□ 罗建华

党的二十大报告强调,"坚持科学决策、民主决策、依 法决策,全面落实重大决策程序制度"。安徽省坚持以 习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,全面贯彻落 实党的二十大精神,深入学习贯彻习近平法治思想,着力提 升行政决策科学化民主化法治化水平,加快建设更高水平 的法治安徽,为建设现代化美好安徽提供法治保障。

一、省委省政府从自身做起,自上而下 厉行依法决策

党的十八大以来,党中央强力部署实行科学决策、 民主决策、依法决策,健全决策机制和程序,高位推动全 省各级党政机关依法决策,重点促进法治政府建设。

汇集各方力量推进依法决策。法治政府建设是全面 依法治国的重点任务和主体工程,安徽省委、省政府高 度重视法治政府建设,省委依法治省委员会办公室每季 度向省委报告全省法治建设情况,其中就包括依法决策 情况。省委、省政府把公众参与、专家论证、风险评估、公 平竞争审查、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行 政决策法定程序。省市党委办公厅(室)法治工作机构负 责党口决策事项合法合规性审查。各级党委政法委员会 负责加强风险评估、司法行政机关负责同级政府重大决 策合法性审查、市场监管部门负责公平竞争审查,四个 部门建立健全联动机制,形成合力促进依法决策。按照 省委印发的《法治安徽建设规划(2021-2025年)》有关"严 格落实重大行政决策程序制度,建立健全重大行政决策 跟踪反馈和评估制度"要求,安徽省积极推进相关群体 参与公共政策制定机制,深化企业家参与涉企政策制定 机制。省委办公厅、省政府办公厅《关于更好发挥行业协 会商会在"三地一区"建设和"双招双引"中作用的意见》 进一步强调:制定、修改或者废止涉及行业、产业利益的 法规、规章、规范性文件、技术标准、行业发展规划时,征 询相关商协会的意见。《安徽省企业家参与涉企政策制 定实施办法》已经正式印发,对涉企政策起草部门听取 企业家和行业协会商会意见作出规范。为进一步发挥司 法行政机关作为政府法律顾问作用,省政府明确司法厅 厅长固定列席常务会议所有议题,省政府常务会议会场 设合法性审查处席位。全省16个设区的市司法局长、104 个县级司法局长全部按照当地党委、政府的要求固定列 席政府常务会议,服务依法决策。

扭住关键环节促进依法决策。安徽省注重发挥合法 性审查作为重大行政决策关键环节的节点作用,拟提请 政府作出的决策,公众参与、专家论证、风险评估等程序 都是起草部门自己完成的,在一定情形下才会开展,而 合法性审查是政府法治机构负责,是必经环节,通过合 法性审查可以统揽此前的程序,发现前置程序的瑕疵, 并要求起草部门及时补正。近年来安徽省合法性审查工 作实践表明,合法性审查工作做扎实了,就建立了一道 控制决策风险、拒绝违法决策的"防火墙",能够有效避免 法外行政、违法决策,促进法治政府建设。各级政府常务 会审议议题合法性审查100%,成为安徽法治亮丽名片。

二、不断优化制度供给,形成保障依法 决策系列成果

党的十八届四中全会提出,健全依法决策机制,把 公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决 定确定为重大行政决策法定程序。安徽省积极实践,持 续建立健全依法决策机制,规范与深化科学决策、民主 决策、依法决策。

初步规制期。2014年,安徽省委、省政府先后印发《关于进一步提高省委常委会科学民 主依法决策水平的意见》《关于进一步规范政府系统重大事项决策行为的意见》,着眼于规 范党委、政府决策行为,要求各级党委、政府把依法依规、集体决策、公开透明、终身负责贯 穿到履职尽责全过程,不断提高依法治省、依法执政水平。2015年3月,省政府决定在省本级 先行开展重大决策事项合法性审查,并于12月印发施行《重大事项合法性审查程序规定》, 明确规定,重大事项未经合法性审查,或者经审查不合法的,不得提交讨论或者制发文件。 2017年,省政府先后制定《重大行政决策公众参与程序规定》《重大决策风险评估办法》,对 公众参与、风险评估两大决策程序进行规范。2022年,省委政法委先后出台《安徽省重大决 策社会稳定风险评估第三方机构管理办法(试行)》《安徽省重大决策社会稳定风险评估专 家库管理办法(试行)》,加强对重大决策社会稳定风险评估第三方机构监督管理并对专家 库建设作出规范。省政府办公厅先后印发《关于加强行政规范性文件制定和监督管理工作 的通知》《关于全面推行行政规范性文件合法性审核机制的实施意见》,共同构成了全省确 保行政规范性文件合法有效的基础性制度,推动省市县三级实现行政规范性文件合法性审 核机制全覆盖。

