

# 怀赤诚之心 答质效之问

## 走近上海市静安区人民检察院副检察长马玮玮



### 【人物小传】

马玮玮，女，汉族，1981年8月9日出生，中共党员，现任上海市静安区人民检察院党组成员、副检察长、三级高级检察官，历任上海市人民检察院第一分院第二检察部副主任，第三检察部副主任，四级高级检察官，徐汇区人民检察院党组成员、副检察长，三级高级检察官。12月4日，由司法部、全国普法办公室和中央广播电视台总台共同主办的特别节目《宪法的精神 法治的力量——2023年度法治人物》播出，马玮玮荣获“2023年度法治人物”称号。

### 直面问题迎难而上

马玮玮在华东政法大学读书时，因为害怕看到法医书籍上的尸体图片，一定要把那几页用订书机牢牢封订上才能减少心中的恐惧。而工作后，她要对各类犯罪现场照片，与各种犯罪嫌疑人打交道。2016年办理的“大大宝”集资诈骗案令她印象深刻。该案涉案金额超过百亿元，7万余名被害人遍布全国28个省市，未兑付的资金缺口近70亿元，人均损失近10万元。

面对30名犯罪嫌疑人的交叉指证、近500G的庞大电子数据，堆满保密室的卷宗材料，方寸之间，千头万绪，怎么办？“这关系到千千万万个家庭的切身利益和社会安宁。”马玮玮倍感压力，但她知道必须直面问题，迎难而上。

连续数周，马玮玮和同事们加班到凌晨，细致梳理私募投资类法律法规，厘清案件审查重点，攻克数百本卷宗材料，穿透资金归集和去向，完善指控方案。最终，检察机关以集资诈骗罪对该案犯罪嫌疑人提起

公诉，涉案的12人均被法院判处有期徒刑以上刑罚，主犯被判处无期徒刑。

结案后，马玮玮及时总结办案成果，其相关做法为最高人民检察院“三号检察建议”的制发提供了参考。紧接着，马玮玮又办理了“善林金融”“证大系”等社会关注度高、影响大的集资诈骗案件，积极追赃挽损。

马玮玮认为，办案就像画一幅白描画，优秀的公诉人要善于梳理、提炼、归纳案件证据，材料要越看越少，对卷宗的细节细节做到了了然于心、客观公允。如何实现办案质量、效率和效果的有机统一？马玮玮坦言：“无他，唯手熟耳。”

### 牢记使命高效办案

在马玮玮看来，非法集资案件、集资诈骗案件攫取的是老百姓的辛苦钱，养老钱，严重危害社会稳定。检察机关要有守护老百姓“钱袋子”、守护国家金融安全的担当。

2019年，上海市检察机关对全国首例“虚假申报型”操纵证券市场案提起公诉。该案被告人是号称“最牛散户”的唐氏三兄弟。办理该案有两大难点，一是如何穿透层层身份掩护锁定实际行为人；二是如何证明被告人是故意为之。

为了甄别行为人身份，马玮玮带领团队对数千条委托下单的个人账户的IP地址等进行查证比对，证明这些地址信息高度重合并与被告人行动轨迹吻合，由此牢牢锁定3名被告人实际操控了涉案全部证券账户。

“为了查明主观故意，我们在学习掌握证券交易规则的基础上，仔细排查其客观行为——被告人提前建仓，再故意高价申报拉抬股价，诱导其他投资者追涨买入，而后频繁撤单并进行反向交易。这充分证实他们没有成交意愿，只是营造出强力买盘卖盘的假象。由此我们得出他们具有操纵证券市场主观故意的结论。”马玮玮说。

该案入选两高发布的证券期货犯罪典型案例，首次确认了对于以虚假申报手段实施的操纵证券市场秩序行为应当追究刑事责任，2019年修订后的证券法对此也予以进一步明确。

该案办理后，全国检察机关证券期货犯罪上海办

案基地正式挂牌，并陆续办理了全国首例“港股通内幕交易案”等在资本市场监管中具有标志性意义的重要案件，为完善全国金融证券检察机制提供了丰富经验。

“面对打着‘金融创新’旗号的违法犯罪，支撑着我们攻克一个又一个案件的，是对党和人民的赤诚，是‘让每一件案件都经得起时间检验’‘高质量办好每一个案件’的责任感。”马玮玮说。

### 倾力守护“一老一小”

与法庭上的慷慨陈词不同，面对庭下当事人和家属的各种诉求，马玮玮都会耐心而又温和地释法说理。“检察官同志，帮帮我，这是我们老两口全部的积蓄。”“这都是我来沪打工给孩子上学攒的辛苦钱啊。”……

