

03 | 星期二
2023年12月26日

“一堂一庭”绘就基层共治新“枫”景

衢州推动司法服务和政协协商向基层双延伸

□ 本报记者 陈东升
□ 本报通讯员 周凌云 聂菁

“多亏了你们，把这起矛盾化解在源头……”近日，在浙江省衢州市开化县林山乡“一堂一庭”调解室，经过开化县人民法院法官的现场指导和政协委员、人民调解员的共同努力，一起劳务者损害赔偿纠纷达成调解协议，雇主当场支付了11万元赔偿金。

这起纠纷诉前成功化解，得益于“政协民生议事堂+法院共享法庭”（简称“一堂一庭”）融合互促机制。

2022年6月，衢州市政协与衢州市中级人民法院创新建立了“一堂一庭”融合互促机制，推动司法服务和政协协商向基层双延伸，放大各自特色优势和强大效能，为群众提供便捷高效、多元融合、就地就近的司法服务，实现了“1+1>2”的基层治理效果。

全市域覆盖 常态联络促融合

“一堂一庭”如何破除业务壁垒，实现工作机制共融、工作理念共塑？首先，就是以场所共建为支点，打破物理空间的阻隔。为此，衢州依托政协民生议事堂和法院共享法庭现有硬件设施，按照统一标志标识、统一匾牌上墙、统一工作机制等标准，实现全市域覆盖。

“今天，我们坐在一起，替小柴选一位最适合的监护人。”今年4月，围绕一起指定监护权案件的专题协商会，在江山市碗窑乡

“一堂一庭”展开。

监护入柴某因交通事故意外身亡，其收养的10岁女儿小柴成为多方争夺监护权的对象。江山市人民法院会同江山市政协，从“一堂一庭”人才库中挑选出善于化解婚嫁家庭纠纷、从事未成年人教育工作的政协委员，围绕被监护人利益维护、交通事故赔偿款保管等事项进行会商，最后确定由长期与被监护人共同生活的赵某及被监护人的堂哥一起监护。

“市、县两级政协建立了‘一堂一庭’人才库，将来自不同领域、不同专业背景的基层政协委员纳入人才库，组建了一支由300余名政协委员组成的共享法庭在线协商调解人才队伍。”衢州中院民一庭庭长吴明军介绍，法官根据案情需要邀请政协委员参与纠纷化解，依靠他们各自专长以及群众基础好、社会经验丰富的优势，精准发现矛盾纠纷关键点，助推基层社会治理提质增效。

与此同时，衢州法院建立了基层法庭联系辖区乡镇民生议事堂、村社协商驿站沟通协调机制，如柯城区组建“联系政协领导+联系法院领导+联系法官+庭务主任/政协调解员/8090宣讲员”队伍，龙游县出台《政协委员参与共享法庭协商调解工作规则》，开化县建立“协商星期二”工作机制广泛凝聚政协委员共识。

全过程沟通 数字赋能增便利

“本次线上培训活动简洁、高效、实用，我们既增强了金融纠纷多元化解的信心，又

掌握了参与诉讼的技巧和方法，受益匪浅。”今年2月10日，柯城区人民法院金融审判团队以“防范金融风险”为主题，向共享法庭庭务主任、“一堂一庭”人才库成员开设普法“云课堂”，与会人员纷纷点赞。衢州依托“县乡一体、条抓块统”改革全域试点，推进“一堂一庭”与基层治理平台工作界面对接形成工作闭环，针对委员重点关注的案事件及提案，办理前主动联系，通过村情通、邻礼通、企情通、社情民意应用等数字化应用，全面准确掌握建议背景和具体要求，找准政协委员反映焦点。

“可以列一个清单，标明各种矛盾纠纷通过法律程序处理的流程，更加一目了然。”今年7月中旬，常山县辉埠镇举办“一堂一庭”聚焦“平安法治U微站”主题活动，群众代表提出了自己的建设性意见。

为加强“一堂一庭”宣传推广，讲好“一堂一庭”实践应用好故事，衢州法院将庭审直播、案例点播等司法资源倾斜，在办理委员重点关注的案事件及提案的过程中，主动邀请政协委员，借助共享法庭网络庭审直播平台、政协公众微信号实现远程办理和现场直播，累计邀请政协委员参与、见证各类活动297场次，吸引8万余人在线观看。