法治化阶段。2019年4月,国务院《重大行政决策程序暂行条例》公布后,安徽省决定 启动立法以贯彻落实党中央、国务院的要求,将本省已有的制度成果和实践经验法治 化。2020年12月,安徽省政府公布《安徽省重大行政决策程序规定》。该规章结合安徽实 际就落实《重大行政决策程序暂行条例》进行了30余处细化或补充,明确重大行政决策 事项、主体、权限、程序和责任,着力推动重大行政决策的法治化,以科学、刚性的决策制 度约束规范决策行为,努力控制决策风险,及时纠正违法不当决策,切实提高决策质量。 2022年初,安徽省把"规范行政规范性文件制定程序,推进行政规范性文件制定制度化、 规范化"作为法治政府建设的主要任务之一,决定以省政府规章形式出台《安徽省行政 规范性文件管理办法》,目前形成的草案征求意见稿对行政规范性文件制定、备案、清理 和监督管理进行全方位规范,意见稿将于今年12月出台。

三、实现"述、考、评、督、责"全链条贯通,依法决策成为执政行政

当前,安徽正处于厚积薄发、动能强劲、大有可为的上升期、关键期,充分发挥法治固根 本、稳预期、利长远的重要作用,不断提升依法决策质效,让全社会享受到科学民主依法决 策带来的高质量社会治理和发展成果。

强化"关键少数"尊法学法守法用法。全面依法治国必须抓住领导干部这个"关键少数"。 安徽省建立健全领导干部任前法律知识考试制度,将法治素养和能力纳入拟提拔使用的国 家工作人员考察内容。省人大常委会公布《安徽省实施宪法宣誓制度办法》,各级人民代表大 会和县级以上人民代表大会常务委员会选举或者决定任命的国家工作人员,以及各级人民 政府、人民法院、人民检察院任命的国家工作人员就职时常态化进行宪法宣誓。贯彻落实中 共中央办公厅、国务院办公厅《关于建立领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度 的意见》《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》。自2021年起,安徽省要 求县级以上党委和政府主要负责人以及工作部门、工作机构主要负责人开展述法,把依法 决策作为领导干部述法的一项重要内容。2023年1月至7月,安徽省、市、县三级党委、政府 及其工作部门或有关工作机构主要负责人现场述法1312人、书面述法34573人。合肥、安 庆、淮南、池州等市开通述法网络直播,自觉接受人民群众监督和评价。

政府履约践诺整体优化全省发展环境。多年来各级党委、政府大力实施依法决策,进一 步推动了高质量跨越式发展、服务规范优化营商环境、保障防范化解重大风险,为安徽改革 发展稳定提供坚强法治保障。安徽省着力巩固深化依法决策形成的良好态势,主动担当作 为在全省开展声势浩大的依法推进公共政策兑现和政府履约践诺活动。《安徽省推进法治 政府建设率先突破三年行动计划(2022-2024年)》和《安徽省依法推进公共政策兑现和政府 履约践诺专项行动工作方案》向社会郑重承诺:公共政策兑现和政府履约践诺存量问题全 面摸清、基本解决,公共政策兑现"免申即享""即申即享"和政策资金"一键送达"长效机制 全面建立。截至2023年9月,全省已兑付财政资金46.8亿元,惠及企业13348家。履约践诺倒逼 各地各部门必须从政策制定、合同签订的源头抓起,依法依规做好拟决策事项论证,考虑政 策成本和效率对等,量力而行,杜绝过度、违规、越权承诺,加强合法性审查,促进依法决策, 为现代化美好安徽建设营造稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境。

(作者系安徽省委依法治省办副主任,省司法厅党委书记、厅长)

上接第一版

党的十八大以来,习近平总书记3次来到这 一"特区中的特区",为前海建设把脉定向。

出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会、 庆祝海南建省办经济特区30周年大会、浦东开 发开放30周年庆祝大会……每逢这些关键节 点,习近平总书记总会深入到改革地标、开放 高地,重温改革历程、赋予改革新使命、部署改 革新举措,不断书写新时代改革开放新篇章。

