



# “四下基层”激发政法工作新动能



尹达 湖北省恩施土家族苗族自治州人大常委会主任、州委政法委书记

制定赴8县市委政法委开展拉练调研方案。自觉将深入基层摸清摸准实际情况作为基础性工作，扑下身子“迎考”，沉到一线“解题”，有效激发建设更高水平的平安恩施、法治恩施的澎湃动能，推动基层社会治理能力和水平不断提升。

精选课题扎实推进。坚持示范带动、班子带头、全员参加，点题领衔的课题涵盖推进社会治理现代化、着力打造县乡村三级综治中心升级版等重点领域。自今年4月以来，我们组织6个课题组，历时近5个月，先后深入全州8县市90个乡镇(街道)、200余个村(社区)及基层政法单位、县乡村三级综治中心开展调查研究，形成调研报告7篇。

破解难题落地见效。坚持以政法所能回应群众所盼，推动州、县、乡三级联动，把调研发现的39个问题清单化、项目化，逐一明确整改措施，完成时限，截至目前已整改31个，余下的8个问题正有序推进整改。对全州政法系统70余名县处级领导干部逐人建立问题清单，并与前期调研发现的问题联动整改。将防范化解重大风险作为提升群众安全感的关键问题盯住不放，精准化解矛盾、精准处置警情、精准回访服务。

“四下基层”(即领导干部信访接待下基层、现场办公下基层、调查研究下基层、宣传党的方针政策下基层)是新时代实干兴邦的重要法宝。湖北省恩施土家族苗族自治州结合前期调查研究掌握情况，深入基层、直面问题，通过对全州8县市委政法委开展现场拉练，进一步传导压力、传递信心，激发干事动力，切实推动政法工作提质增效，以恩施之稳为全国之作贡献。

一、紧扣“三题”，调查研究到一线

没有调查就没有发言权。坐在办公室碰到的都是问题，下去调研看到的全是办法。我们坚持机关围绕基层转，工作围着提升群众安全感、满意度干，着力推动办成一一批民生实事，破解一批政法难题。聚焦主题科学谋划。我们深入贯彻落实《关于在全党大兴调查研究的工作方案》要求，结合实际



宋建波 内蒙古自治区通辽市中级人民法院党组书记、院长

二、聚焦“三像”，现场拉练到一线

“现场办公下基层”是密切党群关系的治本之策，也是打通服务群众“最后一公里”的有效措施。我们坚持精准画像，现场会诊、现场开方，倒逼县市第一责任人、乡镇属地责任、村(社区)源头责任、行业部门主体责任和政法单位主体责任落地落实。抓细“汇报画像”这一前提。牢固树立“发现不了问题是失职，发现问题不解决是渎职”理念，县市

委政法委在汇报工作时直奔主题，直指问题，是什么问题就点什么问题，什么问题突出就重点聚焦什么问题。对回避矛盾和问题、大而化之的县市，推倒重来，直至把问题找准讲清、措施提实管用。现场拉练时，每个县市自查问题均不少于五个方面，涉及具体问题近二十个。

抓实“点”评画像。这一重点，明确要求现场点评不讲情面，拉得下脸面，提出的工作建议要有针对性、操作性强。州委政法委班子成员、部室负责人结合前期调研和平常掌握的工作情况，对8县市在统筹政法工作、维护政治社会稳定等方面列出问题清单，现场拉练指出问题一针见血，点评不拖泥带水，达到咬耳扯袖、红脸出汗的目的，强化“时时放心不下”的责任感和“把眼睛瞪得大大的”敏锐性。

三、把牢“三关”，解决问题到一线

只有把思想方法搞对头，认识问题才能站得高，分析问题才能看得深，推进工作才能把得准。我们坚持严实标准，既锚定目标任务倒排工期，又紧盯短板不足及时推进，确保理论学习、调查研究、保障发展、检视整改一体融合、有机贯通、实在实效。“整改关”一严到底。坚持问题当面交办，能立即整改落实的不推拖绕躲，不能立即整改落实的健全制度机制持续推进，原则上在一个半月内报送整改情况，州委政法委结合年度平安建设考评开展“回头看”，确保“后半篇文章”做实。利川、建始、巴东、宣恩、咸丰、鹤峰等县委书记主要要求参加本县市拉练活动，紧盯问题、紧贴实际、紧扣主线，亲自调度、亲自督办，亲自解决问题，切实做到党政同责、一岗双责、失职追责。

“本领关”一抓到底。督促县委政法委充分发挥牵头抓总、统筹协调、督办落实的职能作用，跟学照做，见行见效，以政治督察、纪律作风督查巡查、干部协管协查为抓手，经常检视“政治信仰有没有动摇”“从警初心有没有改变”“能力本领有没有落伍”“工作作风有没有蜕变”“红线底线有没有触碰”，着力锻造忠诚、干净、担当的新时代政法铁军，做到能堪重任、能扛硬活、能打硬仗。

“冲刺关”一打到底。以现场拉练为契机，带动全州政法系统始终不停步、不懈怠。截至今年11月底，全州共排查矛盾纠纷12000余件，有效调处率超过98%，牢牢守住安全稳定底线。同时，我们把法治化营商环境、岁末年初平安稳定等工作作为重中之重，推动谋大事、议大事、抓要事成势见效。将只有确保、没有力争的使命感，舍我其谁、用我必胜的使命感，不进则退、慢进亦退的紧迫感贯穿政法平安稳定工作全领域、全过程。

