



# 护航『车轮上的安全』

□ 本报记者 韩宇  
□ 本报通讯员 晓峰 王兴

2023年12月13日上午,伴随着中国铁路沈阳局集团公司(以下简称“沈阳铁路局”)苏家屯机务段会议室内的热烈掌声,沈阳铁路运输检察院(以下简称“沈阳铁检院”)与苏家屯机务段护航中欧班列(沈阳)服务“一带一路”发展合作协议正式签订。

近年来,沈铁检察机关立足检察职能,积极服务国家发展大局,以查办中欧班列(沈阳)铁路沿线外部安全隐患公益诉讼为载体,积极服务保障护航中欧班列“车轮上的安全”,为优化辽宁营商环境建设,实现辽宁全面振兴新突破作出积极贡献。

## 消除安全隐患

驾驶室内燃机轰鸣,驾驶员口中的行车术语连贯,手势不停。驾驶室后方,沈阳铁检院党组书记、检察长刘仕杰手拿纸笔,环顾四周,对铁路沿线相关外部安全隐患进行登记。

在平稳运行的X8055次中欧班列机车上,刘仕杰作为添乘中欧班列铁检干警,对这趟列车进行实地护航。

刘仕杰告诉《法治日报》记者:“铁检干警通过添乘中欧班列,可以在驾驶室车内观察铁路沿线安全保护区内是否存在影响中欧班列安全运输的外部隐患,从而查办涉铁路运输安全生产类公益诉讼案件,督促相关职能部门履行职能消除隐患,助力防范化解中欧班列运输安全生产领域的各类隐患,实现中欧班列安全运输。”

中欧班列铁路沿线沈阳市某街道辖区内存在的一处违法搭建彩钢构筑物问题,就是铁检干警在添乘中发现的。

“这个问题点距离铁路线路很近,如遇大风或极端天气,彩钢被刮入线路,将危及中欧班列运输安全。”沈阳铁检院第三检察部一级检察官助理胡月介绍说。

随后,沈阳铁检院依法向负有监管职责的某街道办事处发出检察建议,建议其对此处安全隐患进行整改。某街道办事处收到检察建议后立即组织解决此处安全隐患,并拆除涉案彩钢构筑物。

## 提出检察建议

干警添乘货运机车,只是沈阳铁检院护航平安铁路建设,获取公益诉讼线索的途径之一。

2023年4月22日,沈阳铁检院第三检察部三级检察官助理王娇接到沈阳铁路局沈阳工务段打来的电话。电话那端的铁路工作人员显得非常焦急,其在铁路巡线时发现了一处新增的排水渠。

此处排水渠将积水直接引到铁路路基下,危及中欧班列列车运输安全。但铁路工作人员准备将水渠回填时,却遭到了当地村民的阻止,问题解决陷入僵局。

“基于我们与铁路各站段长久以来保持线索共享的密切联系,工务段的工作人员遇到困难第一时间就想到了我们。”王娇回忆说。

在所有材料和证据收集完毕后,4月28日,沈阳铁检院依法向排水渠所在地的县人民政府发出检察建议书,同日致函该县所属地市级人民政府,商请同步协调推动县政府解决此处安全隐患。同时,通过释法说理,取得了当地村民的理解配合。最终,属地镇政府顺利对排水渠进行回填,并在铁路安全保护区外投资新建沟渠进行排水。

另一个通过线索共享获取的中欧班列铁路沿线安全隐患线索,是一个长20米、宽10米、高3米的垃圾场,垃圾场内塑料袋等轻飘杂物在大风天气下极易刮入线路或挂在接触网上,危及运输安全。沈阳铁检院与沈阳市、区两级政府及相关职能部门沟通情况,推进安全隐患整治。在地方政府积极履职下,以点带面一次性联动解决23处安全隐患风险。

## 开展普法宣传

护航中欧班列,普法宣传不可或缺。

如今,在沈阳站、沈阳北站等大型车站电子显示屏、屏道灯箱,还有针对隐患多发的地方街道、社区的广告栏,都刊播了沈阳铁检院制作的《护航铁路运输责任重大,消除外部隐患确保安全》公益广告。

“这个公益广告围绕涉铁路安全生产公益诉讼检察履职,列举相关法律法规条文,配以典型案例图片,提醒公众避免在生产生活中对铁路运输安全造成危害。”沈阳铁检院第二检察部员额检察官张扬介绍说。

