

编者按

乡村建设是实施乡村振兴战略的重要任务,也是国家现代化建设的重要内容。加强乡村法治教育和法律服务,完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制,是提升乡村治理效能的重要举措。近年来,各级政法机关围绕乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作,履职尽责、担当作为,为全面推进乡村振兴提供有力法治保障。本报今天刊发一组相关报道,敬请关注。

解锁村美民富背后的“平安密码”

政法机关用心用力推进乡村治理

□ 本报记者 董凡超

走进新疆维吾尔自治区和田市古江巴格乡红星村,产业旺、生态美、乡风淳的新风扑面而来,“农家旅游一条龙”服务区里炊烟袅袅,人声鼎沸。“村里建了旅游服务区,我卖烤肉赚了钱,这都要感谢我们的李书记。”村民玉苏甫·艾比布拉一边热情地招待游客一边说。

李书记名叫李于军,是和田市公安局驻红星村第一书记。驻村以来,他带领群众发展现代农业,合理布局产业结构,着力打造美食、休闲旅游产业,引导村民不断拓宽增收渠道,直接受益农户达124户,间接受益农户达130户。

服务产业发展,提供法治保障,“输血”变“造血”激发帮扶地区内生动力……放眼全国,无数像李于军一样的政法干警扎根一线,用心用力、倾情倾力,生动演绎着以美促富的乡村振兴进行曲。

近年来,政法机关立足职能优势,持续助力提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平,为乡村振兴提供优质便捷的司法服务和坚强有力的法治保障。

强化耕地保护

近日,重庆市巴南区人民检察院检察官来到辖区某乡镇,对一起督促履行基本农田保护监管职责的行政公益诉讼案开展“回头看”。

“永久基本农田保护标志牌上明确记录了保护责任、举报电话等内容,让人一目了然,这能从源头上起到宣传、警示和监督的作用……”看见标志牌清晰完好、无遮挡,检察官说道。

今年1月初,检察官在巡查中发现,辖区内部分永久基本农田保护标志牌被杂草树枝遮挡,保护信

息内容模糊不清,缺乏有效维护,之后,巴南区检察院依法向有关部门发出检察建议,督促其履行保护管理职责。

截至目前,有关部门增设永久基本农田保护标志35块,同步建立数据库并纳入档案管理,实现了永久基本农田保护情况有图可依、有据可查、有牌可护。

近年来,政法机关加强依法办案,坚决守住耕地这个命根子,坚决整治乱占、破坏耕地违法行为,同时积极配合开展耕地保护法、黑土地保护法等法律法规的制修订工作,推动实施打击打击治效果、法律效果、社会效果的有机统一。

各级人民法院充分发挥审判职能,严惩故意毁坏、非法占用耕地等犯罪行为,妥善处理农村集体土地流转等涉耕地民事纠纷,监督支持行政机关依法查处乱占耕地建房、挖田造景等违法占用耕地行为。

各地公安机关加强与自然资源、农业农村等部门的协作配合,积极参与专项督导检查等工作,进一步强化行刑衔接,及时受理、迅速核查行政管理部门移送的案件;四川内江、陕西西安、湖北宜昌等地公安机关接连破获一批非法占用耕地大要案件。

各地检察机关加强土地资源保护公益诉讼工作,结合本地区实际情况,开展了富有地方特点的耕地保护专项活动。黑龙江、辽宁、吉林、内蒙古呼伦贝尔四省区检察机关相继部署开展“黑土地保护”专项监督活动,通过监督办案,整治违法乱建与乱占耕地等破坏黑土地的违法行为,服务保障国家粮食安全战略实施。

护航产业发展

20余户闲置农房使用权流转后,村民实现收入300余万元,业主相继投入700余万元将农房翻修改造,特色精品民宿散布村落,成为乡村旅游一大亮

点……发生在四川省德阳市绵竹市九龙镇棉花村的可喜变化,源于德阳市司法局推行的“四书模式”工作法。

“‘四书’即《律师法律审查意见及见证书》《闲置农房使用权流转标准合同书》《公证书》《农村产权流转交易鉴证书》。新农人下乡发展,面临的重大问题就是农村产权交易的不确定性,‘四书模式’解决了他们的后顾之忧。”德阳市诚信公证处主任阳文东对《法治日报》记者说,在该模式中,由镇政府委托律师事务所开展前置调查服务,确保交易合法合规;再由司法所靠前提供法律咨询和纠纷调解等服务;最后由公证处、农交所、律师事务所联合开展工作,拟定标准合同书并“一宗一公证”,出具交易鉴证书并纳入全市农村产权监管平台跟踪管理。

