

# 锻造坚强有力的战斗集体

## 海军南昌舰党委坚持党的领导纪实

时代楷模

□ 本报记者 廉颖婷

远航白令海,战巡太平洋,圆满完成重大任务10余项……入列以来,海军南昌舰官兵在舰党委带领下,交出一份满意答卷。

阔步深蓝,在一次惊心动魄的角逐中,舰员们展现出愈发强大的自信。舰党委一班人始终清醒而笃定:“舰由我操纵,我听党指挥,一个忠诚于党、坚强有力的战斗集体,才能所向披靡,战无不胜。”

1月7日,中央宣传部授予海军南昌舰党委“时代楷模”称号。

### 知重负重

2017年夏,伴随一纸命令下达,造船厂接舰大楼会议室里悬挂起一面鲜红的党旗,南昌舰临时党委召开第一次会议。这一天,我国首艘万吨级驱逐舰南昌舰接舰部队正式组建。

如今,这面党旗已伴随南昌舰走过6个年头,航行10万余海里。舰员们说,这面“荣誉”党旗见证了南昌舰的每一个高光时刻。

南昌舰首届党委班子成员清晰记得,组建那晚临时党委会上,面对万吨大驱首舰全新的建设要求和任务使命,大家叩问初心:“党把这么先进的战舰交给我们,亿万国人倾注了如此多期盼和厚爱,这是伟大的使命更是至高的荣誉,我们如何锻造一支听党话、跟党走过硬部队?”

“首先要解决思想问题,只有坚持思想引领,才能排除万难,夺取胜利。”舰党委迅速明确工作思路,“要统一官兵思想,必须把对党的绝对忠诚放在首位。”

原南昌舰军官张松波至今对那次黄海之畔的教育课印象深刻。2020年夏,南昌舰执行某项训练任务,航行至刘公岛附近海域锚泊。官兵们列队后甲板,遥望刘公岛,一堂甲午海战现场地教育随即展开。伴随授课人讲述,甲午海战屈辱史不断在张松波脑海中翻涌。

把目光投向更远的海,在战巡一线,每到一片重要海域、一个关键节点,一场场誓师大会、纪念仪式、讨论交流活动总是适时展开。

### 传承薪火

翻开人民海军战舰“家谱”,“南昌”是传承了三代的英雄舰名,“101”是赓续了两轮的光荣舰号。

“南昌舰是英雄城,是人民军队的诞生地,以英雄城命名,就要承载英雄舰的历史



图为南昌舰官兵举行向军旗宣誓仪式。

本报通讯员 栾轶 摄

和责任。”接舰之初,南昌舰党委班子便开始思考,如何绘就南昌舰独特的精神谱系,如何传承弘扬英雄舰的优良传统。

在新一代南昌舰上,每一名官兵都熟知两代南昌舰、首型101和055的故事,舰党委还组织官兵分批赴南昌市八一起义纪念馆、总指挥部旧址等“一馆五址”实地见学,让官兵们从英雄舰的血脉中体悟敢拼博、争第一的英雄品质。

在南昌舰荣誉室里,陈列着一块特殊钢板,被官兵们视为镇舰之宝。这块钢板来自某次海战参战舰艇的舰炮底座,上面签有李楚群、王正利名字,舰党委曾邀请两位英雄为全体舰员讲述战斗故事。每逢出航动员、任务誓师,这块钢板总会出现南昌舰后甲板,官兵们重温当年的战斗故事,向其致敬庄严的军礼。

“英雄的基因澎湃着无穷的力量,赋予这艘战舰最宝贵的精神财富。”南昌舰于涛说,入列以来,南昌舰每一次突破跃升的背后,都饱含着一茬茬官兵赓续英雄基因、传承英雄精神的奉献担当。

### 上下同欲

去年初夏,南昌舰赴某海域执行战备任务。当晚,军官赵帅在整理完百余批次空情信息后,照例上报了一份分析报告。很快,时任政委就找到他:“目标轨迹缺少预判,战术运用规律分析不具体……”一个问题让赵帅红了脸。但没想到的是,舰领导带着他把当日所有空情信息逐个进行复盘分析。

