



2023年度备案审查工作情况报告亮相 多起涉民生典型案例引关注

备案审查制度独特功效日益彰显

□ 本报记者 朱宁宁

2023年全国人大常委会法工委备案审查工作情况的报告今天提请十四届全国人大常委会第七次会议审议。2017年以来，全国人大常委会会议每年都听取和审议年度备案审查报告，备案审查工作已实现显性化、制度化、常态化，备案审查制度的独特功效日益彰显。

“2023年，法工委加大监督纠正力度，为全国人大常委会依法履行备案审查职责提供服务保障，持续推动备案审查工作取得新进展新成效。”全国人大常委会主任沈春耀说。

一年来，全国人大常委会办公厅收到报送备案的法规、司法解释等规范性文件共1319件；共收到公民、组织提出的审查建议 2827件；接收司法部等其他备案审查工作机构移送的审查工作建议90件；目前已有23个省、自治区、直辖市人大常委会将省市县四级国家机关制定的各类规范性文件纳入法规规章规范性文件数据库，共计222517件。

围绕新出台的法律开展集中清理

相比以往，2023年法工委开展的规范性文件集中清理工作有一个显著特点，围绕推动新出台的重要法律贯彻实施进行。

4月1日起，黄河保护法施行。法工委于今年组织开展涉及黄河保护的法规、规章、规范性文件集中清理工作。经清理，发现需要修

改、废止的法规、规章、规范性文件共154件。目前有关方面已修改6件、废止20件，有关修法工作正在推进中。值得一提的是，此次集中清理工作中，法工委还赴甘肃、河南开展实地调研，召开两个片区座谈会，听取沿黄8个省、自治区清理工作情况和意见。

2023年4月，十四届全国人大常委会第二次会议通过青藏高原生态保护法，自9月1日起施行。法工委及时组织开展相关集中清理工作。经清理，发现需要修改、废止的法规、规章、规范性文件共49件；已经修改、废止6件。拟出台配套规定10件；已出台1件地方政府文件。

增加制度刚性持续开展跟踪监督

今年以来，法工委对以往审查和集中清理工作中发现的问题持续开展跟踪监督，推动解决问题，增强制度刚性。

比如，2017年以来，法工委持续开展涉及计划生育规范性文件审查和集中清理工作，推动制定机关废止了一批与计划生育有关的处罚、处分等规定，但这项工作尚有个别项目没有完成，有关方面对《行政机关公务员处分条例》提出清理建议。据悉，法工委将继续与有关部门沟通，督促尽快作出修改。

又如，法工委发现以前要求纠正的地方性法规将“按时交纳物业服务费”作为小区业主参选业主委员会成员的条件，将具有本地户籍或者居住证作为出租车驾驶员准人的条件等问

全国人大常委会安全生产法执法检查报告提请审议

安全生产法配套规范体系更加健全

□ 本报记者 赵晨熙

全生产意识日益增强，防止和减少生产安全事故的目标基本实现。

“2018年至2022年，全国生产安全事故总量和死亡人数比之前五年分别下降80.8%、51.4%，年均重特大事故起数从37.6起减少到16.2起，下降56.9%。”报告中的这组统计数据体现了近年来我国安全生产形势总体稳定向好。

报告指出，以新修改的安全生产法为依据，有关方面持续推进安全生产法配套规范体系建设，安全生产法配套规范体系更加健全。比如，最高人民法院、最高人民检察院发布《关于办理危害生产安全刑事案件适用法律若干问题的解释（二）》；应急管理部统筹开

展安全生产法配套部门规章制定修改工作，截至11月底，各行业协会发布48个重大事故隐患判定标准。各地也因地制宜开展地方法规、规章、政策标准制定修改工作，内蒙古、黑龙江、江苏、四川等20个省（区、市）及时修改了地方安全生产条例。

安全生产监管水平方面，报告显示，各地区各部门严格规范监管执法，加强监管执法能力建设，不断提高依法治安水平。中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深化应急管理综合行政执法改革的意见》后，31个省（区、市）和新疆生产建设兵团印发配套改革实施意见，认真落实有关改革要求。比如，北京及时调整裁量基准，行政检查单，行政违法行为

“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要实施进展良好 平安中国建设成效明显

本报北京12月26日讯 记者蒲晓磊 十四届全国人大常委会第七次会议今天下午在北京人民大会堂举行第二次全体会议。会议听取国务院关于《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》实施中期评估报告。