每一个被害人都有着直击灵魂的痛楚。而马玮玮的每一次接待，都在试图找到消除被害人痛楚的“药方”。在面对一起非法集资案中的上百名老年投资者时，马玮玮耐心安抚，悉心解释追赃成果，说明刑事诉讼流程，同时细致整理投资人的报案资料予补充审计，加强追赃挽损工作，宽慰被害人，保护他们的合法权益。

今年9月调任静安区检察院副检察长后，辖区内“一老一小”权益保护更成为她的工作重点。

遇到“长护险”养老护理人员虚假打卡吃空饷，马玮玮牵头组建老年人检察办案团队，与医保监管部门、侦查机关加强衔接，在证据收集、法律适用等方面达成共识，形成医保诈骗惩治合力，再通过发布典型案例，提升老年人医保诈骗风险防范意识。

针对未成年人综合保护，她结合办案实际，带领未检团队开展专题调研，与相关部门会签协议，强化辖区内侵害未成年人案件强制报告制度的主体责任和义务，健全检察机关与街镇未成年人保护工作站合作长效机制，打出未成年人保护“组合拳”。

“检察官一辈子会审查成千上万起案件，但当事人一辈子可能只与检察院打一次交道，办案时再多跟进一点，再多做一点，既是司法案件质效提升的必然之举，又能让人民群众的司法获得感成色更足。”马玮玮说。

## 平安人物

□ 本报记者 董凡超 张海燕

她是新中国成立以来犯罪数额最大的“明天系”金融犯罪案件第一公诉人；她成功起诉上海市首起非法集资数额达上百亿元的“大大宝”案；她参办全国首例“港股通”内幕交易案，为全国证券检察提供“上海样本”。

在担任副检察长后，她牵头办理多起涉“长护险”诈骗案件，带领团队能动履职提升老年人医保诈骗风险防范意识；牵头发布“静心未你”未检品牌，打好未成年人保护“组合拳”。

她就是上海市静安区人民检察院党组成员、副检察长马玮玮。从检工作近20年，岗位在变，司法为民、匡扶正义的初心始终不变。马玮玮先后荣获上海市优秀共产党员、上海市先进工作者、上海市“平安英雄”等多项荣誉。

# 典型引领激发社会治理“内驱力”

## 果洛立足州情夯实平安根基

□ 本报记者 韩萍 徐鹏

2022年不捕率39%、不诉率23.41%；启用首个藏汉双语“司法救助线索受理平台”，运行以来受理线索同比增长300%……青海省果洛藏族自治州达日县人民检察院坚持和发展新时代“枫桥经验”，探索出“检调对接+公开听证”多元治理模式，让多元化化解矛盾纠纷成为检察办案的价值追求。达日县检察院入选全国“枫桥式政法单位”。

果洛藏族自治州位于青海省东南部，州辖玛沁、玛多、甘德、达日、班玛、久治6个县，是“中华水塔”的重要水源涵养地。

据果洛州委常委、政法委书记王峰介绍，为坚持和发展新时代“枫桥经验”，果洛州围绕平安青海建设“十个一”重点任务，根据州情实际全面推行抓党建促落实“四联三卷”（州级干部联乡、县级干部联村、机关联基层、党员联群众，时代出卷、干部答卷、人民阅卷）工作机制和“党建+社会治理”模式，以“一县一品”（各县探索创新社会治理经验，州级培育推广各县社会治理特色样本，辐射带动全州社会治理各项工作纵深推进）为抓手，打造一批可复制、可推广的基层社会治理典型经验，提升了矛盾纠纷预防和化解水平，推动平安果洛建设不断迈上新台阶。

### 创新治理载体

班玛经验是青海省县域社会治理的成功经验，核

心是依法治理、群众路线、集中推进、精准发力。围绕打造班玛经验升级版，近年来，班玛县坚持党建引领，推动党建网格和平安网格“双网融合”，积极构建“组织全覆盖、治理无缝隙、服务零距离”的多功能网络，设立县、乡、村、社、中心户五级网格，形成了“人在网中走、事在格中办”的基层社会治理新模式。

甘德县推行基层社会治理“四级联户制”，一级为县级总指挥长（书记、县长、指今室），二级为乡镇指挥长（县级联点领导、乡镇党委书记、乡长、汇总室），三级为村级网格长（乡党委委员、乡级副职、村支书），四级为联户员（各社长、基层党员、生态管护员等，每人联系农户5户至8户）。职责分工上，总指挥长负责下达工作指令，指挥长负责细化指令、汇总数据、督促工作，网格长负责传达指令和网格化服务管理，联户员负责执行指令抓落实。