### 铸剑亮剑

南昌舰作为中国海军驱逐舰由第三

整个任务期间,赵帅成功处置近千批空情信息,无一差错,填补了多项数据空白;与战友共同总结归纳出某型飞机信号特征,大幅提升了预警判情效率。

在去年进行的一次主炮实弹射击中,南昌舰稳定发挥,准确命中靶标。但在复盘时,两枚未中弹的落点引起于涛注意,他发现,传统的射击理论并不能完美解释这一现象。

“我们此前也遇到过类似情形。”军官于景龙说,“但大家都习以为常,并没有深入挖掘背后原因。”

在舰党委组织带领下,对海作战部门全员上阵,分组攻关,从射击数据、毁伤效果等全过程精算,全链条深研,最终对主炮工作方式提出两项改良方案,使主炮命中率大幅提升。

2021年,南昌舰赴某海域进行实战化训练。海面风平浪静,舰艇迅速占领阵位。机舱内各型设备高速运转,动力系统监控数据均显示正常。设备骨干都晓辉正对某设备进行检查,燃机箱体玻璃壁上一层薄薄的油雾引起他的警觉。

都晓辉打开箱体,在数百个部件中准确找出管路连接处出现的裂缝。高温条件下,油气极易发生爆燃。必须尽快堵住缝隙!都晓辉当机立断,顾不上高温的管壁,紧紧堵住漏点,请示紧急维修。舰艇快速转换备用主机,保证稳定航行。都晓辉立即带领班员对故障燃机进行抢修,最终成功化解险情。

### 铸剑亮剑

南昌舰作为中国海军驱逐舰由第三

代跨入第四代的标志,作战系统高度集成,动力系统升级换代,吨位体量几乎翻倍。这些装备上的新变化对厂所设计施工人员是新挑战,更让南昌舰官兵感到“本领恐慌”。

“以往,接舰时只要顺着线路摸几遍就能基本掌握,但到了南昌舰,这套方法完全失灵了。”军士王中光在我国三代军舰上都服役过,他自认接舰经验丰富,但南昌舰部件数量大幅增加,规格千差万别,集成化更加高端,摸几遍也摸不着头脑。

“作为055首舰,我们肩负着历史重任,必须给后续同型舰打样。”舰党委委员带头,舰上官兵昼夜不停,为后来者铺平道路,也为海军事业转型升级开辟航路。

入列伊始,面对复杂严峻的国际形势和举国上下的殷切期望,南昌舰党委叫响“当先锋,打头阵,写好舰史第一章”的口号,入列当天就进驻训练中心开始全训,主动对接机关,将全训周期压缩到10个月,实现入列当年即形成战斗力。

新时代的人民海军有了航母“三剑客”,实现航母技术三级跳。南昌舰融入航母编队,不断提升体系作战能力。

2021年的一天,凌晨时,西太平洋某海域,南昌舰党委班子在驾驶室紧急碰头。这是南昌舰首次加入辽宁舰航母编队,执行远海训练任务。凌晨,两艘舰先后大角度转向,直线编队冲来,试图穿越中国海军舰艇编队。面对紧张态势,舰党委迅速明确应对策略,“我是中国海军101舰,请与我保持安全距离,并告知你方意图。”值更官多次与外舰喊话,但外舰未予回应。

南昌舰同步快速机动,外舰几次试图穿越均难以实现,最终只得转向远离。“外军航母舰载机起降像上下班一样,满屏的目标,一天高达数十批的目标处理,刚开始有些措手不及。”00后下士张想第一次遇到这种情况。