2023年4月21日,中南海,习近平总书记主 持召开二十届中央全面深化改革委员会第一

会议全面回顾党的十八大以来全面深化 改革的历史进程,深刻指出:

"新时代10年,我们推动的改革是全方位、深 层次、根本性的,取得的成就是历史性、革命性、 开创性的。放眼全世界,没有哪个国家和政党,能 有这样的政治气魄和历史担当,敢于大刀阔 斧、刀刃向内、自我革命,也没有哪个国家和政 党,能在这么短时间内推动这么大范围、这么 大规模、这么大力度的改革,这是中国特色社 会主义制度的鲜明特征和显著优势。"

45年的砥砺奋进,新时代的伟大变革,改 革开放无疑是当代中国最显著的特征、最壮丽

科学把握路径方法——"改革 开放是前无古人的崭新事业,必须 坚持正确的方法论,在不断实践探 索中推进"

2018年12月18日,北京人民大会堂,庆祝改 革开放40周年大会隆重举行。

中国为什么行?中国共产党为什么能?中 国的改革开放为什么成功?

庆祝大会上,习近平总书记全面回顾改革 开放的光辉历程和伟大成就,同时以"九个必 须坚持"深刻总结改革开放40年来的宝贵经 验,标志着我们党对中国特色社会主义改革理 论的认识达到新高度,进一步指明了新时代改 革开放的前进方向。

行之力则知愈进,知之深则行愈达。

全面深化改革是一场深刻而全面的社会 变革,也是一项复杂的系统工程,必须坚持正 确的改革方法。

党的十八大后,习近平总书记首次地方考 察就明确要求"更加注重改革的系统性、整体 性、协同性""在深入调查研究的基础上提出全 面深化改革的顶层设计和总体规划"

问题是时代的声音,也是改革的动因。

2015年7月1日,习近平总书记主持召开中央 深改组第十四次会议,会议的一项重要议程,就 是审议通过了《环境保护督察方案(试行)》。

同年12月31日,中央环保督察组进驻河北。 彼时的河北,因发展方式、经济结构等原因导 致的空气污染问题备受关注。在后续中央督察 组向河北省反馈的情况通报中,约60%篇幅在 谈问题,一针见血、直指病灶。

习近平总书记对此次督察工作表示肯定, 认为督察"发现了问题,敲响了警钟,提出了要 求,明确了整改方向",并明确要求"这项工作 要抓下去"。

以中央环保督察制度为突破口,实施省以 下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度 改革、建立党政领导干部生态环境损害责任终 身追究制、全面推行河长制湖长制林长制、构 建以国家公园为主体的自然保护地体系、制定 修订一系列重要环保法规……一系列改革扎 实推进,为新时代生态文明建设的历史性、转 折性、全局性变化提供坚实保障。

习近平总书记深刻指出,改革是由问题倒 逼而产生,又在不断解决问题中而深化,要始 终树立强烈的问题意识,哪里矛盾和问题最突 出,就重点抓哪项改革。

为解决"关系党和国家生死存亡"的党风廉 政建设和反腐败斗争中遇到的问题,在重拳正风 肃纪反腐的同时,一体推进党的纪检体制改革、 国家监察体制改革、纪检监察机构改革;国防和 军队建设改革向"和平积弊"开刀,人民军队体 制一新、结构一新、格局一新、面貌一新;为解 决办金钱案、人情案等问题,"让人民群众在每 一个司法案件中都感受到公平正义",司法改 革蹄疾步稳、深入开展;剑指应试教育弊端,教 育改革纵深推进,为建设教育强国夯实根 基……能否有效解决经济社会发展面临的突 出问题,成为衡量改革成效的重要标准。

"通过!"