全方位参与 服务基层提实效

“远亲不如近邻，切莫因为两片瓦片伤了邻里间的和气。”今年6月27日，在衢江区杜泽镇开展的“民主协商聚共识，‘一堂一

政法

政法

“解民忧”专题协商议事活动中，政协委员与法官一道，就一起邻里纠纷展开调解。

村民潘某与邻居俞某，因为厨房瓦片的修建高度以及由此带来的雨水冲刷问题发生争执。为防止矛盾激化，政协委员、法官结合民法典和“三尺巷”的故事，耐心劝说双方互谅互让。

最终，双方当事人意识到自己的错误，各自退让，达成协议。

这是衢州市“一堂一庭”矛盾纠纷调解集中月活动中的一个成功案例。

“共享法庭重在机制不重在实体，重在共享不重在法庭，重在治理不重在诉讼。”为满足群众对多元化、专业化、类型化的纠纷化解需求，法院主动梳理适合协商的民事纠纷案件，邀请政协委员参与协商处理或由共享法庭法官巡回审判，全力打造“人人参与、人人尽责、人人共享”的基层治理共同体，助推“一堂一庭”从解决纠纷向预防纠纷延伸，实现矛盾纠纷源头解，就地解、实质解。

据统计，全市“一堂一庭”矛盾纠纷调解集中月共开展各类活动300余场次，协助化解各类矛盾纠纷400余件。
“下一步，我们将在统筹调配矛盾调解资源上持续发力，迭代升级‘一堂一庭’共建共融平台解纷功能，建立健全矛盾收集、按需调处、指尖协商、分类交办、持续跟踪等诉讼服务全链条机制，提高矛盾纠纷化解率，提升基层治理效能，打造具有衢州辨识度的基层治理品牌。”衢州中院副院长祝菊红表示。

员加入“益心为公”平台，汇聚公众力量参与；温岭市检察院、椒江区人民检察院、三门县人民法院、凝聚保护海洋环境和资源工作合力。
纵贯贯通，横向联动的“净滩”保护网正在台州全域逐步形成。

“辐射式”宣传

8月8日上午，一起非法捕捞水产品案听证会在温岭中心渔港石塘港区的码头举行，20余位人大代表及渔船船东、船员代表受邀到场旁听。

“时值东海‘小开渔’，我们特意把听证会开到码头，既是为了案件处理的公开公正，也是一次现场普法宣传，提醒渔民增强安全意识，筑牢渔业安全生产防线。”温岭市检察院第七检察部检察官任巍说。

听证会上，检察院就非法捕捞水产品罪以案释法，还就村民关心的法律问题进行答疑解惑，现场气氛热烈。

近年来，台州市检察机关立足自身职能，以积极主动姿态创新普法模式，通过公开听证、增殖流放、案发地现场普法等方式，营造全社会共护海洋生态的浓厚氛围。

“讲好海洋故事，做好台州海洋检察品牌的辐射式宣传，在办好每一个守护海洋公益诉讼案件的同时，更加注重案件办理的‘后半篇文章’，讲好海洋检察故事。”台州市检察院党组书记赖敏妮说。接下来，“检察蓝”将继续守护大美台州，让山更青、水更绿、海更蓝、沙更净。

严格执行护企政策，建立全市涉企在矫人员信息库，搭建涉企社区矫正对象外出销假“绿色通道”，最大限度减少对企业正常经营活动的影响。

优化服务“直送”企业身边

“一键匹配”符合奖补条件政策，资金直达企业免去复杂环节，宿州市“惠企服务免申即享平台”上线，就受到了企业的欢迎。

“围绕诚信政府建设，我们常态化推进公共政策兑现和政府履约践诺，建立健全集申报、查询、投诉、督办、反馈等功能于一体的‘惠企服务免申即享平台’，实现受理、办理、反馈、监督‘闭环运行’，为全市企业提供政策、办业务、谋发展、提诉求提供‘一站式’服务。”宿州市司法局副局长侯朝晖说。

自5月平台上线以来，累计梳理汇编金融、科技、发改等29个部门“免申”“即申”政策68项，推动惠企资金直达企业21276次，兑现资金1.66亿元。

一系列惠企服务“直送”到企业：宿州市公安局指挥中心设立“护企110”专席，今年以来共接报涉企涉项目警情39条，全量推送包保领导民警，均妥善处置；市司法局组建公共法律服务团队，定期为企业提供专业化“法治体检”和法律服务，累计“出诊”407次；市检察院出台企业家约见检察长工作规定，做到“企业点名，有约必见”，市检察长共约见企业家79人次，帮助企业解决实际问题和困难27件，让企业家们感受到浓浓暖意。

“围绕服务企业、服务项目、服务招商，全市政法机关通过优化案件流程，提供优质法律服务、创新企业破产工作机制，推进涉企合规改革等措施，着力加强案件办理、强化法治保障，保护市场主体，做到规定动作不折不扣，自选动作层出不穷，全面提升政法机关护航企业高质量发展的能力和水平。”宿州市委常委、政法委书记张海虹说。

