



重庆云阳检察建立“修复+N”多元生态修复体系 以“我管”促“都管”更好守护绿水青山

□ 本报记者 吴晓锋 □ 本报通讯员 马弘 谢星丹

“吴检察官，你看，小树苗又长高了些，原来光秃秃的山坡已经披上了绿丝带。”11月初，重庆市云阳县人民检察院通过林业局智能监控系统对某案生态修复效果再次进行回访时，工作人员介绍道。看到曾经的荒山披上“绿装”，该院公益诉讼部门负责人吴艳这才彻底放心。

2021年6月，吴艳和同事第一次来到云阳县某镇的一处山坡时，见到了触目惊心的一幕——山壁岩石裸露，地表林木被拦腰砍断，山体被严重开采破坏，附近村民说起下雨天要途经此处时，都纷纷摇头表示不敢向前。

经初步调查，2019年11月至2020年9月，张某某、杨某某、谢某某三人在无采矿许可证的情况下，在该处山坡大肆开采石料，造成地表土壤全部被剥离，623.55平方米的林地被破坏殆尽，严重损害了社会公共利益。2021年7月2日，云阳县检察院决定立案，同时向重庆市人民检察院第二分院公益诉讼部门汇报了案件情况。

办理该案时，云阳县检察院公益诉讼部门工作人员意识到，不仅要严厉打击生态环境破坏者，更要尽快进行生态修复。而以往在办理类似案件时，犯罪嫌疑人是在刑事处理结果作出后才会进行民事赔偿，这样往往会导致被破坏的生态环境无法得到及时的修复。

“是否可以参照民事案件的财产保全制度和刑事案件的赔偿保证金提存制度，提前将生态修复费用存放在第三方平台进行监管？资金监管由谁负责才能有效防止出现刑事案件从轻处理后生态修复停留在纸面的问题？”为解决这一难题，云阳县检察院以创建公益诉讼特色检察品牌为契机，主动联合公证机构，积极探索建立“修复+监管”公益损害赔偿金资金监管制度。

通过多次协调，云阳县检察院填补了提前缴纳生态修复资金以及监管的“空白”。2022年8月，该院与重庆市渝中公证处达成协作意见，由该公证处对张某某等三人提前缴纳的生态修复费用进行监管。同年10月，重庆市检察院第二分院向重庆市第二中

级人民法院提起民事公益诉讼，法院判令张某某等人将赔偿生态服务功能损失的12万余元，以购买等值林业碳汇的方式进行替代性生态修复，而提前缴纳的生态修复费用将由重庆市中院提取并用于修复生态环境。

据悉，该案是云阳县检察院公益诉讼团队探索建立“修复+N”多元生态修复体系的一项创新举措。“生态修复不能仅仅靠检察机关，以‘我管’促‘都管’，借助社会多方力量推动建立多元生态修复体系，才是破解生态修复难题的最优解。”据吴艳介绍，自2020年以来，该院在网络上常态化开展“公益诉讼随手拍”活动，并大力推进“益心为公”检察云平台志愿者工作，鼓励辖区志愿者运用网络平台随时提供破坏生态环境的线索，以“修复+网络”“修复+志愿”的模式推动生态环境问题及时发现、解决。

2022年1月，云阳县检察院创新尝试“修复+评估”方式，将第三方介入评估机制引入行政公益诉讼工作，对生态修复效果进行评估，引入专业力量指导修复举措，以第三方视角评估整改效果，使生态修复效果的评价更加客观和具有说服力。截至目前，法院共

引入第三方介入评估19次，办理案件13件。

今年6月25日，云阳县检察院与万州区司法局联合印发了《公益诉讼赔偿保证金资金监管制度（试行）》，就公益诉讼赔偿保证金监管制度在案件适用范围、启动程序、金额确定、缴存提取等方面进行了详细规定，为协作开展公益诉讼赔偿保证金监管工作提供了制度规范和操作样本。这也是全市首个检察公益诉讼案件赔偿保证金监管工作机制，确保公益诉讼赔偿保证金规范、高效管理使用，更有利于赔偿保证金的执行和受损生态的快速恢复，提升公益诉讼办案质效。目前，云阳县检察院已运用该制度成功办理4起案件，累计监管资金30.6万元。

