

回眸2023

2023年，中国持续释放高水平开放信号

□ 本报记者 吴琼

2023年，是中国改革开放45周年，也是共建“一带一路”倡议提出10周年，构建人类命运共同体理念提出10周年。回顾这一年，中国持续释放高水平开放信号，在全球化遭遇逆流、世界面临种种危机挑战之际，为低迷的世界经济注入了宝贵的开放性、稳定性和新动力。

论坛展会搭建开放平台

在即将过去的一年，中国不断以务实举措搭建开放平台、合作平台，以论坛凝聚打造开放型世界经济的合力，以展会整合开放合作的全球要素资源，持续释放扩大高水平对外开放的鲜明信号。

从新年伊始到岁末年尾，一系列全球关注的论坛、展会，结出累累硕果，彰显了开放中国的魅力与实力：

4月11日至15日，以“共享开放机遇，共创美好生活”为主题的第三届中国国际消费品博览会（消博会）在海口市举行，吸引160多个国家和地区的3000余个知名品牌参展。美国作家、视频博主托比·西蒙兹等海外人士认为，消博会向世界展示中国超大规模市场蓬勃生机，中国开放大门越开越大。

紧接着，4月15日至5月5日，第133届中国进出口商品交易会（广交会）在广州举办。10月15日至11月4日，第134届广交会举办。每年两次、从未中断的广交会，是我国对外开放的重要窗口。今年的两届广交会均呈现出“八方来客，万商云集”的热闹场面。俄罗斯卫星通讯社等外媒评论称，广交会的火热不仅体现了中国扩大开放的决心，也从侧面反映出中国外贸的韧性、优势与中国制造的蓬勃活力和生机。

9月2日至6日，以“开放引领发展 合作共赢未来”为主题的2023年中国国际服务贸易交易会（服贸会）在北京举办。本届服贸会线下参展企业超2400家，线上参展企业6700余家。阿联酋《观点报》财经专栏作家纳伊勒等海外人士指出，作为全球服务贸易领域规模最大的综合性展会，服贸会的市场吸引力和全球竞争力不断提升，为推动各国共同发展提供新机遇，彰显中国坚持开放合作的决心和信心。

10月17日至18日，第三届“一带一路”国际合作高峰论坛成功举办，150多个国家和40多个国际组织的代表参加，论坛期间形成了458项成果。与会国际人士一致认为，此次论坛上，中国领导人对外释放了中国大规模对外开放的强烈信号。

11月5日至10日，第六届中国国际进口博览会（进博会）举行，289家世界500强和行业龙头企业参展。路透社等媒体指出，六年进博会，是中国坚定不移扩大开放的缩影。

11月28日至12月2日，首届中国国际供应链促进博览会（链博会）在北京举行，吸引了515家中外企业和机构参展，观展人数达15万人次，成为中国推进高水平对外开放的新平台，推动建设开放型世界经济的新载体。日本AGC集团中国总代表上田敏裕等多位跨国公司高管表示，链博会彰显中国维护全球产业链供应链稳定、坚持推进高水平对外开放的决心。

举一纲而万目张，解一卷而众篇明。2023年的论坛及展会鳞次栉比，令人目不暇接，但他们都有一个共同的“关键词”——开放。这些全球瞩目盛会的举办，体现了中国坚定不移扩大开放、同世界分享市场机遇

俄乌冲突“失焦”和谈前景难料

□ 本报记者 史天昊

“新一轮巴以冲突正在转移人们对俄乌冲突的关注点”，这是乌克兰总统泽连斯基在上个月的一场新闻发布会上吐露的心声。新一轮巴以冲突牵动了全世界目光，而延宕至今的俄乌冲突似乎被西方遗忘。近一段时间，乌克兰反攻未能达到预期效果，美西方在援乌问题上疲态尽显。“失焦”之后的俄乌冲突仍旧看不到和平解决的征兆，严寒已至或将使乌方更加难熬。

俄乌冲突陷入僵局

据报道，近日，俄军在库皮扬斯克、红利曼、顿涅茨克等方向持续阻击乌军攻势。乌军则因夏季反攻进展不利和西方援助减少，自10月下旬以来被迫从积极进攻转向防御。双方开始更频繁地使用导弹和无人机等远程武器发动攻击。

在俄方看来，乌方的反攻失利已成定局，战局正在向对俄有利的方向发展。据俄方通报，12月3日至8日，俄军使用高精度武器和无人机对乌军火库等设施进行30次集群打击，还攻击了乌武装部队和外国雇佣军驻地。俄国防部长绍伊古日前表示，乌克兰和西方“孤注一掷”的举动没有改变战场形势”。

