

2023年，全球动荡变革危中有机

回眸2023

□ 本报记者 王卫

2023年，百年未有之大变局中不同寻常的一年。这一年，地区安全局势复杂多变，俄乌冲突的延宕，让和平的曙光依然难现；新一轮的巴以冲突，冲击全球政治经济形势；

这一年，ChatGPT横空出世，带动了人工智能技术的迅猛发展，与此同时也带来了风险与挑战；

这一年，夏季的高温火热，使2023年成为有记录以来人类历史上最热的一年，气候问题成为全世界关注的焦点。

俄乌冲突延宕至今，突发的巴以冲突让本已复杂的巴以问题变得雪上加霜。

地区局势依旧动荡影响外溢

如果选一个年度词汇榜，“动荡”必定榜上有名。回顾这一年，无论是陷入僵局的俄乌冲突，还是新一轮巴以冲突，似乎都在预示着世界已经进入了一个动荡的时代。

作为冷战结束后欧洲地区爆发的最大规模局部冲突之一，俄乌冲突已一年有余，但仍看不到和平的曙光。

俄乌冲突不仅给双方带来大量人员伤亡，更是产生了巨大的外溢效应。地区安全架构失灵，军事对抗风险上升，全球供应链受阻、金融秩序遭受重创等“冲击波”殃及许多国家和地区。当前日益激化的能源危机和粮食危机，更是让欧洲、非洲、中东等多地民生遭受严重影响。但俄乌冲突不可能没有尽头，正如俄罗斯独立政治学家格沃尔吉扬所言，俄乌冲突最终需要通过谈判来解决，并形成新的力量平衡和安全秩序。

俄乌冲突延宕至今，突发的巴以冲突让本已复杂的巴以问题变得雪上加霜。

10月7日开始的新一轮巴以冲突迄今已造成上万人死亡。持续的紧张局势加剧了冲突外溢的风险。冲突发生以来，国际社会要求停火止战的呼声越来越强，中国同有关各方开展密切沟通，积极参与联合国安理会磋商，全力劝和促谈，推动局势降温。中国外交部发言人12月19日表示，作为安理会11月轮值主席国，中方推动安理会通过冲突爆发以来的首份决议，提交《中国关于解

决巴以冲突的立场文件》，推动安理会形成更大声势、采取更多行动。

2023年虽然地区冲突不断，但在阴霾中人们追求和平的脚步却并未停歇。

这一年，素以战争、动荡闻名的中东地区，掀起了一轮“和解潮”。在中国政府的积极斡旋下，沙特阿拉伯和伊朗于3月6日至10日在北京举行对话，会后中沙伊三方签署并发表联合声明，宣布沙伊双方同意恢复外交关系。沙伊复交之后，短短一个多月时间，沙特与叙利亚外长十年来首次互访，土耳其与埃及外长也是十年来首次互访。4月12日一天之内，突尼斯与叙利亚复交、巴林与卡塔尔复交，简直令人目不暇接。

国际社会深刻认识到，只有秉持共同、综合、合作、可持续的安全观，走对话而不对抗、结伴而不结盟、共赢而非零和的新型安全之路，才能实现长治久安。

全球人工智能发展步入治理轨道

“ChatGPT”无疑可以成为2023年的年度热词之一。它的出现代表着人工智能技术的快速发展。与之相对应的则是人工智能技术也带来了难以预知的各种风险和复杂挑战。今年以来，多个国家和地区聚焦人工智能的治理工作已陆续展开。

当地时间12月8日晚，欧盟就《人工智能法案》达成协议。法案的一个突出特点是注重基于风险来制定监管制度，将其人工智能系统评估后划分为最小风险、有限风险、高风险和不可接受风险四个等级，以平衡人工智能的创新发展与安全规范。

10月30日，美国总统拜登签署了一项关于人工智能的行政命令，被美国媒体称为“政府为推进人工智能安全领域所采取的最重大行动”。

俄罗斯总统普京11月24日在“2023人工智能之旅”国际人工智能与机器学习大会上宣布，他将批准新版《国家人工智能发展战略》，重点任务之一就是扩大生成式人工智能和大型语言模型领域的基础和应用研究。

