

奏响平安建设“四部曲”

青海德令哈多管齐下夯实平安建设基础

□ 本报记者 韩萍 徐鹏

今年以来，青海省海西蒙古族藏族自治州德令哈市以平安青海建设“十一个”工作要求为目标，围绕政治安全、社会稳定、社会治安、公共安全、基层基础五大方面，践行人民至上工作理念，以更高标准、更严要求谋划和推进平安德令哈建设，奏响了政治引领、人民至上、守正创新和服大局的平安建设“四部曲”。

强化治安防控

为强力推进平安建设，德令哈制定了“十四五”平安德令哈建设规划，并健全完善市委书记、市长“双组长”领导制，建成市、乡、村三级“纵向到底、横向到边”的平安建设组织体系。

德令哈市委常委、政法委书记刚积德介绍，着眼于夯实平安基层基础，德令哈选优配强了7个乡镇(街道)的政法委员，通过半年述职的形式推动政法委员履职尽责，切实维护了基层稳定。同时，围绕政治安全、社会稳定、社会治安、公共安全、基层基础等方面，全市组织开展了全方位、多条线的督导检查，确保平安建设工作任务落地落实。

立足织密治安防控体系，守护好群众安宁，德令

哈坚持问题导向，紧盯群众反映强烈的违法犯罪活动和治安突出问题，灵活运用“打、防、管、控”措施，开展扫黑除恶、缉枪治爆、黄赌毒等打击行动，严打震慑各类违法犯罪，治安案件、刑事案件均呈现立案数同比下降，查处率(破获率)同比上升的良好态势。通过合理布置巡防警力、巡逻路线，切实做到白天见警察、晚上见警灯；有效整合村干部、网格员、群防群治队伍、村警等力量，实现对治安要素的全流程管控，最大限度掌控社会治安主动权；在重大活动期间、敏感时期、节假日等特殊节点，加强对各类重点部位的武装巡逻，增加巡逻密度，提高巡防工作的针对性和震慑力。

德令哈还将智能化作为平安建设的“利剑”，推动综治信息平台与视频信息化平台对接，进一步延伸视频应用与服务，推进社会资源接入工作，有效提升了基层社会治理实战效能。全面推进“智慧守望”工程，以实现监控无死角全覆盖。

推进基层治理

在尔海镇郭里木新村积分超市的货架上，卫生纸、晾衣架、洗衣粉、锅碗瓢盆、纸杯等日常生活用品琳琅满目，这些未标注价格但标有积分值的生活用

品，群众可以用积分来换取。

今年以来，德令哈在各村广泛建立积分超市，发挥其在弘扬新风正气、推动移风易俗等方面的作用，为基层社会治理和乡村振兴注入了新动能。根据积分超市工作制度，村“两委”班子、驻村工作队及村民代表通过日常观察和会议评议，从遵纪守法、人居环境整治、移风易俗、孝亲敬老、讲诚信、育新风等方面对村民考核打分，各户用累计的积分兑换超市商品。同时，将“积分超市”工作与“最美家庭”评选、“美丽庭院”创建、人居环境整治等结合起来，调动群众参与社会治理的积极性。

为深入推进基层社会治理，德令哈推动多网融合、一网联动，以综治网格和党建网格为基础网划定“两网合一”网格34个，确保各项工作资源在网格叠加、力量在网格沉淀，工作在网格联动，任务在网格落实。同时，大力开展平安企业、平安和谐家庭、平安先锋示范岗、平安医院等14类平安创建活动，努力把平安建设的触角延伸到最小“细胞”。

此外，通过整合综治中心、矛盾纠纷调解中心、信访接待中心、公共法律服务中心、诉讼服务中心，为群众提供人民调解、诉前委托调解、领导接访、法律咨询、法律援助、公证业务等服务，更加精准、高效、快捷地化解纠纷。

“三流”融合 智慧赋能

温州龙湾公安构建基层防控治理新格局

□ 本报记者 陈东升 □ 本报通讯员 杨继尧

“‘6·18’纠纷案件存在潜在重大隐患，请立即查收化解。”近期，浙江省温州市公安局龙湾分局永中派出所收到分局防控治理中心推送的预警后，社区民警黄国夫迅速介入成功调解，及时化解一起重大隐患。