编辑/葛晓阳 陈霄
校对/陈维华

不断增强人民群众法治获得感

上接第一版

在修正草案公开征求意见期间，全国人大常委会法工委各基层立法联系点积极组织意见征询活动，人大代表、基层群众和联系点工作人员踊跃参与，提出了很多有价值的好建议。比如，天津小白楼联系点工作人员边走边街串巷，征询社区居民关于慈善法修正草案的意见，一边走访社区视障患者和社会救助、优抚对象，深入了解当前实践中慈善工作存在的问题，向法工委递交了他们提出的意见建议。

12月25日，粮食安全保障法草案三审稿提请十四届全国人大常委会第七次会议审议。全国人大常委会组成人员在25日分组审议时普遍认为，制定粮食安全保障法，有助于保障粮食安全有效供给，确保国家粮食安全，提高防范和抵御粮食安全风险能力，维护经济社会稳定和国家安全。草案目前已较为完善，建议提请本次常委会会议审议通过。

2023年，全国人大常委会围绕保障和改善民生，制定无障碍环境建设法、突发公共卫生事件应对法等，修改慈善法、传染病防治法、国境卫生检疫法等，持续提升人民群众获得感。

推动实现人与自然和谐共生

发展经济是为了民生，保护生态环境同样也是为了民生。

2023年9月1日，青藏高原生态保护法开始施行。自此，青藏高原的生灵草木、万水千山，有了更加有力的法治保障。

“制定青藏高原生态保护法，是深入贯彻落实党的二十大精神和党中央决策部署的重要举措，是保障国家生态安全、加强生态风险防控的客观要求，是解决青藏高原生态保护的现实需要，对青藏高原生态保护起着固根本、稳预期、利长远的作用，对加强青藏高原生态保护、建设国家生态文明高地、促进经济社会可持续发展，实现人与自然和谐共生，具有重要意义。”全国人大常委会法工委行政法室负责同志说。

2023年10月24日，十四届全国人大常委会第六次会议表决通过了新修订的海洋环境保护法，该法将于2024年1月1日起施行。

全国人大常委会法工委负责人在接受记者采访时指出，修改海洋环境保护法，是落实党中央关于海洋环境保护决策部署的重要举措，是持续改善海洋环境质量、建设美丽中国的迫切需要，对于保护和改善海洋环境，保障生态安全和公众健康，维护国家海洋权益，建设海洋强国，促进经济社会发展可持续发展，实现人与自然和谐共生具有重要意义。

2023年，全国人大常委会围绕绿色发展，促进人与自然和谐共生，修改海洋环境保护法、矿产资源法，制定青藏高原生态保护法等，检查湿地保护法等生态环保领域法律的实施情况，推动更好满足人民群众生态环境新期待。

完善工作机制监督“一府两院”

生态文明建设最能给老百姓带来获得感，环境改善了，老百姓体会也最深。为此，全国人大常委会不断创新工作方式加强生态环境保护监督。

10月22日，十四届全国人大常委会第六次会议举行联组会议，结合审议国务院关于打击生态环境和资源保护领域犯罪工作情况的报告，最高人民法院关于人民法院环境资源审判工作情况的报告，最高人民法院检察院关于人民检察院生态环境和资源保护检察工作情况的报告进行专题询问。

这是全国人大常委会首次围绕同一主

黔南州积极探索禁毒宣传新模式

本报黔 记者王家梁 王鹤霖 通讯员黄彪 近年来，贵州省黔南布依族苗族自治州各级禁毒办积极探索多种方式、渠道开展禁毒宣传，让广大市群众进一步了解毒品危害。

由都匀市委政法委、都匀市教育局、共青团都匀市委、都匀市法学会主办，市公检法司协办的“维护国家安全，筑牢人民防线，共创平安校园”中学生主题演讲比賽近日举行。前不久，荔波县禁毒办坚持党建引领，举办“绿色无毒，健康人生”主题宣传活动，广大市民积极参与互动。

如皋检察院健全证据开示“三化机制”

近年来，江苏省如皋市人民检察院采取多项措施，推动证据开示规范化、常态化、实效化。一是在全省率先制定《如皋市人民检察院认罪罚案件证据开示工作规程（试行）》，邀请律师全程参与开示并同步录音录像。同时，积极联合侦查机关，强化证据收集，夯实证据基础。二是通过定期召开部门例会，开展涉案案卷活动等多种方式，明确证据开示范围和内容，推动证据开示常态化。三是坚持“一案一策”，实行分级开示，联合律师做好释法说理工作，促成犯罪嫌疑人自愿认罪认罚。 **张邱迪**