2023年3月4日,中欧班列(沈阳)集结中心正式投入运营。沈阳铁检院通过法治宣传等举措,向中心员工讲解相关法律法规知识,消除安全隐患。

此外,沈阳铁检院还以普法宣传为切入点,建立“检察长+董事长”工作机制,与沈阳铁路局沈阳货运中心共同签订《共建协议书》,签发《关于推进服务“中欧班列(沈阳)”高质量发展的意见》,通过联动机制服务平安铁路建设;建立服务中欧班列工作领导小组,确定全部员额检察官办理涉中欧班列公益诉讼案件工作机制,启动集中查办涉中欧班列公益诉讼案件专项活动,目前办理涉中欧班列公益诉讼线索22件,立案10件。

“这些年沈铁检察机关积极帮助我们铁路企业,有效助力安全生产,我要为检察干警们点赞!”沈阳铁路局沈阳工务段工作人员李廷友看着满载货物的中欧班列在铁道上安全通过时欣慰地说。

## 肇庆积极开展税收宣传活动

本报讯 记者章宁旦 通讯员杜晓莹 近日,国家税务总局肇庆高新技术产业开发区税务局、国家税务总局肇庆市高要区税务局、肇庆市龙海外国语学校联合开展“朝阳快乐营·税法润青苗”跨区域税收宣传活动暨“少年税法”主题活动。来自肇庆高新区税务局的青年干部从“税”字的含义入手,引导学生共同思考为什么要收税,税收的作用是什么,税收与日常生活的联系,用贴近生活的例子和通俗易懂的语言介绍了增值税、个人所得税等税法知识,引导学生知税法、懂税法、守税法,让大家了解税收“取之于民、用之于民、造福于民”的理念。

## 国网高阳县供电公司着力提升服务水平

本报讯 记者周育鹏 通讯员蒋媛媛 胡南 近日,国网高阳县供电公司持续做好冬季应急抢修工作,不断提升服务水平,最大限度提升电网应急指挥效率,组织配网抢修指挥班全体成员,开展为期4天的技能竞赛。此次竞赛以桌面推演、系统实操的形式开展,分供服系统、调度系统、工单派发等5个项目,共计12名专业人员同台比武。通过竞赛,该公司应急处置能力及工作效率得到提高,群众用电获得感持续“升温”。

# 浙江常山全力打造“群众家门口的检察院”

□ 本报记者 陈东升  
□ 本报通讯员 曾榴榴 吴抗抗

“经过治理,跨区域福寿螺卵块蔓延的情况已经得到有效遏制。”近日,浙江省常山县、江西省玉山县两地检察官一同来到辖区两省交界处进行巡回回访,确认福寿螺防治工作进展。

数月前,常山县球川镇检察官在巡回检察时了解到,与江西接壤的球川镇西村河道水田中存在福寿螺,遂与江西玉山检察院互相移送线索,进行“区域联动”开展跨省联合办案,两地检察机关就福寿螺治理跨区域协作召开检察官联席会议,后向有关职能部门制发检察建议,并开展联合巡回回访,确保整治到位。

“我们聚焦浙赣边际特殊地理位置,立足属地乡镇需求,建立了跨区域案件办理协作、跨区域执法司法协调等机制,积极推进检察院

向‘巡回检察’转型,扩大检察室辐射区域。为此,我们和江西玉山检察院合作设立了区域联盟巡回检察点,通过巡回检察可以及时发现收集跨区域线索,并结合双方力量联合办案,提高了基层案件办理质效。”球川镇检察官介绍说。

基层检察室是检察机关联系基层群众、服务基层发展、促进基层治理的重要窗口和有效平台,常山检察以基层治理为工作重心,全力打造“群众家门口的检察院”。对外强化与玉山检察院协作,通过跨区域“巡回检察”保障两省交界处的检察工作质效。对内立足办案实际,用好“刑事和解+公开听证”,办好辖区内各类案件。

“检察机关在充分考虑听证各方意见的基础上,决定作出不起诉决定。”近日,常山县检察院邀请人民监督员、人大代表、政协委员、县公安侦查人员及案件当事人到案发地的乡镇社会治理中心,集中对三起故意伤害案案件

进行不起诉公开听证,并对犯罪嫌疑人进行集中公开训诫,在当地开展了一堂生动的法治教育课。

三起伤害案件分别因土地权属、家庭纠纷而引发,经过检察调解,均已达成刑事和解。听证员在充分了解案件基本情况,听取案件当事人意见的基础上分别对三个案件进行评议,发表了听证意见,对检察机关拟作不起诉的决定予以认可。