南昌舰党委抓住难得契机,带领全舰开展实战练兵,他们侦察多型飞机情况,并针对055型舰融入航母编队形成研究报告,成果丰硕。

“一艘战舰的现代化不是看能装载多少导弹,而是看能为作战体系贡献多少。”在舰党委一班人看来,现代战争不是单舰比拼,而要委体系的综合实力。

进入新时代,国产万吨大驱南昌舰作为海军现役主战力量的代表,向着建设世界一流海军的目标全速前进。

本报北京1月7日讯

首席法律咨询专家工作“组合拳”,发挥党委政府主导作用,定期召开工作推进会,为推动首席法律咨询专家制度实施提供坚实的组织保障,建立完善选任制度、工作制度、管理制度等完整的制度体系,为选优、管好、用好首席法律咨询专家提供制度保障。整合全区法学法律专家人才资源,选聘5名优秀法律人才作为首席法律咨询专家,实行聘任制,并结合专家专业特长,组建两个专家团队,为首席法律咨询专家制度顺利实施提供人才支撑。建成首席法律咨询专家工作驿站,打造标准化办公场所,首席法律咨询专家全员入驻,轮值办公,推动形成“上门挂号一咨询问诊一专家会诊一首席把脉”4步闭环服务模式。

据了解,在平区将首席法律咨询专家制度优势真正转化为服务效能。2023年以来,首席法律咨询专家为区委、区政府提供合法性咨询论证意见36件,参与审查重要法规性文件12件,参与调处基层重大矛盾纠纷90余件,参与重大社会稳定风险评估项目40余件,参与化解重大信访积案5件。

题,让打造“法治泰山·国泰民安”法治品牌理念“潜移默化”到各领域、全过程。

据了解,泰安市实施依法治市“5+X”工程,出台《全面依法治市联络员协调联系工作机制》,市委依法治市委员会建立立法、执法、司法、守法普法、法治型干部队伍建设5个协调小组联络员会议机制,信息报送机制、会议沟通机制。实施《法治工作队建设规范》地方标准,建立全市法治人才培养基地,试点实施法治人才培养基地,有效提升队伍法治素养。完善跨部门审批、监管、处罚衔接机制,行政执法和刑事司法衔接机制、警检衔接机制和调解、行政裁决、仲裁协调联动的纠纷化解机制,提升全市法治建设工作效能。

记者了解到,2023年以来,泰安市聚焦法治营商环境建设,深入推进“法政当”法治化营商环境建设,设置优化法治化营商环境监测点100个,跟踪服务重点项目120余个。全市深入推进涉企执法阳光监督改革试点,提升涉企执法监管效能。为保护市场主体合法权益,泰安市建立完善政务诚信诉讼执行信息共享制度,组织开展企业信用修复专项活动,在被执行企业履行完毕后,人民法院通过信用修复机制,帮助企业重归良好发展渠道,全市已修复228条失信被执行企业记录。完善诉讼与仲裁衔接工作机制,构建“仲裁+调解+诉讼”多元解纷工作机制。

如何协调解决跨部门法治工作重要问

## 权威发布

# 教育部就义务教育教学改革表示 实验区“缩短学制”“取消中考”等说法不实

本报北京1月7日讯 记者赵晨熙 教育部今天就网传义务教育教学改革实验区“缩短学制”“取消中考”等不实说法进行辟谣。

近日,教育部办公厅印发《关于推荐义务教育教学改革实验区和实验校的通知》(以下简称《通知》),决定在全国设立一批义务教育教学改革实验区和实验校,并公示了义务教育教学改革实验区和实验校名单。

# 新《生态环境行政执法稽查办法》发布 新增“非现场方式稽查”及责任追究规定等

本报北京1月7日讯 记者张维 生态环境部日前印发新修订的《生态环境行政执法稽查办法》(以下简称《办法》),据生态环境部生态环境执法局有关负责人介绍,《办法》新增“非现场方式稽查”,制定了简易程序,明确“通过移动执法系统等非现场方式开展稽查”发现问题事实清楚,证据确凿的,稽查单位可以直接向被稽查单位反馈稽查结果。

稽查工作作为生态环境执法工作的重要步骤和环节,是对执法行为监督的一种形式,也是规范执法行为、提高执法水平、实施内部纠错的有力抓手。2014年8月,环境保护部部印发《环境监察稽查办法》(以下简称《原办法》),新修订的《办法》主要有如下变化:在稽查内容上,综合行政执法