抓牢“汇报画像”这一前提。牢固树立“发现不了问题是失职，发现问题不解决是渎职”理念，县市

只有把思想方法搞对头，认识问题才能站得高，分析问题才能看得深，推进工作才能把得准。我们坚持严实标准，既锚定目标任务倒排工期，又紧盯短板不足及时推进，确保理论学习、调查研究、保障发展、检视整改一体融合、有机贯通、实在实效。“整改关”一严到底。坚持问题当面交办，能立即整改落实的不推拖绕躲，不能立即整改落实的健全制度机制持续推进，原则上在一个半月内报送整改情况，州委政法委结合年度平安建设考评开展“回头看”，确保“后半篇文章”做实。利川、建始、巴东、宣恩、咸丰、鹤峰等县委书记主要要求参加本县市拉练活动，紧盯问题、紧贴实际、紧扣主线，亲自调度、亲自督办，亲自解决问题，切实做到党政同责、一岗双责、失职追责。

“本领关”一抓到底。督促县委政法委充分发挥牵头抓总、统筹协调、督办落实的职能作用，跟学照做，见行见效，以政治督察、纪律作风督查巡查、干部协管协查为抓手，经常检视“政治信仰有没有动摇”“从警初心有没有改变”“能力本领有没有落伍”“工作作风有没有蜕变”“红线底线有没有触碰”，着力锻造忠诚、干净、担当的新时代政法铁军，做到能堪重任、能扛硬活、能打硬仗。

“冲刺关”一打到底。以现场拉练为契机，带动全州政法系统始终不停步、不懈怠。截至今年11月底，全州共排查矛盾纠纷12000余件，有效调处率超过98%，牢牢守住安全稳定底线。同时，我们把法治化营商环境、岁末年初平安稳定等工作作为重中之重，推动谋大事、议大事、抓要事成势见效。将只有确保、没有力争的使命感，舍我其谁、用我必胜的使命感，不进则退、慢进亦退的紧迫感贯穿政法平安稳定工作全领域、全过程。

抓牢“汇报画像”这一前提。牢固树立“发现不了问题是失职，发现问题不解决是渎职”理念，县市

只有把思想方法搞对头，认识问题才能站得高，分析问题才能看得深，推进工作才能把得准。我们坚持严实标准，既锚定目标任务倒排工期，又紧盯短板不足及时推进，确保理论学习、调查研究、保障发展、检视整改一体融合、有机贯通、实在实效。“整改关”一严到底。坚持问题当面交办，能立即整改落实的不推拖绕躲，不能立即整改落实的健全制度机制持续推进，原则上在一个半月内报送整改情况，州委政法委结合年度平安建设考评开展“回头看”，确保“后半篇文章”做实。利川、建始、巴东、宣恩、咸丰、鹤峰等县委书记主要要求参加本县市拉练活动，紧盯问题、紧贴实际、紧扣主线，亲自调度、亲自督办，亲自解决问题，切实做到党政同责、一岗双责、失职追责。

“本领关”一抓到底。督促县委政法委充分发挥牵头抓总、统筹协调、督办落实的职能作用，跟学照做，见行见效，以政治督察、纪律作风督查巡查、干部协管协查为抓手，经常检视“政治信仰有没有动摇”“从警初心有没有改变”“能力本领有没有落伍”“工作作风有没有蜕变”“红线底线有没有触碰”，着力锻造忠诚、干净、担当的新时代政法铁军，做到能堪重任、能扛硬活、能打硬仗。

“冲刺关”一打到底。以现场拉练为契机，带动全州政法系统始终不停步、不懈怠。截至今年11月底，全州共排查矛盾纠纷12000余件，有效调处率超过98%，牢牢守住安全稳定底线。同时，我们把法治化营商环境、岁末年初平安稳定等工作作为重中之重，推动谋大事、议大事、抓要事成势见效。将只有确保、没有力争的使命感，舍我其谁、用我必胜的使命感，不进则退、慢进亦退的紧迫感贯穿政法平安稳定工作全领域、全过程。

抓牢“汇报画像”这一前提。牢固树立“发现不了问题是失职，发现问题不解决是渎职”理念，县市

制定赴8县市委政法委开展拉练调研方案。自觉将深入基层摸清摸准实际情况作为基础性工作，扑下身子“迎考”，沉到一线“解题”，有效激发建设更高水平的平安恩施、法治恩施的澎湃动能，推动基层社会治理能力和水平不断提升。

精选课题扎实推进。坚持示范带动、班子带头、全员参加，点题领衔的课题涵盖推进社会治理现代化、着力打造县乡村三级综治中心升级版等重点领域。自今年4月以来，我们组织6个课题组，历时近5个月，先后深入全州8县市90个乡镇(街道)、200余个村(社区)及基层政法单位、县乡村三级综治中心开展调查研究，形成调研报告7篇。

破解难题落地见效。坚持以政法所能回应群众所盼，推动州、县、乡三级联动，把调研发现的39个问题清单化、项目化，逐一明确整改措施，完成时限，截至目前已整改31个，余下的8个问题正有序推进整改。对全州政法系统70余名县处级领导干部逐人建立问题清单，并与前期调研发现的问题联动整改。将防范化解重大风险作为提升群众安全感的关键问题盯住不放，精准化解矛盾、精准处置警情、精准回访服务。