“我们以化解矛盾、修复社会关系为立足点,多次联合属地乡镇共同研判促和、释法说理,最终促成当事人达成和解,这也体现了检察刑事和解维护被害人合法权益的公平正义价值。”承办检察官说。

接下来,常山检察将继续深化跨区域案件办理协作机制,完善“刑事和解+公开听证”模式,创新基层检察工作模式,打造检察履职前沿阵地,用检察力量助力基层治理效能提升。

# 青海祁连建强政法委员队伍推进平安建设

□ 本报记者 徐鹏

今年以来,青海省海北藏族自治州祁连县以建立健全乡镇党委政法委员管理协调机制为牵引,做实政治轮训全覆盖提升履职水平,形成了“一乡一品、一乡多品”的基层治理模式,有力推进平安祁连建设。

祁连为全县7个乡镇配备政法委员,由乡镇党委副书记担任,配备率为100%。围绕平安建设、维护稳定、扫黑除恶等内容分批开展大调研、大学习、大讨论活动,采用远程学习、现场实训等多种形式,全面加强政法委员政治轮训、业务培训和综合素质培训,实现了政法委员政治轮训全覆盖。

同时,建立健全政法委员、平安祁连建设领导干部实绩档案,制定政法委员管理办法,细化量化考评内容,明确平安建设、社会治理、维护稳定、法治建设4项个性考核指标和德、能、勤、绩、廉5项共性考核指标,采取本人述、

群众评、组织考的综合方式,进行季度述职、半年督导和年度点评,依据考核结果进行奖惩,并作为干部选拔任用的重要依据。

为打造更高层次的平安祁连,祁连县积极推动政法委员统筹基层治理资源,不断创新推广具有祁连特色的治理经验,形成“一乡一品、一乡多品”的治理模式。在政法委员牵头下,7个乡镇因地制宜探索“红色蜂巢支部”“民情格子铺”“千岗万哨”“生态绿盾”“牧区警席”“红色哨兵”等党建引领下的治理经验。指导政法委员开展“八无六有”平安示范村,民主法治示范村,“石榴籽家园”等品牌创建活动,“八无六有”平安示范村创建率达70%,民主法治示范村创建率达98%。由毗邻乡镇党委政法委员牵头,建立应急联防、组织联防、信息联防、矛盾联防,应急响应、治安联防、法治联宣“七联”平安边界机制,组建“红马甲”先锋队、“红袖章”大妈、“八宝老兵”志愿服务队等9支平安建设工作队,常态化开展“红色领航·毗邻同心”跨区

域党建联盟活动。

全面整合综治中心、矛盾纠纷调解中心、公共法律服务中心、信访接待中心、诉讼服务中心五大中心资源,实现社会治理综合服务中心规范化建设一体化运行,由政法委员担任乡镇级社会治理综合服务中心主要负责人,打造集矛盾纠纷调处、信访接待、法律服务、诉讼服务等功能于一体的“中央处理器”。同时,优化全县7个一级网格,89个基础网格和417个子网格,配备包括政法委员在内的各级网格员467名,推动政法委员等政法工作力量有效下沉网格,实现网格化服务管理实体化、精准化、效能化。

祁连还发挥政法委员在统筹司法力量、调度基层力量、分流矛盾纠纷的主导作用,探索实行“党组织+议事会+网格员”调解模式,组建人民调解队伍70支,打造特色品牌调解室5个,进一步完善矛盾纠纷“日排查、周研判、月调度”工作机制,全县矛盾纠纷调处成功率达98%。



近日,广西壮族自治区贺州市公安局平桂分局组织警力深入田间地头,一边帮助群众开展农业生产,一边开展反诈宣传活动。图为民警在反诈宣讲间隙帮助农民干农活。

# 深圳宝龙街道建立“调援裁诉”一体化衔接机制 一站式化解劳动争议

□ 本报记者 唐荣 李文茜  
□ 本报通讯员 陈静怡

为维护劳资双方合法权益,营造良好稳定的营商环境,近年来,广东省深圳市龙岗区宝龙街道在区委、区政府的领导下,创新探索劳动争议调解、法律援助、仲裁、诉讼(以下简称“调援裁诉”)各环节全面、深度、有序、高效衔接机制,充分运用法治思维和法治方式将劳动争议化解在前端,治理在源头。

