

法治日报

LEGAL DAILY

星期六 2024年1月6日

今日4版 总第13692期

www.legaldaily.com.cn

群众心声有人听难题有人解

大理州丰富特色议事载体提升基层治理水平

□ 本报记者 石飞
□ 本报通讯员 赵婷 李阔

“太好了，院坝会一开，我们反映的问题应该马上就解决了。”2023年11月2日，云南省大理州凤仪镇乐和村村委会坝子热闹起来，凤仪镇党委书记李磊带领部分班子成员来到乐和村，和30余名村组干部、村民代表围坐在一起，以院坝会形式听群众呼声、解群众难题。

走进大理白族自治州各村寨，农家小院里热闹非凡，参加“书记院坝协商会”的干部群众你一言我一语倾吐心声，群策群力共商民事。

据统计，近两年来，大理州、县(市)、乡镇(街道)、村(社区)、村(居)民小组五级书记累计召开“书记院坝(楼宇)协商会”等上万场次，收集到基层群众反映问题万余个，先后为党员群众解决实际困难问题万余个，办结满意率达98%。

“书记院坝协商会”是大理州不断提升基层治理体系和治理能力现代化水平而开展的一项重要工作。近年来，大理州坚持以

群众需求为导向，不断丰富特色议事载体，成功探索出“我为群众算笔账”“平安建设院坝协商会”“民警院坝话治安”等基层社会治理新模式，打造共建共治共享基层治理新格局，实现群众心声有人听、呼声有人应、难题有人解。“大理州委常委、政法委书记杨经德近日接受《法治日报》记者采访时说。

党建引领夯实平安建设基础

“阿姨，请问您需要办理什么业务？”“您需要提前准备的资料是身份证、户口簿……”在大理市喜洲镇“大青树”党群服务中心，前来咨询和办事的群众络绎不绝。

“这是大理州扎实推进党建引领基层治理工作，把基层党组织建成领导基层治理的坚强战斗堡垒的工作缩影。”杨经德介绍说，近年来，大理州把完善党委领导市域社会治理作为核心工程来抓，坚持“一把手”亲自抓，持续加强党的基层组织建设，健全基层社会治理党的领导体制，完善党建引领的社会参与制度，成立州、县(市)、乡镇(街道)、村(社区)党建引领网格化服务管理

工作领导小组，注重基层党组织建设和网格化服务管理统筹推进，推动党支部建在网格中，由网格中的党支部书记担任网格长，实现基层党建与“全科网格”服务管理深度融合。

同时，大理州还把基层党群服务中心与综治服务中心、网格化综合服务中心等资源力量有机融合，打造“一站式”服务中心，提升服务群众的能力和水平。

此外，大理州持续深化“党建+网格”模式，按照“一网格一党组织、党组织建在网格上”原则，选优配强党支部书记、党小组组长，确保把党的组织全面覆盖到网格上。持续深化拓展“双报到双服务”等活动，组织引导党员干部主动到基层网格报到，把党员力量汇聚到网格上，推动基层党员干部主动靠前一步，更好地把群众诉求和矛盾纠纷解决在网格。

靠前服务筑牢社会治理根基

“感谢派出所民警为我找回遗失的背包。”2023年10月4日，湖南籍旅客温某在大理古城游玩时不慎将背包遗失，下转第三版

最高法召开党组会 张军强调

紧扣一个“实”字不断把习近平法治思想落实落深落细

本报北京1月5日讯 记者张昊 1月5日，最高人民法院党组书记、院长张军主持召开2024年第一次党组会，传达学习中央政治局常委会会议和中央政治局主题教育专题民主生活会精神，研究部署具体落实措施。

会议传达了习近平总书记等中央领导同志在中央政治局常委会听取最高法党组工作汇报时的重要指示精神和习近平总书记在全国主题教育专题民主生活会上的重要讲话精神。

会议指出，要牢牢坚持党对司法工作的

绝对领导，深入践行习近平法治思想，把以审判工作现代化服务保障中国式现代化作为法院工作最大的政治，紧扣一个“实”字抓好党的二十大的战略部署的贯彻落实，为推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

“抓落实是贯穿全年的任务。我们要对照党中央的要求和人民群众的司法需求，对照主题教育‘学思想、强党性、重实践、建新功’的总要求持续找差距、抓落实，在新的一年里不断把习近平法治思想落实、落深、落细。”围绕贯彻落实党中央重要部署，会议结