玛沁县的“玛沁义警”群防群治队伍履行安全员、调解员等“六员”职责，在派出所民警带领下开展邻里守望、纠纷调处、治安巡防等多种形式的平安守护工作，打造了“处处可见红袖章、人人都是报警点”的巡防新模式，为推进平安建设营造了安全稳定的社会环境。

### 凝聚治理力量

“牧长制”是达日县推进基层社会治理工作的核心、主要目的是破解地广人稀居住分散服务半径大、社会治理触角难以延伸至最基层等难题。全县实行五级牧长管理机制，由县委书记、县长任总牧长，科学合理

划分484个牧业片区；制定“牧长十员”职责和“负面清单”，严格落实片区区长招聘考核和准入退出机制；健全事项处置流程，对片区内事项定人、定岗、定责，规范案件事件采集办理流程。

久治县以10户为单位，在全县推行“十户长”制，明确十户长的10类工作内容和履职范围，将十户长职责制度化、规范化，制定十户长奖惩机制，每年评选“优秀十户长”并予以现金奖励。久治县通过设计开发十户长App，从而录入、收集、汇总各项数据，为县委、县政府工作研判提供依据，进一步提高了上传下达的工作效率；将人民调解工作与“十户长”制度相融合，通过规范队伍建设，实行以案定补，加大培训力度，推动十户长在调解纠纷中发挥重要作用。

玛多县利用三江源国家公园建设中每户安排1名生态管护员的有利政策，发挥生态管护员覆盖面广、群众基础好、工作积极性高的优势，全力推进网格化管理模式，明确生态管护员联系群众、掌握民情等管理职责，建立情况反映、信息采集、优化服务等工作机制，为群众提供更为便捷、更加直接、更加高效的服务。

### 提升治理效能

在打造“一县一品”的基础上，果洛州立足州情实际和纠纷化解工作，着力培育达日县“糌粑调解室”“满掌经验”、玛多县“姊妹湖调解室”、班玛县“两所一庭一督”（派出所、司法所、巡回法庭、检察监督）衔接联动机制、玛沁县“清水源头调解室”、久治县“三官一律一专

# 湖北仙桃“法警司村+”联调联动解纷 让小事不出村 防风险于未然

□ 本报记者 刘欢 □ 本报通讯员 胡进 李明明

一堵院墙，阻碍了两家乡镇服装企业扩大规模，相邻企业却不同意拆除。

湖北省仙桃市人民法院毛嘴法庭法官，前往案涉土地勘察，同步启动“法警司村+”联调联动机制，促使三方达成和解，拆掉了院墙，也拆掉了企业间的“心墙”。

日前，湖北省评选出101个新时代“枫桥式工作法”先进典型，毛嘴镇“法警司村+”联调联动化解涉企纠纷工作法成功入选。

“我们充分整合政法单位、村委会、职能部门及各类平安志愿力量，建立多主体参与、纵横联动、上下联通的多元解纷格局，切实把矛盾消弭在萌芽状态，化解在基层一线。”仙桃市委副书记、政法委书记李少云说。

### 力量下沉一线

做了多年治保主任，王年军开始咄咄出味来。

前不久，仙桃市郭河镇经纬村一老人在工厂打零

工突发疾病意外身亡，赔偿问题难以达成一致。

“村委会力量有限，以往遇到这种问题，死者家属就直接冲到镇上、市里，有了‘法警司村+’联调联动机制，我们在村综治中心就化解了纠纷。”王年军现在越干越有信心。

为及时解决群众身边矛盾纠纷，仙桃市委政法委充分运用共同缔造理念，推动政策资源、队伍力量向一线靠拢，村级成立“法警司村+”联调联动工作领导小组，同时广泛吸纳驻村律师等平安志愿者力量加入调解队伍。

“以前都是‘单打独斗’，现在有更多力量参与进来，化解纠纷的方式多了，也更有公信力。”作为当地小有名气的矛盾纠纷调处“专家”，郭河镇司法所所长许学君感受尤为明显。

### 分类调处矛盾

小事快处，难事联调，特事专办。这12个字，是“法警司村+”联调联动机制的精髓。

仙桃市委政法委创新制作“法警司村+”联调联动机制工作流程图，将矛盾纠纷调处工作从问题来源到文书归档的9个环节和5种不同处理方式，进行精确设

计，系统再造，对各类矛盾纠纷、信访问题集中受理、分流交办。

张沟镇先锋村村民王某与李某因鱼苗款引发纠纷，多次发生冲突，两人甚至大打出手。了解情况后，村党支部书记朱传宝立即联系张沟法庭法官、司法所长、警务室民警、养殖协会工作人员和镇综治中心调解员召开“法警司村+”联调联动联席会议。