法治日报

不断增强人民群众法治获得感

“公安机关将采取哪些措施更加有效地打击和防范环境资源犯罪？”

“人民法院在司法实践中应如何把握好高质量发展和高水平保护的关系？在以司法保障高质量发展和高水平保护方面，最高人民法院有哪些思路和举措？”

“在面向全面建设美丽中国的新形势新要求的情况下，请问，人民检察院现在面临的最突出的问题和困难是什么？面对新形势新要求，最高人民法院打算如何综合发挥‘四大检察’的职能优势，来进一步地做好法律监督工作。”

……全国人大常委会委员和有关与会同志提出询问，问出了人民关切，问出了监督力度。

“十四届全国人大常委会第六次会议首次围绕同一主题，对‘一府两院’三个报告同时开展专题询问，体现了本届人大监督工作细致深入的谋划，是一次创新，也是常委会贯彻党中央决策部署，以法治方式推进生态文明建设的重要举措，‘参加专题询问的全国人大常委会组成人员表示。

2023年，全国人大常委会积极回应人民群众所思盼所愿，聚焦生态文明建设开展有力监督，用法治力量保障美丽中国建设，让人民群众切身体会到生态文明建设带来的获得感、幸福感、安全感。

增进民生福祉提高生活品质

2016年以来，各级人民法院共签发人身安全保护令1.5万余份，签发率由2016年的52%提升至2022年的77.6%；

同时，目前反家暴工作中还存在着强制报告主体责任有待进一步强化、干预制度利器的作用有待进一步发挥、为家庭暴力受害人提供救济服务能力有待进一步提高、多部门协调联动有待进一步加强等问题。

……

8月30日，十四届全国人大常委会第五次会议审议了国务院关于反家庭暴力工作情况的报告。全国人大常委会组成人员在审议时充分肯定了报告，同时强调要完善法律配套措施，强化制度落实，推进预防、处置、救助、惩戒、矫治等环节综合治理，加强联动，形成合力，切实保障家庭成员合法权益，促进家庭和谐、社会稳定。

为促进安全生产法全面有效实施，推动法律宣传普及，推进安全生产治理体系和治理能力现代化，以高水平安全保障高质量发展，全国人大常委会今年启动安全生产法执法检查。8月至9月，执法检查组赴山西、内蒙古、吉林、福建、河南、甘肃6省（区），对“安全生产工作基本方针、原则、机制落实情况”等10个方面进行重点检查。

为贯彻落实党中央关于振兴民族种业决策部署，运用法治方式推动种业发展，进一步夯实种业振兴的法治基础，不断提高依法治种、依法兴种水平，全国人大常委会今年开展种子法执法检查。从检查情况看，各地各部门依法推进种业振兴成效明显。

全国人大常委会在执法检查过程中，坚持问题导向，既全面了解法律实施情况，又抓重点、抓问题、抓典型，推动解决问题，改进工作，完善制度；丰富拓展方式方法，提高检查实效，推动法律宣传普及。

2023年，全国人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，坚持在发展中保障和改善民生，围绕新时代侨务工作、反家庭暴力、考试招生制度改革、精神卫生工作、安全生产法实施、长期护理保险制度等开展监督，推进实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，不断增进民生福祉。

杭州春建乡推进信访工作法治化

今年以来，浙江省杭州市富阳区春建乡全力推进信访工作法治化。一是定期开展信访业务培训活动，进一步提高信访干部运用法治思维和法治方式化解矛盾、解决问题的能力。二是优化信访受理案件签办、抄送机制，根据初访、重访等不同类别，由政法副书记或信访分管领导签办给具体责任人，并抄送给相关分管领导及所属村综治干部，进一步提高交办效率。三是定期召开信访工作联席会，研判信访风险隐患；积极开展“历史遗留问题解决年”行动，落实领导包案制度，推动限期化解。

楼烨华 陈旭杰

荆州海关积极践行新时代“枫桥经验”

近日，武汉海关所属荆州海关申报的“湖北某禽禽公司擅自抵押海关监管货物争议化解案例”入选全国海关践行新时代“枫桥经验”典型案例。该案例中，为尽量降低行政处罚对企业经营的影响，荆州海关与走私部门加强协作，向当事人说明违法行为性质，讲解法律法规规定，引导当事人积极配合海关调查。同时，召开案审会，首次运用“初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予处罚”的规定，作出不予行政处罚决定。今年以来，荆州海关共化解各类争议10余件，无一例引发行政复议与行政诉讼。 **龚江**