



未成年人用网低龄化趋势明显 如何更好守护“数字原住民”

□本报记者 蒲晓磊 文/图

2022年我国未成年网民规模为1.93亿人,未成年网民互联网普及率为97.2%。

共青团中央维护青少年权益部和中国互联网络信息中心近日联合发布的《第5次全国未成年人互联网使用情况调查报告》(以下简称《报告》)显示,未成年网民规模不断扩大,互联网普及率已基本见顶。

在这样的背景下,自2024年1月1日起施行的《未成年人网络保护条例》,恰逢其时且意义重大。目前,我国已构建了包括网络安全法、未成年人保护法、《未成年人网络保护条例》(儿童个人信息网络保护规定)等在内的多层次、多维度法律法规制度体系,对网络空间未成年人合法权益予以重点保护。

“法律的生命在于实施。通过对未成年人的用网状况、用网行为、网络环境进行调查,有助于深化对未成年人网络保护的认知和把握,有针对性地做好政策倡导和社会倡导,有针对性地采取相应措施推动相关法律法规的贯彻实施,从而更好守护‘数字原住民’。”中国政法大学未成年人事务治理与法律研究基地执行副主任苑宁宁在接受《法治日报》记者采访时说。

网络娱乐管理体系日益完善

近年来,网络娱乐管理体系日益完善,对不良用网行为监管日趋严格。除学习外,娱乐是未成年人使用互联网的重要动机,但有时可能带来的隐私泄露、过度消费、网络沉迷和网络犯罪等问题也备受社会关注。

报告指出,过去几年,我国针对未成年人网络娱乐行为的管理体系日趋完善,《关于防止未成年人沉迷网络游戏的通知》《关于进一步严格管理切实防止未成年人沉迷网络游戏的通知》等文件陆续发布实施,对未成年人游戏时间和消费等方面提出明确规定,61.5%的未成年网民认为当前限制游戏时长的管理方式使得自己或同学玩游戏的时间明显减少。此外,未成年人从事网



在近日召开的宣传贯彻《未成年人网络保护条例》主题研讨会上,《第5次全国未成年人互联网使用情况调查报告》发布。

络直播活动也得到有效管理,经常收看网络直播的比例从2019年的19.8%下降至2022年的16.1%。《中华人民共和国未成年人保护法》《关于规范网络直播打赏 加强未成年人保护的意见》等法律政策要求禁止未成年人参与直播打赏,并严控未成年人从事主播。

报告显示,尽管玩游戏的未成年网民比例有所增加,但大多数未成年网民对当前限制游戏时长的管理方式持肯定态度。值得注意的是,随着未成年人游戏账号的管理日趋严格,一些未成年人会使用家长的账号玩游戏,从而规避对游戏时长的限制。数据显示,在玩网络游戏的未成年人中,32%会使用家长的账号玩游戏;39.1%的家长表示会让孩子使用自己的账号玩游戏。

在中国青少年研究中心少年儿童研究所所长孙宏艳看来,引导家长为孩子树立榜样并提升管理能力,对

于预防未成年人沉迷网络至关重要。

“一方面,明确‘家庭是人生的第一课堂’,引导家长主动承担起教导未成年人正确使用互联网的责任,并提倡家长以身作则,为孩子树立良好榜样。另一方面,对家长的互联网使用能力进行培训,通过社区培训、家长学校等形式,让家长具备正确管理未成年人上网的技能。”孙宏艳说。

继续完善视频类应用监管

报告显示,短视频用户规模增长明显,并成为未成年人获取信息的重要渠道。过去几年短视频应用在未成年人中广泛流行,其丰富的内容、短平快的方式、简单的操作和根据兴趣推荐的机制对未成年用户具有很

强吸引力。

数据显示,经常看短视频的未成年网民比例从2018年的40.5%增长至2022年的54.1%,5年内增长了13.6个百分点,未成年用户规模超过1亿人,32.9%的未成年网民表示过去一年曾使用抖音、快手、微信等拍摄并发布短视频。与此同时,视频类平台还超越电视,成为当前未成年人获取新闻事件、重大消息的主要渠道。调查发现,55.9%的未成年网民通过抖音、快手、B站等视频类平台获取新闻事件、重大消息,但只有47.3%的未成年网民会有意识地区分是官方发布还是自媒体发布,超过一半用户对此不具备鉴别意识或没有想过这个问题。

报告指出,视频类应用已经成为未成年人日常生活中重要的娱乐休闲工具和获取信息渠道,但与此同时,其可能导致的过度使用、信息茧房、不良诱导等问题也不容忽视。对此,建议完善视频类应用监管,加强内容的正向引导。

