编辑/蒋起东 美编/高岳 校对/张胜利 邮箱:fzrbsqb@126.com

东

会

治

部

曲

# 北京四中院善意执行以"活封"破"死结"

□ 本报记者 徐伟伦 文/图 □ 本报通讯员 刘津宁

"哞……哞……"近日,在山西大同一牧场内,一双 双大眼睛好奇地打量着几位陌生的来客。

"299、300头。不多不少,正好。"夕阳西下,伴随着一 声声牛叫,来自北京市第四中级人民法院执行局的干 警们大声清点着,面前是即将被查封的活牛,身旁是如 数家珍般介绍活牛养殖情况的被执行人老田。然而在8 个小时前,老田还在谈判桌上与申请执行人文东一方 争论不休。究竟是什么原因,让他此时此刻能够心甘情 愿地配合法院查封呢?

#### 遇难题 活牛"搬家"风险高

山西大同地处世界养殖业发展黄金纬度带,气候 高寒冷凉,有天然的畜牧业发展优势,也有悠久的养殖

十余年前,老田瞄准市场需求,从国外引进了一批 知名品种进口奶牛,又通过技术改良培育了本土新品 种牛,经农业科研指导和多年的育种工作,成了当地乳 肉兼用牛重点育种项目,老田也成了当地养殖户中出 名的"牛"人。

在老田牧场的经营过程中,文东在国外技术联 络、设备供应方面提供了很多支持。在牧场经营的鼎 盛时期,文东还出借了400余万元,助其进一步扩大

但是天有不测风云,随着牧场债务叠加、目标市场 萎缩、员工逐渐流失等,牧场经营开始走下坡路,老田 对于文东的400余万元也长期无力偿还,双方最终对簿 公堂。经审理,牧场被北京四中院判决返还出借款并支 付逾期利息。判决生效后一段时间,牧场仍旧分文未 还,文东于是向北京四中院申请了强制执行,要求牧场 及其法定代表人老田履行判决义务。

经调查,牧场并无其他具备执行条件的财产,只有 几百头活牛。"要查封吗?查封后要转移吗?能卖吗?卖 了牛还了钱,可牧场以后怎么办?"四中院执行局收到 案件后,首先面临的就是这些棘手难题。

执行实践中,活牛处置的案例并不多,上百头牛的



图为北京四中院执行法官正在查看活牛的饲养状态。

处置先例更是少见,况且,涉案活牛并非普通品种,其 饲养难度大、配种条件多、患病风险高,搬离了原饲养 环境极易导致其价值贬损,是十分"娇气"的财产类型。

不打无准备之仗。执行团队此后查阅了大量鲜活 财产处置案例和活牛养殖专业知识,了解涉案品种牛 在不同生长阶段需要的饲养条件和易发病,明确了活 牛强制执行过程中可能产生的法律风险、处置和保管

#### 增信心"活封"稳住基本盘

带着研究后制定的执行方案,办案团队赶赴大同。 然而,沟通在一开始并不顺利,文东的代理人与老田一 方在会议桌两头对峙起来。

"之前咱们合作好好的,现在是我们最困难的时 候,你们却告我们,还要申请执行。"老田言语中透露 着委屈,"我身体也不好,上次正准备去法院,没想到 突然犯病直接晕倒了,别的也没有,现在就剩这些牛 了,你们看着办吧。"双方之间关系的变故、辛苦多年 养育的牛即将不保,这些都挫伤了老田履行义务的积 极性。

平安中国·窗。

事实上,涉案牛潜在商业价值大、业内竞争优势明 显,牧场并非走到了山穷水尽的地步,仍然具有抢救的 必要和可能性。法院了解到,牧场倾注了老田的全部心 血,与其假以他人之手,不如想办法让老田自己带着大 伙重新走回"致富路",过回原来的"牛日子"。

爬坡过坎,关键是提振信心。老田的信心高不高, 此刻还取决于法院的执行服务保障硬不硬。

"我们经过研究,最后决定'活封'这批牛。"办案团 队拿出了执行方案,对老田表示,文东已申请强制执 行,法院必须对牧场财产采取查封措施以保障申请执 行人的合法权益,但是案涉牛到了任何地方,都不如在 老田的牧场中实现的效益高,将牛原地"活封"在牧场, 虽然不能对其采取转移、变卖、抵押等处分,但由老田 来发挥这些牛的最大价值,继续尝试经营,能有效稳住 牧场未来发展的"基本盘"。