这是温州市公安局龙湾分局防控治理中心在日常工作中的成功案例之一。今年以来，该分局以“公安大脑”改革为统领，坚持“融警务”工作理念，推进业务流、技术流、管理流“三流”融合，强力推动防控治理中心建设，探索出一条具有龙湾公安辨识度的防控治理新路径，努力实现矛盾风险消于未然，治于未患的

效果。

“防控治理中心的建成，解决基层派出所指令多头接收、实战能力不足、数据标准不统一等问题，走出一条基层社会治理新路子。”龙湾区副区长、公安局局长叶辉介绍。

走进龙湾公安分局三楼防控治理中心，大屏幕上显示各类预警信息，工作人员根据类型，将预警信息派送给各派出所防控治理子中心，对各类隐患采取针对性打防管控措施。

该分局锚定打造全市甚至全省、全国样板目标，做强做优防控治理中心层级架构建设，先后在分局三楼建设技术一流的防控治理中心，由治安、人口、禁毒、食药环知等11个警种常态化入驻，打造防控治理“中樞神经”。在各派出所，全面建优11个派出所防控治

理中心，并织密112个警务站(室)、快反哨点、义警岗亭等网格，将神经元单元延伸到各基层点位。

同时，中心从理念、逻辑、机制、手段四个维度进行深度探索，并制定排查管控、闭环机制、业务流程三项标准，梳理中心各部门业务谱系，实现人员、业务、手段三方融合。

该分局充分发挥“公安大脑”治理跑道的职能作用，全面优化数字化平台的支撑，依托省市县三级要素管控驾驶舱，整合龙湾AR场景应用、重点物管控、重点矛盾纠纷等多平台，优化在线管控功能，完善智能预警和可视化巡查。同时，提升智慧感知能力，不断完善要素管控感知“一张网”，提升基础数据无感采集能力。

在推进基层治理中，防控治理中心以坚持和发展

新时代“枫桥经验”为切入点，健全完善非警务事项协同处置机制，探索培育企业“微治理”中心工作模式，将管理触角延伸至最广泛的社会面，构筑社会治安防控网，形成了防控治理中心发起、防控单元格负责、社区和警务支点落地反馈的治安防控运行模式。

“分局防控治理中心负责预警预测、任务下达，派出所子中心负责辖区警力调配，社区民警落实落地，各警务支点开展就近或应急任务处置。”龙湾公安分局基层基础大队民警方良介绍，为了做到精细化管理，该分局还制定“防控治理中心工作流程图”，进一步完善预警预测、任务发起、落地处置、结果反馈、成效评估、联合会商、多跨联动、实地督导、综合激励、溯源追责等系列配套机制，不断提升管理标准化、精细化。

变“群众到处跑”为“群众动嘴干部跑腿”

包头市石拐区群众对信访代办事项满意率达98%以上

□ 本报记者 史万森

“这代办真管用啊！工资已经拿到手了，非常感谢你们……”近日，在内蒙古自治区包头市石拐区信访代办服务中心，农民工向某握住代办员张大伟的手久久不愿松开。

前段时间，石拐区联合接访中心接到云南省昭通市镇雄县牛场镇向某反映，其与同乡9人在石拐区一光伏项目工地从事光伏组件安装打孔工作，被拖欠工资近9万元，希望信访部门帮助协调解决。

解决拖欠农民工工资问题刻不容缓。石拐区信访

局决定由局长张大伟负责全程代办，帮助向某等人解决这件事。经办员反复与向某等人及劳动监察部门、项目主管部门、项目业主单位、工程分包方等多方进行沟通协调，最终，项目业主单位同意先行拨付8万元用于支付农民工工资，剩余部分待遗留问题解决后拨付。

从接到反馈到问题解决，不足48小时，石拐区信访局成功化解了一起矛盾纠纷，农民工合法权益得到了有效维护。

信访是社情民意的晴雨表，也是基层社会治理的重要领域。石拐区坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化信访工作改革创新，大力推动信访代办制往深里

走，往实里做，群众的急难愁盼接得住，群众的揪心事、烦心事、操心事化得掉，真正做到群众的“贴心人”和“代言人”。

2023年以来，该区全面推行信访代办制，实现区信访代办服务中心、苏木镇(街道)信访代办服务站、嘎查村(社区)信访代办服务站三级信访代办服务机构全覆盖。群众有诉求，只需到所在的民情民访代办服务中心(站点)反映，接下来便由代办员全程代办，并及时将代办结果反馈给当事人，变群众有问题和困难“到处跑”为“群众动嘴干部跑腿”。