报告建议,推动形成短视频行业良性竞争机制,持续改善部分平台审核把关不严格、推荐算法不科学、流量分配机制不合理等方面的问题,避免“劣币驱逐良币”,实现短视频行业健康发展。同时,持续推动青少年模式的普及,进一步完善功能,早日形成针对未成年群体的内容池标准,通过技术手段帮助未成年人高质量、有节制地观看短视频。此外,还需要社会各方共同推动短视频内容质量的提升,引导健康、积极的内容创作,结合未成年群体的兴趣爱好,推出能够对未成年人起到寓教于乐作用的优秀作品,严厉打击哗众取宠、虚假信息、价值观扭曲的内容题材。

“正确的东西不去占领,错误的东西就会去占领。要重视视频类平台对未成年人价值观的影响,多提供优质内容并创新宣传教育方式,做好未成年人思想道德建设和普法工作。”苑宁宁说。

重视新型网络安全风险隐患

报告显示,未成年人网络保护力度持续加强,网络

安全环境明显改善。

近年来,针对未成年人的网络保护相关体系日益健全,政府、学校、家庭、社会等各方协同发力,努力将未成年人的“防护网”织牢织密。网络安全法、未成年人保护法、《儿童个人信息网络保护规定》均对保护未成年人网络合法权益作出专门规定。在此背景下,未成年人的网络安全感稳步提升。

报告显示,87.1%的未成年网民对至少一项与未成年人上网相关的法律或政策有所了解,但只有16.9%的未成年网民对近年来新推出的未成年人上网相关法律或政策有较为全面的了解。

当前,未成年人网络安全问题既有硬件产品方面的,也有软环境层面的,这就要求相关工作必须与时俱进,动态调整、持续完善。对此,报告建议,重视新型网络安全风险隐患,加强网络普法执法和安全教育。

报告提出,严格对智能手表、智能台灯、词典笔等专门面向未成年群体的智能产品的安全管理,完善相关产品标准,健全市场准入机制。加强对未成年人个人信息、位置信息等敏感数据的收集和管理规范,重点打击以教育应用之名传播非法内容、不良信息的恶意软件,压实应用分发平台的主体责任。加强未成年人保护法、家庭教育促进法、《未成年人网络保护条例》等法律法规的宣传教育 and 执法检查,强化应对新型网络诈骗手段的相关教育,提高未成年人对打着明星粉丝社群新、演唱会门票转让等名义的新型诈骗方式的识别和警惕,并持续针对新型网络诈骗形式动态调整教育内容。

北京市青少年法律援助与研究中心执行主任于旭坤建议,相关网络平台服务提供者要按照未成年人保护法、《未成年人网络保护条例》等相关法律法规的要求,对企业自身的未成年人网络保护机制、未成年人保护工作进行全面检查,及时补齐漏洞,修复可能存在的一些问题,从而更好地守护“数字原住民”。

制图/李晓军



加强文化强国建设的法律制度供给

□ 庄泽林

文化立法是确认和巩固一个国家、民族文化成果的基本方式,是规范和文化事业和文化产业繁荣发展的法律活动,是构筑文化强国建设的法治基石。党的十八大以来,习近平文化思想的形成和发展,引领宣传思想文化事业取得历史性成就、发生历史性变革,为加强文化法治建设、厚植全面依法治国的文化土壤提供了强大思想武器。在全面依法治国纵深推进、国家文化软实力作用日益凸显的时代背景下,强化文化强国建设的法律制度供给,推进文化昌盛和法治建设的良性互动,善于运用法治来引领、推动、保障社会主义文化繁荣发展,成为法治中国建设的重要任务和文化强国建设的必然要求。

文化法律制度带有根本性、稳定性和长期性,具有固根本、稳预期、利长远的重要作用,集中体现为通过法定程序把党中央关于文化强国建设的方针政策和决策部署转化为国家意志,通过法治方式将文化实践中成熟的经验做法、各方形成的文化发展共识提炼为法律规范,通过法律武器明确价值导向,确认法治成果,提升社会文明程度,通过法治力量保障和扩大人民群众的文化权益,激发全民族文化创新创造活力,以此在法治轨道上发展社会主义先进文化,弘扬革命文化,传承中华优秀传统文化,有效解决制约文化传承发展的短板和问题,不断满足人民群众日益增长的精神文化需求,为铸就社会主义文化新辉煌提供有力法治保障。