评估报告指出，《纲要》实施进展情况良好。国内生产总值（GDP）跨过120万亿元台阶，人均GDP达到世界平均水平，实现了全面建设社会主义现代化国家新征程的良好开局。

评估报告显示，《纲要》提出“十四五”时期要实现经济发展取得新成效，改革开放迈出新步伐，社会文明程度得到新提高，生态文明建设实现新进步，民生福祉达到新水平，国家治理效能得到新提升的目标，并从经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障五方面提出了20项主要指标。这些目标和指标的实现情况基本达到预期进度要求，主要指标中16项基本符合或快于预期，4项相对滞后。

评估报告指出，我国坚持在发展中保障和改善民生，人民生活品质稳步提高。《纲要》提出要增强普惠性、基础性、兜底性民生建设，提升人力资本水平和人的全面发展能力，让发展成果更多更公平惠及全体人民。两年多来，公共服务质量和水平不断提升，促进共同富裕迈出坚实步伐，社会治理体系不断健全，人民群众获得感幸福感安全感不断增强。评估报告显示，我国社会治理能力和水平不断提高，共建共治共享的社会治理制度进一步健全，城乡社区精准化精细化服务能力明显提升，平安中国建设成效明显。2022年起诉暴力犯罪人数为近二十年来最低，应急管理水平全面提高，2022年各类生产安全事故死亡人数比2020年下降23.5%。

评估报告显示，我国坚持统筹发展和安全，国家安全保障能力持续提升。《纲要》强调要坚持总体国家安全观，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险。两年多来，安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，粮食、能源资源、金融等领域安全保障工作取得积极成效，统筹发展和安全的基础更加坚实。评估报告表示，我国巩固提升粮食安全保障能力，粮食安全党政同责全面落实，牢牢守住18亿亩耕地红线，连续两年实现耕地总量净增加，新建改造一批大型灌区，粮食产量稳定在6.5亿吨以上，连续两年创历史新高，更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的国家粮食安全保障体系加快构建。

国务院关于精神卫生工作情况的报告提请审议 精神卫生医疗服务能力持续提升

□ 本报记者 赵晨熙

心理健康是健康的重要组成部分，心理健康和精神卫生问题是关系经济社会发展和人民健康幸福的重大公共卫生问题和社会问题。12月26日，国务院关于精神卫生工作情况的报告提请十四届全国人大常委会第七次会议审议。

报告指出，全国人大常委会把精神卫生立法工作摆在突出位置，审议通过精神卫生法等重要法律，为推动心理健康和精神卫生工作提供了法律保障。各地区、各部门贯彻落实党中央决策部署，持续深入推进心理健康和精神卫生工作。

报告显示，我国心理健康和精神卫生工作制度体系和工作机制不断健全。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》将心理健康和精神卫生工作融入全面推进健康中国建设，保障妇女、未成年人和残疾人基本权益，构建基层社会治理新格局，维护社会稳定和安全等领域，强化统筹推进。中共中央、国务院印发《“健康中国2030”规划纲要》，国务院印发《“健康中国行动”的意见》（“十四五”国民健康规划）等，将心理健康和精神卫生工作作为重要内容，着力部署推进。

在全面加强和改进新时代学生心理健

康工作方面，心理健康师资队伍配备不断强化。截至2021年，全国92.4%的小学和95%的初中配备了专、兼职心理健康教育教师，全国95.5%的高校按照师生比不低于1:4000的比例配备专职教师。依托国家智慧教育公共服务平台开展心理健康教师专题研修，实现了各级各类学校专兼职心理健康教师全覆盖。

报告显示，近年来，精神卫生医疗服务能力持续提升。中央财政投资106亿元，改扩建540余所医疗卫生机构，为600余所医疗卫生机构配置精神专科医院医疗设备。同时，不断加强人才队伍建设，全国遴选精神专业住院医师规范化培训基地202个，累计招收培训精神科医师1.1万人。2013年至今，组织实施精神科专业国家级继续医学教育项目4000余项，累计培训精神科医师90余万人次。

报告同时指出了当前工作中存在的问题。比如，社会心理服务体系建设存在短板，精神卫生服务体系需进一步健全，精神卫生投入保障需进一步加强等。

报告提出，下一步要坚持目标导向，问题导向，构建齐抓共管的工作格局，推进社会心理服务体系建，完善支撑保障政策，加大科普宣传力度，持续推进心理健康和精神卫生工作，更好地满足人民群众的健康需求。