“街道下辖7个社区,管理服务总人口约40.5万,工矿商贸企业6700余家。辖区新旧业态交织,外贸企业和先进制造业聚集,工程建设量大,劳资纠纷呈现总量大、增长快、诉求多元的特点。”宝龙街道党工委副书记李广群接受《法治日报》记者采访时说,该街道探索推行“调援裁诉”深度衔接机制改革,规范工作标准,优化处置环节,推动调解前置,实现劳资纠纷快速处置和就地化解。

2023年以来,宝龙街道共有效化解劳资纠纷案件6161件,化解率达100%,其中,通过调解手段化解5619件,调解率达91.2%。

## 建立一站式服务平台

据了解,宝龙街道在行政服务大厅旁单独设立了劳动争议“调援裁诉”一站式服务平台,整合信访、调解、仲裁、驻街法庭等部门

统一办公,集中处理劳资纠纷问题。

该平台突出调解前置功能,在援、裁、诉的每一个环节都贯彻调解先行理念,实现应调尽调,提升办案能效。同时,建立重大纠纷信息共享机制,方便职能部门提前有效介入。实行一体化服务平台以来,宝龙街道劳资纠纷案件平均处置时长由3天缩短至1天,群众满意度不断提升。

同时,宝龙街道完善“街道—社区—企业”三级调解网络,充分发挥社会调解组织功能,定期对辖区33个劳动争议调解站点和134家调解组织摸排走访,业务指导,检查评估,不断巩固建设成果,并与园区企业合作筹备品牌调解室,推动劳动争议调解进一步前置。

## 打造半小时法律援助

“近年来,除了案件量迅速增长外,劳动争议案件性质也从以劳动报酬和经济补偿为主变得更多元,这对我们的工作提出了更高要求。”宝龙街道党工委副书记、政法委员罗飞凡说,对此,宝龙街道加大法律援助服务力度,建立队伍联合培养机制,多维度解决劳动者的综合诉求。

宝龙街道将法律援助前移,对集体劳资纠纷,特殊困难群体,打造“半小时法律援助”。法律援助工作由“等上门”变为“送上门”,法律援助律师跟进调解、仲裁至诉讼整个过程,并开

“绿色”法律援助通道,简化经济困难认定方式及案件受理程序,最大限度方便受援人。

宝龙街道建立调解员、律师、仲裁员轮岗培训机制,通过培训、庭审观摩、跟班办案、重大案件集体讨论等方式,培养一专多能型业务骨干,让调解员更懂法,律师和仲裁员更熟知调解技巧,提升队伍综合素养。

## 优化纠纷处置环节

据宝龙街道办事处副主任张剑介绍,此前,劳动仲裁平均处置时长为45天,处置周期较长,一些劳动者在此期间找到新的工作或者急于离深回乡的,往往难以配合仲裁程序,影响当事人维护自身合法权益。

为缩短仲裁周期,提升服务能效,宝龙街道积极推动速裁办案。实行速裁办案后,宝龙街道劳动争议平均处置时长由45天缩短至29日。

此外,宝龙街道还建立了龙岗区人民法院驻宝龙街道工作站与劳动部门协同配合的工作机制,让法官前置参与和指导劳动争议纠纷调解,为街道和社区提供及时支持和有效指导。将司法确认功能下沉街道(社区)调解室,充分发挥司法确认“一锤定音”的法律效力。探索裁诉互通机制,将仲裁难以处置的案件移交法院,确保纠纷顺利化解。对紧急案件及时开通“绿色通道”,优先排庭、快审快结,让当事人感受到司法温暖。

## 北京市高级人民法院:发布民间借贷纠纷再审审查案件白皮书

本报讯 记者徐伟伦 近日,北京市高级人民法院对外发布民间借贷纠纷再审审查案件白皮书(2019年-2023年6月)及相关典型案例。白皮书显示,民间借贷纠纷主要存在证据留存意识不足、虚假诉讼难以识别、民刑交叉情况突出等风险因素。

据北京高院副院长孙玲玲介绍,2019年以来,北京高院共受理民间借贷纠纷再审审查案件2422件,占同期民事再审审查收案数的7.09%;涉案款项数额小于等于10万元人民币的约占16.01%,大于10万元人民币的约占83.99%。相关案件中,自然人主体之间的借款用途不再以抚养赡养、教育医疗等基础生活支出为主,约八成的自然人间借贷用于商业投资、资金周转、开发经营等经营性支出。此外,北京高院发现,此类案件呈现出大额的占比高、高息现象普遍等特点。