2023年3月10日上午,人民大会堂,随着 2900多名全国人大代表按下表决器,十四届全 国人大一次会议表决通过了关于国务院机构 改革方案的决定。

一系列改革内容中,"组建国家金融监督管 理总局"备受关注。根据改革方案,国家金融监管 总局将"统一负责除证券业之外的金融业监管"。

组建国家金融监管总局,不是对原有监管 架构的修修补补,而是着眼全局、整体推进,体 现了系统性、整体性、重构性的改革思路。

党的十八大以来的党和国家机构改革,每 一次都着眼进一步增强改革整体效应,都是全 面深化改革的战略性战役,都是推进国家治理 体系和治理能力现代化的集中行动。

习近平总书记指出,全面深化改革是一项复 杂的系统工程,需要加强顶层设计和整体谋划, 加强各项改革关联性、系统性、可行性研究。

新时代改革开放,既抓方案协同,也抓落 实协同、效果协同,在国企改革、科技体制改 革、农村土地制度改革、生态文明体制改革、司 法体制改革、党的建设制度改革、构建开放型 经济新体制等方面集中攻坚,打出一系列改革 "组合拳",一些重要改革统筹推进,做到了前 后呼应、相互配合、形成整体。

试点是改革的重要任务,也是改革的重要 方法。

2023年9月29日,我国首个自由贸易试验

区——中国(上海)自由贸易试验区迎来10岁

2014年5月,习近平总书记在上海考察时表 示,上海自由贸易试验区是块大试验田,要播 下良种,精心耕作,精心管护,期待有好收成, 并且把培育良种的经验推广开来。

首张外商投资负面清单、率先实施商事登 记制度改革、首个国际贸易单一窗口……10年 来,上海自贸区立足实践探索、坚持制度创新, 有力服务了全国改革开放大局。

数据显示,10年来,全国范围内各自贸试 验区已累计总结提炼形成302项制度创新成果 向全国复制推广,有效发挥了改革试验田的重

习近平总书记指出,我们推进改革要坚持 顶层设计和基层探索相统一,对重大改革要坚 持试点先行,取得经验后再推广。"摸着石头过 河"的改革方法论没有过时,也不会过时。

户籍制度改革从中小城镇开始,推及全国 多地,最后在特大型中心城市开展;

医药卫生体制改革,从公立医院改革人 手,以医保体制改革破题,进而形成医疗、医 保、医药"三医联动";

国家监察体制改革在北京、山西、浙江3省 市先行开展,直至四级监察委员会全部组建成 立,由试点迈入全面深化新阶段;

从试点探索到形成可复制的经验,再到上 升为制度性成果,最终大范围铺开,点与面有 机结合,为新时代改革开放提供了重要支撑。

2023年10月12日下午,江西南昌,习近平 总书记主持召开进一步推动长江经济带高质 量发展座谈会

2016年在长江上游重庆,2018年在长江中游 武汉,2020年在长江下游南京……党的十八大 以来,围绕长江经济带发展这一区域重大战略, 习近平总书记先后主持召开4次专题座谈会。

在南昌召开的这次座谈会上,习近平总书记 回顾长江经济带的发展历程,感慨地说:"做就 要做好,坚定做下去。笃行不怠,一以贯之,久 久为功。"

一以贯之地关注,蕴含着一抓到底的改革 之道。

从强调发挥好督察重要作用,既要督任 务、督进度、督成效,也要察认识、察责任、察作 风,到要求干部"既当改革促进派、又当改革实 干家",再到强调改革既不可能一蹴而就、也不 可能一劳永逸,要"久久为功,坚定不移将改革

在习近平总书记垂范引领下,全国上下逐 步构建起层层传导、环环相扣的改革责任体 系,谋在新处、干在实处、改在真处成为广大党 员干部的自觉。

逢山开路,遇水架桥。

在新时代的伟大变革中,以习近平同志为 核心的党中央不断深化对改革规律的认识,形 成了改革开放以来最丰富、最全面、最系统的 改革方法论,保证了改革在攻坚克难中不断迈 上新台阶、取得新胜利。

"人民"二字重千钧——"为了 人民而改革,改革才有意义;依靠人 民而改革,改革才有动力"

2023年11月29日,正在上海考察的习近平 总书记专程来到外来人口占比高的闵行区,走 进新时代城市建设者管理者之家。

作为完善住房制度和供应体系的重大改 革,近年来,上海加大保障性租赁住房筹措建 设,让更多新市民、年轻人实现安居梦

大学毕业工作两年多的郑岚予热情地将 总书记迎进自己租赁的新居:"感谢党和政府, 让我在上海有了一个家。"