一、紧扣“三题”，调查研究到一线

没有调查就没有发言权。坐在办公室碰到的都是问题，下去调研看到的全是办法。我们坚持机关围绕基层转，工作围着提升群众安全感、满意度干，着力推动办成一一批民生实事，破解一批政法难题。聚焦主题科学谋划。我们深入贯彻落实《关于在全党大兴调查研究的工作方案》要求，结合实际

二、聚焦“三像”，现场拉练到一线

“现场办公下基层”是密切党群关系的治本之策，也是打通服务群众“最后一公里”的有效措施。我们坚持精准画像，现场会诊、现场开方，倒逼县市第一责任人、乡镇属地责任、村(社区)源头责任、行业部门主体责任和政法单位主体责任落地落实。抓细“汇报画像”这一前提。牢固树立“发现不了问题是失职，发现问题不解决是渎职”理念，县市

三、把牢“三关”，解决问题到一线

只有把思想方法搞对头，认识问题才能站得高，分析问题才能看得深，推进工作才能把得准。我们坚持严实标准，既锚定目标任务倒排工期，又紧盯短板不足及时推进，确保理论学习、调查研究、保障发展、检视整改一体融合、有机贯通、实在实效。“整改关”一严到底。坚持问题当面交办，能立即整改落实的不推拖绕躲，不能立即整改落实的健全制度机制持续推进，原则上在一个半月内报送整改情况，州委政法委结合年度平安建设考评开展“回头看”，确保“后半篇文章”做实。利川、建始、巴东、宣恩、咸丰、鹤峰等县委书记主要要求参加本县市拉练活动，紧盯问题、紧贴实际、紧扣主线，亲自调度、亲自督办，亲自解决问题，切实做到党政同责、一岗双责、失职追责。

“本领关”一抓到底。督促县委政法委充分发挥牵头抓总、统筹协调、督办落实的职能作用，跟学照做，见行见效，以政治督察、纪律作风督查巡查、干部协管协查为抓手，经常检视“政治信仰有没有动摇”“从警初心有没有改变”“能力本领有没有落伍”“工作作风有没有蜕变”“红线底线有没有触碰”，着力锻造忠诚、干净、担当的新时代政法铁军，做到能堪重任、能扛硬活、能打硬仗。

“冲刺关”一打到底。以现场拉练为契机，带动全州政法系统始终不停步、不懈怠。截至今年11月底，全州共排查矛盾纠纷12000余件，有效调处率超过98%，牢牢守住安全稳定底线。同时，我们把法治化营商环境、岁末年初平安稳定等工作作为重中之重，推动谋大事、议大事、抓要事成势见效。将只有确保、没有力争的使命感，舍我其谁、用我必胜的使命感，不进则退、慢进亦退的紧迫感贯穿政法平安稳定工作全领域、全过程。

抓牢“汇报画像”这一前提。牢固树立“发现不了问题是失职，发现问题不解决是渎职”理念，县市

只有把思想方法搞对头，认识问题才能站得高，分析问题才能看得深，推进工作才能把得准。我们坚持严实标准，既锚定目标任务倒排工期，又紧盯短板不足及时推进，确保理论学习、调查研究、保障发展、检视整改一体融合、有机贯通、实在实效。“整改关”一严到底。坚持问题当面交办，能立即整改落实的不推拖绕躲，不能立即整改落实的健全制度机制持续推进，原则上在一个半月内报送整改情况，州委政法委结合年度平安建设考评开展“回头看”，确保“后半篇文章”做实。利川、建始、巴东、宣恩、咸丰、鹤峰等县委书记主要要求参加本县市拉练活动，紧盯问题、紧贴实际、紧扣主线，亲自调度、亲自督办，亲自解决问题，切实做到党政同责、一岗双责、失职追责。

“本领关”一抓到底。督促县委政法委充分发挥牵头抓总、统筹协调、督办落实的职能作用，跟学照做，见行见效，以政治督察、纪律作风督查巡查、干部协管协查为抓手，经常检视“政治信仰有没有动摇”“从警初心有没有改变”“能力本领有没有落伍”“工作作风有没有蜕变”“红线底线有没有触碰”，着力锻造忠诚、干净、担当的新时代政法铁军，做到能堪重任、能扛硬活、能打硬仗。

“冲刺关”一打到底。以现场拉练为契机，带动全州政法系统始终不停步、不懈怠。截至今年11月底，全州共排查矛盾纠纷12000余件，有效调处率超过98%，牢牢守住安全稳定底线。同时，我们把法治化营商环境、岁末年初平安稳定等工作作为重中之重，推动谋大事、议大事、抓要事成势见效。将只有确保、没有力争的使命感，舍我其谁、用我必胜的使命感，不进则退、慢进亦退的紧迫感贯穿政法平安稳定工作全领域、全过程。

抓牢“汇报画像”这一前提。牢固树立“发现不了问题是失职，发现问题不解决是渎职”理念，县市

只有把思想方法搞对头，认识问题才能站得高，分析问题才能看得深，推进工作才能把得准。我们坚持严实标准，既锚定目标任务倒排工期，又紧盯短板不足及时推进，确保理论学习、调查研究、保障发展、检视整改一体融合、有机贯通、实在实效。“整改关”一严到底。坚持问题当面交办，能立即整改落实的不推拖绕躲，不能立即整改落实的健全制度机制持续推进，原则上在一个半月内报送整改情况，州委政法委结合年度平安建设考评开展“回头看”，确保“后半篇文章”做实。利川、建始、巴东、宣恩、咸丰、鹤峰等县委书记主要要求参加本县市拉练活动，紧盯问题、紧贴实际、紧扣主线，亲自调度、亲自督办，亲自解决问题，切实做到党政同责、一岗双责、失职追责。