据乌克兰媒体报道，自11月以来，乌首都基辅以及西部、南部多地关键设施遭到俄无人机持续袭击。



图为10月18日，第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式在北京人民大会堂举行。新华社记者 李欣 摄

的决心和行动一如始终。

国际公共产品作用显著

回顾2023年，中国持续不断地提供全球共享的国际公共产品，在推动中国形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局的同时，也引导经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，推动构建开放型世界经济。

2023年是共建“一带一路”倡议提出10周年。高质量共建“一带一路”是中国推进高水平对外开放的战略举措和顶层设计，已经成为新时代中国打造全方位对外开放格局的一面旗帜。

回顾这一年，10月10日，国务院新闻办公室发布《共建“一带一路”：构建人类命运共同体的重大实践》白皮书，再次明确中国作为负责任的发展中大国，中国将继续把共建“一带一路”作为中国与世界实现共赢路径的顶层设计；10月18日，中国领导人在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛上发表主旨演讲，宣布中国支持高质量共建“一带一路”的八项行动，其中就包括支持建设开放型世界经济；11月24日，推进“一带一路”建设工作领导小组办公室发布《坚定不移推进共建“一带一路”高质量发展走深走实的愿景与行动——共建“一带一路”未来十年发展展望》，提出凝聚合力携手建设开放包容、互联互通、共同发展的世界。

回顾这一年，作为当今世界最受欢迎的国际公共产品和国际合作平台

同时，乌军近一个月来加大了对克里米亚的空袭力度，意在侦察和搜集俄军信息以发起更大规模行动。此外，乌军方称，俄军集结了超过4万名士兵进攻顿涅茨克重镇阿夫杰耶夫卡，虽损失严重但攻势未减。不过，乌克兰武装部队总司令扎卢日内承认，俄乌冲突“陷入僵局，可能持续数年”，乌军无法突破俄军防线，“事实上已陷入困境”。

战场之外，有关泽连斯基与总司令扎卢日内“将帅不和”的传闻甚嚣尘上。有报道称，泽连斯基在下达指令时绕过他直接与乌空军司令、陆军司令沟通，引起扎卢日内不满。基辅市长克里琴科暗讽泽连斯基道，“所有的事情都由一个人说了算”。内忧外患之下，乌民众的厌战情绪正在蔓延。

西方援乌分歧加剧

对于乌反攻失利，乌方将原因归结于新一轮巴以冲突影响了美西方对乌援助进程。泽连斯基11月曾表示，由于西方援助力度不足，乌克兰夏季反攻未能取得预期结果。随着巴以冲突扩大升级以及俄乌冲突久拖不决，西方出现了“乌克兰疲弱症”。德国基尔世界经济研究所近期发布的报告显示，2023年8月至10月，西方国家承诺对乌援助计划总额21.1亿欧元，比2022年同期减少87%，为2022年1月以来最低。

新一轮巴以冲突爆发后，美国对以色列军援挤占了乌援助的份额。此外，由于民主党和共和党的

台，共建“一带一路”进一步助推高水平对外开放。从实际成果来看，2023年，通过共建“一带一路”，中国对外开放的大门越开越大，中国市场同世界市场的联系更加紧密。重庆两江新区果园港就是一个典型例子。它从昔日西南腹地的内河港，到如今联通全球的枢纽站，贸易伙伴遍布全球，成为共建“一带一路”、维护和发展开放型世界经济的生动缩影。

在这一年，共建“一带一路”为建设开放型世界经济作出重要贡献，其积极影响是多方面的：在中南半岛，中老铁路让老挝从“陆锁国”变成“陆联国”，有力激活了沿线经济；在肯尼亚，蒙内铁路拉动当地经济增长超过两个百分点……无论是基础设施的“硬联通”，还是规则标准的“软联通”抑或共建国家人民的“心联通”，都将“一带一路”成功地打造成为中国高水平对外开放的实践平台。

英国学者马丁·雅克撰文称赞说，共建“一带一路”是开放的，从某种程度上说，共建“一带一路”将促进全球经济重塑。

2023年也是构建人类命运共同体理念提出10周年。目前，对外开放的中国已经成为构建人类命运共同体的中流砥

柱，新时代中国扩大对外开放将有力地推进构建人类命运共同体历史进程。

9月26日，国务院新闻办公室发布《携手构建人类命运共同体：中国的倡议与行动》白皮书。白皮书提出，推动新型经济全球化，是构建人类命运共同体的必然要求。各国应该坚持开放的政策取向，旗帜鲜明反对保护主义，反对“筑墙设垒”，反对单边制裁、极限施压，推动各国经济联动融通，共同建设开放型世界经济。