此外，加拿大、韩国、日本等国家同样开始在人工智能领域采取规范和限制措施。

当然，作为人工智能大国，中国在全球人工智能治

理上从未缺位，一直致力于提升人工智能技术的安全性、可靠性、可控性、公平性。

11月初在英国举办的全球首届人工智能安全峰会上，中国代表指出，发展人工智能应当积极引导以人为本、智能向善，加强技术风险管控，并在相互尊重、平等互利的原则基础上，鼓励各方协同共治，增强发展中国家在人工智能全球治理中的代表性和发言权，不断弥合智能鸿沟和治理能力差距。

今年10月举行的第三届“一带一路”国际合作高峰论坛期间，中方提出《全球人工智能治理倡议》，就各方普遍关切的人工智能发展与治理问题给出建设性解决思路，更为人工智能相关国际讨论和规则制定提供了蓝本。比如支持在充分尊重各国政策和实践基础上，形成具有广泛共识的全球人工智能治理框架和标准规范；支持在联合国框架下讨论成立国际人工智能治理机构；加强面向发展中国家的国际合作与援助等。展现出中国推动完善全球治理的大国担当，是中国积极践行人类命运共同体理念，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议的具体行动。

国际社会普遍认为，人工智能治理攸关全人类命运，是世界各国面临的共同课题。各国应加强对话合作，共同推动人工智能健康发展，促进人工智能技术造福于人类。

坚持多边主义共同应对气候变化

2023年，多份研究报告又一次敲响了全球变暖的警钟。欧洲联盟气候监测机构哥白尼气候变化服务局称，11月成为全球有记录以来最热月份。2023年成为有记录以来最热一年。一系列推动全球气候治理的国际行动历历在目。

这一年，全球变暖导致的极端天气气候事件频发，带来了一系列的生态环境问题甚至是生态灾难，包括创纪录的高温、海平面上升、持续干旱、山火肆虐、生物多样性丧失加速甚至物种灭绝等。这些生态问题给全球经济社会发展带来严重冲击，如粮食危机加剧、“气候难民”激增、人类健康状况恶化等。

有分析认为，在地缘政治冲突延宕、产业链供应链挑战加剧、通胀压力持续攀升等冲击下，全球能源市场



图为12月13日，在联合国气候变化迪拜大会闭幕全体会议上，COP28主席苏丹·贾比尔宣布达成“阿拉伯共识”后，参会人员起立鼓掌。

新华社记者 王东震 摄

持续承压。面对严峻的能源供应形势，一些国家的能源政策出现“摇摆”，给全球减排带来更多变数。

2023年9月，联合国举办了一场“严肃而务实”的气候峰会，呼吁各国政府采取行动应对气候危机的行动。

2023年底，在阿联酋迪拜举办了《联合国气候变化框架公约》第28届缔约方大会(COP28)。国际社会普遍认为，COP28是全球气候治理进程中一次重要会议。大会就启动损失与损害基金等重要议题达成一致，在全球适应目标框架、公正转型路径工作方案等方面实现突破。大会还完成了《巴黎协定》首次全球盘点，总结了成绩和缺口，进一步巩固了全球不可逆转的绿色低碳

转型趋势。

作为世界上最大的发展中国家，中国实施了一系列

积极应对气候变化战略、措施和行动，深度参与全球气候治理，应对气候变化取得了积极成效。中国持续通过气候变化南南合作为其他发展中国家、特别是小岛屿国家、最不发达国家和非洲国家应对气候变化提供支持。截至2023年11月，中国已与40个发展中国家签署48份气候变化南南合作谅解备忘录，通过合作建设低碳示范区、开展减缓和适应气候变化项目、组织能力建设培训等方式，为其他发展中国家提供支持；累计在华举办57期应对气候变化南南合作培训班，为120多个发展中国家培训2400余名气候变化领域的官员和技术人员。

国际社会普遍认为，在全球气候治理问题上，大国行动至关重要。主要大国应从全人类共同利益出发，寻求更多合作共识，把气候议题放在国际合作的优先位置，积极落实在双、多边框架下达成的共识与承诺，为国际气候合作奠定良好基础。



图为11月15日，人们走过日本东京涩谷车站前的十字路口。

新华社记者 张笑宇 摄

□ 本报记者 苏宁

近半个月以来，日本自民党派系违法筹集秘密经费的“黑金”丑闻持续发酵，随着检察机关调查的深入，涉案金额、人数不断扩大，已经发展成为近30多年来日本自民党最大丑闻。尽管数名重要内阁成员、自民党高层已经被迫辞职，但事态并未就此终结，今后不排除现任国会议员被起诉情况的出现。受此影响，岸田内阁不支持率创下1947年以来最高纪录，执政步履维艰，如何度过危机，恢复信任，对岸田内阁而言是巨大考验。