“本领关”一抓到底。督促县委政法委充分发挥牵头抓总、统筹协调、督办落实的职能作用，跟学照做，见行见效，以政治督察、纪律作风督查巡查、干部协管协查为抓手，经常检视“政治信仰有没有动摇”“从警初心有没有改变”“能力本领有没有落伍”“工作作风有没有蜕变”“红线底线有没有触碰”，着力锻造忠诚、干净、担当的新时代政法铁军，做到能堪重任、能扛硬活、能打硬仗。

“冲刺关”一打到底。以现场拉练为契机，带动全州政法系统始终不停步、不懈怠。截至今年11月底，全州共排查矛盾纠纷12000余件，有效调处率超过98%，牢牢守住安全稳定底线。同时，我们把法治化营商环境、岁末年初平安稳定等工作作为重中之重，推动谋大事、议大事、抓要事成势见效。将只有确保、没有力争的使命感，舍我其谁、用我必胜的使命感，不进则退、慢进亦退的紧迫感贯穿政法平安稳定工作全领域、全过程。

抓牢“汇报画像”这一前提。牢固树立“发现不了问题是失职，发现问题不解决是渎职”理念，县市

制定赴8县市委政法委开展拉练调研方案。自觉将深入基层摸清摸准实际情况作为基础性工作，扑下身子“迎考”，沉到一线“解题”，有效激发建设更高水平的平安恩施、法治恩施的澎湃动能，推动基层社会治理能力和水平不断提升。

精选课题扎实推进。坚持示范带动、班子带头、全员参加，点题领衔的课题涵盖推进社会治理现代化、着力打造县乡村三级综治中心升级版等重点领域。自今年4月以来，我们组织6个课题组，历时近5个月，先后深入全州8县市90个乡镇(街道)、200余个村(社区)及基层政法单位、县乡村三级综治中心开展调查研究，形成调研报告7篇。

破解难题落地见效。坚持以政法所能回应群众所盼，推动州、县、乡三级联动，把调研发现的39个问题清单化、项目化，逐一明确整改措施，完成时限，截至目前已整改31个，余下的8个问题正有序推进整改。对全州政法系统70余名县处级领导干部逐人建立问题清单，并与前期调研发现的问题联动整改。将防范化解重大风险作为提升群众安全感的关键问题盯住不放，精准化解矛盾、精准处置警情、精准回访服务。

一、紧扣“三题”，调查研究到一线

没有调查就没有发言权。坐在办公室碰到的都是问题，下去调研看到的全是办法。我们坚持机关围绕基层转，工作围着提升群众安全感、满意度干，着力推动办成一一批民生实事，破解一批政法难题。聚焦主题科学谋划。我们深入贯彻落实《关于在全党大兴调查研究的工作方案》要求，结合实际

二、聚焦“三像”，现场拉练到一线

“现场办公下基层”是密切党群关系的治本之策，也是打通服务群众“最后一公里”的有效措施。我们坚持精准画像，现场会诊、现场开方，倒逼县市第一责任人、乡镇属地责任、村(社区)源头责任、行业部门主体责任和政法单位主体责任落地落实。抓细“汇报画像”这一前提。牢固树立“发现不了问题是失职，发现问题不解决是渎职”理念，县市

三、把牢“三关”，解决问题到一线

只有把思想方法搞对头，认识问题才能站得高，分析问题才能看得深，推进工作才能把得准。我们坚持严实标准，既锚定目标任务倒排工期，又紧盯短板不足及时推进，确保理论学习、调查研究、保障发展、检视整改一体融合、有机贯通、实在实效。“整改关”一严到底。坚持问题当面交办，能立即整改落实的不推拖绕躲，不能立即整改落实的健全制度机制持续推进，原则上在一个半月内报送整改情况，州委政法委结合年度平安建设考评开展“回头看”，确保“后半篇文章”做实。利川、建始、巴东、宣恩、咸丰、鹤峰等县委书记主要要求参加本县市拉练活动，紧盯问题、紧贴实际、紧扣主线，亲自调度、亲自督办，亲自解决问题，切实做到党政同责、一岗双责、失职追责。

“本领关”一抓到底。督促县委政法委充分发挥牵头抓总、统筹协调、督办落实的职能作用，跟学照做，见行见效，以政治督察、纪律作风督查巡查、干部协管协查为抓手，经常检视“政治信仰有没有动摇”“从警初心有没有改变”“能力本领有没有落伍”“工作作风有没有蜕变”“红线底线有没有触碰”，着力锻造忠诚、干净、担当的新时代政法铁军，做到能堪重任、能扛硬活、能打硬仗。

“冲刺关”一打到底。以现场拉练为契机，带动全州政法系统始终不停步、不懈怠。截至今年11月底，全州共排查矛盾纠纷12000余件，有效调处率超过98%，牢牢守住安全稳定底线。同时，我们把法治化营商环境、岁末年初平安稳定等工作作为重中之重，推动谋大事、议大事、抓要事成势见效。将只有确保、没有力争的使命感，舍我其谁、用我必胜的使命感，不进则退、慢进亦退的紧迫感贯穿政法平安稳定工作全领域、全过程。

