

法治日报

LEGAL DAILY

星期二 2023年12月26日

今日12版 总第13681期

www.legaldaily.com.cn

中央军委举行晋升上将军衔仪式

习近平颁发命令状并向晋衔的军官表示祝贺



12月25日，中央军委晋升上将军衔仪式在北京八一大楼举行。中央军委主席习近平出席晋衔仪式。这是习近平等领导同志同晋升上将军衔的军官合影。

新华社记者 李刚 摄

新华社北京12月25日电 记者梅常伟 中央军委晋升上将军衔仪式25日在北京八一大楼举行。中央军委主席习近平出席晋衔仪式。

中央军委副主席何卫东主持晋衔仪式。这次晋升上将军衔的军官是：南部战区政治委员王文全、海军司令员胡中明。

晋升上将军衔的2位军官精神抖擞来到主席台前。习近平向他们颁发命令状，表示祝贺。佩戴了上将军衔肩章的2位军官向习近平敬礼，向参加仪式的全体同志敬礼，全场响起热烈掌声。

法治保障“硬举措”助力企业发展“加速度”

宿州法治化营商环境排名前三季度保持安徽第一

优化法治化营商环境

本报记者 李光明 范天娇

安徽省宿州市淮河路一家老牌宾馆如今完成了事业单位转企改制，探索建立起自主灵活、适应市场竞争的经营管理机制，焕发出新的活力。

这次改制涉及数百名员工利益，之所以又快又顺利进行，离不开宿州市社会稳定风险评估的“把关”。根据评估的风险等级和化解建议，相关部门修改了完善方案，获得了员工们的支持。

今年以来，像这样的重大决策社会稳定风险评估，宿州市已经开展了143次，与打击侵权犯罪、规范执法办案、强化政企互动等方面举措叠加，一体化推进，充分发挥了法治对营商环境的引领、规范和保障作用，打造公平有序、预期稳定的市场环境，让宿州成为投资兴业的一方热土。在政法机关强有力的护航下，今年一、二、三季度，宿州市法治化营商环境排名稳居全省第一。

创新“战法”严打侵犯企业犯罪

从全省保险公司的车辆保费收入和理赔支出统计数据入手，



江苏检察4年化解行政争议4171件

本报讯 记者丁国锋 罗莎莎 记者从江苏省人民检察院近日召开的新闻发布会上获悉，自2019年10月最高人民法院开展“加强行政检察监督促进行政争议实质性化解”专项活动以来，全省检察机关共化解各类行政争议4171件。其中，两件案例被最高检评为指导性案例，11件案例被最高检评为典型案例。

“全面深化行政检察监督依法护航民生民利”专项活动，“检源行”土地执法查处领域行政非诉执行监督等专项活动，推动实质性化解一批案件。

在案件办理过程中，江苏各地检察机关依法充分行使调查核实权，查明事实，分清是非，找准症结，为精准监督和精准化解提供事实和法律支撑。针对办案中发现的行业、领域管理存在的突出问题和社会治理的难点堵点，检察机关用好用足检察建议，督促行政机关提升依法履职能力，推动解决社会治理难题，从源头减少行政争议的发生。

让假国企无所遁形

法治时评

马树娟

近日，公安部公布4起假冒国企央企实施诈骗违法犯罪典型案例，揭示了一些不法分子假冒国企央企之名实施诈骗的手法，再次引发公众对假冒国企央企问题的关注。

为了防治假国企假央企扰乱市场，近年来，国家已加快堵塞制度层面的漏洞。2021年3月施行的《企业名称登记管理规定》特别明确，企业名称冠以“中国”“中华”“中央”“全国”“国家”等字样，应当从严审核，并报国务院批准。这就有效防止了一些不法分子在企业名称上做文章，进而招摇撞骗。如果制定此类制度旨在从前端堵漏，防止假冒国企央企增量的产生，那么公安机关的依法严厉打击、相关典型案例的发布，则旨在从后端发挥法律的惩戒震慑作用，用类似企业图的企业尽早收手，减少存量问题的发生。

市场经济是诚信经济、法治经济。在对假冒国企央企乱象的治理上，只有控制增量与减少存量并重、建章立制与严厉惩治并举，才能让假国企无所遁形。

中办国办印发《关于做好2024年元旦春节期间有关工作的通知》

新华社北京12月25日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于做好2024年元旦春节期间有关工作的通知》，全文如下：

2024年是中华人民共和国成立75周年。各地区各部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，统筹做好元旦春节期间各项工作，确保人民群众度过欢乐祥和的节日。经党中央、国务院同意，现将有关事项通知如下。

一、关心关爱困难群众，做好救助帮扶工作。各级领导干部要切实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成效转化为保障改善民生的生动实践，深入艰苦地区、基层一线特别是近期雨雪、地震等受灾地区，努力解决好困难群众生产生活问题，将党和政府的关心温暖送到困难群众心坎上。全面落实各项社会救助政策，及时足额发放各类救助金，有条件的地方可提前发放“两节”期间救助金。加大临时救助力度，及时解决城乡群众遭遇的突发性、紧迫性基本生活困难。加强对生活无着流浪乞讨人员、残疾人、特殊困难老年人、各类困境儿童等群体的关