针对民间借贷纠纷存在的风险因素,北京高院提示:当事人应核实基本信息,做到心中有数;签订书面合同,明确借贷合意;款项转账汇款,形成交付痕迹;合理约定利息,降低借贷风险;到期及时催要,注意诉讼时效;妥善设置担保,谨慎提供担保;谨防上当受骗,涉刑及时报警;恪守诚信底线,维护良好秩序。

下一步,北京高院将立足发挥人民法院审判职能,紧跟民间借贷市场发展趋势,探索构建多元化化解机制,促进民间借贷规范平稳健康发展,并通过普法宣传、司法建议等方式积极参与社会治理,为经济社会发展提供更加有力的司法服务和保障。

## 海口破产法庭:审结破产、强制清算类案件207件

本报讯 记者邢东伟 翟小功 通讯员文国琼 近日,海南省海口市中级人民法院召开海口破产法庭成立两周暨破产审判白皮书新闻发布会。据悉,自2022年12月1日至2023年11月30日,海口破产法庭受理破产、强制清算类案件共计407件,含破产申请审查81件、破产清算102件、破产重整3件、强制清算申请审查85件及强制清算136件;结案共计207件,清退僵尸企业160余家,清理债务74亿余元,盘活资产69.6亿元。

海口破产法庭成立两年以来,持续推动破产审判工作市场化、法治化、专业化、信息化,充分发挥破产审判积极拯救和及时出清功能,以破产审判“小切口”助推营商环境“大发展”,为建设海南自由贸易港提供有力的司法服务和保障。

白皮书指出,2023年,海口破产法庭破产审判工作取得新突破:3家企业进入破产重整程序,1家企业正在预重整,积极促使10家企业与债权人达成和解;通过网拍方式处置破产财产,成交总额达2亿余元,溢价共计7000多万元;全面推进“执转破”工作,执行移送破产审查案件比2022年增长150%;出台《海口市中级人民法院中小微企业快速重整工作办法(试行)》,积极构建中小微企业破产案件快速审理机制,助力中小微企业创新发展,持续优化海口营商环境。

与白皮书同时发布的十个典型案例,着眼于上市公司预重整程序运用,预重整和重整程序有序衔接,破产和解,“执转破”案件复杂利益关系的处理,破产财产的高效处置,破产审判府院联动、管理人履职规范、衍生诉讼的“诉源治理”,强制清算及破产清算、重整的受理条件等方面,生动、具体地介绍了不同类型强制清算、破产类案件的审理情况及典型意义,体现了海口破产法庭在破产审判工作中的创新举措和工作亮点。

## 湖南双峰:做实做细下访走访工作为群众解难题

本报讯 记者阮占江 通讯员冯兵田 赵冠豪 2023年,湖南省娄底市双峰县委、县政府出台了县乡村三级下访走访工作方案,建立干部联组工作机制。县级领导和乡镇(街道)主要负责人联系重点村(社区),全县2231名干部联系9228个村民小组(网格),同时,细化干部下访走访工作流程与要求,将“第一时间为群众排忧解难”作为干部联组走访的“根”与“魂”,推动“小事不出村,大事不出乡”落地生根。全县基层社会治理能力得到明显提升。

在推进干部下访走访工作中,双峰鼓励各乡镇(街道)结合自己的实际创新,金开街道推行“我与群众拉家常”一线工作法,通过拉家常收集诉求,涵盖邻里矛盾、人居环境、安全隐患及就业等方面,街道有了大数据;花门镇推行“明实情、办实事、求实效”的三实工作法;荷叶镇建立“马上办”工作机制;沙塘乡开展“和美沙塘”创建活动……各级各部门坚持领导干部带头下访走访,从信访问题化解到民生实事帮助,从政策法规宣传到农产品销售推广,从村组公益服务到邻里纠纷调处,全力打通联系服务群众“最后一公里”,为群众生产生活提供各种帮助。

2023年8月以来,双峰县乡干部下访走访群众532批792人次,解决信访问题167件,干部联组走访群众10万余户,为群众服务办事5000余件次,摸排处理矛盾纠纷900余件。全县群众越级信访量环比持续下降,群众信访满意率和参评满意率居娄底市前列。