合司法审判工作提出四点要求——

坚持党对司法工作的绝对领导。坚持以审判工作现代化服务保障中国式现代化这一最大政治，要持续一步一个脚印推动促进党的领导落到实处。要通过高质量办理个案，把公正与效率落到实处，彰显中国特色社会主义司法制度的优越性。要把典型案例办理与法治宣传结合起来，讲好新时代中国法治故事，把中华优秀传统文化文化体现在，落实到司法审判工作中。

下转第三版

最高检召开法学专家座谈会征求对最高检工作报告和检察工作的意见建议 应勇强调

携手推进习近平法治思想的检察实践

本报北京1月5日讯 记者董凡超 在1月5日召开的法学专家座谈会上，最高人民检察院党组书记、检察长应勇开门见山，诚恳希望与会专家畅所欲言、直言不讳，对最高检工作报告和检察工作提出意见建议。应勇强调，以检察工作现代化服务中国式现代化是一项长期的艰巨历史任务，面临一系列新问题、新课题，要充分借助专家学者的智慧力量，更好发挥“智囊”作用，加强专业支持，努力凝聚共识、形成合力，携手推进习近平法治思想的检察实践。

在法治中国建设中更好发挥检察职能作用。

座谈会上，王轶、卜建林、宋英辉、张建伟、陈卫东、周光权、莫纪宏、黄文艺、熊秋红、潘剑锋10位法学专家充分肯定检察机关一年来的工作，对最高人民检察院工作报告(征求意见稿)总体表示赞成，同时围绕加强轻罪治理研究和探索，强化对诉讼活动的法律监督，加强检察业务管理，进一步提升法律监督质效，加强检察环节涉外法治工作，重视基层基础建

设等提出意见建议。应勇边听边记，不时插话与大家交流、回应，对专家学者给予感谢。

应勇表示，过去一年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，最高检团结带领全国检察机关，依法充分履行刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”职能，努力为大局服务、为人民司法、为法治担当，各项检察工作取得新发展新进步。一年来，检察工作成

下转第三版

李强主持召开国务院常务会议

讨论《中华人民共和国会计法(修正草案)》等法律法规

新华社北京1月5日电 国务院总理李强1月5日主持召开国务院常务会议，研究发展银发经济、增进老年人福祉的政策举措，审议进一步优化政务服务、提升行政效能，推动“高效办成一件事”的指导意见，听取保障农民工工资支付情况汇报，讨论《中华人民共和国会计法(修正草案)》和《中华人民共和国能源法(草案)》，审议通过《碳排放权交易管理暂行条例(草案)》。

会议强调，发展银发经济是积极应对人口老龄化、推动高质量发展的重要举措，既利当前又惠长远。要切实履行政府保基本、兜底线职责，加强老年人基本民生保障，增加基本公共服务供给。要运用好市场机制，充分发挥各类经营主体和社会组织作用，更好

满足老年人多层次多样化需求，共同促进银发经济发展壮大。要持续完善相关政策措施，重点解决好老年人居家养老、就医用药、康养照护等急难愁盼问题，让老年人安享幸福晚年。

会议指出，群众和企业对政府工作的满意度，与一件件具体的政务服务事项密切相关。要把“高效办成一件事”作为优化政务服务、提升行政效能的重要抓手，聚焦群众和企业反映集中的突出问题，加强协同配合、主动改革创新，借助数字技术等手段进一步优化办事流程、精简办事材料、提高办事效率，为群众带来更好的政务服务体验。要形成“高效办成一件事”常态化推进机制，每年梳理一批重点事项，及时复制

推广地方和部门探索的好经验好做法，坚持不懈，狠抓落实，不断增强群众和企业的获得感。

会议指出，春节前是农民工工资结算高峰期，要用情用心做好保障农民工工资支付工作，层层压实责任，加大工作力度，依法坚决打击恶意欠薪行为。要健全完善治理欠薪的长效机制，加强常态化监测评估和检查督促，推动保障农民工工资支付的各项制度和政策落实到位。

会议决定将《中华人民共和国会计法(修正草案)》、《中华人民共和国能源法(草案)》提请全国人大常委会审议，审议通过《碳排放权交易管理暂行条例(草案)》。

会议还研究了其他事项。

李强签署国务院令

公布《国务院关于修改〈消耗臭氧层物质管理条例〉的决定》

新华社北京1月5日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《国务院关于修改〈消耗臭氧层物质管理条例〉的决定》(以下简称《决定》)，自2024年3月1日起施行。《决定》按照聚焦重点问题、着力增强针对性实效性的总体思路，对《消耗臭氧层物质管理条例》(以下简称《条例》)主要作了4方面修改。

