

各地公安机关深耕生态警务工作

硬核“警察蓝”守护绿水青山

平安特稿

本报记者 张展

冬日里的贵州省黔东南苗族侗族自治州，山水之间峰丛林立。这里“山水林田湖草”要素一应俱全，自然生态多样。为保护这块生态屏障，黔东南州公安机关持续加强生态警务工作，严厉打击涉林违法犯罪，织牢织密绿水青山“守护网”。

近年来，各地公安机关牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，探索设立“生态警长”“河长+警长”“林长+警长”等新模式新机制，通过建立多部门生态保护联盟，研发数字监管平台等途径，保护古树名木资源和生态环境安全。

整合警力资源

“金丝楠木是国家二级保护植物，市场价格昂贵，生长周期在60年至70年，初期生长速度慢，通常生长50年才可进入生长期。”黔东南州册亨县公安局生态环保专班民警马永江每次巡山都要来看看这株直径近50厘米的金丝楠木，生怕古树被人盗伐。

为守护好生态安全底线，黔东南州公安局森林警察支队、生态环保支队、旅警支队联合办公，职能职责合并，成立生态保护工作专班。

马永江介绍说，除了人员巡逻，他们还有无人机巡查，通过无人机，能更准、更快地查看、掌握林间的情况，防患于未然。

“巡山护林，可不是随便走走就能了事，除了要细心观察，还要做好对山林周边老乡们的防火宣传工作。”马永江说。

据悉，黔东南州各县(市)公安局抽调森林公安、治安大队等部门警力，对区域内发生的重大典型案件，运行“片区联动、提级研判、州局督办、案发地主办、其余地协办”的工作机制，打破区域壁垒，合理调配警力资源，全面提升打击成效。

此前，贵州省黔东南苗族侗族自治州剑河县南哨镇南哨村一株树龄约2600年的“古楠木王”被人采伐毁坏。在贵州省公安厅食药环侦总队的统一组织下，各方迅速抽调精干警力组成专案组，专案组民警分别在广西、福建、贵州3省份10余县同时开展抓捕工作，抓获犯罪嫌疑人32人，实现全链条、全环节、全要素打击。

本报记者 邓君 本报通讯员 弓伟

中山市小榄镇多元解纷展“枫”采

广东省中山市小榄镇坚持和发展新时代“枫桥经验”，以提升矛盾纠纷多元化解能力为目标，积极打造多样化解纷平台站点，努力畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，展现基层法治建设新“枫”采。

以上率下倾力解民忧。针对辖区急案、积案、难案落实“双包双挂”机制，镇党委书记带头包案，领导班子成员、业务部门与村(社区)“一把手”联合启动“一案一策一专班”，把实地走访、领导接访、定期约访、综合研判、专案专干、专人专档等工作落到实处，用心用情推动群众“急难愁盼”问题得到依法妥善解决，把“送上门的群众工作”做好做实做到位。

一站统筹聚力优服务。针对矛盾纠纷化解工作中资源力量分散、渠道不通不畅、社会参与不足等痛点问题，小榄镇聚力打造“菊城和安暖心驿站”，作为矛盾纠纷的终点站、社情民意的收集站、政策法律的宣传站，推动一站式服务、多元化调处、全链条解决。驿站下设“家事暖心阁”“职工暖心坊”“道交暖心站”“物业暖心居”“医疗暖心室”“综合暖心点”等6个专项纠纷调解室及速裁庭，整合人民法院、业务部门、各级调委会及民警、律师、社工、基层“法律明白人”、专项领域专业人士等多元法治力量，按照“和解优先、非诉其次、诉讼兜底”原则，为广大群众提供人民调解、行政调解等服务。

多元共治着力暖民生。以驿站为枢纽，多个支点平台针对不同的矛盾类型对症下药，“串珠成链”构筑“大调解”格局：针对婚恋家事类纠纷打造“家事暖心阁”，提供“依法维权+心理疏导”服务，着力消除“民转刑”隐患。针对企业发展和涉外法治需求打造中山北部(涉企、涉外)公共法律服务中心，提供法律咨询、公证、司法鉴定、商事调解等服务，助力营造优质的法治化营商环境。针对涉农涉土矛盾多发形势及群众“即时即调”需求打造“江志明调解工作室”，发挥老干部丰富的法律服务经验优势，让“访调对接”更有温度，把矛盾问题吸附、化解在基层一线。主动发挥公安民警在基层矛盾纠纷调处工作中的公信力优势，通过“两队一室”基层警务体制改革，压实社区民辅警参与非警务类纠纷就地调处的责任，打造有实绩、有影响的“警调对接”新格局。多点发力下，全镇2023年以来共调处各类矛盾纠纷1489宗，成功化解率达100%。