作为自治区首家主动开展人大代表信访代办制

北京朝阳警方打造轻微刑案“一站式”办理模式

“轻案快办”助推办案效率提速50%

□ 本报记者 黄洁

今年以来，北京市公安局朝阳分局全力推进“轻案快办”工作机制，会同区法院、检察院、司法局在全市率先建立起轻微刑事案件“一站式”办理中心，实现了“轻案”“简案”48小时内办结。公安机关移送审查起诉时间由过去的平均20日降到7日，办案效率提速50%。

记者从朝阳分局了解到，该分局经过调研发现，近年来所办理的犯罪情节轻微、社会危害较小，且案件事实清楚，当事人双方能够达成赔偿谅解的轻微刑事案件占比已近四成。以推行“轻案快办”提升警务运转质效势在必行。随即，该分局以分局执法办案管理中心2.0建设为依托，完善伤情鉴定、物价认定等多项功能，为轻微刑事案件侦、诉、辩、审各环节提供全

链条的支撑保障。

在此基础上，朝阳分局成立工作专班，建立提前介入及沟通会商机制，查获犯罪嫌疑人后，专班第一时间介入指导侦查取证，当认定事实清楚，证据确凿，且嫌疑人自愿认罪认罚、情节轻微的，及时与检察机关进行沟通，启动48小时“一站式”办理模式。

“对于轻微刑事案件，工作专班将案件筛选、繁简分流工作提前至侦查初期，并与检察机关保持良性沟通，对案件质量进行有效监督。”工作专班相关负责人介绍说，运行48小时“一站式”办理模式以来，朝阳分局每月平均可办结14至16起危险驾驶、盗窃等案件，工作效率大幅提高。

据了解，轻微刑事案件“一站式”办理中心突出了公检法司各单位的协同发力，检法司各派专业团

队进驻朝阳分局执法办案管理中心，细化分工合作，强化监督制约，针对案件办理进展情况适时介入开展工作，减少了案件在途时间。

为了保障“轻案不轻视，快办不简办”，朝阳分局又会同检法司相关力量，强化了案件各阶段的筛选分流，优化了审核审批环节，确保内部、外部同步监督，司法机关、法律援助与双方当事人“知流程、晓规定、明权益”。同时，朝阳分局执法办案管理中心还引入“北京云法庭”线上系统，区法院对一些轻微刑事案件可以进行远程线上开庭审理，进一步为案件办理提速。

朝阳分局相关负责人表示，轻微刑事案件“一站式”办理模式不仅大幅提升了基层民警办理轻微刑事案件质效，也为优化警务运行模式、落实“派出所主防”起到了重要的保障作用。

既“治病”更“治心”助罪犯奔向新生

辽宁省女子监狱艾滋病罪犯教育改造显成效

□ 本报记者 韩宇 □ 本报通讯员 李闪闪 王美娟

“755，恭喜你啦！”“真的吗？刚入监时我才223。”近日，辽宁省女子监狱艾滋病罪犯李某身体指标CD4(CD4细胞)值的变化，让她十分高兴。

对于女性艾滋病罪犯的教育，是一场特殊的救赎，任重而道远。辽宁省女子监狱的女民警用她们的方法走进艾滋病罪犯的内心，从“心”救赎。

女性艾滋病罪犯多数内心细腻、情感丰富，找到适合她们的矫治方式很重要。为此，辽宁省女子监狱民警对艾滋病罪犯进行了专业的讲解，以打消她们对于疾病的消极心态，使她们能够积极配合治疗，按

时服药、定期检查，最终实现了目前关押艾滋病罪犯全治疗的效果。

同时，辽宁省女子监狱民警与疾控部门共同合作，在艾滋病罪犯入监之前将她们的疾病关系进行转介，保障其在回归社会之后能够继续得到有效的治疗。

打开艾滋病罪犯的心扉，只是教育的第一步，教育的根本就是引导和帮助她们唤醒内心、寻找光源、向阳而行。辽宁省女子监狱探索教育改造新模式，制定了一整套针对艾滋病罪犯的日常就医、行为养成、生活卫生管理办法。同时，进一步强化心理疏导和矫治工作，定期帮扶生活困难的艾滋病罪犯，为她们发放励志书籍，帮助其与同为在押的亲人按规定建立联系、互通家书等。