莫桑比克前总统若阿金·希萨诺等国际人士认为，为了中国人民的福祉，为了世界经济的繁荣，中国推动更高水平开放的脚步不会停滞，推动构建人类命运共同体的脚步也不会停滞。

2023年，中方继续坚持践行共商共建共享的全球治理观，以务实行动维护和发展开放型世界经济，如今年中国与厄瓜多尔、尼加拉瓜、塞尔维亚签署自贸协定，高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系

协定》（CPTPP）和《数字经济伙伴关系协定》（DEPA），推进中国-东盟自贸区3.0版谈判及与海合会、以色列、洪都拉斯等自贸协定谈判进程等。

系列举措陆续落地见效

2023年，当脱钩断链的声音在全球此起彼伏时，中国逆流而上，以更加坚定的决心将对外开放向纵深推进。在这一年，一系列标志着一系列扩大开放的新政策、新举措陆续落地，惠及中外，助力高水平开放提质增效。

自12月1日起，我国试行扩大单方面免签国家范围，从原来的2个增至8个。在文莱、新加坡的基础上，增加了法国、德国、意大利、荷兰、西班牙、马来西亚。新规实施后，我国多个机场口岸迎来首批免签旅客。“我认为这是一个积极的姿态，表明中国在扩大对外开放。现在，游客们去中国观光旅游变得非常方便。”德国游客莫尔说。

同样在12月1日，新版外国人永久居留身份证正式签发启用。因加入了体现国家标识的五星元素，新版永居证又被称为“五星卡”。

不止如此，2023年以来，中外往来航班大幅增加。11月9日起，中美间直飞定期客运航班再次增班，2023/2024冬春季将增至每周70班。今年以来，随着中美间航班的多次增班，曾经“一票难求”的机票价格持续下降。

此外，12月3日，首列满载老挝粮食的中老铁路老挝粮食专列从磨憨站发车，货物在到达云南蒙自北站后发往全国各地，专列运行时间比公路运输减少1至2天，运输成本下降20%。

2023年正值上海自贸试验区设立十周年。12月初，国务院印发《全面对接国际高标准经贸规则 推进中国（上海）自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案》，提出了80项措施，聚焦7个方面，推动上海自贸试验区全面对接国际高标准经贸规则，促进自贸试验区的跨境货物和资本流动。

同样在2023年，深化国家服务业扩大开放综合示范区建设，批准设立首家外商独资证券公司，推进全面取消制造业领域外资准入限制措施……一系列务实的开放举措，持续优化的营商环境，吸引着全球企业纷纷加码投资中国。

路透社等媒体评论称，中国一直以实际行动证明，扩大高水平对外开放的决心不会变，同世界分享发展机遇的决心不会变。

环球观察

□ 本报记者 王卫

在进行了为期三天的激烈谈判后，欧洲议会、欧洲理事会和欧盟委员会三方于12月8日晚就《人工智能法案》达成协议。法案规定了对人工智能领域的全面监管，据路透社报道，这项法案最早将于明年初生效并于2026年实施。国际社会普遍认为，《人工智能法案》具有全面性和综合性。未来，法案将对人工智能的研发、产品和服务的设计与运行带来重大影响。

基于风险制定监管制度

继2022年欧盟推出旨在加强在线服务竞争的《数字市场法》以及删除非法有害在线内容、保护用户数据的《数字服务法》后，欧盟就《人工智能法案》达成协议。

《人工智能法案》主要内容包括规定了高影响通用人工智能模型和高风险人工智能系统的规则，在欧盟层面进行了治理体系的修订，扩展了禁止清单，允许法律执法机关在公共场所有限制地使用远程生物识别技术。此外，法案涉及诸多概念的定义和范围，基本权利影响评估、高风险人工智能系统的分类、法律执行的例外情况、新的治理架构、罚款、透明度以及支持创新的措施。

法案的一个突出特点是注重基于风险来制定监管制度，以平衡人工智能的创新发展与安全规范。浙江大学光华法学院教授、浙江立法研究院院长郑春燕在接受《法治日报》记者采访时称，欧盟的《人工智能法案》确立了“基于风险”的人工智能治理框架，将人工智能系统评估后划分为最小风险、有限风险、高风险和不可接受风险四个等级，并对各个等级采取差异化的监管方式。