听到这些,老田又抑制不住地讲起了他过去养牛 的故事。此时,文东一方也同意,只要能够及时还款并 用牛作担保,便自愿减免牧场的逾期利息。就这样,在 法官的见证下,双方最终协商达成了分期和解协议。

#### 破"死结""顶"起致富新希望

"开始清点牛吧。"办案团队一行人穿上灭菌服进

一排排牛棚干净整洁,每只牛犊都住着恒温小单 间,食桶里满是草料,还有不少青年牛正在场地里散 步,看见有陌生人到来,先是好奇地凑上去,然后又慌

牧场目前有300多头牛,除了几头脾气暴躁的待产 母牛,剩余300头都是本次"活封"的对象。每头牛均佩 戴耳标,办案团队逐个确认了每一头待查封活牛,根据 牛耳标上的编号将它们登记在册。

"我们这是规模化、标准化养殖,品牌得到了客户 的认可。"老田陪同着完成了清点,并不时地介绍着养 殖情况。大约5个小时后,所有的待查封活牛全部清点 完毕,法院将查封公告和查封财产清单张贴在了牧场 院墙上,完成了本次查封。

青山犹在,何惧无柴。以"活封"破"死结",北京四 中院的善意执行举措得到了双方当事人的认可和支 持,不仅化解了彼此心中的"一口气",帮助双方重新积 极对待债务履行,同时也最大程度保全了牧场资产,避 免了牛因"搬家"可能导致的生病、死亡风险,助力牧场 休养生息,为未来复苏和长久经营积势蓄能。

#### □ 本报记者 梁平妮

"我的烦心事终于解决了,没想 到这个平安码真能发挥作用!"家住 山东省聊城市莘县俎店镇顺安新村 的村民陈某握着调解员的手说。

原来,因邻居种植的绿化苗木 导致自家庄稼减产,陈某多次找邻 居要说法均未能解决。后来,其通过 张贴在家门口的"莘县平安码"反映 问题,很快,由相关工作人员组成的 调解组介入,经反复沟通,遮阴树木 被砍除,双方握手言和。

矛盾"码上"解决,奏响矛盾化 解"进行曲",是莘县社会治理与平 安建设同步提升"三部曲"的其中一 曲。近年来,莘县积极践行新时代 "枫桥经验",坚持在继承中发扬、在 变革中创新,奏响矛盾化解"进行 曲"、诉调对接"协奏曲"、智防协同 "交响曲",人民群众获得感幸福感 安全感持续增强。

2023年,莘县开创矛盾纠纷调 解"一长三官一员一顾问一码" 13111模式,搭建并推行平安码"码 上上报"社会治理平台。群众通过扫 描平安码,登录平安码小程序,上报 矛盾纠纷,平台收到信息后,根据事 项属地,由矛盾发生地的村支部书 记牵头,与下沉村居的警官、法官、 检察官和乡贤等组成调解团队,通

过入户、"背靠背"等方式化解矛盾。共解答群众各类 咨询430余件,化解矛盾纠纷160余起

为推动矛盾纠纷诉前化解,莘县县委政法委统筹 协调,县法院、县矛盾纠纷调解中心、部分镇街积极配 合,组建成立诉调对接工作室,两支调解团队入驻县矛 调中心,全链条开展非诉化解、诉中调解、司法确认等 调解服务,加强诉前调解和主动引导,从源头减少诉讼 案件增量。同时,县矛盾纠纷调解中心设置婚姻家庭、 商事、消费等11个行业性专业性调委会,以及首席专家 调解室、个人品牌调解室、乡贤调解室等5个特色调解 室,设置领导接访、心理疏导等11个功能室及17个对外 服务窗口,"一站式"解开百姓心中的"千千结"。

此外, 莘县还持续深化智防能力建设, 县公安局 推行"网格化布警"模式,在全县搭建了"23张网格+ 城区39名社区民警和农村50名警务区民警+N个社会 力量"的治安大巡防框架,以"小网格"推进"大平 安",构筑起人防物防技防结合、打防管控一体的大 防控格局,用科技手段奏响智防协同"交响曲",不断 提升社会治理现代化水平。

