

上海黄浦“法治小院”扮靓老旧社区

□ 本报记者 余东明 张海燕

走进上海市建国中路26号,踏着古朴厚重的木楼梯,“轰隆”声在这近百岁高龄的历史建筑中回荡。多少年来,130户住户混居于此。楼道成了客厅,违章搭建四处蔓延,公共设施破旧老化,住户自嘲为“蜗居”。

上海市黄浦区瑞金二路街道地处衡复历史文化风貌区,拥有大量老旧社区,一系列治理难题严重影响了城市生活品质。如今,随着“法治小院”的创建,居民积极参与社会治理,法治素养持续提升,这些天价“蜗居”焕发新生机,老百姓的法治获得感、幸福感、安全感也不断增强。

把脉问诊

因居住空间狭小,导致楼道堆物、违法搭建不断蔓延……这曾是建国中路26号的痼疾。近年来,建德居委会创设“法治小院”基层治理工作平台,问需于民、问计于民,激发广大社区居民参与共治、自治的积极性,解决了社区治理中的诸多顽疾、难题。

“从实际来看,这里寸土寸金,任何利益再分配都会引发诸多矛盾,加上老城厢里居住着许多知识分子,维权意识强,但平时他们又极少参与社区公共事务,导致社区治理千头万绪、千难万阻。”建德居委会党总支书记倪非说,“创建‘法治小院’就是为了打撈那些为数不少的‘沉默声音’,鼓励他们变社区治理的‘旁观者’为‘参与者’。”

据悉,创设“法治小院”是为了推动居委会、物业、业委会“三驾马车”统一思想、相向而行,实现“我想”“我能”“我要”三管齐下主动作为。首先在小院内部及周边的配套设施实体化建设方面“问计于民”;其次通过鼓励居民参与志愿服务在小院开展微更新、微改造方面“问智于民”;最后在如何根据居民需求提供个性化、定制化服务方面“问需于民”。

“法治小院”的创设让社区居民商事、议事、解决难事了有了主阵地。建德居委会非常顺利地梳理出了老城

厢居民区面临的三大难题,一是“老”,即居民占用楼道公共面积的老旧思想难以消除;二是“多”,即楼道堆物多、违章搭建多;三是“无”即没有通畅的消防通道、没有充电桩、健身休闲处等公共设施。紧接着,大家又一起通过民主协商,为有效解决和根治这些难题建言献策、集思广益。

“基层治理需要牢固树立一切依靠人民、一切为了人民的思想理念,唯有如此,再难的治理问题都能迎刃而解。建德居民区的实践为我们更好地实现基层治理体系和治理能力现代化提供了样本。”瑞金二路街道办事处主任姚炜说。

依法开方

临近业委会换届选举,一些“热心人”出现在了居民身边,然而殊不知这些人平时默不作声,也鲜见其参加公益服务……为此,社区居委会干部和法律顾问时刻关注选举动向,及时把这些可能干扰选举的人和事告知居民,确保选举结果依法服众。

“业委会是基层实现多元自治的重要力量,必须从源头上确保选举合法有效,同时在程序上做到流程完备、规范有序,只有这样才能把法治素养高、专业能力强的,并有一颗为民之心的业委会干部选出来。”瑞金二路司法所负责人沈春说,“法治小院”将基层选举纳入法治轨道,同时也践行了全过程人民民主。”

据了解,瑞金二路街道在试点基础上,赋予“法治小院”丰富的内涵和外延,实现了将法治规则嵌入社区治理,形成“法治观察、法治协商、法治评议”的治理闭环。具体而言,面对基层治理难题,要求事前通过群众意见箱、法治建议树征求意见;事中邀请人大代表、政协委员、居民代表、物业、法律顾问、专家等多元主体参与民主协商;事后引入第三方专业监督和居民群众民主监督,对民生项目实施进行全过程监督。

与此同时,瑞金二路街道还通过整合资源,加强联动联动,创新“七色七心”队伍,即红色初心普法队、橙色安心巡逻队、金色暖心调解队、蓝色放心护管队、绿色贴心

服务队、白色纯心医护队、粉色舒心疏导队。七支法治队伍通过共同参与“法治小院”工作,构建了要事联议、矛盾联处、事务联办、服务联评的基层治理新格局。

重塑生机

“没想到小院子还能在我有生之年变成小花园!”建国中路26号老阿姨面对更新后的楼道和院子由衷地赞叹。

走进翻新后的百年老楼,墙面整洁干净,楼道敞亮畅通,原本拥挤不堪杂乱无章的小院子经过微改造,摇身变成了小花园。紫藤花架下休憩区被打造成公共开放的法治议事空间,平时除了居民在这里谈古论今外,社区也在这里开展“百姓说事”“居贤寄语”“感恩教育”“典型创评”等活动。