抓牢“汇报画像”这一前提。牢固树立“发现不了问题是失职，发现问题不解决是渎职”理念，县市

只有把思想方法搞对头，认识问题才能站得高，分析问题才能看得深，推进工作才能把得准。我们坚持严实标准，既锚定目标任务倒排工期，又紧盯短板不足及时推进，确保理论学习、调查研究、保障发展、检视整改一体融合、有机贯通、实在实效。“整改关”一严到底。坚持问题当面交办，能立即整改落实的不推拖绕躲，不能立即整改落实的健全制度机制持续推进，原则上在一个半月内报送整改情况，州委政法委结合年度平安建设考评开展“回头看”，确保“后半篇文章”做实。利川、建始、巴东、宣恩、咸丰、鹤峰等县委书记主要要求参加本县市拉练活动，紧盯问题、紧贴实际、紧扣主线，亲自调度、亲自督办，亲自解决问题，切实做到党政同责、一岗双责、失职追责。

“本领关”一抓到底。督促县委政法委充分发挥牵头抓总、统筹协调、督办落实的职能作用，跟学照做，见行见效，以政治督察、纪律作风督查巡查、干部协管协查为抓手，经常检视“政治信仰有没有动摇”“从警初心有没有改变”“能力本领有没有落伍”“工作作风有没有蜕变”“红线底线有没有触碰”，着力锻造忠诚、干净、担当的新时代政法铁军，做到能堪重任、能扛硬活、能打硬仗。

“冲刺关”一打到底。以现场拉练为契机，带动全州政法系统始终不停步、不懈怠。截至今年11月底，全州共排查矛盾纠纷12000余件，有效调处率超过98%，牢牢守住安全稳定底线。同时，我们把法治化营商环境、岁末年初平安稳定等工作作为重中之重，推动谋大事、议大事、抓要事成势见效。将只有确保、没有力争的使命感，舍我其谁、用我必胜的使命感，不进则退、慢进亦退的紧迫感贯穿政法平安稳定工作全领域、全过程。

抓牢“汇报画像”这一前提。牢固树立“发现不了问题是失职，发现问题不解决是渎职”理念，县市

只有把思想方法搞对头，认识问题才能站得高，分析问题才能看得深，推进工作才能把得准。我们坚持严实标准，既锚定目标任务倒排工期，又紧盯短板不足及时推进，确保理论学习、调查研究、保障发展、检视整改一体融合、有机贯通、实在实效。“整改关”一严到底。坚持问题当面交办，能立即整改落实的不推拖绕躲，不能立即整改落实的健全制度机制持续推进，原则上在一个半月内报送整改情况，州委政法委结合年度平安建设考评开展“回头看”，确保“后半篇文章”做实。利川、建始、巴东、宣恩、咸丰、鹤峰等县委书记主要要求参加本县市拉练活动，紧盯问题、紧贴实际、紧扣主线，亲自调度、亲自督办，亲自解决问题，切实做到党政同责、一岗双责、失职追责。

“本领关”一抓到底。督促县委政法委充分发挥牵头抓总、统筹协调、督办落实的职能作用，跟学照做，见行见效，以政治督察、纪律作风督查巡查、干部协管协查为抓手，经常检视“政治信仰有没有动摇”“从警初心有没有改变”“能力本领有没有落伍”“工作作风有没有蜕变”“红线底线有没有触碰”，着力锻造忠诚、干净、担当的新时代政法铁军，做到能堪重任、能扛硬活、能打硬仗。

“冲刺关”一打到底。以现场拉练为契机，带动全州政法系统始终不停步、不懈怠。截至今年11月底，全州共排查矛盾纠纷12000余件，有效调处率超过98%，牢牢守住安全稳定底线。同时，我们把法治化营商环境、岁末年初平安稳定等工作作为重中之重，推动谋大事、议大事、抓要事成势见效。将只有确保、没有力争的使命感，舍我其谁、用我必胜的使命感，不进则退、慢进亦退的紧迫感贯穿政法平安稳定工作全领域、全过程。

抓牢“汇报画像”这一前提。牢固树立“发现不了问题是失职，发现问题不解决是渎职”理念，县市



顾全 广西壮族自治区监狱管理局党委副书记、政委

青少年是民族的希望，祖国的未来。当代中国青少年既是实现第一个百年奋斗目标的亲历者、见证者，更是实现第二个百年奋斗目标、建设社会主义现代化强国的生力军。近年来，广西监狱系统聚焦护航未成年人健康成长，积极履行未成年人矫治职能，多形式开展未成年人法治宣传教育，有效预防和减少未成年人犯罪，助力更高水平平安建设、法治建设。

一、强化监地联动，构筑未成年人保护共同体

预防和减少未成年人犯罪，是全社会的责任，需要家庭、学校、社会等方面的共同努力。广西监狱系统坚持系统思维、法治导向，不断强化与地方的联动协作，推动预防未成年人犯罪工作关口前移，变末端治为源头防，有效提升预防未成年人违法犯罪治理效能。

构建亲情帮教新格局。家庭教育是未成年人法治教育的重要一环。我们坚持抓好未成年犯的亲情帮教工作，通过寄家书、传信息、报平安等方式，加强与未成年犯亲属的沟通联系；针对未成年犯开展法律常识、家风家教等方面的教育，共同提高未成年犯的教育改造效果。开展“家教成长协同育新人”活动，以专家讲座、家长课堂、亲情帮教、社会帮教等多种形式，传播立德树人家庭教育理念和知识，积极营造注重培养良好家庭家教家风的浓厚氛围。利用监狱会见日对前来探视的家长开展法治教育，共同引导未成年犯提升法治意识，不断开拓减少未成年人犯罪再次犯罪。