《通知》和公示信息发布后,网络平台出现“教育部最新公立教育改革试点方案,实验区将实行缩短学制,取消中考”等不实信息。教育部表示,2021年,也曾有类似谣言在网上传播,教育部和有关单位教育部门第一时间进行辟谣。

教育部提醒民众,《通知》明确了义务教育教学改革实验区和实验校的工作任务,其中并无缩短学制、取消中考等内容,不要轻易采信非官方渠道的信息。

改革后,生态环境保护综合执法队伍的主要职能是依法查处生态环境违法行为,依法开展污染防治、生态保护、核与辐射安全等方面的日常监督检查。因此《办法》将稽查内容规定为执行生态环境保护综合行政执法事项情况,实施现场检查,行政处罚、行政强制措施和执行生态环境执法相关政策制度落实情况等。

在稽查责任体系上,《办法》的修订着眼于“内部监督、纠错容错”的工作定位,按照“强化层级监督和内部约束,完善纠错问责机制”等工作要求,进一步完善稽查工作。《办法》新增了妨碍稽查的责任追究规定,强化了稽查保障;新增了责任认定的合理考虑因素,新增了容错纠错、尽职免责规定,明确了不予追究执法过错责任等7种情形。

# 应急管理部2023年启动114次应急响应

本报讯 记者蔡岩红 记者近日在北京举行的全国应急管理工作会议上获悉,2023年,应急管理部坚持常态应急和非常态应急相结合,累计组织81次应急会商,启动114次应急响应,派出130个工作组深入一线,全力处置各类险情,竭力保护人民群众生命财产安全。

应急管理部完善预案和力量预置,修订自然灾害救助专项预案,制定印发基层应急预案编制参考,开展“应急使命·2023”高山峡谷地区地震灾害联合救援演习、长三角地区防汛防台风联合演练,落细落实预警和应急响应联动、直达基层责任人的临灾预警“叫应”机制,分片区建立健全森林草原火灾联防联控机制,重点时段分批次、分专业在重点方向预置应急救援力量。

去年面对台风“杜苏芮”强势北上,海河流域发生流域性特大洪水,京津冀和东北部分地区发生极端暴雨洪涝,提前向相关省份发出预警,加密会商研判,全力应对处置,圆满完成北京门头沟受困列车救援,河北涿州白沟河左堤抢险等重大应急处置任务。对甘肃积石山6.2级地震迅速响应、高效有序应对,赴土耳其成功开展国际救援,统筹应对低温雨雪冰冻灾害,成功处置西藏察隅等森林火灾和内蒙古短时间集中暴发的雷击火灾,森林草原火灾起数、受害森林面积、因灾伤亡人数实现新中国成立以来历史最低。会同财政部建立中央救灾资金预拨机制,会同国家粮储局紧急调拨中央救灾物资。

妥善应对处置各类生产安全事故。及时处置内蒙古阿拉善盟煤矿坍塌、北京长峰医院火灾、宁夏银川烧烤店燃气爆炸,山西吕梁聚源煤矿火灾等重大事故,加快事故调查,对重大事故及典型事故挂牌督办、提级调查,推动举一反三、标本兼治。

# 18部门拟建基本公共服务标准体系 全面部署养老教育等9大领域标准化工作

本报讯 记者万静 近日,国家市场监督管理总局对外披露,由国家标准委等18部门联合印发的《基本公共服务标准体系建设工作方案》(以下简称《方案》)提出,我国要建立健全基本公共服务标准体系,主要集中集中在公共卫生、公共文化体育、残疾人服务等领域。

据介绍,《方案》对幼有所育、学有所

教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶,优军服务保障、文体服务保障等9大领域标准化工作作出全面部署,提出未来研制国家标准、行业标准重点方向,并对地方政府制定科学适用的地方标准,基层公共服务机构加强自身规范化建设给出引导。

下一步,市场监管总局(国家标准委)将会同相关部门按照方案要求,深入实施基本公共服务标准体系建设工程。预计到2027年,将新研制200项基本公共服务领域国家标准、行业标准,配套地方标准将更加完善有效,逐步健全基本公共服务标准体系,创建80个基本公共服务标准化试点,进一步提升我国基本公共服务标准化工作总体水平。