又发现新违法事实

随着检察机关调查的深入，自民党售卖集会券违规操作、违法筹集秘密经费的案情不断扩大。不但被查明的自民党安倍派过去5年的秘密经费总额由超1亿日元扩大到目前的5亿日元，而且自民党二阶派(自民党内有7个主要派系，二阶派是第四大派，现有47名国会议员)也被查明存在超1亿日元的违法秘密经费。

鉴于案情重大，为挽回国民对政府的信任，首相岸田不得不采取果断措施，对内阁及自民党高层多名安倍派(自民党最大派系)成员进行了撤换。综合日本媒体报道，已经被撤换的重要官员包括官房长官松野博一、经济大臣西村康稔、总务大臣铃木直道以及农水大臣宫下一郎等内阁成员4人，自民党国会对策委

“黑金”丑闻冲击日本政坛

岸田执政步履维艰

员长高木毅、政务调查会会长萩生田光一、自民党参议院干事长世耕弘成等自民党高层3人，以及防卫副大臣官洋博行等5名副大臣。此外，现任法务大臣小泉龙司以及地方创生担当大臣自见英子因属二阶派系，也面临被迫辞职的压力。

然而，调查并没有就此结束。19日，东京地方检察院特搜部对安倍派和二阶派的办公场所进行了入室搜查。据日本法律人士分析称，检察机关对自民党派系办公场所进行入室搜查极为罕见，下一步极有可能出现国会议员被起诉和逮捕的局面。因为根据现有的证据，已经可以对办理具体业务的财务人员立案，而要对国会议员提起公诉，必须有更充分的证据，对派系办公场所进行搜查的主要目的就是寻找国会议员参与或共谋的证据。据了解，检察机关上一次对自民党派系办公场所的入室搜查是在19年前。此次案情的重大程度由此可见一斑。

值得注意的是，随着调查的深入，又发现了安倍派新的违法事实。据日本TBS新闻报道，10多名安倍派议员被发现存在“跳单”行为，即在完成售卖集会券的任务后，对超额售卖的收入不向派系报告，也不在议员个人的收支报告书上记录，而是直接打入个人资金账户。如果加上这部分，安倍派的违法秘密经费总额将在此前查明的5亿日元的基础上进一步扩大。

“黑金”问题屡禁不止

据日本媒体报道，自民党派系此次违法筹集巨额秘密经费的“黑金”丑闻引发了日本普通民众的强烈质疑和批判，社会各界舆论对政界充满了失望。

有的民众对故意违法筹集秘密经费的行为感到极为气愤，“如果是有意为之，将是对纳税人的背叛，甚至还可能造成整个国家行政的混乱”。也有的民众对秘密经费的用途提出质疑，“秘密经费被用于选举还是私人开支不得而知，对自民党的信用感到怀疑”。更多的民众怀疑违反《政治资金规正法》已成为自民党内的普遍现象，“缺乏责任感的行为已经厌倦，其他国会议员是否也有同样的问题？已经不耐烦了”。

日本在野各党也纷纷对自民党及岸田提出强烈

批评。立宪民主党代表泉健太表示，作为自民党总裁，不要求当事人作出充分说明，岸田责任重大。日本维新会干事长藤田文武批判称，派系在自民党内长期盘踞，形成恶习，整体腐败。日本共产党书记局局长小池晃表示，这不是一部分不良政治家的事，而是自民党整体有组织的违法筹集“黑金”的行为，是战后最恶劣的金权腐败事件，要求内阁集体辞职。

日本《西日本新闻》社论指出，自民党派系长期违法筹集秘密经费的丑闻令国民感到吃惊和愤怒。虽然办理具体业务的财会人员难辞其咎，但声称没有更高层的国会议员的授意和参与，实难令人信服。筹集秘密经费的违法行为始于何时、受谁指使、历代派系会长和事务总长等重量级国会议员是否参与？希望检察机关能够调查清楚。

日本《产经新闻》评论文章指出，日本政治“黑金”问题屡禁不止，与《政治资金规正法》极不完善有关。由于认为吃回扣情节轻微而不严格取缔，导致越来越多的人效仿，大家一起违法，胆子越来越大，最终就成了派系集团犯罪。

