

“一带一路”建设助力共建国家促进人权保障

□ 阮文

“一带一路”是和平、繁荣、开放、创新、文明之路，也是实现全人类共同发展的人权之路。

近日，中国人权发展基金会等单位共同发布《为了更加美好的世界——从人权视角看共建“一带一路”这十年》报告，报告指出，十年来，共建“一带一路”从中国倡议走向国际实践，从理念转化为行动，从愿景转变为现实，成为当今世界深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台，成为助力共建国家促进人权保障、实现美好生活的幸福之路。

促进保障共建国家民众生存权

生存权、发展权是首要的基本人权。共建“一带一路”通过一系列项目合作，促进各国经济社会发展，有效改善民众基本生活和医疗卫生条件，增加就业、提高收入水平，使民众的生存权得到更好保障。

从吃不饱饭到一家人丰衣足食并盖起了新房，布隆迪布班扎省农民夏尔·恩根达库马纳只用了4年。

“中国专家教会了我种植技术，让我有足够的粮食喂饱孩子们！”养育了7个孩子的夏尔说。自2018年起，他在中国专家指导下种植中国杂交水稻，如今日子好了，他家盖起了新房，在村里特别显眼。2023年，他还开办了一个大米加工坊，提高了经济回报，并为周围农户提供就业机会。

夏尔居住的吉兰加县加4村正是中国专家组在布隆迪设立的首个水稻减贫示范村。在中非合作论坛框架下，根据中布两国政府协议，中国自2009年8月起实施援布高级农业专家技术合作项目，累计有6批60人次中国农业技术专家赴当地执行援助任务，成功实施多个杂交水稻减贫示范村项目。

报告指出，“一带一路”十年来，中国已向70多个国家和地区派出2000多名农业专家和技术人员，向多个国家推广示范1500多项农业技术，带动项目平均增产40%至70%。

在老挝，中资民营企业亚钾国际2022年启动了“亚钾国际智慧产业园”项目，助力推动老挝工业化、城镇化发展进程，预计未来可为老挝每年增加3.2亿美元财政收入，带动就业3万至5万人。老挝政府总理宋赛·西潘敦表示，该公司项目是两国合作共赢的典范，为老挝经济社会发展提供了强劲动力，给当地人民带来了许多实惠。

推动实现共建国家民众发展权

通过各种生产生活基础设施建设，共建“一带一路”在推动共建国家经济社会发展、助力满足当地居民基本生活需求的同时，倡导开展更广泛领域的合作，鼓励企业积极履行社会责任，帮助当地民众改善生活条件，更好实现教育、文化、环境等发展权利。

“朋友请听我讲，铁路的故事又长。它凝结的是友谊，它带来的是希望。我的家乡，一天天更加美好；我的同胞，一天天更加昂扬……”肯尼亚歌手苏迪演唱的《蒙内之歌——铁路修到了我家》，讲述的正是由中企承建的肯尼亚蒙内铁路。歌中的铁路发展愿景正一一成为现实。

2017年5月31日，这条连接东非第一大港口蒙巴萨和首都内罗毕的标轨铁路建成通车。过去，两地间乘坐长途汽车通常需要10小时以上，价格高、耗时的旅途让旅客身心俱疲，如今乘坐蒙内铁路直达列车只需4个多小时，便捷与舒适感不言而喻。蒙内铁路通车后，内罗毕居民莉莎·奥图因踏上前往蒙巴萨海边度假的旅程。她说，这是她第一次乘坐现代化的列车，方便快捷的蒙内铁路帮她实现了多年的愿望。

截至今年9月30日，蒙内铁路已安全运营2314天，累计发送旅客11155万人次，平均上座率达95.8%，单日旅客最高发送量突破1万人次；累计运输240.5万个标箱，发



图为12月11日在马来西亚彭亨州首府关丹市拍摄的马来西亚东海岸铁路(马东铁)项目轨道工程启动仪式现场。马东铁全长600多公里，被视为连通马来西亚东西海岸的“陆上桥梁”，建成后有望带动马来西亚东海岸地区经济发展，并极大改善沿线地区互联互通水平，是中马两国共建“一带一路”重点项目。新华社发