“近年来，通过‘修复+N’多元生态修复机制，我院督促整改污水直排点60余处，清理乱堆乱放的生活和建筑垃圾1600余立方米，补植复绿林地100余亩。”云阳县检察院党组成员、副检察长丁卫东介绍道，“修复+N”多元生态修复体系覆盖了生态保护从起点到终点各个环节，助力生态修复提速增效，该院将持续丰富检察履职方式和途径，以检察公益诉讼高质量发展守护好辖区的绿水青山。

南京着力构建信访工作社会协作网

□ 本报通讯员 王敏 近年来，江苏省南京市信访局强化社会力量在信访工作中的作用，以信访工作面临的困境与问题为导向，以推进信访制度法治化和社会矛盾有效预防化解为目标，聚智聚力，协同攻关。

南京市信访局通过与南京大学等高等院校、江苏

紫金传媒等专家智库建立长期合作关系，就信访突出问题及制度机制建设等开展系列研究，加强理论研究协作。该局先后4次组织全国性信访工作高层论坛，5次承接国家信访局理论研究项目，就社会治理、风险防范、信访联席会议机制优化等议题进行深度探讨思考，形成丰硕理论成果，有力促进信访实践。

南京市信访局还以高校知名学者和机关部门退休业务工作专家为主体，组建市信访工作专家智囊协会。协会成员积极参与复杂信访事项研判等工作，充分发挥专业指导作用，积极建言献策，加强矛盾化解协作，5年来共介入复杂疑难信访事项106件，提出建议246条。

此外，南京市信访局组建由“两代表一委员”、法律工作者、媒体工作者等组成的信访工作行风监督员队伍，不定期组织监督员深入各层级信访接待窗口和一线工作场所，实地查看服务群众措施落实情况和工作作风等，加强行风监督协作，促进工作整改提升。今年上半年市级机关群众满意度评议中，市信访局获第二名。

济宁156个乡镇街道成立综合执法办

□ 本报通讯员 张沛 近年来，山东省济宁市以推动执法重心下移，构建一体执法格局为重点，在全市156个乡镇（街道）成立综合执法办公室，厘清行业管理部门与综合行政执法部门职责边界，加强行政执法人员培训，高质高效推动基层综合行政执法改革。

济宁市按照“条块结合、以块为主”的思路完善管

理体制，着力打造“下沉执法+委托执法”的基层综合执法共同体。全市156个乡镇（街道）均成立综合执法办公室，统筹本区域内派驻执法队伍和基层执法资源，承担综合执法、集中执法、配合执法等任务。市委编办出台文件加强基层执法监督队伍建设，实行“岗编适度分离”管理，保证司法所工作人员不少于4人，强化了基层执法监督机构人员保障。

为厘清行业管理部门与综合行政执法部门的职责边界，济宁市在制定《关于加强行业监管与综合行政执法协作配合的意见》的基础上，先后出台三批市县乡“属地管理”事项清单，对57个综合执法类事项逐一明确县乡职责，大力倡树“宁可向前一步形成交叉，也不后进一步出现空档”的主动履职机制，有效破解基层执法“条块”矛盾。

目前，济宁市行政执法人员培训考试、网上办案、

执法监督三大数字平台已延伸至乡镇（街道），共培训执法人员45万余人，网上办案11.8万余件，汇集执法数据230万余条，以数字赋能增强行政执法监督实效。济宁市还成立市级行政执法效能评估中心，科学建立评估指标体系，发布《济宁市行政执法大数据分析报告》《济宁市赋予乡镇（街道）经济社会管理权限大数据分析报告》，精准评估执法效能，促进行政执法高效规范。