爱帮扶，做好受灾地区救灾救助和北方地区取暖救助，守好基本民生底线。扎实开展根治欠薪冬季专项行动，依法处置拖欠农民工工资违法行为，保障好农民工合法权益。关心关爱工作在条件艰苦地区和急难险重任务一线的一线同志，做好因公去世基层干部家属的照顾救助和帮扶工作，深入走访慰问生活困难群众、老党员、老干部和军队离退休干部、红军老战士、老复员军人、伤残军人、烈军属等。

二、保障节日市场供应，满足群众消费需求。全力做好煤电油气保供稳价工作，特别是在极端恶劣天气期间加强设施巡查，及时应对突发情况，确保供电、供暖、供气稳定，保障群众温暖过冬。落实粮食安全党政同责和“菜篮子”市长负责制，加强粮油肉蛋奶果蔬菌等重要民生商品的产销保供，发挥好物流保通保畅工作机制作用，做好运输保障、畅通物流配送，确保数量充足、品种丰富、质量放心、价格稳定。加强农村地区、城乡结合部等重点区域食品和质量安全监管，严厉打击假冒伪劣等违法行为。丰富旅游市场供给，激发假期消费活力，优化旅游消费环境，加大对餐饮住宿、景区门票、停车场收费等民生重点领域价格监管力度，及

时查处哄抬价格、串通涨价、价格欺诈等违法行为，规范促销活动，督促网络交易平台落实主体责任，加强网络交易和服务监管，畅通投诉举报渠道，维护消费者合法权益。

三、丰富群众精神文化生活，积极营造节日氛围。以强信心为重点加强宣传引导，巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论，弘扬主旋律，激发全社会团结奋进的强大力量。组织好文化科技卫生“三下乡”活动和“我们的中国梦——文化进万家”活动，把农技知识、文化服务、科普宣传、健康检查、法律咨询等送到基层，组织广大文艺工作者深入农村、社区等开展形式多样、内涵丰富的文化文艺活动。安排优秀电影、电视剧、电视综艺节目播映，持续推进“村晚”示范展示活动，提高群众性文艺节目质量，促进非物质文化遗产项目与传统节日深度融合，营造欢乐吉祥、温暖和顺的节日氛围。大力培育和践行社会主义核心价值观，加强创作引导，坚决抵制低俗庸俗媚俗现象，净化节日文化市场。

四、做好春运工作，精细化服务保障群众出行。加强重点时段、热点路线运力储备和供给，最大限度满足群众出行需求。 下转第二版

十四届全国人大常委会第七次会议在京举行

审议国务院组织法修订草案、公司法修订草案、慈善法修正草案等

赵乐际主持

本报北京12月25日讯 记者朱宁宁 十四届全国人大常委会第七次会议25日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。赵乐际委员长主持。

常委会组成人员167人出席会议，出席人数符合法定人数。会议听取了全国人大常委会法律委员会副主任委员沈春耀作的关于国务院组织法修订草案修改情况的汇报。草案二审稿根据常委会审议意见和各方面意见进行了修改完善。宪法和法律委员会建议经本次常委会会议审议后，由常委会决定将修订草案提请十四届全国人大二次会议审议。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员袁耀宏作的关于公司法修订草案审议结果

的报告。草案四审稿完善注册资本制度相关规定；强化职工民主管理，保护职工合法权益；完善股东权利保护等。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员徐辉作的关于慈善法修正草案审议结果的报告。草案三审稿增加发挥各级政府统筹协调、督促指导作用的规定；完善关于合作募捐、募捐成本、个人求助网络服务平台等方面的规定；严格违法行为的法律责任等。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员王洪祥作的关于粮食安全保障法草案审议结果的报告。草案三审稿完善“大食物观”有关内容；健全粮食质量安全有关规定；完善粮食安全的科技支撑、技术推广、基础设施建设等方面内容。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员周光权作的关于刑法修正案（十二）草案审议结果的报告。草案二审稿与公司法等相关规定做好衔接；完善了对相关犯罪的处罚规定。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员黄明作的关于突发事件应对管理法草案修改情况的汇报。草案二审稿完善突发事件应对管理应当坚持的原则和理念，完善有关管理与指挥体制的规定；完善突发事件报告、预警、信息发布和新闻报道方面的规定等。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员从斌作的关于农村集体经济组织法草案修改情况的汇报。草案二审稿明确发展新型农村集体经济， 下转第二版

总结实践和已有制度建设成果 创新机制增强制度刚性

首个完善和加强备案审查制度专门决定草案亮相

本报记者 朱宁宁

全国人大常委会关于完善和加强备案审查制度的决定草案12月25日提请十四届全国人大常委会第七次会议审议。草案共22条。据悉，这是全国人大常委会首次以决定的形式对备案审查制度作专门规定。