送货物2860.9万吨。据肯尼亚铁路局估算，该项目对肯尼亚国内生产总值贡献率超过2%。

2017年，秘鲁遭遇严重洪灾和泥石流灾害，许多学校严重损毁，中国企业积极参与灾后重建。2022年10月，中国电力建设集团承建的4所学校全部交付使用。其中一所学校的校长布斯塔曼特女士说：“看到学校面貌焕然一新，学生回到具备抗震能力及功能完善的校园，我非常激动，对建设者们表达衷心感谢。”

2022年底，在巴布亚新几内亚首都莫尔兹比港布图卡学园首届高三毕业典礼上，巴新首都行政区长官鲍维斯·帕科普表示，布图卡学园的建设是中国发展惠及全球的生动例证。“每名都是巴新和中国教育合作的受益者。”

为全球人权治理提供新思维

当前，饥饿、贫困、战乱、环境污染等问题仍然存在，发展不平衡、不协调、不可持续的问题依然突出，世界人权事业发展和全球人权治理面临严峻挑战。共建

“一带一路”倡议顺应广大发展中国家希望通过合作发展促进人权的迫切期待，助力共建国家的经济社会发展和人权进步，为全球人权治理提供了新思维、新动力、新机遇。

报告指出，共建“一带一路”坚持以人民为中心的发展思想，聚焦消除贫困、增加就业、改善民生，让共建成果更好惠及各国人民，为当地经济社会发展和人权事业贡献。十年来，150多个共建国家秉持合作共融的理念，通过共建“一带一路”

持续推动经济社会发展，不断提升人民生活品质，增进民生福祉。

正如瑞典“一带一路”研究所所长史蒂芬·布劳尔指出，“一个至关重要的理念是实现所有人的共同利益”，从这个意义上说，共建“一带一路”与人权事业发展的目标是一致的，同构建人类命运共同体是契合的。

法国席勒研究所国际问题专家塞巴斯蒂安·佩里莫尼认为，共建“一带一路”不是中国一家独奏，而是共建国家的合唱协奏，中国以合作促发展，共建“一带一路”为全球共同发展作出了重要贡献，中国的倡议有利于实现合作共赢，这是当今世界应该选择的正确道路。

共建“一带一路”坚持相互尊重、平等相待，倡导文明互鉴，尊重各国自主选择的发展道路和模式，尊重彼此核心利益和重大关切，客观理性看待别国发展道路和政策理念，努力求同存异、共谋发展。

印度尼西亚(雅加达邮报)网站刊文指出，共建“一带一路”跨越了不同的国家和地区，不同的文化和宗教，不同的习俗和生活方式。在共建“一带一路”下，共建国家所秉持的共同目标，是寻求建立互惠互利的伙伴关系。

共建“一带一路”的第一个十年，是中国与各国在国际合作新范式下共同发展的十年，也是在共同发展中保障和增进人权的十年。在共建“一带一路”的下一个十年，中国将继续以自身新发展为世界提供新机遇，为推动构建人类命运共同体增添新动能，中国人民与各国人民必将因此享有更加广泛、更加充分、更加全面的权利，在更高水平上实现全面发展。

环球观察

□ 本报记者 史天昊

俄芬关系再起波澜

本月，美国分别与瑞典、芬兰、丹麦三个北欧国家签订了防务合作协议，根据这些协议，美国将获准使用三个国家的军事区域多达数十个。美国的一系列动作立刻将北欧地区推上了与俄军事对抗的前沿，引起了俄罗斯的警惕。其中，俄对芬兰的举动最为不满，俄外交部为此召见芬兰驻俄大使并抗议称，俄将采取必要措施，反击芬兰及其北约盟国的“侵略性”决定。俄总统普京近日表示，“整个北约组织都是美国的后院”。

密集插手北欧防务

12月5日，美国国防部长劳埃德·奥斯汀与瑞典国防大臣帕尔·琼森在五角大楼签署新的防务合作协议。根据协议，美国可以不受阻碍地进入瑞典17个不同的军事基地。协议赋予美国部署军事人员、储存武器和弹药、进行演习、飞机和舰船中途停留加油等权利，旨在确保发生冲突时可以快速协助北欧和波罗的海国家防务。