经商议，与会人员共同决定将调解现场搬到村委会党群活动广场，号召村民共同参与公开“调解+普法”活动。

多方联调联动下，李某认识到错误，当场履行一部分欠款，并就还款与王某达成协议。

据统计，自“法警司村+”联调联动机制实行以来，累计调处各类矛盾纠纷2000余件，化解率达98%以上。

### 推进基层治理

去年7月，彭场镇大岭村被确定为湖北省美好环境和幸福生活共同缔造试点村。随着各项工程规划、建设启动，土地纠纷、邻里矛盾、安全隐患问题纷至沓来。

当地村民许某位于大岭闸路口的房屋属违章建筑，占地超100平方米，是一块“硬骨头”。

职”（法官、检察官、警官、律师、专职调解员）调解队伍等本土化典型经验做法。

果洛法院继承发扬“马背法庭”优良传统，创新实践“3+2”（以巡回审判点+法官进网格+一站式多元解纷和诉讼服务为重点，以诉非对接中心和执行事务中心建设为驱动）巡回审判机制，将巡回法庭开进村委会、开到帐篷前，最大程度为牧民群众提供便捷的司法服务。玛多县人民法院“姊妹湖调解室”推进调解平台进乡村、进社区、进网格的做法经验，获评全国法院十大最具特色一站式建设改革创新成果。

玛沁县创新构建“一所四警”（派出所、民警、辅警、村警、义警）基层防控格局，着力打造“处处可见红袖章，人人都是社管员”的群防群治模式。甘德县江千乡贯彻抓党建促落实“四联三卷”工作机制，探索建立特色基层协商机制，推动构建多方参与、多方监督、全程公开的基层社会治理格局。达日县健全完善四级调解网络，依托“四调联动、四级联调”工作机制，实现群众需求“一次办、就近办”目标。

据介绍，今年以来，果洛州受理各类矛盾纠纷721起，化解719起，化解率达99.7%，最大程度将矛盾风险防范化解在基层。

王峰表示，果洛将继续坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续总结推广好的经验做法，以典型引领凝聚力量，不断激发社会治理“内驱力”，为建设更高水平的平安果洛作出不懈努力。

彭场镇政府、派出所、司法所、法庭、村“两委”理事会在大岭村综治中心召开“法警司村+”联席会议，对许某进行释法说理，及时解决其家庭困难，最终妥善处理了拆迁纠纷。

现如今，许某被拆除的房屋地段已建起爱心交通驿站，他还主动要求加入志愿者服务队，在驿站里为村民修车补胎。

在大岭村党支部书记夏必良看来，维护乡村安全稳定，关键是加强普法宣传，让村民尊法学法守法用法。

仙桃市委政法委以矛盾纠纷“大走访、大排查、大化解”专项行动为牵引，发动平安志愿者开展走访排查，最大限度把各类纠纷发现在早，化解在小；组织基层法律工作者、法官、驻村律师成立普法“讲师团”，通过“以案说法”“专门释法”，将矛盾纠纷调处与法治教育一体推进，提升群众法治素养。

截至目前，仙桃市滚动摸排矛盾纠纷2799件，成功调处2760件，化解率达98.6%。

“我们将坚持和发展新时代‘枫桥经验’，持续完善‘法警司村+’联调联动机制，真正做到化解矛盾于基层，防范风险于未然。”仙桃市委政法委副书记秦琼涛说。

## 平安视野

□ 许立

近年来，安徽省无为市政法机关坚持党对政法工作的绝对领导，聚焦使命、忠诚履职，以维护社会稳定为主线，以推进平安建设为驱动，为护航高质量发展提供坚实政法保障。2022年，无为市荣获全省平安建设优秀县（市区）称号。