备案审查是具有中国特色的宪法监督制度，是保障宪法法律实施、维护国家法治统一的重要制度。

“党的二十大提出，完善和加强备案审查

制度，制定出台决定，意义重大。”全国人大常委会法工委副主任张勇指出，出台决定是落实党中央决策部署的重大举措，是坚持和发展人民代表大会制度、全面贯彻全过程人民民主重大理念的必然要求，是加强宪法实施和监督、维护国家法治统一、推进全面依法治国的客观要求，是全面总结备案审查实践经验，构建更加完善的备案审查制度体系的现实需要。

坚持有件必备加强备案工作

根据实践需要，草案明确了全国人大常

委会的备案范围：行政法规、监察法规、地方性法规、自治州和自治县的自治条例和单行条例、经济特区法规、浦东新区法规、海南自由贸易港法规以及最高人民法院、最高人民检察院作出的属于审判、检察工作中具体应用法律的解释依法报送全国人大常委会备案。

同时，草案总结实践经验，对报送备案的时限、方式，以及形式审查等内容作出规定。

下转第三版
相关报道见六版

台州检察打造“守护海洋”公益诉讼品牌

筑牢蓝色海洋检察保护屏障

本报记者 陈东升

本报通讯员 林英子

连续几周来，浙江省温岭市人民检察院干警到多个海滩开展“地笼网”整治回头看，发现整治成效明显。

近年频繁出现在浅海、滩涂、礁石群等地的“地笼网”，严重影响着海洋生态环境

健康发展。在前期对8个沿海乡镇调查核实的基础上，温岭市检察院向相关职能部门发出检察建议书，督促其依法履行监管职责，立案查处并开展“地笼网”专项整治行动，对全市岸线滩涂开展拉网式、地毯式排查清理。今年以来，已累计清理“地笼网”1400余张。

这是台州市检察机关发挥公益诉讼社会

治理效能，守护蓝色海洋的又一生动实践。

濒海而立的台州，吹响了续绘“经略海洋、向海图强”新蓝图的冲锋号。台州市检察机关立足海洋经济特色，以公益诉讼改革为契机，依法能动履职，主动融入海洋生态保护工作，着力打造“守护海洋”公益诉讼台州品牌，筑牢蓝色海洋检察保护屏障。

下转第三版

全国人大常委会推动立法和监督工作高质量发展

不断增强人民群众法治获得感

年终特稿

本报记者 潘晓磊

2023年是贯彻落实党的二十大精神开局之年。一年来，全国人大常委会坚持党的领导，紧跟党中央决策部署，紧贴人民群众美好生活对法治建设的呼声期盼，以高质量立法和监督工作，推动解决人民最关心最直接最现实的利益问题。

制定无障碍环境建设法，保障残疾人、老年人平等、充分、便捷地参与和融入社会生活，促进社会全体人员共享经济社会发展成果；修改慈善法，对网络个人求助、慈善募捐活动中存在的问题等社会关切作出回应……全国人大常委会围绕保障和改善民生，努力让每一部法律都满载民意、贴近民生、顺应民心。

听取和审议国务院关于反家庭暴力工作情况的报告，检查安全生产法的实施情况……全国人大常委会聚焦人民群众所思所盼所愿开展监督，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，增进民生福祉，提高人民生活品质。一年来，全国人大常委会坚持以满足人民

日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，以高质量立法推动高质量发展，实行正确监督，有效监督、依法监督，不断增强人民群众的法治获得感。

完善立法以保障和改善民生

2023年9月1日，无障碍环境建设法开始施行，作为一部关于无障碍环境建设的专门立法，虽然属于“小切口”立法，但意义重大、影响广。

“制定无障碍环境建设法是贯彻落实党中央决策部署的重要举措，是保障残疾人等老年人权益、推动我国人权事业发展进步的内在要求，是提升无障碍环境建设质量，提高人民生活品质的有力保障。”全国人大常委会法工委社会法室负责同志说。

慈善，是实施第三次分配，促进共同富裕的重要途径，是社会文明进步的重要标志。12月25日，慈善法修正草案提请十四届全国人大常委会第七次会议再次审议。

从去年12月对慈善法修订草案进行初次审议，到今年10月对慈善法修正草案进行审议，再到今年12月再次对慈善法修正草案进行审议，全国人大常委会在修法过程中积极回应社会关切。

下转第三版

完善立法以保障和改善民生

全国人大常委会围绕保障和改善民生，制定无障碍环境建设法、突发公共卫生事件应对法、修改慈善法、传染病防治法、国境卫生检疫法等，持续提升人民群众获得感。

推动实现人与自然和谐共生

全国人大常委会围绕推动绿色发展，促进人与自然和谐共生，修改海洋环境保护法、矿产资源法，制定青藏高原生态保护法等，检查湿地保护法等生态环保领域法律法规的实施情况，推动更好满足人民群众生态环境保护新期待。

完善工作机制监督“一府两院”

全国人大常委会积极回应人民群众所思所盼所愿，聚焦生态文明建设开展有力监督，用法治力量保障美丽中国建设，让人民群众切身体会到生态文明建设带来的获得感、幸福感、安全感。

增进民生福祉提高生活品质

全国人大常委会围绕新时代侨务工作、反家庭暴力、考试招生制度改革、精神卫生工作、安全生产法实施、长期护理保险制度等开展监督，推进实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，不断增进民生福祉。