加强政治引领凝聚青春力量 浙江龙港法院以党建带团建促发展

□ 本报记者 王春 □ 本报通讯员 董莉莉 章荣恒

“作为法院青年，我将坚定政治信仰，坚守法治追求，积极发光发热，保持锐意进取，为‘新型城市未来法院’建设贡献自己的青春力量！”在浙江省龙港市人民法院“龙青·法享汇”之严守“政治关、道德关、品行关”主题沙龙活动中，龙港法院新人职干警代表陈传克上台发言时说道。陈传克是龙港法院今年新人职的干警，应团总支书记章国栋邀请，加入青年理论学习小组，如今他已经成为小组中的先进分子，并被选为新人代表在全院干警大会上发言。

据悉，青年理论学习小组是龙港法院青年干警集体学习、主题宣讲的学习载体之一，今年以来共通过青年理论学习小组组织各类学习11次，先后开展专题学习活动近20场，切实带领团员青年“坚定不移跟党走”。

结合红色研学活动，龙港法院还组织青年干警前往瑞安国旗教育馆等地开展现场教学，激励青年干警弘扬革命传统、传承红色基因。政治部青年干警陈荣城参加完研学活动后表示，自己今后将继续发扬党的优良传统，努力将学习成果转化成为推动事业发展的源动力。

此外，龙港法院青年干警积极延伸司法服务职能，成立海绵团志愿服务队，在世界环境日、国家宪法日等时间节点深入企业、社区、学校宣讲政治理论和法律知识，并依托文明实践活动，下沉结对社区开展消防安全检查、环境卫生整治等志愿服务工作，帮助社区居民解决实际困难。

“你们法院的小年轻们真好，经常来我们这边做志愿活动，上次你们来做过一次反诈宣传后，我后来接到一个诈骗电话，马上就挂掉了。”龙港市龙城社区王阿姨对海绵团志愿服务队队员们说。

由于经常进社区开展志愿服务，社区居民对海绵团志愿服务队已经非常熟悉，现在看到服务队的成员都会亲切地打招呼，遇到困难也会积极求助。素质良好、服务周到、态度热情是龙城社区、朝西屋社区等几个结对社区给海绵团志愿服务队的评价。

今年以来，海绵团志愿服务队已开展各类服务活动60余次，发放法治宣传资料1200余份，接受群众咨询200余人次，并积极邀请在校师生参加法院“公众开放日”活动体验模拟庭审，切实提高群众的法治意识。

龙港法院团总支坚持党建带团建，充分发挥团组织桥梁纽带作用，不断加强对青年干警的政治引领，用党的科学理论武装青年，用党的初心使命感召青年，用党的光辉旗帜指引青年，用党的优良作风塑造青年，推动法院各项工作高质量发展。



12月18日，安徽省马鞍山市和县公安局护学岗民警雪中护送学生放学。 本报通讯员 秦祖泉 摄

云南水富强化婚姻家庭法治宣传 法治赋能构建和美家庭

□ 本报记者 石飞 □ 本报通讯员 张铁军

“婚前普法+财产公证”，让感情经受法治和理性见证。”在云南省水富市政务服务中心，前来参加活动的人员兴致勃勃地拍照。这是不久前在水富市政务服务中心婚前财产公证试点工作启动仪式上发生的一幕。

“此次活动是水富市在云南省范围内首推的集婚前普法、婚前财产公证和基层社会治理相结合的

一次重要实践。”水富市委常委、政法委书记郭伦强近日接受《法治日报》记者采访时表示，近年来，水富市坚持把全民守法普法作为全面依法治市的长期基础性工作来抓，通过建章立制，发布要点、明确责任、建立清单、下达任务等方式，引导全民尊法学法守法用法，为水富高质量发展营造了平安和谐稳定的社会环境。

据了解，水富市围绕“八五”普法规划，起草印发《关于进一步健全完善普法责任制的工作方案》，建立起“三单一书”制度体系和年度普法责任履职报告评

议制度，推动部门全面落实“谁执法谁普法”“谁管理谁普法”“谁服务谁普法”普法责任制。同时，该市以健全普法网络，夯实普法阵地，加强法治保障为抓手，紧盯领导干部、执法人员、青少年等群体，通过汇编印发《水富法治小故事》，举办“法治夜校”“法治八进”等法治文化基层行系列活动，建设法治宣传文化长廊、法治主题公园等文化阵地，推行“8+N”基层普法模式，为外出务工人员免费提供法律咨询等服务举措，推动普法学法学法用法在全社会蔚然成风。