另外,不远处的“法治小院”办公室集结了普法宣传、人民调解、公共法律服务、警民联系点等多功能于一体,并设有法治文化图书角,法律顾问接待室,居民可以在此接受沉浸式的普法体验和零距离的法律服务。

如今,“法治小院”已经在瑞金二路的各个居民区广泛扎根,与之一起落地的还有《居民公约》和《道德点考评》,这些基层法治、德治、共治、自治的创举均产生于老百姓的集体智慧和他们的“金点子”。建德社区还组建了上海市第一支居民自治团队,他们定期更新黑板报,公布居民崇法尚德“红黑榜”,收集整理微信公号上的留言建议,制作社区道德点评判刊,评选社区年度“道德法治模范人物”。

同时,在社区党建引领下,党员先锋、热心群众、志愿者与社区内孤寡老人、残疾人、贫困户等需要生活帮扶的特殊群体广泛结对,主动为邻里排忧解难。

瑞金二路街道党工委书记任伟峰说:“问渠那得清如许,为有源头活水来。”“法治小院”充分尊重人民群众的首创精神,激发其中蕴藏的智慧 and 创造力,增强群众参与基层治理的积极性和主动性,同时通过把党的优良传统和新技术、新手段结合起来,让群众的聪明才智成为社会治理创新的不竭源泉。”



图为西宁市城中区人民法院检察官在南川东路小学讲授法治教育课。

□ 本报记者 徐鹏 文/图

针对7名不良行为涉嫌未成年人,联合网格员、学校开展训诫、家庭教育指导等;针对12名触警行为涉嫌未成年人,落实“社区管护员+社工组织+监护人+N”的帮教模式;针对5名触法行为和6名犯罪行为涉嫌未成年人,开展“司法专业化+帮教社会化”矫治……

今年以来,青海省西宁市城中区人民法院以实现未成年人全面综合司法保护为目标,立足新时代未成年人检察融合履职新要求,将未检工作全面融入城中区“全省党建引领”全科网格“建设先行区”,探索形成“未检+全科网格”全链条参与社会治理新模式,并在全省率先开展罪错未成年人分级干预,以未成年人保护“城中模式”助力提升社会治理效能。

前端:分级干预实行精准矫治

为构建未成年人综合保护格局,城中区人民法院建立“未检+全科网格”模式,充分盘活全科网格员活力,在全省率先开展罪错未成年人分级干预,建立四种分级标准,实行精准帮教。

统一调度全科网格员和第三方社工组织深入城中区224个网格,对未成年人保护现状进行基础摸排,协同团区委、公安机关、教育局、民政部门对辖区未成年人重点信息进行排查,针对有罪错行为的未成年人,明确建立“一人一档”考察帮教工作台帐,积极引入“外脑”,与青海民族大学法学院开展主题业务沙龙,围绕确立未成年人罪错行为临界标准,完善干预机制等深入研究,通过对未成年人行为性质、情节轻重、危害大小进行全方位评估,明确划分不良行为、触警行为、触法行为、罪错行为四种分级标准,对39人建立“一人一档”。

针对闲散、不良行为、流浪乞讨青少年、服刑强戒人员未成年子女和留守儿童五类重点青少年,城中区人民法院与团市委共同打造“青少年关爱接力站城中分站”,建立“红、绿、金、粉、橙”五色档案117份,并与未成年人分级干预机制梯级衔接,实施红色救助、绿色服务、金色帮教、粉色关爱、橙色管护等保护行动22次。

同时,城中区人民法院以精准矫治为导向,进一步调度全科网格员参与信息整合、精准帮教、跟踪回访全过程,着力解决涉未线索发现、帮教、跟进不及时等问题,通过多元协作实现处遇措施多层次、差异化,以检察之力守护每一名罪错未成年人重新“向阳而生”。