考察中,总书记指出,城市不仅要有高度, 更要有温度。要践行人民城市理念,不断满足 人民群众对住房的多样化、多元化需求。

为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴, 是中国共产党人的初心和使命,是改革开放的

原动力、出发点。 一切由此启程,一切因此壮阔。

——站稳人民立场,着力解决好人民群众

急难愁盼。 中选产品平均降价约70%,运动医学类耗

材平均降价74%、预计每年可节约67亿元…… 12月4日,第四批国家组织高值医用耗材集采 结果完成公示。

针对药价高、看病贵问题,医药卫生体制 改革下大力气啃"硬骨头",取消实行60多年的 药品和耗材加成,建立集采制度。截至目前,9 批集采374种药品平均降价超50%,医保目录新 增618种药品减负超5000亿元,药价虚高乱象得 到有力纠治。

习近平总书记明确要求:"老百姓关心什 么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么, 通过改革给人民群众带来更多获得感。"

从农村"厕所革命"到城市垃圾分类,从防 治"小眼镜"到推进清洁取暖,百姓的一件件一 桩桩"小事"被摆上中南海的议事案头,融入国 家发展顶层设计,成为改革的关注点、发力点。

以改革促脱贫攻坚,压实各级责任体系,建 立精准扶贫、精准脱贫工作机制,形成五级书记 抓扶贫、全党动员促攻坚的良好局面,创造了8年 间让近1亿农村贫困人口脱贫的伟大奇迹。

打破多年的城乡壁垒,户籍制度改革让1.4亿 农业转移人口落户城镇;加强基金互济余缺,养 老保险全国统筹确保养老金按时足额发放;强化 兜底保障,房地产制度改革为1.4亿多困难群众解 决住房难题;为中低收入群体减负,个人所得税 改革惠及25亿人;致力于更好更公平的教育,教 育改革不断缩小地区、城乡间差距……

党的十八届三中全会以来,2000多个改革方 案,大写的"人"字贯穿始终,从衣食住行、教育、 医疗、养老等各个环节,织密一张张民生保障网。 ——着眼长远根本,不断满足人民对美好

北京西城区一处出租房里,49岁的外卖骑 手张先生正在家安心休养。

今年初,因送单时碰到护栏摔倒,张先生 左腿粉碎性骨折。"没想到4.6万元医药费由职 业伤害保障全报销了,平台还按照新规定给我 发了1.4万元生活保障费。"他感慨地说。

近年来新就业形态劳动者数量大幅增加。 对他们面临的新问题,习近平总书记十分牵 挂:"部分农民工、灵活就业人员、新业态就业 人员等人群没有纳入社会保障,存在'漏保'、 '脱保'、'断保'的情况""做快递小哥也不容 易,要多给他们提供一些方便"。

发展出题目,改革做文章。

八部门联合发布指导意见首次明确平台 责任等焦点问题,在7省市的7家平台企业试点 新就业形态就业人员职业伤害保障制度,投入 超20亿元建成各类服务站点13.08万个……快 递小哥们权益保障的短板加快补齐。

习近平总书记指出,一个时期有一个时期 的问题,一个群体有一个群体的困难,我们要 重视起来,不断解决。

社会主要矛盾历史性转化,"人民日益增 长的美好生活需要",是衡量发展、推进改革的

应对老龄化挑战,加快健全养老服务体系; 深化收入分配制度改革,扎实推进共同富裕;满 足群众更多精神需求,推进公共文化产品供给侧 改革;为了蓝天碧水的生活新期待,生态文明体 制改革向纵深推进……全面深化改革不断回应 人民新期盼、满足群众新需求,践行"人民对美好 生活的向往就是我们的奋斗目标"的郑重承诺。

——汇聚智慧力量,紧紧依靠人民将改革

安徽省凤阳县小岗村,80岁的严金昌,仍 关心村里的土地改革。作为大包干带头人之一, 严金昌清晰记得2016年4月25日习近平总书记 来到小岗村考察调研的情景。

在当天召开的农村改革座谈会上,总书记 指出:"解决农业农村发展面临的各种矛盾和 问题,根本靠深化改革。新形势下深化农村改 革,主线仍然是处理好农民和土地的关系。"

"我们村拿了全省土地承包经营权登记第一 批'红本本',13000多亩土地全部进行了确权,现 在又率先探索'股田制'改革。"严金昌笑着说,有 了更多土地上的收成,大家日子越过越红火。