新疆托克逊打好基层治理前端"主动"牌

薪、合同争议等多发诉求和纠纷,创新推出"书记移

动办公室""逢五行动""五项邻里工程""一会一制一

评"工作法等具有本土特色、有效管用的基层微治理

托克逊镇针对基础设施老化、征地拆迁、劳务欠

#### □ 本报记者 赵红旗 □ 本报通讯员 郭建岭 石林

辖区面积15平方公里、人口16万、年 接警量两万余起,既有大型社区,又有商 业圈,"问题楼盘"多重问题叠加……作 为河南省郑州市中原区人口数第一、警 情量第一的派出所,郑州市公安局中原 分局航海西路派出所注重人文关怀,就 地化解矛盾纠纷,多措并举为民解忧。

"我们在工作中把规范执法落实到 一次街面执勤、每一次窗口服务、每一 条线索核查、每一次警情处置、每一起案 件办理、每一次事件处置中,坚决杜绝执 法不严格,不规范,不公正,不文明和不 作为、慢作为、乱作为等问题,探索形成 '四心'工作法,即用公心处事换尊重、真 心待人赢信任、用心查案求突破、恒心坚 守得万全,不仅切实解决了遗留的信访 积案,而且两年多未新增信访案件。"1月 1日,航海西路派出所所长司胜强向《法 治日报》记者介绍。

"警律联调"机制是航海西路派出所 借助社会力量化解信访苗头的举措

并

某业主因商品房买卖合同与开发商 产生纠纷,带领家人堵开发商办公区大 门。开发商报警后,民警分析研判认为, 如果处理不当,极有可能带动其他业主 不良情绪,存在较大群访隐患。民警邀请 律师为业主和开发商释法说理,详细分 析双方过错及利害关系,双方情绪逐渐 平稳,最终握手言和。

"我们接到的报警,大部分与矛盾纠 纷有关。对于矛盾纠纷类警情的处理,律 师的意见更加客观,当事双方更容易接 受。"司胜强说,2022年6月,该所开始探

索建立"警律联调"工作机制,坚持"自愿参与、无偿公 益、互帮互助、合作共赢",成功化解100余起因矛盾纠 纷引发的警情。

李某与王某等人因停车问题发生争吵后互殴,造 成王某轻微伤。民警接警后,双方各执一词,王某张口 索要赔偿款100万元,否则不谅解李某。李某称,王某态 度嚣张,其是被迫还手。派出所一边安排警力调查取证, 一边研判当事双方的情况,找准化解矛盾的切入点。"当 事双方都是邻居,有共同认识的朋友,赔偿数额要合理, 不能漫天要价。"办案民警介绍,派出所决定从双方共同 好友中挑选一位作为中间人,分别与他们进行沟通,缓和 对立情绪。经多方努力,双方在派出所达成和解。

航海西路派出所辖区某"问题楼盘",涉及交房、欠 薪等问题频发,民警配合政府工作专班对当事各方进 行约谈,讲明政策,宣传法律法规,让违法行为人真正 认识到其行为的违法性及对个人、家庭、社会造成的不 良影响,使其回归理性,依法反映诉求,解决问题。该所 及时召开业主见面会,讲明政策规定,同时建立业主代 表微信群,主动搜集意见,及时回复进展,定期发布楼 盘进展通报,进一步畅通和规范群众诉求表达、利益协 调、权益保障通道,有效推进信访矛盾根本性化解。

"警力有限,民力无穷。我们通过'四心'工作法,坚 持社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制,积极拓宽社 会力量参与信访工作的制度化渠道,综合运用法律、政 策、经济、行政等手段和教育、协商、疏导等办法,借助 第三方力量开展释法明理、教育疏导,积极推动矛盾纠 纷和信访事项的化解,最大限度把信访矛盾吸附在属 地、解决在基层、化解在萌芽,提升群众的安全感、满意 度。"司胜强说。

# 海南公安机关"送牌送考"下乡便民利企

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

□ 本报通讯员 蒋升

"请参加理论考试的考生来这边排队……"近日, 海南省五指山市"送牌送考"下乡便民利企服务暨"美 丽乡村行"交通安全活动走进南圣镇新春村,交警在 现场引导群众参加考试。