12月18日，美国国务卿布林肯与芬兰外交部长瓦尔托宁、芬兰国防部长海凯宁在美国国务院签署防务合作协议。协议内容包括芬兰向美国开放多处军事设施以及两军进行联合训练等。根据芬兰方面此前公布的协议文本，芬兰将开放包括空军基地、海军基地、训练区、仓储区等在内的15个区域供美方使用。

12月19日，丹麦首相弗雷泽里克森在当天的新闻发布会上表示，丹麦已与美国达成一项防务协议，将允许美国士兵和军事装备驻扎在丹麦境内。弗雷泽里克森称，该协议是丹麦和美国去年2月开始谈判的，并预告称将很快与美方共同签署。

此间分析认为，乌克兰危机升级以来，北欧和波罗的海地区已成为西方军事和外交的重点。一方面北欧国家谋求与美国建立更密切的军事关系，另一方面美国借机扩大对该地区的军事影响，从而进一步操纵北约扩张势力范围。在此三国之前，美国与挪威和冰岛也签署过类似的防务协议。

打破多国国防惯例

丹麦虽然早已是北约成员国，但自1953年以来一直拒绝为美国或其他北约国家提供军事基地或部署核武器。而根据新协议，丹麦将允许美国使用分别位于日德兰半岛南部、中部和北部的卡鲁普、斯克里斯德普和奥尔堡的三个空军基地，也意味着结束了长达70年的禁令。弗雷泽里克森在19日举行的新闻发布会上称，这项为期10年的协议是“丹麦国防的突破”，“意味着美国士兵和装备可以永久驻扎在丹麦领土上。”

芬兰、瑞典等为数不多的国家曾经是受到国际承认的“永久中立国”。从1814年至今，瑞典已保持200多年的军事不结盟历史。芬兰在二战后与苏联签订《友好合作互助条约》，保持中立国地位也有70多年。去年5月，瑞典和芬兰放弃长期奉行的中立和不结盟政策，同时申请加入北约。该事件被西方媒体形容为“欧洲安全架构数十年来的重大变化之一”。

目前瑞典仍处在申请加入北约的进程中。按照瑞典国内原本预计，与美国的防务合作协议应该在瑞典加入北约后才能签署，此次提前达成一致则释放了三国深入合作的强烈信号，是“对俄罗斯的威慑”。美防长奥斯汀称赞瑞典是“我们最强大和最有力的伙伴之一”。此外，无论瑞典是否加入北约，这份协议都将适用。

芬兰于今年4月成为北约第31个成员国。本次与美国签署防务协议时，布林肯明确表示，协议生效后将提升美芬两军合作的效率和效果，为两军联合训练提供更多机会，同时增强北约军事行动的互操作性。普京12月17日接受采访时称，俄罗斯早就与芬兰解决了20世纪的争端，但随着芬兰加入北约，将会出现问题。

引发地区局势紧张

有分析指出，北约五次东扩，将边界向东推进1000多公里，部署大量进攻性战略武器，并向乌克兰等国家许下加入北约的诺言，作为一个军事集团，其早已沦为美国推行霸权的工具。芬兰的加入使北约与俄罗斯的陆地边界增加了一倍多。如果未来美国在该地区部署核弹，甚至部署短程和中程弹道导弹，那么俄北地区的大部分军事和民用设施将处于北约武器的打击范围内，其防务压力会空前加大。俄罗斯外交部今年4月发表声明称，北欧曾是世界上最稳定的地区之一，随着芬兰加入北约，该地区局势将发生根本变化，也将对俄芬关系产生负面影响。

在本月芬兰与美国签署防务协议后，俄外交部立即于19日召见了芬兰驻俄大使安蒂·赫兰特拉。俄外交部发言人扎哈罗娃称，芬兰驻俄大使被告知俄方不会对北约在俄边境集结军事力量、威胁俄联邦安全的行为置之不理。她提请注意，协议条款并未对部署的武器类型作出任何限制，其中可能包括核武器。