本报北京12月26日讯

□ 本报记者 刘志月
□ 本报通讯员 何 倩

因马来西亚的业主单位中途停工，中国一冶集团与马方分包方关于该工程发生纠纷。

案发国外，历时多年，证人联系难，相关证据多有散失。若赴马来西亚进行司法鉴定，仅鉴定费就已接近申请方全部利润。

经多方考虑，中国一冶集团与分包方最终商定在武汉仲裁委员会（武汉国际仲裁中心）（以下简称武仲）通过仲裁解决。

仲裁庭与双方当事人协商确认后，直接召集双方当事人对往来单据及文件进行核实与确认。

近年来，武仲大力发展涉外仲裁，积极推进仲裁国际化、专业化，紧紧围绕区域国际仲裁中心新定位，拓展仲裁服务国际版图，全力打造涉外商事纠纷解决“优选地”。

统计显示，武仲今年已办理涉外案件14件，标的额8654万元，案件涉及17个境外主体、7个国家和地区。

不断强化涉外解纷力

因在土耳其的一起建设工程款支付纠纷，双方选择在武仲以仲裁方式解决，总标的额1487万余元。组庭后3个月，武仲审结完毕，有效解决了双方纷争。这是武仲受理的涉“一带一路”纠纷案件之一。

紧抓“一带一路”倡议布局需要，武仲于2016年12月28日发起设立“一带一路”（中国

仲裁院，着力打造“一带一路”法律争议仲裁服务高地，为高质量共建“一带一路”提供更加优质的法治营商环境。

自成立以来，“一带一路”（中国）仲裁院已成功受理涉“一带一路”项目或外国主体仲裁案件23件，标的额20亿元，案件当事人涉及越南、印度、马来西亚、冰岛、土耳其等国家，案件类型包括建设工程、航空、金融等行业领域。

“一带一路”（中国）仲裁院不是武仲设立的首个专门处理涉外仲裁的机构。

早在2005年，武仲就专门成立了国际仲裁院，负责涉外仲裁市场的拓展和涉外仲裁案件的办理。

2022年8月，武汉国际仲裁中心正式挂牌成立，该中心经司法部备案，由湖北省司法厅注册登记，是我国继北京、上海之后第3家挂牌国际仲裁中心的实体机构。

“部分案件已通过调解的方式解决，另外作出裁决的案件均已得到履行，获得当事人一致认可。在拓展国际商事仲裁服务领域和服务类型的同时，我们不断提高涉外案件办理质效，已审结的涉外仲裁案件无一例被境外法院裁定不予承认或不予执行，国际仲

裁公信力不断提升。”武仲有关负责人说。

持续提升品牌美誉度

全英语比赛，案例均为新近发生，真实的国际商事仲裁案例……

11月16日至18日，第三届“武仲杯”国际商事仲裁模拟仲裁庭辩论赛在武汉举行。香港高校学生和律师队伍首次参赛，成为本届比赛一大亮点。

大赛由业内资深的仲裁员、律师和专家担任仲裁员评委，使用第30届威廉·维斯科国际商事仲裁模拟仲裁庭比赛案例，全面展示了仲裁在处理国际商事争议方面的特点和优势。

“武仲杯”是华中地区首个国际商事仲裁模拟仲裁庭辩论赛，在交流、推广国际商事仲裁制度，加强涉外仲裁人才培养，提升涉外仲裁服务能力等方面具有重要作用。”武仲有关负责人介绍。

近年来，武仲将发展涉外仲裁与服务长江经济带、武汉都市圈等重大区域战略相结合，形成具有国际影响力的区域仲裁生态圈。武仲牵头发起长江沿线31家仲裁机构，建立长江经济带仲裁机构远程庭审合作机制；与长沙、南昌仲裁委共建长江中游城市

代表，社会公众提出的粮食安全保障工作应与全面推进乡村振兴结合起来，充分调动种粮农民积极性，促进农民增收的建议，草案三审稿予以采纳，增加了相关规定；在总则中增加全面推进乡村振兴的内容；在健全粮食生产者收益保障机制的规定中明确促进农业增效，粮食生产者增收；增加提高为粮食生产者提供社会化服务水平的规定。