新时代以来文化立法和法律实施的过程,文化法治建设和文化繁荣发展相辅相成,相得益彰是贯穿其中的鲜明主线。2018年宪法修正案把国家倡导社会主义核心价值观写入宪法,同时现行宪法明确了国家文化事业发展的宗旨原则,规定了公民的基本文化权利,以最高的法律权威和效力明示文化建设的重大宪法价值。加强宪法实施,国家立法机关制定或修改公共文化服务保障

法、公共图书馆法、电影产业促进法、文物保护法等文化领域专门性法律,适应网络和信息迅猛发展制定网络安全法,文化领域立法相对滞后的局面得以有效改变。制定国家勋章和国家荣誉称号法、英雄烈士保护法,作出关于授予在抗击新冠肺炎疫情斗争中作出杰出贡献的人士国家勋章和国家荣誉称号、确定中国人民抗日战争胜利纪念日,设立南京大屠杀死难者国家公祭日等重大决定,依法捍卫社会主义核心价值观体系,塑造法安天下、德润人心,以文化人的良好法治环境。

法律是时代发展的产物,指导实践并为实践所检验。党的十八届四中全会明确建立健全文化法律制度,这是文化立法应当肩负的历史使命和法治责任。从整体上看,以宪法为统领,以基础性、专门性文化立法为主干,以衔接多法律部门、纵贯多层次法律规范为支撑的文化法律制度框架体系的形成和发展,标志着文化领域治理现代化的成熟定型。专门性文化立法至少应包括公共文化服务、文化产业促进和管理、文化遗产保护和利用以及文化艺术创作和传播等法律制度,聚焦点在于如何平衡和融合传统文化与现代社会,依法调整从传统向现代跨越,从历史走向未来的文化领域社会关系,搭建起适应现代化要求、符合文化发展规律的“四梁八柱”基本准则,保障文化强国战略任务的有效实施。联通多法律部门立法的关键在于,把社会主义核心价值观,中法法系智慧成果融入宪法相关法、民法商法、行政法、经济法、刑法等制定全过程各方面,推进中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展,使文化立法的价值导向更加鲜明,重要制度更加协同,整体效果更加凸显。多层次文化立法贯通的要义在于,适应我国统一而分层的立法体制,注重发挥法律、行政法规和地方性法规的各自功能和优势,把握上位法与下位法、法律与法规之间关系,加快文化法治建设从政策管理向依法治理的转变。

高质量文化法律制度供给成为新时代法治建设

的迫切任务。十四届全国人大常委会立法规划对文化领域专门立法作出相关安排,明确制定或修改爱国主义教育法、文化产业促进法、广播电视法、文物保护法等立法任务,按下文化法治建设的快捷键。聚焦建设中国特色社会主义法治体系这个总抓手,接下来重在践行全过程人民民主,依靠科学立法、民主立法、依法立法机制,分步骤、有层次加快完善科学完备、协同高效、满载民意的文化法律制度,使文化立法更好扎根中国文化,具有中国气派,解决中国问题,重在发挥地方文化立法“先行先试”重要作用,鼓励地方结合实际创造性开展立法工作,衔接立法规划,突出地方特色、丰富立法形式,增强文化立法的针对性和有效性。重在及时完善与传统文化相配套的行政法规和规范性文件,用法治给行政权力定规矩、划界限,规范和改进文化执法工作,切实把文化法律制度优势转化为治理效能。重在把文化立法同普法、法律实施有机结合,运用接地气、暖人心的宣传宣讲方式,把新时代法治文化成果内化为人民群众日用而不觉的思维方法、生活方式和行为规范。

文化是一条不断流淌的河流,呈现历史继承性和现代发展性的辩证统一,决定了文化随着经济社会的发展而变迁,随着法治的夯基固本而奔涌向前。党的二十大提出到2035年建成文化强国、国家文化软实力显著增强的目标任务,作出推进文化自信自强,铸就社会主义文化新辉煌的重大部署。新征程上,坚持把深入学习贯彻习近平文化思想作为文化法治建设的纲和魂,以善筑筑牢全国人民团结奋斗的共同思想基础,在法治轨道上构筑中国精神、中国价值、中国力量,让社会主义文化繁荣发展和法治进步在中国式现代化中交相辉映,为增强中华文化传播力影响力,建设中华民族现代文明提供坚实法治支撑。

(作者单位:中国政法大学纪检监察学院)