打造法治服务新模式。我们借助自治区预防未成年人犯罪法治宣传教育基地、青年文明号、青少年维权岗、七彩小屋、青少年基层宣讲站、12355全国青少年维权和心理咨询服务热线等平台，多渠道、多形式开展未成年人法治宣传教育。协助自治区司法厅在南宁、玉林和来宾三市试点建设广西未成年人教育矫治中心，对违法犯不予刑事处罚、未滿16周岁的未成年人实行社区矫正和全方位的矫治教育，严防在矫对象再犯罪。

建立社会帮教新机制。我们加强与地方政府、教育、法院、检察院、公安等单位的联动协作，共同开展未成年人法治宣传教育。强化监管大数据的研判和运用，与广西大学合作，分析未成年犯特点、成因和趋势，每年形成专题报告，为相关部门和地方社会治理提供决策参考依据。积极与部门无未成年犯罪记录的地区开展工作交流，吸取好的经验和做法，推动法治宣传教育质量进一步提升。

二、创新载体形式，建构法治宣传教育阵地

近年来，我国未成年人犯罪总体呈上升趋势。未成年人保护任重道远。我们把预防和减少未成年人犯罪作为重要任务，依托未成年犯管教所——广西壮族自治区预防青少年犯罪法治宣传教育基地，不断开拓减少未成年人犯罪再次犯罪渠道。

体验与教育相融合。我们与自治区司法厅、共青团广西区委在未成年犯管教所持续推进自治区预防青少年犯罪法治宣传教育基地建设，根据未成年人的喜好特点，对基地进行改造升级，开设改造真实场景、法治教育展厅、监地文化长廊等功能模块，采用实景展现、图文呈现、情景模拟、虚拟投影等载体形式，进一步拓展法治宣传教育路子。未成年犯通过参观罪犯改造生活、学习、劳动的现场和法治宣传教育展厅，聆听罪犯现身说法、接受法治课堂教育，观看专题宣传片，接受沉浸式的法治宣传教育，进一步增强尊法守法用法法的自觉性。

请进来与走出去相结合。我们依托自治区预防青少年犯罪法治宣传教育基地的资源优势，组织讲师团通过走出去的方式，到南宁、桂林、钦州、百色等地的60多所中专院校、中小学校开展法治宣传教育讲座；通过请进来的方式，积极与地方中小学校、工读学校、司法局、社区合作开展青少年警示教育。

线上与线下全覆盖。2022年“六一”儿童节前夕，自治区预防青少年犯罪法治宣传教育基地联合南宁市青秀区人民检察院、青秀区教育局，在南宁市第十四中学开展普法宣传教育活动，通过网络直播、108所中小学校的10.49万名学生共同参与了普法教育活动，实现单次普法教育覆盖面的新突破。此外，我们采取面对面宣讲、视频远程教育等多种方式，向广大学生开展法治宣传教育。

三、深化关爱举措，着力打造法治宣传新品牌

广西是我国少数民族人口大省，也是五大少数民族自治区之一。我们聚焦民族地区未成年犯成长，不断创新工作方法，改变以往“摆摊设点”“大水漫灌”“单向输出”的教育方式，不断提高关爱未成年犯工作的针对性、实效性、创造性。

结对帮扶护成长。我们组织“百警进校园 千警结对留守儿童”活动，挑选百名优秀警察担任法治副校长及校外辅导员，开展“法治童心 护航成长”法治宣传教育，以鲜活案例为切入点，通过游戏互动、视频展播，以赛释法等方式帮助学生学习提高法律知识学习效果；挑选千名警察结对帮扶留守儿童，“一对一”开展学业辅导、心理疏导，护航留守儿童健康成长。

搭台筑爱送关爱。我们升级罗城侬族自治县“侬侬家园”未成年人综合服务平台，按“团干部+志愿者+社工+青年社会组织”模式运转，设立少先队活动室、红领巾民族团结快乐“易站”、心灵驿站等功能区。在“侬侬家园”校外法治教育基地开展“童心飞扬 护航成长”关爱未成年犯活动，暑期开设红色教育、禁毒知识、心理健康等特色课程，围绕亲情陪伴、安全自护、素质拓展等提供志愿服务，让孩子们的暑假生活更加充实有意义。

讲好故事聚合力。我们联合广西少工委在罗城侬族自治县拍摄关爱未成年犯、法治“留守儿童”专题片《大石山里的娃》，在共青团中央、全国少工委的主题云队课上播出。

在接下来的工作中，我们将继续讲好关心关爱未成年犯故事，引导更多社会力量参与到护航未成年犯健康成长这一“花朵工程”中，共同写好预防和减少未成年人犯罪的文章。

抓牢“汇报画像”这一前提。牢固树立“发现不了问题是失职，发现问题不解决是渎职”理念，县市

只有把思想方法搞对头，认识问题才能站得高，分析问题才能看得深，推进工作才能把得准。我们坚持严实标准，既锚定目标任务倒排工期，又紧盯短板不足及时推进，确保理论学习、调查研究、保障发展、检视整改一体融合、有机贯通、实在实效。“整改关”一严到底。坚持问题当面交办，能立即整改落实的不推拖绕躲，不能立即整改落实的健全制度机制持续推进，原则上在一个半月内报送整改情况，州委政法委结合年度平安建设考评开展“回头看”，确保“后半篇文章”做实。利川、建始、巴东、宣恩、咸丰、鹤峰等县委书记主要要求参加本县市拉练活动，紧盯问题、紧贴实际、紧扣主线，亲自调度、亲自督办，亲自解决问题，切实做到党政同责、一岗双责、失职追责。