把牢方向，坚持党管政法不动摇。无为市始终以政治建设为统领，推动党对政法工作的绝对领导，坚决将各项要求贯彻落实到全市政法工作各方面全过程。强化思想教育，市委主要负责同志赴政法单位调研强调，进行政治辅导，帮助解决困难，落实全体委员及镇政法委员进行述职制度，组织政法干部赴浙江大学开展政治轮训暨平安建设（综治工作）培训，进一步提高政治素养，提升能力水平。强化能力提升，无为市以“能力提升年·奋进2023”专项行动为牵引，深入开展岗位练兵、业务竞赛、业务培训，先后开展2次专题部署，9次调研指导，以“抓铁有痕”的力度改进作风，提升效能。此外，还组织开展“平安之星”“平安集体”评选等活动，营造比学赶超的浓厚氛围，1名个人、2个集体获评芜湖市季度“平安之星”。

强化作风建设，无为市持续巩固深化政法队伍教育整顿成果，狠抓党风廉政建设，开展警示教育，组织干警观看警示教育片，筑牢防腐拒变的思想防线。共有1个集体、4名个人获得芜湖市群众满意政法单位、政法干警称号。

严打整治，聚力平安建设不懈怠。作为维护稳定的“第一线”，切实增强忧患意识，树牢底线思维，系统推进平安无为建设。无为市认真践行“1%工作法”理念，落实好“初信初访不出镇街”机制，深入开展信访事项化解攻坚专项行动，切实化解一批“钉子案”“骨头案”，全市信访形势渐趋稳定、逐步向好。此外，无为市委、市政府出台了《关于进一步加强基层治理体系和治理能力现代化建设的决定》，重点实施政治引领、综治联动、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑等“六治工程”，夯实基层治理基础，并印发《关于开展平安无为建设群众安全感、满意度“双提升”攻坚行动方案》，举办平安建设特色项目擂台赛，找准切口，固化经验，促进平安建设长效常治。无为市坚持和发展新时代“枫桥经验”，培育“和以解忧”调解品牌，今年共受理调解案件6289起，成功率达99.5%；加强阵地建设，成功创建2个国家级、26个省级民主法治示范村（社区），不断推动法治和自治快速融合。无为市及时召开全市扫黑除恶专项斗争领导小组暨全量线索起底清仓会议，部署重点工作，对2018年以来的线索全面起底，共梳理上报线索291条。统筹“水、陆、空”三域要素，全力构建立体化社会治安防控体系，深化大案要案攻坚行动，侦破全国“扫黄打非”办和公安部挂牌督办涉黄案件各1起，省厅挂牌督办涉赌案件2起，让人民群众真切感受到“看得见的平安，摸得着的幸福”。

创先争优，推动法治建设不停步。法治建设是个系统工程，必须统筹兼顾，把握重点、整体谋划。无为市制定出台依法治市、普法工作要点，率先成立首席法律咨询服务专家库，为法治无为工作提供了重要支撑。制定《无为市法治政府建设示范创建实施方案》，梳理问题23项，下发提示单18轮，评查卷宗730本，不断推动创建工作取得新成效。此外，无为市严格规范执法，举办芜湖市镇街合法性审查规范化建设现场会。落实应诉制度，市政府、市直部门、镇政府应诉胜诉率分别为100%、91.8%、80.8%；20个镇行政规范性文件合法性审核率、备案审查合格率达100%。最后，加大普法力度，无为市紧盯关键少数、关键群体、关键节点，组织普法讲师团、法治副校长、“四页一律”、“蓝马甲”志愿者等队伍，在村口邻里、街头巷尾送法299场次，受众人数超6.3万人次。

助企纾困，优化营商环境不缺位。法治是最好的营商环境，只有在法治环境下，才能形成维护公平竞争规则和秩序，保障各种经济活动顺利进行。无为市深化“放管服”改革，设立了“为企服务专窗”，提供“绿色通道”服务；实行“容缺”受理，对特种行业采取“零材料、零跑腿”备案管理，通过“互联网+政务服务”或“皖事通”App自行上传材料备案；密切联系企业，落实政法机关常态化联系企业服务机制，建立民营企业企业家直接约见检察长制度，设立“护企110专席”等，召开“警企恳谈会”，畅通渠道、直面诉求，开展“法治体检”，帮助企业解决困难问题；认真落实依法护航企业六大专项行动，对涉企违法犯罪快立快侦、快捕快诉、快审快判，批结涉民营企业案件707件，执行到位5.92亿元，还组织开展“东风行动、江淮风暴”等行动14次，结案1200余件，为民营经济提供有力的法治保障和优质的法律服务。

中流击水，更需奋楫前行。无为市政法机关将以学习贯彻党的二十大精神为强大动力，为谱写无为高质量发展篇章创造更加和谐稳定的社会环境。（作者系安徽省无为市委常委、政法委书记）