草案三审稿采纳了有的常委会组成人员和地方、部门、社会公众提出的完善粮食安全的科技支撑、技术推广、基础设施建设等方面的科技支撑、技术推广、基础设施建设等方面的建议，明确规定促进粮食领域先进技术、设备的推广应用，提高科技支撑能力；增加加强水利基础设施建设的内容；明确国家推进农业机械产业发展；增加规定支持推广间作套种等种植方法，提高粮食单产。

粮食安全保障法草案三审稿提请审议

将粮食安全保障工作与全面推进乡村振兴相结合

本报讯 记者赵晨熙 12月25日，粮食安全保障法草案三审稿提请十四届全国人大常委会第七次会议审议。

根据全国人大农业与农村委员会和有的部门、地方的意见，草案三审稿建议在杂粮的范围中增加列举谷子和燕麦。

有的常委会组成人员、全国人大代表和社会公众建议完善粮食质量安全的有关规定。对此，草案三审稿作出以下修改：在有关构建粮食供给保障体系的规定中明确提升粮食质量安全的要求；增加规定粮食加工经营者应当执行国家有关标准，不得掺杂使假，以次充好，对其加工的粮食质量安全负责，接受监督；在规定鼓励引导粮食加工结构优化的基础上，进一步要求增加优质、营养粮食加工产品供给。

针对有些常委会委员和地方、全国人大

代表、社会公众提出的粮食安全保障工作应与全面推进乡村振兴结合起来，充分调动种粮农民积极性，促进农民增收的建议，草案三审稿予以采纳，增加了相关规定；在总则中增加全面推进乡村振兴的内容；在健全粮食生产者收益保障机制的规定中明确促进农业增效，粮食生产者增收；增加提高为粮食生产者提供社会化服务水平的规定。

草案三审稿采纳了有的常委会组成人员和地方、部门、社会公众提出的完善粮食安全的科技支撑、技术推广、基础设施建设等方面的科技支撑、技术推广、基础设施建设等方面的建议，明确规定促进粮食领域先进技术、设备的推广应用，提高科技支撑能力；增加加强水利基础设施建设的内容；明确国家推进农业机械产业发展；增加规定支持推广间作套种等种植方法，提高粮食单产。

本报北京12月26日讯 记者蒲晓磊 受国务院委托，审计署审计长侯凯今天向十四届全国人大常委会第七次会议作了关于2022年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。报告介绍了审计整改工作部署和成效、审计查出问题的整改情况、审计整改工作中存在的问题及后续工作安排。

报告指出，审计整改成效显著“如雷贯耳”要求。截至2023年9月底，《国务院关于2022年度中央预算执行和其他财政收支的审计报告》要求立行立改的问题中有92%已完成整改，要求分阶段整改的问题总体进展顺利，要求持续整改的问题制定了措施和计划。有关地方、部门和单位共整改工作金额9570多亿元，制定完善规章制度1600多项，追责问责2540多人，重大问题整改总

体和内部管理制度。

武仲科学制定，及时修订仲裁规则，专门设立“国际商事仲裁的特别规定”一章，并在第八十一条中对法律适用作出特别规定：“仲裁庭可以适用有关国际商事惯例作出裁决。”人才是提升涉外仲裁能力的基石。根据涉外仲裁业务需求，武仲采取市场化模式选聘仲裁秘书，探索建立科学的仲裁员评价体系以及与国际接轨的仲裁员报酬制度，不断改善涉外仲裁员管理体系。

目前，武仲拥有能够服务涉外仲裁机构工作人员占机构工作人员总数的32.1%，吸纳具备涉外机构仲裁员386人，其中能以外语为工作语言的仲裁员数量占40.1%。

与此同时，武仲增聘来自新加坡、美国、英国等地的22名仲裁员，他们均为境外人士或国内从事涉外业务的专业人士。

为积极响应教育部和司法部培养涉外仲裁法治专门人才的主张，武仲还与武汉大学、中南财经政法大学、上海政法学院等高校签署联合培养协议，就涉外仲裁业务发展、优化国际营商环境、聚焦涉外人才培养项目凝聚共识，共谋发展。

“我们将继续聚力加强涉外仲裁能力建设，塑造专业化、高端化、国际化武汉仲裁新品牌，努力将武汉建设成为全球受欢迎的区域国际仲裁中心，全面建设‘立足中国、引领国内、面向全球’的国际商事仲裁机构。”武仲常务副主任，武仲办公室党组书记、主任罗平接受《法治日报》记者采访时表示。