据德阳市司法局党组书记、局长唐华介绍,“四书模式”目前已在德阳市全面推广,运用此工作法促成了全市闲置农房使用权安全交易618宗,交易金额8000余万元,矛盾纠纷总量同比下降80%,法治之力有效激发了乡村发展活力,促进了农村社会稳定。

乡村振兴,产业先行。为进一步做好乡村民宿服务管理工作,公安部印发《关于促进乡村民宿高质量发展的指导意见》,进一步强化同文化和旅游部等部门的协同,促进乡村民宿发展。

在优化办理流程的同时,公安部治安管理局部署全国公安机关治安部门积极配合有关部门,为符合发证条件的乡村民宿经营者提供便捷、规范的办证服务。统计数据显示,2022年7月以来,全国治安管理部门共纳管乡村民宿11.2万家,新增纳管2.5万家,新增发证1.3万家,带动就业57.4万人,为助力乡村振兴、产业创新发展发挥重要作用。

提供法治保障

贵州省贵阳市云岩区未来方舟人民法院专门

设立涉农农民工工资案件“绿色通道”,加大对进城务工人员劳动报酬、劳动条件以及工伤、医疗、养老保险等方面合法权益的保护;

黔东南州镇远县青溪人民法院通过“诉前调解+司法确认”的方式,办理农民工劳务纠纷类案件251件,将维护农民工合法权益真正落到实处;

……

人民法院作为法院服务群众的“桥头堡”,在服务乡村振兴中优势明显。2023年5月,贵州省高级人民法院出台意见,指导全省人民法院加强对乡村地区多发常见类型化纠纷的源头治理和案件的办理力度,解决群众“急难愁盼”。

关口前移,源头预防治未病。各地司法行政机关大力推进诉源治理,完善构建多元解纷机制,切实将矛盾纠纷及时化解在基层,化解在萌芽状态。

为了让困难群众获得法律援助更加便捷,全国法律援助机构深入开展“法律援助民生 助力农民工”等活动,有效维护农民工和生活困难农民的合法权益。2022年,全国法律援助机构共组织办理农民工和农民工法律援助案件83万余件,惠及农民和农民工近96万人次,为农民和农民工提供法律咨询355万余人次。

截至今年6月,全国公证机构在乡村公共法律服务工作站(室)设立公证咨询联络点12万余个;通过视频公证、巡回办证、定期办证等为农村群众提供“就近办”公证服务46万余件;依法为受援人减免公证费用1347亿元。

时代呼唤担当,使命催人奋进。新征程上,政法机关将继续奋斗,久久为功,通过基层治理、产业帮扶等方式,推进乡村振兴不断取得实质性进展,阶段性成果,努力绘就农业兴、农村美、农民富的壮美画卷。

漫画/高岳

□ 本报记者 董凡超

驱车120余公里深入田间地头,与镇村干部、村居律师、“法律明白人”面对面交流,实地观摩合作社劳动生产,听村民们讲述保水致富故事……今年6月,由10家新闻媒体记者组成的采访团深入北京市密云区基层镇村和水库综合执法大队,采访调研密云区落实依法保水护水,推进法治助力乡村振兴的实践情况。

为大力展现司法行政系统为乡村振兴提供法律服务和法治保障的成效亮点,充分展示全面依法治国在基层的生动实践,讲好乡村法治故事,司法部于今年6月至9月组织开展“2023年法治乡村基层行”主题宣传活动。活动依据2022年农业农村部、国家乡村振兴局首次公布的国家乡村振兴示范县和2022年司法部、民政部命名的第九批“全国民主法治示范村(社区)”,组织新闻媒体前往北京、甘肃、浙江、云南、黑龙江、湖南等6省(市)进行调研采访,了解各地加强法治乡村建设、助力乡村振兴的生动实践。

进村

盛夏时节,浙江省杭州市余杭区小古城村,村民们围坐在树下,你一言我一语。采访团来到这里,与村民共话议事规则。

“别小瞧这棵古柏,村里拆墙修路,土地流转,改造农舍,都是要坐在这棵树下开村民代表大会的。它可是我们村民协商共建法治乡村历程的见证者。”村党支部书记林国荣笑着说。多年来,小古城村依托民主法治乡村建设,不断完善民主协商制度,把“众人的事由众人商量”作为治村重要“法宝”。

这也是浙江25年来持续推进民主法治村(社区)创建的一个生动缩影。

数据显示,2022年底,司法部联合民政部命名了第九批“全国民主法治示范村(社区)”。截至今年6月,已命名九批共计4938个“全国民主法治示范村(社区)”,“这项创建工作自2003年起在全国范围内推开,今年是20周年。活动开展以来,我们大力培养、推广、宣传各地的好做法好经验,推动已命名的示范村(社区)进一步发挥引领带动作用。”司法部普法与依法治理局有关负责人表示。