“本领关”一抓到底。督促县委政法委充分发挥牵头抓总、统筹协调、督办落实的职能作用，跟学照做，见行见效，以政治督察、纪律作风督查巡查、干部协管协查为抓手，经常检视“政治信仰有没有动摇”“从警初心有没有改变”“能力本领有没有落伍”“工作作风有没有蜕变”“红线底线有没有触碰”，着力锻造忠诚、干净、担当的新时代政法铁军，做到能堪重任、能扛硬活、能打硬仗。

“冲刺关”一打到底。以现场拉练为契机，带动全州政法系统始终不停步、不懈怠。截至今年11月底，全州共排查矛盾纠纷12000余件，有效调处率超过98%，牢牢守住安全稳定底线。同时，我们把法治化营商环境、岁末年初平安稳定等工作作为重中之重，推动谋大事、议大事、抓要事成势见效。将只有确保、没有力争的使命感，舍我其谁、用我必胜的使命感，不进则退、慢进亦退的紧迫感贯穿政法平安稳定工作全领域、全过程。

抓牢“汇报画像”这一前提。牢固树立“发现不了问题是失职，发现问题不解决是渎职”理念，县市

只有把思想方法搞对头，认识问题才能站得高，分析问题才能看得深，推进工作才能把得准。我们坚持严实标准，既锚定目标任务倒排工期，又紧盯短板不足及时推进，确保理论学习、调查研究、保障发展、检视整改一体融合、有机贯通、实在实效。“整改关”一严到底。坚持问题当面交办，能立即整改落实的不推拖绕躲，不能立即整改落实的健全制度机制持续推进，原则上在一个半月内报送整改情况，州委政法委结合年度平安建设考评开展“回头看”，确保“后半篇文章”做实。利川、建始、巴东、宣恩、咸丰、鹤峰等县委书记主要要求参加本县市拉练活动，紧盯问题、紧贴实际、紧扣主线，亲自调度、亲自督办，亲自解决问题，切实做到党政同责、一岗双责、失职追责。

“本领关”一抓到底。督促县委政法委充分发挥牵头抓总、统筹协调、督办落实的职能作用，跟学照做，见行见效，以政治督察、纪律作风督查巡查、干部协管协查为抓手，经常检视“政治信仰有没有动摇”“从警初心有没有改变”“能力本领有没有落伍”“工作作风有没有蜕变”“红线底线有没有触碰”，着力锻造忠诚、干净、担当的新时代政法铁军，做到能堪重任、能扛硬活、能打硬仗。

“冲刺关”一打到底。以现场拉练为契机，带动全州政法系统始终不停步、不懈怠。截至今年11月底，全州共排查矛盾纠纷12000余件，有效调处率超过98%，牢牢守住安全稳定底线。同时，我们把法治化营商环境、岁末年初平安稳定等工作作为重中之重，推动谋大事、议大事、抓要事成势见效。将只有确保、没有力争的使命感，舍我其谁、用我必胜的使命感，不进则退、慢进亦退的紧迫感贯穿政法平安稳定工作全领域、全过程。

# 坚持能动司法 做深诉源治理

防范化解在诉前。

诉源治理是解决案多人少矛盾的有效途径。面对有限的司法资源，我们只有推进诉源治理，立足预防、立足调解、立足法治、立足基层，坚持调解优先，推动做实人民调解、行政调解、行业性专业性调解，才能从源头上减少诉讼增量。

二、中华传统文化对诉源治理工作的影响和启示

诉源治理本质上是中国治理文化、治理经验的赓续传承与创新。它植根于传统“和合文化”下的“无法”价值追求。“和合”是中华传统文化理念，倡导“贵和高中、善解能容、厚德载物、和而不同”的宽容品格，影响着人们的处世原则和交往理念。“无法”是中国传统法律文化的重要价值追求，在我国古代，发生纠纷时不主张通过诉讼方式解决问题，而是利用传统的伦理道德等观念来调节化解。

当前，在推进社会治理现代化的进程中，我们把中华优秀传统文化中“和合”“无法”等治理智慧与诉源治理结合起来，推动社会治理从化讼止争向少诉无讼转变。“和合”“无法”是开展诉源治理工作的价值追求和理念表达，主张在社会矛盾纠纷化解过程中，大力弘扬社会主义核心价值观，积极引导以和为贵、和美与共、和合共赢等价值理念，力争把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽、化解在诉前，推动实现当事人息诉、少讼，努力接近“无法”的目标，构建更高质量的和諧社会。

三、抓深抓实诉源治理工作的路径探讨

不久前召开的全国调解工作会议指出，充分发挥调解基础性作用。人民法院是解决社会纠纷的最后一道防线，必须坚持“抓前端、治未病”，做到预防在前，调解优先，运用法治、就地解决，主动延伸职能推进诉源治理，推动提升矛盾纠纷预防化解法治化水平。