习近平总书记强调:"改革开放是亿万人 民自己的事业,必须坚持尊重人民首创精神, 坚持在党的领导下推进。'

改革开放在认识和实践上的每一次突破 和进展,改革开放每一个新生事物的产生和发 展,改革开放每一个方面经验的创造和积累, 无不来自亿万人民的拼搏奋斗和聪明才智。

北京"街乡吹哨、部门报到"、浙江"最多跑 一次"、天津"一颗印章管审批"……一系列切 实有效的改革举措源自地方探索,并复制推广

推行"揭榜挂帅""赛马制",改革科研经费 管理制度,激发科研人员创造性;出台《中共中 央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意 见》,国家发展改革委设立民营经济发展局,充 分激发民营企业生机活力……改革充分调动 各方面积极性、主动性、创造性,凝聚起持续向 前的磅礴力量。

乘长风破万里浪——"把全面 深化改革作为推进中国式现代化的 根本动力"

又值岁末,京西宾馆,新时代以来的第12 次中央经济工作会议牵动世界目光。

"必须坚持依靠改革开放增强发展内生动 ""深化重点领域改革""扩大高水平对外开 放"……无论是总结新时代做好经济工作的规 律性认识,还是布局新一年经济发展的重点任 务,改革开放都是关键词。

全面贯彻党的二十大精神开局之年、三年 新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年即 将收官,中华人民共和国成立75周年、实施"十 四五"规划的关键一年大幕将启。

环顾国内,经济恢复仍处在关键阶段,周期 性和结构性矛盾叠加;放眼全球,经济复苏乏力, 逆全球化思潮涌动,单边主义、保护主义明显上 升,我国发展面临的外部环境更趋复杂严峻。

越是面临困难挑战,越是要向改革要动 力、向开放要活力。

"实现新时代新征程的目标任务,要把全 面深化改革作为推进中国式现代化的根本动 力,作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手"。 二十届中央全面深化改革委员会首次会议上, 习近平总书记的重要讲话彰显更大力度全面 深化改革的决心和魄力。

前进路上,改革开放始终是我们战胜风险 挑战、打开崭新局面的关键一招、活力之源、重 要法宝、必由之路。

全面深化改革开放,必须坚定政治方向—— 2023年立春刚过,北京西郊的中央党校校园 里,学习贯彻党的二十大精神研讨班如期开班。

聚焦"中国式现代化"这一主题,习近平 总书记给"关键少数"上了关键一课。 "党的二十大报告明确指出,中国式现代化,

是中国共产党领导的社会主义现代化。"习近平 总书记点明其中要义,"这是对中国式现代化 定性的话,是管总、管根本的。为什么要强调党 在中国式现代化建设中的领导地位?这是因 为,党的领导直接关系中国式现代化的根本方 向、前途命运、最终成败。"

刚刚举行的中央经济工作会议强调,必须 把推进中国式现代化作为最大的政治。以中国 式现代化全面推进中华民族伟大复兴,是新时 代新征程中国共产党的使命任务。

中国式现代化伟大事业,从本质要求到重 大原则,党的领导始终居于首位。坚持党的领 导,是我国改革开放取得成功的根本政治保 证,是贯彻改革全过程的政治主题。

新征程上继续推进全面深化改革,必须始 终坚持和加强党的领导,坚持志不改、道不变, 沿着完善和发展中国特色社会主义制度、推进 国家治理体系和治理能力现代化的目标任务 坚定不移走下去。

全面深化改革开放,为发展注入新动力—— "新质生产力",今年9月,习近平总书记在 黑龙江首次提出这一重要概念,引发海内外高 度关注。

加快形成新质生产力,既是发展命题,也 是改革命题。

当前,新一轮科技革命和产业变革深入发 展,辐射范围之广、影响程度之深前所未有。在 激烈的国际竞争中,唯有坚持创新驱动发展战 略,通过改革点燃创新引擎,才能为经济转型 升级注入源源动力。

党的二十大报告强调,深入推进改革创新, 坚定不移扩大开放,着力破解深层次体制机制障 碍,不断彰显中国特色社会主义制度优势,不断 增强社会主义现代化建设的动力和活力,把我国 制度优势更好转化为国家治理效能。