2023年10月25日至2023年12月31日,海南省公安机 关开展"送牌送考"下乡便民利企服务专项行动,大力 推行摩托车和电动自行车注册登记"带牌销售",落实 摩托车驾驶证"送考下乡"便民措施。

"做好'送牌送考'下乡便民利企服务工作,既是 民生工程,也是民心工程。"海南省公安厅党委委员、 副厅长喻忠义接受《法治日报》记者采访时表示,全省 各级公安机关充分整合资源,勇于探索实践,把"送牌 送考"专项行动打造成为公安机关便民利企、服务自 贸港高质量发展的亮点举措。同时,统筹推进预防事 故保安全、规范执法护稳定、便民利企促发展,全力稳 定道路交通安全形势,为海南自贸港建设营造一流营

# 凝聚合力

海南省推动规上企业高质量发展大调研大服务 专项行动启动以来,针对联系企业反映的涉及摩托车 和电动车上牌、发证、交通安全等问题,省公安厅党委 指导交警总队深入研究,并印发开展"送牌送考"下乡 便民利企服务专项行动方案。

方案印发后,全省各市县公安机关迅速组织专题 研究,认真制定细化实施方案,成立工作专班。其中, 陵水、五指山、屯昌、文昌、白沙等市县成立以公安局 主要领导牵头的专项行动领导小组,研究"送牌送考" 下乡便民利企服务对策。

同时,陵水以县道路交通安全委员会名义高位部 署,统一思想、统筹推进;万宁市公安局召开现场推进 会,有效整合派出所优势资源参与专项行动。东方市 公安局将交警大队与交巡警大队合署办公,以警务改 革推进警力资源融合开展便民利企服务。

根据摩托车、电动自行车管理、车企销售和驾驶 人办牌办证等实际情况,各市县积极协调联动,形成 工作合力。三亚、陵水、昌江、屯昌等市县充分整合社 会力量,组织辖区摩托车登记服务站、电动自行车销 售网点负责人开展"送牌送考"工作。

万宁市、陵水县实现所有乡镇电动自行车"带牌 销售"网点全覆盖。屯昌在全县116个村委会设立电动 自行车登记上牌窗口,群众在家门口实现上牌"即办 即走"。此外,全省各地还通过流动车管所或考试工作 队等形式,积极开展摩托车驾驶人考试下乡上门服 务,为群众就近考领摩托车驾驶证提供便利。

目前,全省登记上牌服务窗口270家,电动车带牌 销售点2438家,摩托车注册登记上牌2.1万辆,电动自 行车登记上牌3.7万辆,让群众和企业实实在在感受到 公安机关解民忧、办实事的决心和执行力。

# 优化模式

优化定点服务,"即时办""一站办";优化流动服 务,"就近办";优化主动服务,"方便办"……专项行动 以来,全省各地公安机关以群众需求为"风向标",优 化办牌办证、送牌送考服务模式,解决驾驶人"体检 难"、上班族"考试难"和基层群众"多跑路"难题。

针对摩托车、电动自行车销售企业未覆盖偏远地 区,群众购车难、上牌不便的实际,省公安厅交警总队 指导全省公安机关推行"摩托车预查验+交管服务站" 服务模式,在具备条件的公安派出所、乡镇交警中队 等场所增设摩托车和电动自行车登记上牌、摩托车驾 驶人考试报名服务窗口,同时主动协调当地保险机构 推出摩托车交强险优惠政策,方便群众就近办理。

据了解,琼海、万宁、澄迈、保亭等市县开展"送牌 +送考+送检"一站式下乡服务,将便民惠企服务从"窗 口"送到群众"家门口"。东方市将移动式摩托车检测 站和流动车管所开进"田间地头",推动便民服务"乡 镇全覆盖"。

公安机关为"上班族"量身定制服务举措。海口市 公安交警充分利用双休日到郊区乡镇开展上牌和摩 托车考试服务,实现"十分钟上牌、一日考证"。五指山 市公安交警推出摩托车驾驶人考试"周末专场"。

为方便群众特别是偏远山区群众就近办理驾驶 人体检业务, 五指山市公安局加强与市卫健部门协作 配合,实现全市7个乡镇的社区卫生院均可办理摩托 车驾驶人体检业务,在全省率先实现乡镇地区群众办 理驾驶人体检业务"全覆盖"。

