副主席孙东生，民进中央副主席高友东，农工党中央副主席王路，致公党中央副主席曹鸿鸣，九三学社中央副主席丛斌，台盟中央常务副主席李铖锋，全国工商联副主席方光华，无党派人士代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩充分肯定一年来的法院工作。

大家结合调研中发现的问题，对做好新时代新发展阶段人民法院工作提出意见建议。

“非常感谢各民主党派中央、全国工商联领导同志和无党派人士代表对法院工作建言献策。监督就是支持，支持就是监督。大家提出的34条意见建议非常深刻，直指法院工作中的难点堵点、影响案件裁判质效的关键问题、工作落实中的差距不足、管理不够科学到位的环节，给我们上了一堂生动的司法服务大局、保障人民权益的法治课。”

下转第三版

最高检召开党建暨部门工作述职评议会　应勇强调

要以高质量检察党建推动高质效检察履职

本报北京1月11日讯　记者**董凡超**　1月11日，最高人民检察院召开2023年度党建暨部门工作述职评议会。最高检党组书记、检察长应勇主持会议并强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于党的建设的重要思想，认真落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，全链条压紧压实党建责任，把党建工作融入检察履职全过程各环节，持续深化全面从严治党、全面从严治检，以高质量检察党建推动高质效检察履职，为以检察工作现代化服务中国式现代化提供坚强政治保证。

会上，最高检办公厅、政治部、第二检察厅、第四检察厅、第五检察厅、第七检察厅、法律政策研究室、案件管理办公室、检务督察局、机关党委、知识产权检察办公室、国家检察官学院、中国检察出版社、检察技术信息研究中心等14个厅级单位党组织书记在会上先后述职。其他厅级单位党组织负责同志书面述职。最高检党组副书记、常务副检察长童建明，党组成员、中央纪委国家监委驻最高检纪检监察组组长刘炤，党组成员、政治部主任潘毅琴分别对各单位述职进行了点评。

应勇在对述职进行点评时指出，过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，最高检党组带领机关各部门党组织深入开展主题教育，全面贯彻党的二十大精神，坚持以党的政治建设为统领，坚持以党建带队建、以党建促工青妇工作，统筹抓好政治学习、理论武装、政治监督和党风廉政建设，做到主题教育与检察工作、党的建设与检察履职两手抓、两手硬、两促进，

下转第三版

2023年度本报十大法治新闻、年度法治人物、十大国际法治新闻揭晓

本报北京1月11日讯　记者**符香凝**　由法制日报社主办，以“梳理年度法治新闻，推动中国法治进程”为宗旨的2023年十大法治新闻、年度法治人物、十大国际法治新闻评选结果今天在此间揭晓。经初评委员会推荐、终评委员会定评等程序，“纪念毛泽东同志批示学习推广‘枫桥经验’60周年暨习近平总书记指示坚持发展‘枫桥经验’20周年大会召开”等入选十大法治新闻，上海市静安区人民检察院副检察长马玮玮等10人当选年度法治人物，“法治护航‘一带一路’建设　携手实现共同发展繁荣”等入选十大国际法治新闻。

《法治日报》年度法治新闻系列评选活动至今已有30多年历史，一直受到社会各界广泛关注和支持，具有很高的权威性和社会影响力。本次评选出的2023年十大法治新闻分别是：1.纪念毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年暨习近平总书记指示坚持发展“枫桥经验”20周年大会召开；2.第十次上合组织成员国司法部长会议举行　习近平主席致贺信　陈文清宣读并致辞；3.全国人大通过决定再次修改立法法　立法活动将更加适应新时代新要求；4.加强新时代法学教育和法学理论研究意见印发　全面擘画法学教育和理论研究高质量发展蓝图；5.中央政法委人社部首次表彰新时代政法楷模　激励党委政法委干部投身于新时代政法事业；6.落实中共中央国务院促进民营经济发展壮大意见　政法机关强化保障营造民营经济发展良好法治环境；下转第八版

相关报道见五版、六版、七版

国内统一刊号：CN11-0313　邮发代号：1-41　国外代号：D454　本报中继线：(010)84772288　广告中心：(010)84772299　84772857　发行中心：(010)84772866　编辑：葛晓阳　符香凝　校对：陈维华