《关于强化企业科技创新主体地位的意 见》《关于建设更高水平开放型经济新体制促 进构建新发展格局的意见》《深化农村改革实 施方案》《关于全面推进美丽中国建设的意 见》……今年以来,习近平总书记先后3次主持 召开中央深改委会议,对新时代新征程全面深 化改革开放作出更加清晰的顶层设计

以改革为动力,不断开辟发展新领域新赛 道、塑造发展新动能新优势,必将积聚起推动 高质量发展的强大动能。

全面深化改革开放,为未来开辟新空间一 不久前,《全面对接国际高标准经贸规则 推进中国(上海)自由贸易试验区高水平制度 型开放总体方案》印发。80条开放新举措,以更

高水平压力测试推进制度型开放。 11月1日,距离上海4000公里的新疆,国家设 立的第22个自由贸易试验区在乌鲁木齐揭牌。

一东一西,两块"试验田",见证中国改革 开放的坚实步履。从沿海、内陆到沿边地区,全 方位多层次的改革开放新格局加快形成。

今年以来,习近平总书记结合地方考察调 研,围绕国家重大区域战略主持召开多场座

5月,河北,深入推进京津冀协同发展座谈 会;6月,内蒙古,加强荒漠化综合防治和推进"三 北"等重点生态工程建设座谈会;9月,黑龙江,新 时代推动东北全面振兴座谈会;10月,江西,进一 步推动长江经济带高质量发展座谈会;11月,上

海,深入推进长三角一体化发展座谈会…… 这些座谈会中,有的是第二次开,有的是 第三次,有的则是第四次开,彰显一张蓝图绘 到底的战略定力,彰显改革开放不断深化的逻

辑力量 这是贯通东中西、协调南北方的"大手笔": 打造京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大 高质量发展"动力源";实施长江经济带发展、 黄河流域生态保护和高质量发展"江河战略";

区崛起、东部率先发展…… 这是全局上谋势、关键处落子的"大棋局":

深入推进西部大开发、东北全面振兴、中部地

雄安新区进入大规模建设与承接北京非 首都功能疏解并重阶段,"未来之城"日新月 异;深圳中国特色社会主义先行示范区、浦东 社会主义现代化建设引领区、海南中国特色自 由贸易港、浙江高质量发展建设共同富裕示范 区探路先行、活力迸发……

一片片改革的高地、一个个开放的前沿, 不断延展着新时代改革开放的时空布局。

全面深化改革开放,为世界创造新机遇一 金秋十月,第三届"一带一路"国际合作高 峰论坛在北京举行。

人民大会堂《江山如此多娇》巨幅画作前,

习近平总书记同来自五洲四海的新老朋友合 影留念 "十年栉风沐雨,十年春华秋实。共建'一 带一路'源自中国,成果和机遇属于世界。"

习近平总书记的重要讲话,道出"世界好,中国 才会好;中国好,世界会更好"的深刻内涵。 短短6天,按年计意向成交金额达到784.1 亿美元,创历届新高——上月举行的第六届中 国国际进口博览会,吸引了来自128个国家和

地区的3400多家企业参展。实打实的数字,为中

国与世界携手创未来写下生动注脚。 发布稳外资24条政策措施,试行扩大单 方面免签国家范围,宣布支持高质量共建 "一带一路"八项行动,联接中国与世界的 "展会矩阵"更加闪耀……更大范围、更宽领 域,更深层次的对外开放,为全球发展注入

中国力量。 今天的中国,已经成为梦想接连实现的 中国、充满生机活力的中国、赓续民族精神 的中国、紧密联系世界的中国,中国式现代 化创造了人类文明新形态、展现出现代化的

11月17日,美国旧金山,国家主席习近平在 亚太经合组织第三十次领导人非正式会议上 发表讲话,赢得国际社会广泛共鸣。

"今年是中国改革开放45周年,我们将坚 持高质量发展,推进高水平对外开放,以中 国式现代化为推动实现世界各国的现代化提 供新机遇。'

中国改革开放的信心和意志不会动摇,中国 开放的大门只会越开越大。

乘风好去,长空万里,俯瞰山河。

强国建设、民族复兴的壮阔征程上,以 习近平同志为核心的党中央团结带领全党全 国各族人民,引领新时代改革开放不断向更深 层次挺进、向更高境界迈进,必将创造让世界 刮目相看的新的更大奇迹!

(记者朱基钗 黄玥 史竞男 姜琳 孙少龙) 新华社北京12月17日电