法、国务院制定的烟花爆竹安全管理条例等法律、行政法规对于销售、燃放符合质量标准的烟花爆竹的时段和区域；有关地方性法规关于全面禁止销售、燃放烟花爆竹的规定，与大气污染防治法和烟花爆竹安全管理条例的有关规定不一致；关于全面禁售、禁燃的问题，认识上有分歧，实践中也较难执行，应当按照上位法规定的精神予以修改。经沟通，制定机关已同意对相关规定尽快作出修改。

此外，报告还披露了多起有关单行条例存在问题的案例。比如，有的自治县的单行条例规定，该地区自治机关、企事业单位在招工招工考试时，同等条件下以使用特定民族文字答卷者优先录用。法工委经审查认为，根据国家通用语言文字法的规定，各级政府及其有关部门应当推广国家通用语言文字，即普通话和规范汉字；该条例关于用特定民族文字答卷者优先录用的规定，与法律规定不一致，应当予以必要修改。据悉，目前有关制定机关正在抓紧修改。

“新的一年，法工委将通过备案审查加强对宪法实施的情况，全面贯彻落实关于完善和加强备案审查制度的决定，健全备案审查工作制度机制，践行全过程人民民主重大理念，密切同地方大人的联系指导，提高备案审查理论研究和宣传工作水平。”沈春耀说。

本报北京12月26日讯

分类目录等，公示行政执法有关信息；甘肃推进安全生产分级分类执法机制，合理划分执法管辖权限；福建构建立法、执法、评估“三位一体”跨部门执法模式，建立“直接监管部门挂钩+综合监管部门联系+行业领域专家参与”机制。

尽管全国安全生产形势总体稳定向好，但在执法检查中也发现，重点领域安全生产形势依然严峻复杂，安全生产法的重要制度在部分地区、部分企业落实不力，今年以来重特大事故有所反弹。

对此，报告提出了进一步推动安全生产法实施的意见建议：要系统构建全覆盖责任体系，压实各方安全生产责任；要统筹发挥政府、社会、市场作用，夯实安全生产基础；要协同推进法治与改革，提升安全生产治理水平；要整体推动应急救援体系建设，强化应急救援能力；要充分激发多元主体参与，筑牢安全生产人民防线。

本报北京12月26日讯

审计整改成效彰显“如雷贯耳”要求

要求立行立改问题有92%已完成整改

体进展顺利，解决了一些不利于改革发展和经济社会稳定的体制机制问题。

报告显示，有关地方、部门和单位采取多种方式加强审计整改：中央财政对中央部门通过收回结余资金，调整投资计划，清理违规收费等整改1182.22亿元，各地通过追缴退回，统筹盘活，补发待遇，落实政策等整改821.43亿元，央企和金融机构通过调整账目、清收贷款或调整分类，加强投资管理等整改7574.04亿元。

报告指出，对尚未完成整改等问题，有关地方、部门和单位已对后续整改工作作出分类处理，加强追责问责，强化源头治理等安排。下一步，审计署将持续加强跟踪督促检查，推动整改合规到位，扎实有效，确保中央政令畅通。

启东检察院保护军人军属合法权益

近年来，江苏省启东市人民检察院坚持依法能动履职，为维护国防利益和军人军属合法权益提供有力保障。一是联合市退役军人事务局等单位召开联席会议，共同签署《深化军地协作开展预防犯罪活动的协议》，建立健全军地协作机制。二是积极开展以“你保家卫国，我护你平安”为主题的国家安全教育和化解措施。三是积极开展街道办事处主任、社区干部、网格员等主题的国家安全教育宣传暨检查开放日活动，积极邀请军人家庭未成年子女参与。三是通过举办法治讲座、播放普法视频等方式，讲解《中华人民共和国军人地位和权益保障法》等法律法规，进一步增强官兵法治观念。

王舒婷

建德新安江街道将纠纷化解在基层

近年来，浙江省建德市新安江街道采取多项措施，努力将矛盾纠纷化解在基层，不断提高群众信访工作满意度。一是落实领导干部坐班接访，下访约谈制度，及时了解群众急难愁盼问题，制定有针对性的化解方案和解措施。二是积极开展街道办事处主任、社区干部、网格员等主题的国家安全教育宣传暨检查开放日活动，积极邀请军人家庭未成年子女参与。三是通过举办法治讲座、播放普法视频等方式，讲解《中华人民共和国军人地位和权益保障法》等法律法规，进一步增强官兵法治观念。

饶鑫