据俄罗斯卫星通讯社报道，普京当地时间17日表示，俄罗斯无意与北约国家开战，但北约人为地制造了问题。为回应芬兰加入北约，俄罗斯将设立列宁格勒军区以加强军事力量。

俄罗斯外交部副部长格卢什科也曾表示，俄将加强在西部和西北部方向的军事力量，如果北约其他成员国部队及设施部署到芬兰境内，俄罗斯将采取进一步措施，切实确保军事安全。

专家分析认为，随着美国与瑞典、芬兰、丹麦等国签署防务协议，北约对俄罗斯形成了“双边+多边”，黑海、波罗的海、北极海域三海联动式战略攻防前沿，未来在北欧方向，北约和俄罗斯的军事对抗或加剧。

涉嫌违反《数字服务法》

欧盟宣布启动对“X”诉讼程序

□ 王一同

当地时间12月18日，欧盟委员会网站发文称，已启动针对社交平台“X”(前身为推特)的正式诉讼程序，评估其是否在风险管理、内容审核等方面违反欧盟《数字服务法》。欧洲新闻网称，若调查认定“X”违法，这将是《数字服务法》出台后进行的首次诉讼。

或将面临高额罚款

据路透社19日报道，欧盟的调查与新一轮巴以冲突后“X”上的帖子有关。

10月12日，欧盟委员会宣布，在“X”平台开启对“虚假信息”“暴力和恐怖主义内容”以及“仇恨言论”的初查程序。这是要求提供信息以核实“X”平台是否履行义务的第一阶段。然而这家美国企业所给的回复，以及其11月初公布的内容管理“透明度报告”，未能说服欧盟。

基于初步调查，包括对“X”在9月份提交的风险评估报告的分析、11月3日发布的透明度报告，以及“X”对欧盟正式信息的回复，欧盟认为有必要对其提起诉讼。

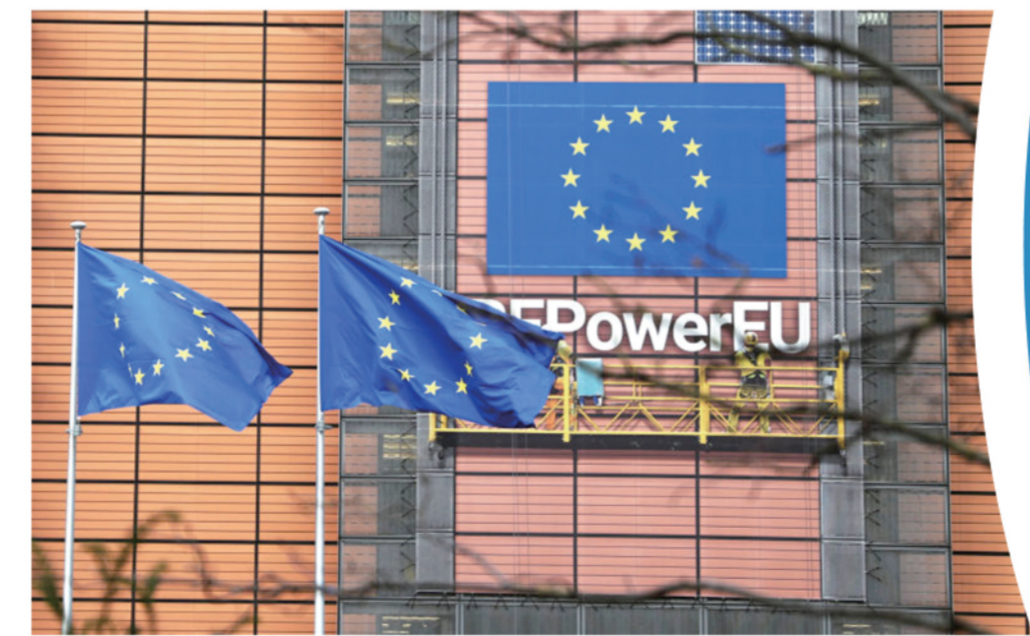
根据欧盟委员会网站报道，调查将重点关注涉嫌违反《数字服务法》的4个方面，包括“X”在欧盟范围内打击非法内容传播的履责情况、打击信息操纵的效率、在提高透明度方面采取的措施和用户界面设计具有欺骗性的问题。