# 杭州浦沿街道“三步法”力促事心双解

“这可解决了我的大问题,真是太感谢你们了!”近日,浙江省杭州高新区(滨江)浦沿街道信访群众何某向街道信访工作人员表示感谢。至此,这起因安置房房屋质量问题引发的信访积案得以圆满化解。

据了解,2017年11月,何某因房屋拆迁迁到火炬安置小区,并于次年完成装修后入住。2021年上半年,他开始向小区物业反映房屋质量问题,区建管中心第一时间派工作人员上门维修,但何某并不认可,多次通过领导信箱、网络信访等渠道反映情况。

2023年以来,浦沿街道探索推行“三步”工作法,有效解决这一问题。第一步是找到症结所在。街道、社区信访工作人员多次与何某进行沟通,了解到外墙漏水引起内部墙体和家具等发霉损坏,他担心漏水问题经常发生,因此对只完成外墙漏水修复的结果不可、

不满意。

第二步是开展联动调处。找到问题症结后,浦沿街道成立信访问题化解专班,组织区建管中心和街道安置科、信访办等单位,共同研究制定解决方案,明确室内部分由何某自行修复,将所需资金上报社区,再由社区上报主管部门商讨解决。同时,告知何某如果后续还存在漏水问题,可向物业报备,由物业再次上报维修,直到漏水隐患彻底解决。

第三步是推动“事心双解”。有了可行的处置方案后,浦沿街道在街道社会治理中心召开多部门协调会议,并邀请何某参加。其间,工作人员耐心做好政策解释、心理疏导等各项工作,经过数小时沟通协调,确定最终解决方案,何某表示认可。

来平

# “2345”工作法做实首席法律咨询专家工作驿站

## 聊城在平“首席把脉”开出“和谐良方”

□ 本报记者 姜东良 李娜 □ 本报通讯员 孙国清

2022年以来,山东省聊城市在平区将推行首席法律咨询专家制度作为化解矛盾风险、维护和谐稳定的重要举措,创新实施“2345”工作法,建立并实体化运行“首席法律咨询专家工作驿站”,将其打造成服务党委政府决策的平台、服务群众的公益平台,服务平安在平、法治在平建设的实践平台。

“2345”工作法中,“2”是指严格规定选任条件、工作职责,把牢首席法律咨询专家选任入口关。将行业内有影响、工作中有办法、责任上有担当,政治素质高、服务意识高、业务水平高的“三有三高”人才作为选聘首席

法律咨询专家的尺度和标准。建立专家参与公共决策、风险防控等7项责任清单,提出勤勉尽责、保守秘密等5项约束要求,保障首席法律咨询专家的规范性和公正性。

“3”是指健全联席会商、双反馈、考核评估三项制度。法学会、法院、司法局等有关部门协同联动,定期会商研判,在遇到重大、疑难问题时,及时进行沟通协调,研究解决措施,确保工作任务顺利推进。双反馈制度要求法律咨询服务对象及专家双方均要填写反馈意见表,从而进一步提升服务质量。为了健全考核评估制度,在平区采取日常评议和年度考核的方式,结合首席法律咨询专家平时履职情况和双反馈情况,对其工作水平进行综合评价,全方位评判专家履职能力。

### 上接第一版

实现了“小事不出村(居),大事不出镇(街道),疑难复杂纠纷不出区”。区涉访纠纷调委会、丽景社区调委会、岔河社区调委会先后被司法部表彰为“全国模范调委会”荣誉称号。上高街路北上高村党支部书记、主任吴长青被评为“泰山榜样”先锋模范、榜样人物。

### “2+4”依法治理

泰安市司法局局长、市委依法治市办副主任梁立元介绍,为打造好“法治泰山·国泰民安”法治品牌,泰安市坚持示范先行,典型带动,分别在全市2个行业、4个领域实施依法治理示范工程和依法治理先导工程。