行为上约束、心理上疏导、思想上帮教，病情上关爱、治疗上引导，辽宁省女子监狱民警的规范管理、温情教育是照进艾滋病罪犯心里的一缕缕暖阳，给了她们重获新生的勇气。

工作中，省女子监狱坚持“三不、三给”原则，即不抛弃、不放弃、不歧视，给出路、给信心、给希望，坚持零距离接触、零距离管理、零距离教育，帮助罪犯增强改造信心，点燃生活希望。监狱每年在艾滋病日举行艾滋病防治知识宣讲，不仅使罪犯对于艾滋病有了更深入地了解，更致力于消除歧视，平等对待。

既“治病”更“治心”，省女子监狱始终秉承这样的信念，坚持“耐心”和“不放弃”，引导教育女性艾滋病罪犯端正态度，提升信心、重塑人格，引导她们奔向新生。

□ 本报记者 赵红旗 □ 本报通讯员 尚林杰 郭玺

“以前带孩子看病，在公共场合哺乳确实很尴尬！现在走进‘妈咪小屋’感到很温馨，文明气息越来越浓厚！”12月13日，气温降至零摄氏度以下，但在河南省宁陵县人民医院，年轻的张女士正哺育着未满周岁的孩子边对医护人员说。

2023年9月，宁陵县人民检察院检察官助理陈宇英在浏览“益心为公”检察云平台时，看到志愿者反映宁陵县部分医疗机构无障碍设施不完善，尤其是县人民医院等大型公立医院公共场所未配建母婴室，不能满足哺乳期妇女哺育婴儿的现实需求。

陈宇英把相关情况向宁陵县检察院领导汇报后，院领导当即安排检察官干警到医疗机构进行现场走访，并随机向200余名女性就医者发放问卷调查表，结果显示，90%以上受访者认为医疗机构公共场所应配建母婴室，尤其在儿科门诊附近配建母婴室，以方便妈妈们对婴儿哺乳、换洗纸尿裤。

鉴于此，宁陵县检察院决定对县城内的医院逐一走访取证，发现3家公立医院没有配备母婴室。

9月14日，宁陵县检察院邀请由省人大代表、人民监督员、相关行政机关及县妇联负责人、“益心为公”检察云平台志愿者等参加的听证会，就监督加快推进母婴设施建设进行听证。根据听证会达成的共识，宁陵县检察院制发检察建议，督促相关部门依法履职，对辖区内公共场所母婴设施设置和管理不规范的情形及时进行整改。收到检察建议后，相关部门立即行动，督促相关医院按规定配建母婴室。

针对整改情况，宁陵县检察院邀请人大代表、县妇联负责人、“益心为公”检察云平台志愿者共同开展“回头看”，确认3家公立医院均建成10平方米以上的“妈咪小屋”，并张贴了明显引导标识，设置了操作台、洗手池、沙发、茶几等，统一的暖色格调让人感觉温暖，为哺乳期的妈妈们提供了一个温馨、私密、便捷的哺乳空间，其他相关公共场所也进行了整改，公共服务功能得到完善提升。

“应需而生，因爱而暖！”宁陵县检察院充分发挥公益诉讼检察监督职能，从助推无障碍环境建设到完善医疗机构母婴设施，疏堵点、解难点、消痛点，用心用情守护人民群众美好生活，为全县创建文明城市贡献了“检察方案”。宁陵县文明办负责人张斌评价说。

山东临清公安推动户政服务提档升级

本报讯 记者姜东良 李娜 通讯员韩艳燕 2023年以来，山东省聊城临清市公安局创新户政服务方式，拓宽服务渠道，积极探索数字户政建设新模式，实现方便办、轻松办、当场办、省时办、网上办、精准办，助推户政服务提档升级。

临清市公安局在落实“一窗通办”基础上，创新户政办理“容缺受理”机制，结合实际完善“容缺清单”，细化实施条件、范围、流程等，实现从传统的“材料齐全受理申请”模式向“边受理边完善材料”的新型办理模式转变。以“一证通办”为平台，在办理“被收养的未成年人急需申报户口登记、未满16周岁未成年人首次申领身份证、户口簿丢失补领，拥有私有房屋产权申领设立家庭户、夫妻投靠、死亡人员户口注销办理”等六大业务的过程中，临清市公安局直接通过电子证照调用便可办理户口登记或户口注销，群众只进一扇门，对应一个人，无需提供材料即可办理多个户政事项，实现了“最多跑一趟、就近跑一趟”。