据悉，水富市婚前财产公证试点工作期为今年12月至2024年3月，重点推进婚姻家庭普法宣传、婚前财产公证服务、婚恋矛盾纠纷化解3项工作。试点期间，政务中心婚姻登记、公证窗口将为登记双方提供法律、婚恋、家庭知识普及，鼓励依法自愿进行婚前财产公证。

长沙富雅坪社区扎实推进民主法治建设 群众烦心事 件件有着落

□ 本报记者 阮占江 □ 本报通讯员 蒋志刚 毛丹

居民有法治意识，矛盾纠纷“小事化了”；干部有预防意识，安排部署“未雨绸缪”；部门有协作意识，化解纠纷“措施得当”。今年以来，湖南省长沙市开福区望麓园街道富雅坪社区以上述三个方面为重点，创新方法，注重实效，扎实推进社区民主法治建设，维护辖区和谐稳定。

作为典型的老城区社区，富雅坪社区针对辖区

人员情况复杂、基础设施陈旧等情况，以党建为引领，一方面加强对党员的普法宣传，以宣传栏、参观学习、免费法律咨询等形式提高党员群众遵纪守法及用法律维护自身合法权益的意识；另一方面号召一批党员骨干组建“先锋值班室”“老书记调处队”，利用读书茶社这一居民自治平台，由“先锋值班室”成员在此日值班，以“群众点单、值班室接单、网格员接单”的三单制模式收集处理居民对于社区建设的意见和建议，确保居民反映的问题事事有回音、件件有着落。

对于邻里间的矛盾纠纷，由“老书记调处队”出马，以接地气的方式用“邻里情”来化解矛盾纠纷，让小纠纷在社区里得到化解。“老书记调处队”今年以来共调解矛盾纠纷48起，调解成功率100%。今年社区在应对D级危房某厂综合楼腾空排危工作时，提前对腾空排危整体工作进行全面谋划、对楼内住户情况进行详细摸底，提前对住房保障及困难补助等政策进行广泛宣传，提前对可能发生的突发状况进行周密摸排，“四提前”确保该项目50户住户在一个月内全部完成签约，未发生群体事件。

沙河口区检察院普通刑事检察部门负责人张盈表示，近年来，轻伤伤害案件多发、易发，运用“治理+治理”新路径，促进矛盾纠纷实质性化解是检察司法助力提升基层社会治理现代化建设的重要课题之一。

今年9月，沙河口区检察院研究制定《不起诉案件适用非刑罚处罚措施工作指引》。同时，该院在沙河口区非公政法委的支持下，制定《关于建立人民调解与刑事和解工作联动机制的办法》，引入网格员等第三方力量参与调解工作，以“专业化+多元化”方式推动矛盾纠纷化解。