市国资委建立法治国企考核指标体系,将法治建设情况与企业负责人薪酬挂钩,推行法治国企示范创建行动,“合规管理强化年”活动,规章制度、经济合同、重要决策法律审核率达100%。市卫健委建立法治医疗机构标准体系,对全市98家医疗机构法治建设工作进行量化分级评估,划分3个等级,评出A类医疗机构14家,占比14%,为全市各行各业依法治理提供科学参考。

围绕群众关切、企业关注的重点领域,实施城市管理、交通运输、生态环境、人力资源社会保障领域依法治理先导工程。主管部门制定监管执法工作规范,实施“双随机、一公开”监管,推行“信用+市场监管”,

“4”是指突出参与重大决策论证、防控重大法律风险,调处重大矛盾纠纷,化解重大信访积案4项重点。在平充分发挥首席法律咨询专家“智囊团”作用,为党委政府重大决策提出有价值分量、务实管用法律意见,为重大政策制定或调整、重大项目提供法律风险评估意见,就涉及医患纠纷、劳动争议纠纷、安全事故纠纷等矛盾纠纷集中领域的民生领域开展调查研究,化解重大信访积案,针对群众多次反映的信访突出问题和带有区域性、普遍性、苗头性的维稳信访事项提供法律知识支持及政策法规引导,推动信访积案依法依规化解。

“5”是指坚持组织领导、制度规范、人员选配、服务保障、法治实践“5个到位”,打出推动全面推行轻微违法行为“免罚轻罚”清单和告知承诺制度,减免罚款1394万余元,指导帮助782家企业完成信用修复1024件,坚持法治与自治相结合,引导市场主体自觉守法、依法经营,推动建立行业自治组织,健全行业自治规则,形成政府部门、行业组织、市场主体协同共治的工作格局,以数字法治推进治理现代化,投入使用全省首台辅助城管执法机器人,集成空气监测、分贝监测、视频监控等功能,建设“安薪泰山智慧监管平台”,建立“天地车人”生态环境监测监管体系,实现实时监管,无事不扰,切实提升各领域依法治理水平。

为守护好东平湖一湖碧水,近年来,泰安市东平县积极探索创新,推动东平湖生态法治建设,构建起立法、普法、执法、司法“一链式”东平湖保护发展新机制,形成了多管齐下、衔接紧密的大治理格局,为黄河流域生态保护和高质量发展提供了坚实法治保障。

近年来,东平县建立了戴村坝水文化法治文化基地,“三位一体”普法基地、万里故居法治文化教育基地,县司法局还在东平湖区开行“东平湖法治号”,深入湖区开展生态普法法治宣传,弘扬特色法治文化,擦亮“法治泰山·国泰民安”法治品牌。

### “5+X”依法治市

如何协调解决跨部门法治工作重要问

### 江西于都高效化解房地产领域信访难题

近年来,江西省赣州市于都县采取多项措施,高效化解房地产领域信访难题。该县住房保障安置服务中心联合信访、城管等部门组建工作专班,建立信息互通共享、逐案会商研究的信访问题联动化解机制,凝聚矛盾纠纷化解合力。同时,定期召开信访工作联席会议,协调解决重大疑难复杂信访问题;由县级领导牵头调处,对问题集中的楼盘进行集中攻坚,制定有针对性的解决方案,推动限期化解。2023年以来,于都县共受理、交办房地产领域信访问题1200余件,均已全部办结。

### 西安长安检察守护群众“脚下安全”

近日,陕西省西安市长安区人民检察院接到群众反映,称辖区两处丁字路口斑马线东侧被绿化带阻隔,行人过街很不安全。区检察院立即安排检察干警到现场走访,并向相关行政机关发出检察建议,建议其对两处丁字路口的绿化带进行移除,畅通斑马线与人行道连接道口。同时,加大监督管理力度,对辖区绿化带阻隔斑马线,影响行人过街问题进行全面排查。相关行政机关接到检察建议后,立即对两处丁字路口进行整改。目前,“截断”斑马线的绿化带已被移除,地砖铺设完毕,连接道口可以正常通行。