入户

8月15日夜,云南省大理白族自治州漾濞彝族自治县苍溪法治文化公园里,篝火熊熊,人声鼎沸。“打歌来,打歌来,大家一起来学民法典……”身着各式民族服装的“普法宣传服务队”和群众一道唱着跳着。采访团惊喜地发现群众“打歌”用的是“普法歌曲”。

部分群众对生硬的法律知识不感兴趣,一些彝族聚居乡镇的老年人等,甚至听不懂汉语讲的法律知识,而这部分人恰恰是重点普法对象。“打歌普法”正是漾濞县在推进法治乡村建设中,充分结合地域文化优势和特色,探索推出的多元普法模式。

云南省司法厅副厅长彭国军说,仅近三年,全省累计在农村地区开展法治文化阵地20余万次,培育农村学法用法示范户11101户,建成基层法治文化阵地1033个,5000余支法治文艺宣传队活跃在云岭各地。

山水相间,村寨呼应。9月,采访团来到湖南省花垣县十八洞村。十八洞村因村内18个天然溶洞组成的溶洞群而得名,居民建筑多依山而建,居民顺水而居。

十八洞村妇联主任梅瑶告诉采访团,针对十八洞村村民普遍讲苗语的实际,花垣县司法局专门选派了一些掌握苗汉“双语”的律师,有针对性地提供双语法律服务。

经过实地探访,采访团深切感受到,普法宣传不仅要“敲门入户”还要精准送达,落地生根。

为培育农村学法用法示范户,司法部配合农业农村部抓好农村学法用法示范户培育工作,截至今年6月,已认定农村学法用法示范户35.5万户,力争到2025年如期实现农村学法用法示范户覆盖到全国每个行政村。

到人

“合同总体上合法,就是租金应该体现市场波动,还需要增加合同解除条款和终止条款。”村法律顾问邢建会律师拿着村委会与休闲园拟签的一份租赁合同说。

这是采访团7月在甘肃省张掖市甘州区甘渡镇速展村见到的一幕。

“那律师对合同的‘法治体检’真是一场及时雨。”包括速展村党总支书记、村委会主任王鑫在内的村干部们频频点头。

甘肃持续推动“一村一法律顾问”工程,全省17494个村(居)实现法律顾问全覆盖,近年来累计开展土地纠纷、环境污染、婚姻家庭、食品药品等方面法律咨询131万人次。

黑龙江省哈尔滨市平房区平盛街道东福村是“全国民主法治示范村”,不仅村干部化解矛盾有一套高招,村民的作用也发挥得淋漓尽致。8月,村里的“法律明白人”刘淑荣向采访团详细介绍了开展普法宣传、化解邻里矛盾,了解群众所需,监督村级事务等情况。

据了解,实施乡村“法律明白人”培养工程是全国“八五”普法规划确定的四个专项任务之一。目前,全国已培育“法律明白人”384万余名,基本实现了“法律明白人”在每个行政村的全覆盖。

乡村振兴,法治同行。截至“2023年法治乡村基层行”主题宣传活动收官,共有来自51家新闻媒体的记者实地采访41个乡村,采写了一大批有“泥土味”“冒热气”的报道,数据详实,事例鲜活,充分展示了司法行政工作在推进法治乡村建设、为乡村振兴提供法律服务和法治保障的实践亮点和非凡业绩。

「二〇二三年法治乡村基层行」主题宣传活动扎实开展
讲好法治故事 谱写发展新篇

奏响乡村善治和谐曲

武汉推动法治力量下沉助力乡村振兴

□ 本报记者 刘欢 刘志月
□ 本报通讯员 武政宣

走进湖北省武汉市蔡甸区张湾街四红村,道路平整开阔,路旁一座座两三层小楼鳞次栉比,俨然一幅社会主义新农村动人画卷。

2011年,四红村还是一个村集体年收入1000元的贫困村。2013年,武汉市委政法委、市公安局交通管理局扶贫工作队进驻四红村,2016年该村成功脱贫摘帽,并凭借地理环境优势,发展起金果梨产业,开辟出一条产业脱贫新路。2020年,全村收入达35万元,人均收入达1.3万元。

村民们富起来的不仅口袋,还有脑袋。驻村工作队全方位参与乡村治理,引导村民移风易俗,为乡村振兴提供坚强法治保障。

“乡村治理就是法治治理。”武汉市委政法委执法监督处二级调研员、四红村驻村工作队负责人王海说。

前不久,在四红村从事蔬菜大棚种植的一外地农户拉着一村妇,走进村委会“讨说法”。

原来,村妇多次进入大棚里偷摘蔬菜,这次被逮了个现行。然而,村妇对此不以为意,甚至说:“不就是摘了几把菜嘛。”