□ 本报记者 刘欢 □ 本报通讯员 程远明

12月6日正午，走进湖北省武汉市武昌区滨湖社区平安幸福驿站，饭菜香味扑鼻而来。

驿站里的“平安合伙人”工作室内，有一份志愿“送餐”排班表，7名志愿者定期为行动不便的老年人一对一送餐。

“平安合伙人”以排班制的形式，常态化开展每日早晚两次的社区平安巡逻、隐患上报、协商调解等工作。“滨湖社区居委会书记章肖鹏说。

滨湖社区由5个小区和两个楼宇组成，常住人口14658人。社区人口密度大，居民之间容易出现矛盾。

2021年10月，武昌区整合社区民警、调解员、网格员、物业公司工作人员等11类力量，组建“平安合伙人”队伍，积极引导群众参与基层治理，“合伙”办好“关键小事”。

现年61岁的刘爱芝是滨湖社区最早一批“平安合伙人”之一。

刘爱芝曾在社区工作20多年，擅长做群众工作，是有名的热心肠。滨湖社区成立“刘老师民调工作室”，化解群众纠纷。

去年夏天，滨湖社区辖区一对来汉定居的夫妻发生矛盾，50多岁的男主人酒后点燃家具，阳台被烧得面目全非。刘爱芝闻讯上门，发现女主人表情麻木，对眼前的一切很是麻木。

了解到夫妻俩在武汉没什么亲友，丈夫时常对妻子实施冷暴力，刘爱芝主动添加女性当事人微信，陪她聊天，三天两头登门和她唠家常。两个月过去，刘爱芝和这名女性当事人成了好友，原本寡言少语的当事人由此变得开朗了许多。

据统计，“刘老师民调工作室”组建至今，已化解矛盾纠纷40余件，累计服务人数超百人。

在滨湖社区，像刘爱芝这样的“平安合伙人”已有300人。社区以“平安合伙人”为纽带，运用“家长里短议事会”平台，不断夯实基层治理力量，破解基层治理难题。

电动车乱停乱放一直是滨湖社区治理的痛点。然而，就电动车棚施工问题，社区居民难以达成共识，甚至发生激烈冲突，导致施工难以进行。

滨湖社区及时调动“平安合伙人”志愿服务力量，多次组织召开“家长里短议事会”，聚焦解决群众投诉事项，动员志愿者“领单”化解矛盾，最终推动电动车棚建设工程如期完工。

“平安合伙人”把社区的事真正当成自己的事来干，发现问题，反映问题，解决问题，从社区治理的旁观者变为实打实的参与者。”章肖鹏对此深有感触。

据介绍，自从有了“平安合伙人”，滨湖社区收到的投诉件从高峰期每月三四十起下降到现在的每月两起，下降比例达九成。

“平安合伙人”项目现已在武昌遍地开花，实现网格楼栋和行业系统全覆盖。

在武昌红巷，“红巷爷爷”在义务宣讲红色故事的同时，活跃在街巷院落，热心调解纠纷、排查隐患；在水果湖街东亭社区，“七宝巡逻队”开展常态化巡逻，当好安全员；

……

“我们探索试点‘微网格’治理模式，鼓励‘平安合伙人’担任微网格员，发现‘小风险’、处理‘小隐患’、调解‘小纠纷’。”武昌区委政法委相关负责人介绍说。

据悉，武昌区群众安全感满意度测评连续数年位居武汉市前列。

大连沙河口区探索 轻罪治理检察路径

□ 本报通讯员 杨茜 通讯员 杨茜 周津如 近日，辽宁省大连市沙河口区人民检察院开展一场不起诉公开宣告，让涉案双方当事人彻底化解积怨。这起“小案”，仅是沙河口区检察院今年探索轻罪治理新路径、建立全程多元化化解矛盾纠纷新机制，强化基层社会治理的一个缩影。

沙河口区一茶餐厅两名员工争吵后大打出手，最终导致被害人张某左手骨折。经检察机关开展工作，犯罪嫌疑人于某多方筹措资金向公证处提存赔偿保证金3万元，被害人获赔后表示谅解。沙河口区检察院召开公开听证会听取各方意见，对于某作出相对不起诉处理。此外，该院还开展相对不起诉公开宣告，并向涉案单位制发检察建议书，联合社区、单位管理人员进行座谈，促进畅通矛盾化解途径。

沙河口区检察院普通刑事检察部门负责人张盈表示，近年来，轻伤伤害案件多发、易发，运用“治理+治理”新路径，促进矛盾纠纷实质性化解是检察司法助力提升基层社会治理现代化建设的重要课题之一。

今年9月，沙河口区检察院研究制定《不起诉案件适用非刑罚处罚措施工作指引》。同时，该院在沙河口区非公政法委的支持下，制定《关于建立人民调解与刑事和解工作联动机制的办法》，引入网格员等第三方力量参与调解工作，以“专业化+多元化”方式推动矛盾纠纷化解。