一是落实党的领导要求，明确规定消耗臭氧层物质管理工作应当坚持中国共产党的领导，贯彻党和国家路线方针政策 and 决策部署。

二是对接我国接受的有关国际公约，将消耗臭氧层物质界定为“列入《中国受控消耗臭氧层物质清单》的化学品”，不再保留“对臭氧层有破坏作用”的限制性表述，以便将氢氟碳化物纳入受控清单。同时，将《条例》中的“《中国逐步淘汰消耗臭氧层物质国家方案》”修改为“《中国履行〈关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书〉国家方案》”。

三是完善消耗臭氧层物质管理措施，将按照不需要申请领取使用配额许可证的消耗臭氧层物质使用单位纳入备案管理范围；对生产过程中附带产生消耗臭氧

层物质的单位，要求其按规定对消耗臭氧层物质进行无害化处置，不得直接排放；规定生产、使用消耗臭氧层物质数量较大，以及生产过程中附带产生消耗臭氧层物质数量较大的单位，应当安装自动监测设备，与生态环境主管部门的监控设备联网，并保证监测设备正常运行，确保监测数据真实准确。

四是强化法律责任，加大对违法行为的处罚力度，完善处罚种类；对违反规定受到行政处罚的，记入信用记录并向社会公布。

王小洪同缅甸内政部部长雅毕视频通话

本报北京1月5日讯 记者张晨 国务委员、公安部部长王小洪5日同缅甸内政部部长雅毕视频通话。

王小洪表示，中方始终从战略高度看待

和发展中缅关系，愿同缅方共同落实好两国领导人重要共识，全面深化执法安全合作，深入开展打击电信网络诈骗犯罪行动和重点案件合作，全力维护中缅边境地区安全稳定，保

障中方人员和项目安全，持续推进中缅命运共同体建设。

雅毕表示，愿深化两国执法安全合作，全力维护中缅边境地区安全稳定。

最高检召开党组扩大会议 专题传达学习中央政治局常委会会议精神 应勇强调

把党中央决策部署落实到检察工作全过程各方面

本报北京1月5日讯 记者董凡超 1月5日，最高人民检察院召开党组扩大会议，专题传达学习习近平总书记在中央政治局常委会听取最高检党组工作汇报时的重要讲话精神，研究初步贯彻落实措施。最高检党组书记、检察长应勇主持会议并强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党对检察工作的绝对领导，紧紧围绕中国式现代化这个最大的政治，对标对表以习近平总书记为核心的党中央对检察工作的更高期

待，在领悟践行、落实见效上下功夫，紧扣一个“实”字履职尽责，切实把党中央决策部署落实到检察工作全过程各方面，为强国建设、民族复兴伟业贡献更大检察力量。

围绕学习贯彻习近平总书记重要讲话和中央政治局常委会会议精神，最高检领导、检委会专职委员结合分管工作，逐一谈认识、讲思路、表决心。大家一致认为，党中央听取最高检党组工作汇报，是坚持和加强党的全面领导的一项重要制度安排。中央政治局常委

会会议充分肯定过去一年最高检党组和检察工作取得的成绩，是对全国检察机关的巨大激励和有力鞭策，使全体检察人员备受鼓舞、倍感振奋；会议从党和国家事业发展全局的战略高度，明确指出检察工作的努力方向和重点任务，为新时代新征程党的检察事业发展提供了根本遵循。大家一致表示，要把党中央的肯定和鞭策化为更强大的精神动力，坚定信心、凝聚力量，以更强的责任感使命感真抓实干，

下转第三版

贺荣在深圳调研涉外法律服务工作

本报讯 记者赵婕 唐荣 1月3日至4日，司法部党组书记、部长贺荣在深圳调研涉外法律服务工作，并实地了解深圳国际仲裁院建设和发展有关情况。

贺荣强调，要深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记主持中央政治局第十次集体学习时的重要讲话精神，在积极发展涉外法律服务，健全完善具有中国特色、与国际通行规则相融通的仲裁法律制度，加快培育一批国际一流的仲裁机构、律师