为提高窗口服务水平，临清市公安局大力推行户籍窗口“五个一”温馨服务，即“一张笑脸相迎、一把椅子让座、一杯茶水暖心、一片真诚办事、一句再见送行”，使前来办理户籍业务的群众切实感受到暖心服务。同时，全市户籍窗口统一规范设置标志标牌，摆放宣传资料，办事须知等物品，将办事流程、办理时限、服务承诺、联系电话等内容进行公示，做到让群众明白、请群众监督、让群众满意。

在流浪乞讨人员落户安置方面，按照“特事特办、急事急办、应办尽办”的原则，临清市公安局多次与民政等部门协调沟通，召开联席会议，研究通过身份甄别、信息比对等方式，以最短时间内完成调查取证、落户审批、录入系统、户口簿打印及身份证办理等相关工作，持续提升服务温度。

鸡西梨树区工会开展“银校企”对接

本报讯 记者张冲 通讯员迟秀伟 近日，黑龙江省鸡西市梨树区工会在区委、区政府的支持下，会同市总工会、区相关部门走进梨树工业谷，开展“银校企”对接，重点落实《中国工商银行黑龙江省分行黑龙江省总工会关于开展深化民营企业金融服务活动的实施方案》精神，解决了落户梨树区工业谷的黑龙江立科新材料有限公司、鸡西天和焦化有限公司、鸡西天诚镁业有限公司等企业融资难、融资贵等困难，帮助企业与院校搭建特种行业培训、职工职业技能培训平台以及企业用工短缺等问题。

龙江银行鸡西分行、哈尔滨银行鸡西分行分别向企业介绍了金融惠企政策，国网鸡西供电公司介绍了企业用电政策，黑龙江技师学院、鸡西矿业集团安全技术培训中心分别介绍了开展特种行业培训、职工职业技能培训能力和优势。黑龙江亚尔迪新材料有限责任公司等19家企业代表分别就企业未来发展、贷款需求、人才需求、职工培训活动等专题进行了详细的咨询、对接。龙江银行鸡西分行与鸡西天和焦化有限公司达成了授信3.55亿元合作协议，鸡西矿业集团安全技术培训中心在天诚镁业有限公司开设了特种作业人员上岗操作培训班，并对25名职工进行了专职工培训。

宁波迈出集体经营性建设用地入市第一步

本报讯 记者王春 通讯员胡淑燕 林佳欣 近日，浙江省宁波市象山县新桥镇灵岩村两宗集体经营性建设用地在浙江省自然资源智慧交易服务平台顺利发布公告，这是新一轮国家深化农村集体经营性建设用地入市试点以来，宁波市首批农村集体经营性建设用地入市公告，迈出了宁波集体经营性建设用地入市第一步。

今年3月，象山县入选深化农村集体经营性建设用地入市试点单位以来，宁波市两级自然资源规划局抢抓试点改革机遇，用法治思维引领护航农村集体经营性建设用地入市。宁波市建立政策支撑体系，组建市、县两级试点工作小组，成立县级深化农村集体经营性建设用地入市试点工作领导小组，围绕入市主体、入市程序、监管服务等八大试点内容，研究制定《象山县关于深化农村集体经营性建设用地入市试点的工作方案》等政策文件，为全面开展农村集体经营性建设用地入市工作提供“象山样本”。

与此同时，宁波市以强化乡村产业振兴为导向，夯实集体经营性建设用地入市基础保障。象山县共完成15个试点村庄规划编制，摸查意向入市项目68宗，涉及面积334亩。对符合入市条件的农村集体经营性建设用地入市主体，象山县自然资源规划局主动对接，在做好政策解释和宣传引导的同时，提前服务，协助入市主体做好地块入市前期工作，为入市试点打好基础。

象山县还结合地方实际，探索建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制，在保障农民利益的前提下，根据土地用途和区域位置情况，合理确定入市土地增值收益在国家、集体、个人之间的分配比例，实现农村土地由资源变资产、由资产变资本、由资本变资金的“三变”转化；首批入市土地面积1609亩，项目投产后预计年产值超300万元，农民和集体可以共享发展成果。