欧洲新闻网称，如果能找到足够的证据证明“X”违反相关法律，该公司可能面临高达其全球营业额6%的罚款。报道称，以2022年“X”的营业额为例，罚款将达264亿美元。

去年11月生效的《数字服务法》针对大型在线平台和搜索引擎，提出了采取更多措施来应对非法内容传播，降低公共安全风险的要求。今年4月25日，欧盟委员会指定包括“X”在内的17家在线平台为“超大型在线平台”，要求这些平台自发发布这一通知起4个月，必须严格遵守《数字服务法》相关规定，对平台上发布的内容承担法律责任。

重点调查“社区笔记”

路透社报道称，此次调查的重点对象包括“X”今年早些时候推出的“社区笔记”功能。该功能允许用户对帖子发表评论，以标记虚假或误导性内容。路透社称，这实际上是将事实核查的工作“外包”给了用户，而不是交给专门的审核团队。欧盟委员会



图为2023年11月15日在比利时布鲁塞尔拍摄的欧盟委员会总部大厦一角。新华社记者 赵丁喆 摄

担心在公共事件中，“社区笔记”这类措施的执行效率不够高。

欧盟委员会还将调查该公司其他方面的业务，包括“X”严格限制社交媒体研究人员的数据访问权限。路透社称，由于这项措施，研究人员已经取消、暂停或更改超过100项关于“X”的研究。此外，欧盟委员会还担心，其“已认证”用户的标识可能具有“误导性和欺骗性”。欧洲新闻网称，诉讼程序开始后，欧盟委员会有权对“X”进行人员访谈和现场检查。

欧盟还将关注“X”用户界面的“欺骗性设计”，如与订阅产品相关联的蓝色认证勾选标记，即所谓的“蓝V”。“X”表示，蓝色勾选表示账户的身份已得到确认，订阅了“X”高级服务，安全等级较高。

分析人士表示，这一诉讼诠释了欧盟加强数字服务监管的立法意图，释放了虚假信息、仇恨言论等内容本身就是《数字服务法》监管重点的信号。

对于欧盟的调查，“X”回应称：“X”仍致力于遵守《数字服务法》并配合监管流程。重要的是，这一过程需要遵循法律，不受政治影响。不过，“X”平台的老板、亿万富翁埃隆·马斯克在“X”上质问欧盟官员：“你

是否会对其其他社交媒体采取行动？”他还说，如果觉得“X”有问题，其他平台的情况更糟糕。

剑指美国数字巨头

欧盟委员会负责内部市场的委员蒂埃里·布雷顿表示：“针对‘X’的正式诉讼程序启动，这表明有了《数字服务法》，大型在线平台‘太大而无法监管’的时代已经结束。”

在新一轮巴以冲突爆发后，布雷顿致信“X”、Meta、TikTok和谷歌，提醒它们根据《数字服务法》相关法规，这些公司的社交平台有义务处理有害和非法内容。这些平台迅速回应了布雷顿，强调了它们为阻止平台上的虚假信息而采取的措施。

瑞士(新苏黎世报)称，欧盟委员会此次调查是给各大社交平台一个“下马威”，谷歌、脸书等都受到特别关注。报道称，欧盟委员会利用一切机会强调它希望《数字服务法》中的规则能得到执行。对于牵涉进来的社交平台，应付这些规则是全新的领域，“新规范尚未得到实践，法庭案件迟早会出现”。

据路透社报道，一个由美国国会两党议员组成的小组已致函拜登，警告欧盟不公平地针对美国公

司，新规可能损害美国的经济和安全利益，并呼吁拜登就此与欧盟沟通。

分析人士指出，长期以来，美国数字巨头瓜分欧洲数字市场，对欧洲企业造成了很大的挤压。《数字服务法》以及《数字市场法》等法案的出台，除了加强欧盟对互联网秩序的把控，也形成对“X”等美国大型数字企业的制约。通过诉讼的推进，结论与判罚，可见欧盟《数字服务法》的监管内容尺度、标准与边界范围，也可一窥欧盟通过监管数字服务的决心和能力，而这将对未来包括美国多家数字巨头在内的全球数字企业行为、商业竞争和市场发展产生影响。