中端:融合履职提升工作质效

今年8月30日,城中区人民法院检察官在接到一名社区工作人员反馈辖区内一男童疑似遭遇家暴的线索后,主动提前介入,并建议城中区公安分局为被害人父母出具告诫书,协同妇联、民政局开展被害人人身检查、临时监护、询问等工作。鉴于被害人系限制民事行为能力人,为制止不法侵害持续发生,城中区人民法院就城中区妇联为被害人申请“人身安全保护令”支持起诉,法院最终采纳检察机关意见。

记者了解到,城中区人民法院在开展“未检+全科网格”探索中,进一步畅通社区移送涉未“四大检察”线索渠道,根据网格员提供的涉未线索,由检察机关牵头组织多部门联动合作促推融合履职,发挥融合办案的优势。

在充分发挥未成年人检察一体化履职优势基础上,城中区人民法院整合各方基层社会治理力量,特别是聘请辖区29个社区的网格长组成公益诉讼观察员队伍,为拓宽未检工作案源提供新路径,汇集新动能,同时,从辖区劳动路小学招募热爱公益事业的30名小学生为“公益诉讼小小志愿者”。

今年以来,城中区人民法院共办理涉未行政公益诉讼案件8件,酒吧违规招用、接纳未成年人行政公益诉讼案件被评为全省检察机关典型案例。

末端:延伸职能强化多元帮教

为进一步延伸“未检+全科网格”工作触角,城中区人民法院全方位多途径推动常治长效,党员主动入格,依托专业社工组织,开展社会调查、帮教与监督考察等工作,对罪错未成年人量身定制社会化帮教方案。2023年来,共开展社会调查100余人次、心理疏导100余次、家庭教育指导60余人次,向30余名罪错未成年人家长制发《督促监护令》,为7名附条件不起诉的未成年人制定个性化帮教考察方案,极大降低了涉罪未成年人再犯罪风险。

与区妇联联合建立家庭教育指导中心,全面推进专业化职业化帮教服务,提供未成年人维权案件办理、家事矛盾纠纷化解、心理疏导、法治宣传等“一站式”服务,开展“一对一”谈话指导20人次,跟踪回访5人次,作为合适成年人常态化参加询问,切实推动六大保护协同发力,保障少年儿童健康成长。

常态化落实“法治副校长”工作机制,采取“线上+线下”“走出去+请进来”等方式,开展“开学第一课”“四点半课堂”“携风予你”等专题宣传教育活动30余次,受众达1万余人次,为未成年人健康成长营造了良好的法治环境。

城中区人民法院检察长兰茜介绍,该院将以入围2023-2024年度全国维护青少年权益岗创建单位为新起点,充分发挥检察机关在未成年人保护工作中的重要作用,持续深化“未检+全科网格”工作体系,助力提升社会治理科学化、精细化、现代化水平。

湖北监狱以“三项竞赛”探索教育改造新路

□ 本报记者 刘欢
□ 本报通讯员 孙李明 周喆宇

这是一场现代监狱治理的全面探索——全省所有押犯监狱、全体民警、全体罪犯,全员参与、全程参与;这是一次教育改造成果的集中展示——罪犯行政处罚同比下降46.1%,严重违纪同比下降13%,人次下降35%。

近日,湖北监狱第三总队列会操行为规范暨歌咏竞赛(以下简称“三项竞赛”)在湖北省咸宁监狱举行。两年内三届比赛,在整齐的队列里,嘹亮的歌声中,一条符合湖北监狱实际的推进治理体系和治理能力现代化的新路正在铺就。

“近两年,全省监狱以开展‘三项竞赛’撬动教育改造破题,以深化拓展改造成效助推监狱治理破局,开创了落实以改造罪犯为中心任务的有效举措,开辟了罪犯行为规范管理教育新模式。”湖北省监狱管理局党委书记、局长熊亚平说。

“只要爬起来,就能走出新的人生”

“我不停地给自己打气鼓劲,这次难忘经历让我

重拾信心……”在第三届“三项竞赛”结束不久,一直逃避与家人联系的李华,写了一封家书。

犯案后逃亡20年,归案后被判无期徒刑,年过五旬的李华面对漫漫刑期,万念俱灰,萎靡不振。

在咸宁监狱民警引导下,李华投身“三项竞赛”中,训练再苦再难也一声不吭、一丝不苟,成为年轻队员的示范。

“队列训练中,好多人脚磨破了皮,又磨破了痂,但没有一个人抱怨退缩。”咸宁监狱六监区民警王文峰说。

两年内三届比赛,在集体荣誉激励下,湖北监狱罪犯全情投入,不仅强化了服从意识、规范意识,也重拾了生活信心。

在今年5月举行的第二届“三项竞赛”中,汉阳监狱罪犯张剑在队列比赛时突然滑倒,张剑迅速爬起,跟着队友们的整齐步伐,继续完成比赛。

赛后,张剑在日记里写道:“过去,我跌倒了总是责怪社会;今天,我认识到跌倒不可怕,只要爬起来,就能走出新的人生,主动接受改造就是我踏出新人生的第一步。”