多部门联合印发方案 提高农村留守儿童困境儿童关爱服务质量

本报讯 记者蒲晓磊 近日,民政部联合14部门印发《农村留守儿童和困境儿童关爱服务质量提升三年行动方案》(以下简称《方案》)。

《方案》要求,加强监护干预工作,各地要加大对强制报告制度宣传力度,相关部门、村(居)民委员会、密切接触未成年人的单位及其工作人员,在工作中发现儿童身心健康受到侵害、疑似受到侵害或面临其他危险情形的,应当立即向公安、民政、教育等有关部门报告。各相关部门接到涉及儿童的检举、控告或报告,应当依法及时受理、处置,并以适当方式将处理结果告知相关单位和人员。

《方案》提出,对于符合临时监护条件的农村留守

儿童和困境儿童,民政部门可以采取委托亲属抚养、家庭寄养等方式进行安置,也可以交由未成年人救助保护机构或儿童福利机构收留、抚养。儿童的父母或其他监护人拒不依法履行监护职责或严重侵犯被监护儿童合法权益的,应当立即向公安、民政、教育等有关部门申请,依法作出人身安全保护令或撤销监护人资格;必要时,可以责令儿童的父母或其他监护人接受家庭教育指导。儿童合法权益受到侵犯,相关单位和个人未代为提起诉讼的,人民检察院可以督促、支持其提起诉讼;涉及公共利益的,人民检察院有权提起公益诉讼。人民法院、人民检察院发现有关单位存在管理漏洞或履行职责不力的,应当及时发出司法建议或检察建议。

文旅部进一步加强文化阵地建设 让爱国主义精神更加深入人心

本报讯 记者朱宁宁 1月1日起,爱国主义教育法施行,生动的实践更有助于增进培育、养成和弘扬爱国主义精神。文化和旅游部政策法规司一级巡视员周久财近日在全国人大常委会法工委、办公厅举行的新闻发布会上介绍说,文旅部门将进一步加强文化阵地建设,依托丰富的馆藏资源,策划好形式多样的展览,开展好红色内容的主题讲座,搭建好红色教育平台,发挥好阵地作用,让爱国主义精神更加深入人心。

近年来,文化和旅游部充分发挥各类博物馆、纪念馆、公共图书馆、文化馆等公共文化设施,文化艺术研究机构、文艺院团、文物和非物质文化遗产保护中心、展览展示资源等优势,通过宣传展示、体验实践、举办活动、文艺创作等方式,开展爱国主义教育。比如,国家图书馆推出“红色文献数据库”,包含红色图书、红色期刊、红色报纸三大板块,文献总量超过100万页;河北省图书馆举办“红色精神”咏“传承”活动,引导青少年发扬红色传统、传承红色基因;江西省图书馆充分利用红色图书馆实体平台和馆藏红色资源,先后与

多所学校开展馆校合作课程,打造红色教育新高地;青海省图书馆在馆内设立“沐浴党恩品阅红色经典”主题系列书墙。同时,围绕春节、元宵节、端午节等传统节日及“文化和自然遗产日”、国际茶日等重要时间节点,文旅部开展了系列非遗宣传展示活动。2023年春节期间,全国各地共举办1.2万余场线上线下非遗传承实践活动。此外,爱国主义相关文艺作品创作方面近年来也不断加强,创作了庆祝中国共产党成立100周年大型情景剧《伟大征程》,苏剧《国鼎魂》、话剧《国之重器》、民族歌剧《邓世昌》和《沂蒙山》、舞剧《骑兵》和《五星出东方》、舞蹈诗剧《只此青绿——舞绘千里江山图》等一批爱国主义题材作品。

周久财透露,文旅部将继续围绕春节、元宵节、端午节等传统节日,组织开展各具特色的民俗文化活动,增进家国情怀;把爱国主义作为文艺创作的主旋律,在各类重大活动中加大爱国主义题材作品的演出推广力度;利用好公共文化服务进校园、进基层等各类活动,组织优秀爱国主义题材文艺作品和文化活动走进青年、走进群众。

□ 本报记者 朱宁宁

人力资源和社会保障部首次全面部署公共服务标准化工作 推动基本公共服务均等化普惠化便捷化

基本公共服务标准体系是基础工程,既是人力资源社会保障服务的顶层设计,又是“底座”支撑。

人力资源和社会保障部近日印发《关于进一步健全人力资源社会保障基本公共服务标准体系全面推行标准化的意见》(以下简称《意见》),这是人社部首次对标准化工作进行全面部署。