"开展全省'送牌送考'下乡便民利企服务,不但 有利于加强对农村地区交通安全的源头管理力度,也 免去了群众多次往返参加考试和车管所的奔波之苦, 真正实现为民服务'零距离'。"省公安厅交警总队有 关负责人表示。

"你们认识这些交通标志吗,答对有奖品……"在 考场一侧的交通道路安全知识宣传展架前,五指山市 公安局交通管理大队民警正在向参加考试人员及现 场群众开展交通安全宣传。

这是海南公安机关以开展"送牌送考"下乡便民 利企服务为契机,加强道路安全宣传,开展道路交通 安全整治,做到下乡服务与宣传整治并举的一个 缩影。

2023年以来,各地公安机关坚持下乡服务与宣传 "两手抓",在车企展销活动和开展"送牌送考"下乡服 务中,通过现场宣讲、互动游戏、摆放展板、发放资料、 播放视频等形式,向购车人、考试人员及群众开展交 通安全宣传,引导群众积极主动办牌办证。

尤其是,结合第十二个"全国交通安全日"主题宣 传,各地公安机关走进乡村、社区和学校等,深入开展 各类"文明交通 你我同行"交通安全主题宣传劝导活 动,提升群众安全文明意识,从源头减少和消除交通 安全隐患。

在路面管控方面,全省各地公安交警部门加强摩 托车和电动自行车交通管控,从严查处"涉摩""涉电" 严重交通违法行为,营造良好的道路交通安全环境。 专项行动以来,全省开展查处"涉摩""涉电"交通违法 行动94次;查处"涉摩"交通违法行为1.2万起,同比上 升55.02%;查处"涉电"交通违法行为18.2万起,同比上

下一步,海南省公安机关将以路面管控为发力点, 形成查处违法高压严管态势。各地结合全省酒驾醉驾 和摩托车、电动自行车交通违法专项整治统一行动,在 重点分析研判、科学勤务部署、重点违法管控和同步宣 传引导方面持续加力,迅速推进落实各项整治措施。

# 品牌,主动靠前服务群众,精准解决难题,积极回应 群众高期盼高要求,创出城区治理"托克逊"样本。 博斯坦镇以网格为基点,在每个网格培养1至2名

"法律明白人",通过结对培养"法律明白人"、评选金牌 "法律明白人"、设置"法律明白人"之家等措施,发挥 "法律明白人"在调解纠纷、法律宣传、参与村务重大事 项决策等方面的作用,创新基层法治化治理路径。

夏镇坚持统筹发展强村和善治塑村的理念,探 索出"支部书记+第一书记"双书记带村、"一个包村 镇科级领导干部+一批镇下派干部"双干部助村、 "党员联户管种养+能人网红管销售"双管强村、"村 级调解组织团队+流动专业团队"双队安村的"四双 四村工作法",持续聚心聚力聚能聚智,不断提升突 破发展难题、补齐服务短板、破解治理难题的实力 逐渐夯实乡村善治范本。

# 预警传导在先

"晚上睡觉的时候,火炉里烧无烟煤,防止夜间 炉子漏烟""一氧化碳报警器一定要备上,每天睡前 先试一试,再放到床头,确保报警器报警时能及时听 到"……2023年12月28日,托克逊县夏镇喀拉苏村网 格员帕热达·克依木入户走访时,为群众排查安全隐 患,宣传安全知识。

去年11月以来,托克逊县进入采暖期,全县各级 网格中心针对消防安全隐患提前发出预警信号,各 级网格员进入楼栋院落、来到炉旁灶前,排查安全隐 患、宣传安全知识、查看消防器材、做好防范措施,为 群众生命财产安全提供细致周到的安全预警服务, 受到群众好评。

近年来,托克逊县依托市域社会治理平台,推进 信息数据深度运用,将数字技术融入网格治理,健全 县、乡镇、村社三级网格中心风险预警指挥体系,建 立事件归集、统计分析、评估预测、预警共享四步预 警机制,针对群众反映的困难诉求、网格发现问题 高发矛盾纠纷及规律性频发案件,进行分类专项评 估风险,生成预警提示报告逐级向基层网格传导,做 到预警信息共享全覆盖。