“当地村民法治意识较为淡薄,在别人地里偷摘点菜,他们觉得这是很正常的事,没什么大不了的。”王涛说。

驻村工作队为村妇讲解盗窃罪的犯罪构成。最终,村妇认识到自己行为的严重性,主动向农户赔礼道歉,并赔偿了相关损失,双方达成和解。

据了解,在张湾街平安办的指导下,四红村驻村工作队今年以来直接排查化解矛盾纠纷7起。每次参与化解矛盾纠纷,队员们都把它当作一次普法的机会。

“村民朴素的价值理念有时会与现代法治理念相冲突,通过法治宣传,让他们知道自己行为的边界在哪里,从而引导他们向善向上向好。”王涛说。

近年来,随着口袋鼓起来,村民红白喜事攀比之风日盛,村里墓地也是胡搭乱建,侵占山林集体土地。

“攀比霸凌是陋习,红白喜事从简办,多行善事人有福,志愿组织都参加……”

四红村驻村工作队组织制定村规民约、爱心超市积分办法,志愿者组织管理规范等多个共同缔造制度,建立发展理事会、红白理事会等多个志愿者组织,广泛开展民法典等法律法规宣传,积极引导村民移风易俗。

武汉公安交管部门“美丽乡村行 共筑平安路”交通安全巡回宣传走进四红村,向村民解读有关农村交通安全、车驾管业务、事故处理、车辆保险及涉农保险等服务知识,并为村民发放安全头盔、小黄帽等。

据悉,四红村驻村工作队正在谋划“数字四红”平台,将村内5700亩地上物及343户家庭情况、企业信息、流动人口信息加载到社会治理平台,实

□ 本报记者 王莹

武夷山国家公园域内居住人口三千余人,自然资源权属复杂。

为推进武夷山国家公园的生态司法保护,福建省南平市充分发挥市、县两级党委政法委的统筹协调和各级政法单位主力军作用,加强跨区域沟通协调,打造武夷山国家公园综治中心联盟(以下简称联盟)。

联盟以南平市综治中心为依托,以武夷山国家公园覆盖的武夷山市等4个县(市、区)、9个乡镇、29个行政村综治中心为触角,建立教育普法联盟、矛盾纠纷联调、网格治理联防等“七联”机制,走出一条人与自然和谐共生的乡村振兴之路。

武夷山市星村镇位于武夷山国家公园核心区。连日来,武夷山国家公园星村管理站组织力量,对辖区内遭受松材线虫病侵害的疫木进行采伐清理。

武夷法学会首席法律咨询专家的力量来化解难题。

“针对在病害防治工作中如何适用法律和行政法规的问题,来自市委政法委、市中级人民法院、市公安局的首席法律咨询专家给出专业的法律意见,引导水北镇在加大病害防治各项措施的同时,应用法律手段打击妨害疫木防治的违法犯罪行为,增强和巩固防治工作成效。”邵市委政法委副书记黄邵萍介绍说。

在守护好“生态圈”的同时,南平市政法机关坚持绿色高质量发展,各部门依托联盟协作配合,以法治力量引领、规范、促进和保障经济社会发展,打造村民“致富圈”。

南平市建阳区黄坑镇位于武夷山国家公园南入口,近日,联盟黄坑镇工作站的小郑来到坳头村,劝说村民在茶园里套种樱花树。

可村民老郑却不同意:“套种樱花树有什么好处?我的地里已经栽种茶树了,不需要再种植其

他树木了。”

面对和老郑有着同样困惑的村民,小郑当起了政策宣讲员。原来,为进一步带动和促进域内茶园生态系统的修复和提升,武夷山国家公园计划按照茶林、茶-草混交模式打造混交生态茶园,在保护和增加生物多样性的同时,茶叶产量和品质也能得到提高。

“这里准备建生态茶园示范点,要连片50亩以上才能种植,您的茶园正好在中间,现在连片的茶农都同意了,您如果不同意,这一片茶园怎么能作为示范点呢?”小郑耐心向老郑解释。

心中的疑惑被解开,老郑也不再抵触,表示愿意配合樱花树的套种工作。

在入户宣传政策优势的基础上,联盟黄坑镇工作站还积极协助坳头村申请生态茶园建设项目,茶农们也纷纷转变茶产业发展方式,自愿套种乡土树种。目前,坳头村已合计种植樱花树1000株,约153亩茶园吸引投资68万元。