2023年12月20日，陕西省大荔县黄河湿地，大荔县公安局森林派出所和林业局湿地中心工作人员在白天鹅栖息的“天鹅湖”和候鸟越冬的“百鸟园”开展巡查，全力保护候鸟安全越冬。

本报通讯员 李世君 崔林颖 摄

提高治理效能

“秋冬干燥，烟头扔到干草里很容易着火，防火要多注意。”在一片南瓜地头，福建省福州市公安局晋安分局森林警察大队民警林君毅提醒群众注意用火安全。

晋安区有103株古树木，为更好保护这些古树木，森林警察大队民警对古树木建档造册，将定位、树木信息录入晋安区生态警务智慧平台进行重点监控。

在鼓岭地区，《法治日报》记者看到了刚挂牌不久的福州市公安局生态警务运行晋安分中心。每天从这里出发，晋安分局森林警察大队民警和护林员将开始一天的巡逻。

数据显示，依托67名生态警长和65名护林员、护矿员，晋安分局全面推广“e体+”治理平台应用，开

通生态采集账户529个，收集掌握信息948条。

同时，晋安分局探索创建无人机“空地一体”巡逻，围绕山区易高发的火灾、山体滑坡、人员走失、交通堵塞等情况，制定10个处置预案，打造“警力巡逻+视频巡查+无人机巡查”立体巡防模式，有效扫除巡逻盲区。

据晋安分局副局长苏林介绍，分局全面推行生态警务，建设福州市公安局生态警务运行晋安分中心，发布《温州市鹿城区关于生态环境资源类纠纷化解机制》，有效推进相关案件诉源治理。

此外，晋安分局高位统筹警务资源，深度研判多个案件线索，强化与区自然资源和规划局等部门会商，成功侦破全市唯一一起部督涉爆类案件，两起省督案件，抓获犯罪嫌疑人17名，查扣涉案鹦鹉1614只，涉案金额600余万元。

温州鹿城法院坚持恢复性司法理念

打好组合拳释放环资审判新动能

本报记者 王春 本报通讯员 鹿董

山水之间，法徽闪耀。

作为浙江省温州市主城区法院，鹿城区人民法院集中管辖环境保护行政公益诉讼案件。如何实现涉环保类行政纠纷得到实质性化解?鹿城区法院充分发挥环境资源审判职能，以审判专业化、审查智能化、保护特色化，筑牢绿水青山司法保护屏障，不断擦亮“美丽温州”幸福底色。

为有效发挥审判资源聚合效应，鹿城区法院制定《涉环境资源案件“三审合一”工作规程(试行)》，确定涉环境资源案件均由行政审判庭审理;同时，设置专门环资审判团队审理环境资源类案件，提升审判精细化水平。

为促进行政争议实质性化解，2022年6月，鹿城区法院设立共享法庭生态环境服务点，与

市生态环境局及各县市区分局合力开展行政争议调解工作，积极化解环保行政纠纷。同年9月，该院联合鹿城区社会治理中心、鹿城司法局共同发布《温州市鹿城区关于生态环境资源类纠纷化解机制》，有效推进相关案件诉源治理。

2019年，有不法分子用淤泥和各类建筑渣土压占温州龙湾国际机场以东相关地块，导致部分农田永久硬化，另有部分土地被用于种植树木，易引来鸟类，影响附近飞机飞行。

2022年11月，鹿城区人民检察院向鹿城区法院提起行政公益诉讼。为助力农田实质性修复，鹿城区法院积极对接鹿城区检察院等单位，多次开展调解协调，明确永久基本农田的重要性并督促相关部门及时整改。

2023年1月5日，温州市自然资源和规划局制定行动方案，联合街道等相关部门完成建筑垃圾清理、土地复垦等工作，现上述地块已恢复

海口海事法院妥善执结一宗涉重大项目建设案

解“法结”化“心结”提振企业发展信心

本报记者 邢东伟 翟小功 本报通讯员 刘琳 吴英艳

2023年12月15日，海南海口海事法院妥善执结一宗涉洋浦港重大项目建设案件。本案的成功执结，既解“法结”又化“心结”，实现维护企业合法权益、盘活码头堆场土地资源、保障重大项目顺利推进的“双赢”局面。