在此基础上,托克逊县建立了化解隐患到位、宣 传教育到位、警示提醒到位、防范指引到位、法律保 障到位"五到位"风险应对机制,实行"行业部门+网 格+主题"多元联动模式,拓宽风险应对领域,履行 风险应对行业责任,推动风险应对机制专业化、常态 化、实效化,适时将群众身边潜在的隐患化解在无形 之势,同时群众识别风险、防范风险、化解风险的意 识和能力得到明显提高。

托克逊县县委常委、政法委书记刘建波介绍,该县 将进一步以综治中心为枢纽,以网格为基础,发挥好 "抓前端""治未病"的预防功能,推动精准预警-全面传 递-高效应对-风险规避的闭环运行模式,做到发现一 项隐患、解决一个诉求、化解一起纠纷,辐射一个村乃 至整个县类案的源头防范治理,推动治理模式从"事后 响应"向"事前防范"转变,筑牢矛盾纠纷预防化解"防 火墙",不断提升群众的获得感、幸福感和安全感。

# "国民小吃"聚"沙"成塔的法治秘方

上接第一版

# "高效解纷+专业维权"提供全方位保护

2019年3月,在云南省昆明市开设小吃店的沙县 人梁某与沙县小吃文旅集团下设子公司沙县某餐饮 管理有限公司签订了"沙县小吃"加盟连锁店特许加 盟合同。合同签订后,梁某利用"沙县小吃"金字招牌 持续经营,收入颇丰,但除一次性缴纳加盟费3万元 外,其对于合同约定的其他费用一直拖延缴纳。

近日,该餐饮公司将梁某诉至法院。

由于梁某身处昆明,往来不便,沙县法院便依托 "一城一法官"工作机制,会同服务梁某所在城市的 "城市法官"积极沟通协调案件的处置。

通过"城市法官"的耐心工作,梁某同意参与在线 调解,并表示是自己违约在先,同意按照合同履行相 关费用。原告也同意减免2000元违约金,撤回起诉,案 件就此化解。

据了解,沙县法院持续创新"一城一法官"机制,

结合沙县小吃集团餐饮连锁子公司和联络处分布的 30个城市,配备30名员额法官(法官助理)对接服务。 2022年以来,30名驻点法官为在外小吃业主累计

诉前化解各类纠纷1400余件,让小吃业主切实感受到 家乡的关怀就在身边。 在涉"沙县小吃"商标方面,沙县法院牵头检察

院、公安、市场监督管理局等部门建立常态化"侵权线 索共享、侵权案件研判、侵权行为打击、侵权警示预 防"联动机制,共同指导小吃业主商标注册、规范商标 使用,帮助小吃业主树立维权防范意识。

# "延伸服务+帮扶救助"拓宽服务维度

沙县区第二中学位于沙县小吃业主众多的沙县 区夏茂镇,该校67%以上的学生为小吃业主留守儿童。 近日,沙县法院普法干警走进这所学校,为孩子们送 去一堂生动的法治课。

法治课上,普法法官以"预防校园欺凌"为主题, 结合留守儿童的学习生活情况,将法条中与未成年人

自我保护相关的内容,通过动漫和案例深入浅出地剖 析讲解,引导同学们正确认识校园欺凌的表现形式和 法律后果,让同学们在寓教于乐的氛围中进一步树立 "校园欺凌很可怕,爸爸妈妈不能在身边保护我

们长大,我们要学会用法律的武器来保护自己。"一位 留守儿童在认真听了这堂法治课后深有感悟。

据不完全统计,沙县现有老人、儿童等留守人员 超过两万人,尤以儿童居多。2022以来,沙县法院陆续 开展"法治进校园""送法下乡""春蕾行动"等活动69 场次,基本实现法治副校长全覆盖,通过开展未成年 人犯罪预防、心理辅导等方式鼓励支持引导留守群体 加强自我保护。

此外,针对缓刑假释等特殊人员活动范围受限的 情形,沙县法院还充分探索发挥政府驻外机构、小吃餐 饮连锁公司的平台作用,打破地域局限性,实现异地委 托帮教,实现特殊人员异地从业异地监管,推动特殊人 员在灵活劳动创业中改造提升,避免特殊人员再犯罪。