坚持党委领导，构建诉源治理工作格局。诉源治理是一项系统工程，必须充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，构建体系化的非诉讼纠纷解决机制。我们应坚持理念先行，大力推广“和合共生”文化理念和“调处息诉”法律观念，努力使社会各界理解、支持、参与矛盾纠纷源头预防、多元化解。健全工作机制，改变法院“单打独斗”的工作局面，争取党委统筹推进，明确目标任务和职责分工，推动构建权责明晰、运行规范、高效联动的诉源治理工作格局。狠抓督导检查，将诉源治理成果指标纳入平安建设考核体系，有效压实各方诉源治理工作责任。

坚持府院联动，加强诉源治理平台建设。推进诉源治理工作，必须紧紧依靠政府，统筹各类解纷资源，搭建多元解纷平台，推动共建共享共治，实现多赢共赢。我们应深化多元共治，推动司法行政、综治、信访等力量逐渐融入矛盾纠纷调处中心，有效整合社会各方力量，主动与重点行业主管部门和调解组织对接，不断扩大多元解纷力量，提升诉源治理实效。强化典型化纠纷源头治理，针对交通

深化培训研讨学习，提升干警专业能力。培训研讨学习是加强检察队伍建设和推进检察事业发展的基础性工作。我们把培训研讨学习作为一项重大战略任务，注重政治引领、问题导向，考核激励，持续在全市检察机关开展“大学习、大研讨、大培训、大练兵、大竞赛”活动，使干警专业知识、专业能力、专业作风、专业精神得到进一步提升。

三、落实重点督查、专项督导、定期督促、考核督绩，为争创先优“调状态”

压实领导主体责任，落实重点任务督查。压实领导主体责任，是巩固党的执政地位、永葆党的先进性和纯洁性的需要，也是从严从实抓班子带队伍的需要。落实重点任务督查是抓落实、促工作成效的重要手段。为此，我们梳理督办事项，通过制定重点任务分工方案，发布议事协调机构清单，有效实现“清单式管理、项目化推进、跟踪式问效”的督查落实机制。

开展专项督导检查，推动业务提质增效。专项督导检查是促进工作落实、确保工作实效的重要抓手。我们成立由党组成员带队、涵盖检务督察、案件管理及相关业务部门的督导调研工作组，打造“上下统一、横向协作、内部整合、总体统筹”的一体化督察模式，每季度对基层检察院党组和市检察院各部门推进重点工作落实情况开展实地调研，有效促进政治建设和业务建设有机统一。

定期监测业务运行，守牢案件质量底线。案件质量主要评价指标是衡量检察工作质效的标尺，要准确把握案件质量评价指标背后的工作导向，不断推动各项案件业务提质增效。我们紧盯案件质量这个“晴雨表”，定期召开案件质量“把脉问诊”，巩固

防范化解在诉前。

诉源治理是解决案多人少矛盾的有效途径。面对有限的司法资源，我们只有推进诉源治理，立足预防、立足调解、立足法治、立足基层，坚持调解优先，推动做实人民调解、行政调解、行业性专业性调解，才能从源头上减少诉讼增量。

二、中华传统文化对诉源治理工作的影响和启示

诉源治理本质上是中国治理文化、治理经验的赓续传承与创新。它植根于传统“和合文化”下的“无法”价值追求。“和合”是中华传统文化理念，倡导“贵和高中、善解能容、厚德载物、和而不同”的宽容品格，影响着人们的处世原则和交往理念。“无法”是中国传统法律文化的重要价值追求，在我国古代，发生纠纷时不主张通过诉讼方式解决问题，而是利用传统的伦理道德等观念来调节化解。

当前，在推进社会治理现代化的进程中，我们把中华优秀传统文化中“和合”“无法”等治理智慧与诉源治理结合起来，推动社会治理从化讼止争向少诉无讼转变。“和合”“无法”是开展诉源治理工作的价值追求和理念表达，主张在社会矛盾纠纷化解过程中，大力弘扬社会主义核心价值观，积极引导以和为贵、和美与共、和合共赢等价值理念，力争把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽、化解在诉前，推动实现当事人息诉、少讼，努力接近“无法”的目标，构建更高质量的和諧社会。

三、抓深抓实诉源治理工作的路径探讨

不久前召开的全国调解工作会议指出，充分发挥调解基础性作用。人民法院是解决社会纠纷的最后一道防线，必须坚持“抓前端、治未病”，做到预防在前，调解优先，运用法治、就地解决，主动延伸职能推进诉源治理，推动提升矛盾纠纷预防化解法治化水平。

坚持党委领导，构建诉源治理工作格局。诉源治理是一项系统工程，必须充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，构建体系化的非诉讼纠纷解决机制。我们应坚持理念先行，大力推广“和合共生”文化理念和“调处息诉”法律观念，努力使社会各界理解、支持、参与矛盾纠纷源头预防、多元化解。健全工作机制，改变法院“单打独斗”的工作局面，争取党委统筹推进，明确目标任务和职责分工，推动构建权责明晰、运行规范、高效联动的诉源治理工作格局。狠抓督导检查，将诉源治理成果指标纳入平安建设考核体系，有效压实各方诉源治理工作责任。

坚持府院联动，加强诉源治理平台建设。推进诉源治理工作，必须紧紧依靠政府，统筹各类解纷资源，搭建多元解纷平台，推动共建共享共治，实现多赢共赢。我们应深化多元共治，推动司法行政、综治、信访等力量逐渐融入矛盾纠纷调处中心，有效整合社会各方力量，主动与重点行业主管部门和调解组织对接，不断扩大多元解纷力量，提升诉源治理实效。强化典型化纠纷源头治理，针对交通