不支持率创新纪录

“黑金”丑闻不断发酵，两大派系办公场所受到入室搜查对岸田内阁及自民党造成巨大冲击，让本就支持率极低的岸田内阁处境更为艰难。为挽回民意，对党内派系进行改革以及修改完善《政治资金规正法》势在必行。

然而，岸田内阁及自民党目前为止的应对难以令民众信服和满意。虽然连日来岸田和自民党高层多次表态发声，表示将真诚接受批评，采取措施挽回信任，但却始终未明确将采取何种措施进行改革，甚至连最起码的说明情况的责任也没有尽到。正如《京都新闻》社论指出的，国民不允许自民党下达所谓禁令而放弃说明责任。

民众的不满直接反映在对内阁的支持率上。据日本《每日新闻》16、17两日进行的民调结果，岸田内阁的支持率较上月进一步下跌5个百分点为16%，连续两个月刷新执政以来的最低纪录，而不支持率较上月上升5个百分点达79%，为1947年《每日新闻》首次组织内阁支持率民调以来的历史最高纪录。

□ 本报驻韩国记者 王刚

12月18日，韩国最大在野党共同民主党前党首宋永吉因涉嫌贿选出庭接受逮捕必要性审查后被批捕。法院方面表示，嫌疑人被指控收受巨额非法政治资金，并在一定程度上介入民主党党首选举。考虑到案情重大以及调查过程中确认的嫌疑人的行为和各种情况，嫌疑人存在毁灭证据之虞。据报道，宋永吉否认指控，并指责检方对他进行了“有政治计划的调查”。这一批捕事件使得韩国政坛再度动荡。

检方集中展开调查

检方表示，宋永吉涉嫌于2021年3月至4月民主党全国代表大会前夕，介入向党内议员、地区分部负责人行贿6650万韩元(1韩元约合人民币0.0005元)一事。还涉嫌为此收受企业家金某额外贿赂5000万韩元。宋永吉还涉嫌在2020年1月至2021年12月期间通过后援组织非法收取了7人共计7.63亿韩元的政治资金，其中，2021年7月至8月以审批焚烧处理设施为借口从丽水商会前会长处收取4000万韩元。检方计划对宋永吉行贿原委等进行最长20天的调查，并在此后提起诉讼。

负责调查这一案件的首尔中央地方检察厅反腐败搜查2部，于12月20日下午2时开始对收监在首尔拘留所的宋永吉通报进行调查，但收到宋永吉方面提出的不出席意见书，对检方的调查请求不予理睬。宋永吉的辩护律师鲜钟文说：“宋永吉表示将不屈服于检方的不当压力，将斗争到底”。鲜钟文称，检方此次调查是试图让所有智库都陷入人人自危的境地，这将导致对政治自由的管制。

有分析认为，宋永吉之所以对检方的调查不予理睬，就是想通过此举表达对检方的不满和抗议。针对检方关于对被扣押的宋永吉“除律师外禁止见任何人”的司法措施，宋永吉夫人公开表示不满，指出即使是韩国前总统全斗焕军事独裁时期，被扣押人员都可以见到亲属，现在是什么情况？宋永吉夫人吐槽称，现在无法电话联系宋永吉，也不准给其送书籍，甚至连书信也在禁止之列。

民主派未公开表态

共同民主党是韩国最大的在野党，而其前党首却卷入贿选风波，不禁让人对韩国政治风云变幻的现状产生疑问。

由于宋永吉贿选案件牵扯到共同民主党内不少国会议员等重量级人物，为避免事件负面效应持续扩大，

影响明年4月国会选举选情，民主党采取与宋永吉“保持距离”的姿态。宋永吉被拘押后，共同民主党一直没有公开表态，外界普遍认为民主党正在担心选民质疑其道德性，甚至担心可能对选情造成“致命影响”。民主党内非李在明派也有批评的声音认为，或许是李在明本身也存在司法案件缠身的情况，因此才对宋永吉被拘押一事采取旁观态度。

目前，检方有可能对民主党接近20名国会议员采取司法调查，理由是可能接受了宋永吉的“贿赂金”。民主党内很多人士担心，如果选举前出现众多本党国会议员排队接受司法调查的情况，必将严重影响选民的态度。