“这种‘基于风险’的治理框架与传统法律中‘基于权利’的治理框架相区别，更符合人工智能时代的风险特点和监管要求。”郑春燕解释道，一方面，这种立法模式大多具有原则性的特点，原则性规定而非具体规则占据法律的主要内容，且大量关键性规范都比较宽泛。这既为人工智能技术的创新发展预留了法律空间，又使得立法以一种包容性的态度面向快速变迁的社会现实，避免法律的滞后性。另一方面，这种立法模式将法律所确立的宽泛规范理解为程序而非确定的规则，相关企业和个人通过“尽力合规”的方式执行法律规定，而监管机构则将相关法律义务的履行理解为持续的风险评价过程。这样的好处在于可以采取一种相对灵活和合比例的方式执行立法所确立的原则，从而最大程度避免风险的产生和扩散。

立法进程总体进展迅速

当前，人工智能发展的速度远远超过技术监管，法律伦理、政策评估的脚步，需要一些更有远见的框架来应对未知挑战。在此背景下，欧盟一直在加快立法总体进程。

欧盟委员会于2021年4月21日提出《人工智能法案》提案的谈判授权草案，将严格禁止“对人类安全造成不可

欧盟《人工智能法案》实行风险分级监管

接受风险的人工智能系统”，包括有目的地操纵技术，利用人性弱点或根据行为、社会地位和个人特征等进行评价的系统等。草案还要求人工智能企业对其算法保持透明，提供技术文件，并为“高风险”应用建立风险管理系统。每个欧盟成员国都将设立一个监管机构，确保这些规则得到遵守。

2022年12月6日，欧洲理事会一致通过《人工智能法案》草案，允许与欧洲议会进行谈判。此后，欧洲议会和欧盟理事会就草案进行了多轮修订和讨论。欧洲议会议员们争论的核心是监管是否会阻碍创新，即如何平衡数据隐私与避免扼杀人工智能的创新和投资。其中最争议的领域是决定哪些人工智能系统将被归为“高风险”。

2023年2月24日，欧洲议会议员布兰多·伯尼菲和德拉戈·图多拉奇提出了一份妥协修正案，包含了欧洲议会议员经过马拉松式谈判后提出的反馈意见。例如，针对监管沙盒（经济术语，指一个受监管的安全测试区）机制，反馈中要求建立沙盒机制的监管机构，指导和监督高风险人工智能系统的开发人员。3月14日，布兰多·伯尼菲和德拉戈·图多拉奇提出了一份关于通用目的的人工智能草案，提议为这类人工智能系统的提供者设定相应义务，并为相关参与主体设定责任。此外，他们提议，ChatGPT等通用目的的人工智能系统的整个生命周期都必须接受外部审计。

2023年6月14日，欧洲议会全体会议表决确认其认同立场，欧洲议会投票结束后，欧洲议会、欧洲理事会和欧盟委员会立即就法案举行了第一次“三方会谈”。随后于7月18日、10月2日和24日，分别举行了第二、三、四次“三方会谈”，直至此次协议达成。

长远发展仍需多方努力

《人工智能法案》为全球提供了全面、横向和具有约束力的人工智能法规，法案的规定和方法很可能成为其他国家在制定人工智能治理时的参考蓝本。尽管法案将对人工智能领域的治理带来重大影响，但这一领域的长远发展仍需多方努力。

欧盟内部市场委员蒂埃里·布雷东表示：“《人工智能法案》不仅是一本规则手册，而且将成为欧盟初创企业和研究人员有效治理全球人工智能的助推器。”

目前，已有多个国家正在准备完善监管手段。美国的立法者提出了两项独立的人工智能法案，其中一项要求美国政府在使用人工智能与人互动时保持透明，另一项法案则提出调研美国在最新技术方面是否仍具备竞争力。在企业层面，谷歌与环球音乐尝试就人工智能“深度伪造”技术达成协议。作为人工智能大国，中国在全球人工智能治理上从未缺席。在11月1日英国布莱奇利园举行的首届人工智能安全峰会上，中国代表指出，发展人工智能，应当积极倡导以人为本、智能向善，加强技术风险管控，并在相互尊重、平等互利的原则基础上，鼓励各方协同共治，增强发展中国家在人工智能全球治理中的代表性和发言权，不断弥合智能鸿沟和治理能力差距。

国际社会与治理，（人工智能法案）的实施将有助于塑造人工智能的未来发展方向，防范潜在的风险，并在全球范围内促进对人工智能的可持续监管。但同时也应注意，监管措施会对人工智能领域创新带来负面影响。这份法案的长期效果仍有待观察。