国投洋浦港有限公司将一处位于其港区、占地面积为23107平方米的码头堆场租给被执行人洋浦某发展有限公司。合同成立后，被执行人在涉案场地内新建了厂房，并安装了设备和设施，但不久之后因被执行人经营不善，公司长期无人管理，涉案场地几乎荒废。

因被执行人长期拖欠租金，国投洋浦港有限公司在多次协调无果后向海口海事法院提起诉讼，请求被执行人拆除清理场地上建筑物及设施、设备等，返还租赁场地。法院受理后，支持了国投洋浦港有限公司的申请。随后，国

投洋浦港有限公司向海口海事法院申请强制执行。

申请执行人的重点是园区内规模以上港口企业，也是海南省推进自贸港建设的重点骨干企业，涉案场地能否及时得到清理，事关后续一项园区重点建设项目能否如期推进。对此，海口海事法院高度重视，院领导多次带队赴现场实地调研，现场办公，走访企业和群众，组织执行团队集体研判。

在得知前手查封法院无法及时有效处置查封的物的前提下，办案人员5次前往外地与各前手查封法院沟通协调，主动请求将涉案设备的处置权交由海口海事法院处置。海口海事法院办案人员多方协调，逐一妥善解决多个棘手问题，最终该执行案件具备由海口海事法院一揽子解决的条件。

考虑到执行涉及多方利益主体，海口海事法院执行干警坚持善意文明执行理念，耐心向施工方、各租户等释法明理，同时，在场内张贴公告，讲明利害关系。

最终，占用该场地的第三方主动撤离，最大限度消除执行过程中的不稳定因素，实现执行效果最大化，为案件的整体顺利执行奠定了良好的基础。

2023年12月15日上午10时，警灯闪烁，海口海事法院干警在人大代表、新闻媒体见证下，奔赴执行现场。

“拆除!”随着一声令下，涉案场地上厂房及建筑物逐一轰然倒地，相关人员对厂房设备进行查封。随后，涉案场地得以顺利依法移交申请执行人，本案至此全部执行完毕。

本案的执结，是海口海事法院积极践行能动司法理念、贯彻执行省委推动规模以上企业高质量发展大调研大服务专项行动的具体实践，在维护法律权威的同时，最大限度消除执行过程中的不稳定因素，以实际行动提振企业发展信心、守护经济社会平稳运行和高质量发展。

向改革创新要动力

本报记者 徐伟伦

近20年来，北京市被判处十年以上有期徒刑的被告人人数占比从10.4%降至3.0%;被判处三年以上不满十年有期徒刑实刑的被告人人数占比下降8.1%;被判处不满三年有期徒刑的轻罪被告人人数占比从68.1%上升至83.7%。轻罪案件，已成为影响人民群众获得感、幸福感、安全感以及社会稳定的重要因素。

对此，北京市检察机关近年来坚持“治罪”与“治理”相结合，通过搭建轻罪治理体系基本框架，积极建用大数据法律监督模型等，以检察建议、轻罪治理图鉴等多种方式，深入推进轻罪治理体系建设，破解了“超市盗”等一批与群众生活息息相关的治理难题，助力首都治理体系和治理能力现代化。

创新机制高效办理案件

“当前，传统的盗窃、轻伤等犯罪仍属于轻罪案件中的主要类型，与此同时，高空抛物罪、帮助信息网络犯罪活动罪等新类型犯罪案件增多，经济犯罪和网络科技犯罪上升趋势明显。”北京市人民检察院第一检察部主任刘哲说，轻罪案件占比大幅上升，亟须检察机关改变犯罪治理的理念和方式。

对此，北京市检察院全面分析20年来北京刑事案件数据，制定《关于开展轻罪治理体系建设的实施方案》，并树立高质量办好每一个案件的基本价值追求。

在北京市海淀区，处理一起简单的刑事案件，从犯罪嫌疑人被公安机关传唤到案，到法院庭审、当庭宣判，全程用时不超过48小时。速度的背后，是海淀区人民检察院联合警方、法院、司法局率先在全国推行的“48小时全流程结案速裁模式”。近年来，海淀区检察院利用智慧政务系统，用上述模式审结案件400余件。

“办理轻罪刑事案件，除了依靠刑事手段打击违法犯罪，还要注重实质性化解矛盾纠纷。”海淀区检察院副检察长夏鹏介绍说，近年来该院联合海淀区司法局建立“检调对接”工作机制，在检察院内设置“人民调解室”，由富有经验、专业性强的专职调解员开展“以调解促和解”工作，借助人民调解“外脑”，实现人民调解与刑事和解两种矛盾纠纷化解模式的无缝对接。