“《意见》的印发,是以标准化推动基本公共服务均等化普惠化便捷化的一项重要举措,将对人力资源社会保障基本公共服务产生重大而深远的影响。”人社部规划财务司负责人说,此举将进一步提高系统对标准化工作重要性的认识,明确全面推行基本公共服务标准化的目标任务和具体措施,为人力资源社会保障事业高质量发展提供有力支撑。

加快试点成果推广应用

2021年4月,人社部与国家发展改革委等20部门联合印发《国家基本公共服务标准(2021年版)》(以下简称《标准》),确定了80个基本公共服务项目,其中涉及人力资源社会保障领域18个,涵盖就业创业、社会保险、职业技能培训鉴定、劳动关系等人力资源社会保障

保障业务。

2021年9月,人社部印发人力资源社会保障领域贯彻实施《标准》的指导意见,并决定在工作基础较好的吉林、浙江、湖北、海南、重庆、四川、云南等7个省(市)开展为期1年的基本公共服务标准化试点工作。

“各试点省(市)主动担当、积极作为,按期完成试点任务,形成了一系列可复制可推广的经验和成果,为人力资源社会保障系统全面加强基本公共服务标准化建设提供了重要参考。”该负责人说,为加快试点成果在全系统的推广应用,有效落实《标准》,推动人力资源社会保障系统标准化建设全面迈上新台阶,人社部深入调研论证,广泛听取各方面的意见建议,研究起草了《意见》并于近日印发。

标准体系并非一成不变

《意见》提出,到“十四五”末,人力资源社会保障

领域基本公共服务标准体系全面建立,实现业务全覆盖、地域全覆盖、服务对象全覆盖。《标准》在人力资源社会保障领域得到全面有效落实,人力资源社会保障基本公共服务均等化水平和服务对象满意度明显提高。同时,《意见》还提出了加强顶层设计,健全标准体系,加快标准制定、完善政策标准,强化标准实施,推动区域协同,开展效果评估,加强工作宣传,开展人员培训等9个方面的主要任务。

“各地要按照‘全面覆盖、完整实用’的原则,补充完善地方标准和内部标准,逐项编制服务指南和操作程序,加快构建符合本地区实际的基本公共服务标准体系,为标准制定实施打下坚实基础。”该负责人说。

该负责人同时强调,标准体系不是一成不变的。“各级人力资源社会保障部门要在保持标准水平基本稳定的前提下,统筹考虑经济社会发展水平、行业发展需要、财政保障能力等因素,对标准适时作出调整,以更好地满足服务需求,提升保障能力。”

实现标准从“纸面”到落地

《意见》要求,各级人力资源社会保障部门加强组织领导,健全工作机制,将标准化作为推动人力资源社会保障事业高质量发展的基础性工程抓实抓好。要制定实施方案,形成工作合力,省级人力资源社会保障部门要制定本地区全面推行人力资源社会保障基本公共服务标准化实施方案,推动《标准》在人力资源社会保障领域全面深入实施。

《意见》强调,要强化资源整合,注重风险防控。加强标准化工作“人、财、物”方面的保障,注重多种资源和多方力量协同发力,按照“尽力而为、量力而行”的要求,合理引导预期,积极稳妥做好标准制定实施工作。

将产生多方面有利影响

谈及《意见》将对当前及今后一个时期人力资源社

会保障领域基本公共服务产生哪些影响,该负责人表示,预计会带来多方面的改变。

“《意见》的实施将提升服务水平。”该负责人说,各地将按照《意见》抓紧制定完善相关标准规范,进一步优化服务流程,精简办事材料,压缩办理时限,强化协同共享,使服务行为更加规范,服务过程更加高效,服务结果更可预期,让群众和企业事业单位享受优质便捷的服务。

《意见》的实施将有利于兜牢民生底线,提高保障能力。按照《意见》要求,各地将明确必须以保障人力资源社会保障基本公共服务范围和底线标准,知道重点保什么、保到什么程度;据此查漏补缺,有针对性地优化资源配置,把有限的人力、物力、财力用到最基本、最重要、最急需的服务项目,织牢织密民生安全保障网。

均等化是基本公共服务的应有之义。“从目前来看,各地保障标准参差不齐,服务质量存在差异,一些地方部分基本公共服务事项尚未落实到位。”该负责人指出,《意见》将促进地区协调发展,推动基本公共服务均等化。

人社部将进一步完善细化基本公共服务事项的实施标准,加强标准化供给,强化地区间协同,使服务对象无论身处何处都能公平可及地获得大致均等的人力资源社会保障基本公共服务,推动发展成果全民共享,促进实现共同富裕。