事务所上采取硬措施，要加快推进仲裁法修改工作，聚焦提高涉外仲裁制度开放性和仲裁委员会、仲裁员的竞争力，完善仲裁制度规则，全面提升我国仲裁的国际公信力和影响力。要在自由贸易试验区和海南自由贸易港涉外领域积极探索在约定的境内特定地点、按照特定仲裁规则，由特定人员进行仲裁，让中外企业能够更多选择和信任我国仲裁机构解决纠纷。目前，司法部正在支持北京、上海、广东、海南等地深入开展国际商

事仲裁中心建设试点，并在全国范围内逐步培育一批国际一流的仲裁机构。希望广东省和深圳市进一步探索创新，发挥联通港澳、面向全球的优势，完善与国际接轨的商事仲裁制度，进一步构建仲裁、调解、诉讼有效衔接的纠纷解决机制，助力粤港澳大湾区建设，服务经济社会高质量发展和高水平对外开放。

广东省委常委、政法委书记袁古洁和深圳市有关负责同志等参加调研活动。

法治时评

□ 陈文华

近日，国家邮政局、应急管理部、公安部联合对涉嫌违规寄递烟花爆竹的三家物流公司进行约谈。这一新闻再次引发社会公众对于物流行业安全问题的关注。

近年来，随着互联网的深入渗透和电子商务的迅猛发展，快递物流已成为人们日常生活不可缺少的一部分。快递物流满足了老百姓对生活的快捷需求，但如何在追求效率的同时保障安全，是一个始终不容忽视的重要问题。

对于快递物流的安全问题，国家在多年前就出台了一系列法律法规，明确规定物流企业不得违规寄递危险品，并要求快递企业执行实名收寄、收寄验视、过机安检“三项制度”。这些规定既是快递企业必须遵守的法律底线，也是保障其健康发展的生命线。

下转第二版

快递物流必须安全为先



1月5日，安徽省含山县公安局花山派出所组织民警走进辖区企业开展反诈宣传，增强企业员工的安全防范意识。图为民警为企业员工宣讲反诈知识。

本报通讯员 冯晋军 摄

公安机关打击治理电信网络诈骗成效显著 去年前十一个月破案近四十万起

本报北京1月5日讯 记者张晨 记者今天从公安部获悉，2023年，全国公安机关统筹推进打击治理电信网络诈骗新型违法犯罪工作，持续掀起打击热潮。截至11月，全国共破获电信网络诈骗案件39.1万起，抓获一大批违法犯罪嫌疑人，自8月以来电信网络诈骗发案数连续下降，打击治理工作取得显著成效。

为坚决遏制电信网络诈骗高发态势，公安部持续部署开展“长城”“断卡”“断流”“拔钉”等专项行动，组织区域会战和集群战役，依法严厉打击为境外诈骗团伙提供推广引流、转账洗钱、技术开发、组织偷渡等非法服务的涉诈黑灰产犯罪团伙，抓获犯罪嫌疑人7.9万名，其中包括诈骗集团幕后“金主”、头目和骨干263名。同时，先后派出工作组赴泰国、菲律宾、柬埔寨、老挝、越南、印度尼西亚等多个国家开展国际执法合作，捣毁一大批境外诈骗窝点，抓获犯罪嫌疑人3000余名，形成强大震慑。

针对缅北涉我电信网络诈骗犯罪严峻形势，公安部部署云南等地公安机关深入推进边境警务执法合作，持续开展多轮打击行动，坚决铲除诈骗窝点，依法缉捕涉诈人员。特别是针对缅北果敢自治区多个家族犯罪集团大肆组织开设诈骗窝点，公开武装护诈，长期对我公民实施电信网络诈骗犯罪活动等情，在掌握相关犯罪事实和证据的基础上，浙江、辽宁、福建、重庆等地公安机关先后对明学昌、白所成、魏怀仁、刘正祥等缅北果敢自治区电信网络诈骗犯罪集团重要头目进行公开悬赏通缉。在缅甸各方大力配合下，2023年共有41万名电信网络诈骗犯罪嫌疑人移交我方，以明学昌为首的家族犯罪集团重要头目明国平、明菊兰、明珍珍被缉拿归案，首犯明学昌畏罪自杀，一大批境外诈骗窝点被成功铲除，狠狠打击了境外诈骗集团的嚣张气焰。

依托国务院部际联席会议机制，公安机关积极会同相关部门单位深入推进行业治理、综合治理，压实主体责任，强化行业监督，堵塞监管漏洞，全力挤压涉诈违法犯罪活动空间。2023年11月，经充分调研论证，公安部会同有关主管部门起草了《电信网络诈骗及其关联违法犯罪联合惩戒办法(征求意见稿)》，

下转第三版