西宁城中检察“未检+全科网格”体系成效显著



今年以来,江西省赣州市南康区公安局太窝派出所通过组建服务小分队常态化“全覆盖式”进村入户开展反诈宣传,同时突出对“易涉诈”风险群体进行“精准式”约谈预警、跟踪回访,并创建警民、警企微信群打造“指尖式”反诈阵地,有力守护了辖区群众钱袋子安全。图为民警走村串户开展反诈宣传。
本报通讯员 郑伟 摄

广西政法机关除礁破障优化营商环境

□ 本报记者 马艳
□ 本报通讯员 尚永江

壮乡大地,冬暖花开,面朝大海,向海图强。12月初,从首府南宁到滨海城市,从工业重镇柳州到六堡茶产地梧州,从千帆竞发的北部湾到一派繁忙的西江航道,一家企业活力无限,一处工地热火朝天,一名政法干警奔走其间,一张张笑脸尽展笑颜。

亲商近企,护商暖企。2023年以来,广西政法机关践行“法治是最好的营商环境”理念,想企业、帮企业、解企难,贴近企业实际优化服务,坚持同心同行、创新作为,清除障碍助力企业扬帆破浪,在经济高质量发展中

展现政法担当与法治力量。

上下同欲防患挽损

11月上旬,来宾市委常委、政法委书记彭顺率队走访忻城县某石材公司等企业,深入了解治安和生产经营等情况,共商对策破解难题。

事前防患,事出挽损。广西政法机关持续优化营商环境的法治体系,成立优化法治化营商环境提升年活动领导小组,形成主官亲自抓、分管具体抓、部门共同抓、专业团队保障抓的格局。自治区党委政法委员会带动各部门同心合力,既挂帅又出征,能动司法为企业防患挽损。

自治区司法厅推动行政执法监督与12345政务服务便民热线合作,建立转办整改跟踪等机制,对行政执法监督拓展渠道,提质增效。玉林市12345热线开通专线响应企业咨询、求助、投诉等事项。今年6月,该市司法局针对热线反馈问题组织道路运输等专项行政执法监督,督促共性问题,提升企业法治获得感。

爱心为企业,依法护航。钦州市政法机关联动服务,常态化送法入企,适时开展法治体检、以案说法、反诈宣传等活动,引导企业风险防范。玉林市福绵区政法机关定期走访企业,指导完善风险防范体系。今年6月,福绵区法院“福姐”团队关于职务犯罪的普法讲座让广西

参养殖集团受益颇丰,通过典型案例警示企业员工辨别和预防职务犯罪以及发生职务犯罪后正确的维权途径,自觉维护良好的生产经营环境。

前置防范,源头活水。河池市都安县人民法院地苏人民法庭辖区数十家企业多在村屯,法院把创建“无讼村屯”作为司法为民的抓手,并与银行“无讼信用村”创建相结合,培育出13个“无讼示范村”“无讼重点村”,改善了村屯信用与投资环境。

闻警而动,速决挽损。某公司在外省投资煤矿损失巨大,柳州检察机关联合警方辗转多地调查,反复调解,挽损4000多万元。钦州市公安局港区分局主动服务向海经济,创新“一企一警务助理”机制,快侦快破某公司170余台空调被盗等25起案件,追赃挽损近千万元。北海市铁山港区警方快速破获某纸业公司工地被盗窃案,并指导该公司加强物防技防,强力护企让企业更加放心投资,安心创业。

精准纾困助企解难

11月25日,退休职工代表王胜英给广西电建公司送来锦旗,感谢公司为他们解决了医疗费报销等难题。公司总经理梁国富说:“我们都要感谢南宁市中级人民法院!”

下转第二版

精彩导读

3版 浙江松阳法院以法之名 打造和谐茶乡

5版 王彦云:在哪儿都发光的 “金子”检察官