事件走向影响政局

宋永吉的批捕只是案件的开始，面临的审判将成为舆论关注的焦点。这一事件将如何演变，对于共同民主党以及整个韩国政局都有着深远的影响。

外界普遍认为，作为韩国政界的代表性人物，宋永吉此次被拘押或对其政治生涯产生致命影响，他24年的政治生涯正面临重大转折。1984年，宋永吉当选延世大学首届直选学生会主席，此后主导了学校的学生运动。毕业后，宋永吉从事过律师职业，并于1999年在已故总统金大中的劝说下从政。进入政坛后，宋永吉顺风顺水，5次当选国会议员，并当选过仁川省长，堪称韩国“86集团”(80年代主导学生运动，60年代出生的大哥级人物)。

2021年，宋永吉当选当时的执政党共同民主党党首，成为他政治生涯的顶峰。但在第20届总统选举中，虽然宋永吉极力为李在明拉票，但李在明最终还是以微弱差距击败尹锡悦，为此宋永吉引咎辞去党首职务。此后，宋永吉辞去国会议员职务参选首尔市长，但最终以较大票数败给国民力量党候选人吴世勋。连续的政治挫折让宋永吉前往法国进行研究教书活动，在今年4月爆出贿选事件后被迫回到韩国接受司法调查。经过8个月的司法调查，宋永吉最终被拘押。

韩国执政党则将矛头从宋永吉本人扩大到“86集团”，国民力量党高层公开表示，从宋永吉的做派就可以看出学生运动圈出身的政治人物的道德没落，虽然他们凭借20世纪80年代学生运动的资历成为国会议员，但其道德观念等仍处在20世纪，很容易爆发腐败和滥用权利等丑闻。民主党内也有国会议员表示，如果党想要革新，现在的“86集团”可能难以被众人接受，希望“86集团”能够“急流勇退”。

□ 本报记者 韩博

巴西颁布税收制度改革法案

当地时间12月20日，巴西国会颁布关于税收改革的2023年第132号宪法修正案，此次改革将大幅简化巴西税收制度，提高税收透明度，降低制造业和贸易企业税负，改善巴西营商环境和经济状况。

本次颁布的税改法案，重点内容为设立增值税。将现有的工业产品税、收入税、社会一体化税、商品和服务流通税、服务税等五个税种合并为增值税，并由联邦政府和各级州、市政府分级征收。从2026年起，联邦政府将开始征收商品和服务贡献税，各级州、市政府将征收商品及服务税。目前，增值税税率尚未确定。

税改法案还将大幅降低教育、卫生服务、医疗器械和药品、公共交通、农产品、渔业、食品、艺术等领域相关商品和服务的税率，降幅最高可达60%。法案还针对烟草和酒精饮料等影响人体健康和对环境有害的产品设立附加税。另外，法案将对涉及民生的“基本食品篮子”相关产品免税。具体目录将由后续补充法案作出规定。法案还提高了电动汽车的进口税，并给予

巴西东北部和中西部燃油车制造商分税优惠。此举或对国际车企，尤其是新能源车企造成一定影响。

巴西关于税收改革的讨论由来已久。美国科文顿律师事务所发布关于巴西税收改革的报告认为，巴西成为世界大型经济体中效率最低的税收管辖区之一，在巴企业经营合规成本不断增加，数千种税收相关规范和司法解释造成了法律的太多不确定

性。税收的不平等不规范，对投资、出口、规模经济等产生了很大负面影响，引发了众多税收纠纷，大大削弱了私营企业的竞争力。报告认为此次税收改革是“历史性的”。

巴西工业发展研究所所长丹·约士佩指出，此次税制改革调整了对商品和服务消费的征税方式，是加速巴西社会经济发展的主要因素。对提高低收入人群的收入将发挥决定性作用。从生产方面来说，此次

改革将成为一个分水岭，使巴西能够开放更多的增值项目。如果实施得当，将大大缩小巴西同其他国家的成本差距。

巴西总统卢拉对税改法案得到通过表示赞赏，称“国会履行了对巴西人民的承诺”，但他也称，税改不会“一次性解决所有问题”。

根据计划，巴西税收改革将先设置过渡期，过渡期将从2026年持续至2032年。2033年起，新税制将全面取代现行税收制度。下一步，巴西国会将于2024年上半年讨论补充法律和新制度的具体细节，政府需在90天内提交与所得税和工资税改革有关的法案。