“东城区、平谷区人民检察院探索制定轻罪案件赔偿保证金制度，让依法办案与化解矛盾有效并行，丰台区人民检察院构建不起诉公开听证工作体系，针对轻罪案件特点创新检察办案模式的新机制在北京越来越多。”刘哲说，近年来北京全市检察机关统筹推进宽严相济刑事政策和认罪认罚从宽制度，高效办理了一批具有典型示范意义的轻罪案件。

构建体系提升治理效能

治罪为基，治理为标，数据为翼，这正是北京检察机关给出的新路径。

商超自助结账盗窃案件加速增长，让不少商家对新技术的应用发展感到迷茫。对此，北京市检察院借助大数据模型全面分析1600余件此类案件，向行政主管部门和商超集团制发检察建议，促进完善商超自助结账防损机制。2022年，全市超市盗窃类案件同比下降28.1%。2023年6月，在吸收北京治理经验后，中国连锁经营协会发布《自助收银区防损实施指南》，商超自助结账盗窃案件犯罪治理由地方性治理成果向全国性治理成果转变。

在基层，更多与群众生活相关的“迷雾”，在数字检察助力下被层层揭开。代驾单不少，却是醉驾案件高发区，这样的“怪事”，被海淀区检察院创建的“轻罪治理图鉴”监督模型进行了预警。经实地调研，检察官发现实践中因代驾司机难以直接进入停车场找到车主，导致车主酒后被迫开车找代驾司机。对此，海淀区检察院向商场物业和停车场管理公司制发检察建议，要求设置“代驾交接等候区”。此后，因交接车辆困难引发的醉驾案件在片区基本被杜绝。

“能发现异常，源于监督模型对大数据的比对分析，让检察官看到了个案背后的共性。”夏鹏告诉《法治日报》记者，“轻罪治理图鉴”监督模型包含3项安全指数、130余项数据，通过该模型可以自动化提取轻罪案件数据开展碰撞分析，并形成轻罪电子地图。

在北京市西城区，检察机关研发停车位治理大数据法律监督模型，针对因停车难而频繁引发刑事案件等问题，合理设定治理风险阈值，对超过阈值的地区开展精准预防治理，目前该院受理的因停车纠纷引发的刑事案件数量同比下降10%。

刘哲说，在“轻罪治理图鉴”监督模型的基础上，北京市检察院组织各有关院进一步补充提炼完善，形成了包含4级、100多个指数指标的北京市轻罪治理指数指标体系。以该体系为载体，北京市将检察业务数据化，以检察视角评估区域轻罪治理、城市治理水平，进而提升轻罪治理效能。目前，海淀、西城、丰台等8个区的基层检察院已开展轻罪治理指数指标体系试点适用工作，推进城市治理现代化。

驱动职能部门融合履职

“乡镇、街道作为城市的‘毛细血管’，在社会治理工作中发挥着至关重要的作用。”在夏鹏看来，驱动各部门间的融合履职，探索建立民事、行政、公益诉讼案件线索同步发现、双向移送、协同办理机制，是轻罪治理的关键一环。

对此，海淀区检察院在区委政法委的指导下，与海淀区29个街镇建立常态化沟通联络机制，将“轻罪治理图鉴”反映的社会治理态势及时反馈给各街镇，并将盗窃、诈骗、故意伤害等关系群众安全感的发案情况及街镇与检察机关协作治理情况纳入街镇考核指标，促进基层治理循法而行。此外，海淀区检察院推动轻罪数字检察建设融入区智慧城市、智慧城市建设全局，持续发挥“治罪”治理效能。

在北京市昌平区，检察机关建用醉酒型危险驾驶案件融合履职法律监督模型，通过分析整理危险驾驶的时空数据，向各街道、社区通报区域内危险驾驶发点、方式等情况，推动相关部门联合开展精准治理并定期进行阶段性评估。2022年昌平区人民检察院办理危险驾驶案件同比下降36.8%。

刘哲表示，下一步，北京检察机关将持续优化完善轻罪治理指数指标体系，定期形成可供决策参考的分析报告，挖掘隐性风险，促进社会治理，并以数字赋能为驱动，持续推动检察履职方式由个案办理向类案监督溯源治理创新发展，推进首都共治共治，不断提升首都城市治理现代化水平。

数字赋能推进首都精治共治

北京检察搭建轻罪治理体系框架