

## 习近平就科威特埃米尔纳瓦夫逝世 向科威特新任埃米尔米沙勒致唁电 李强向科威特首相艾哈迈德致唁电

新华社北京12月17日电 国家主席习近平17日就科威特埃米尔纳瓦夫不幸逝世向科威特新任埃米尔米沙勒致唁电。习近平代表中国政府和中国人民并以个人的名义，对纳瓦夫埃米尔逝世表示深切哀悼，向纳瓦夫埃米尔亲属及科威特人民表

示诚挚慰问。习近平指出，纳瓦夫埃米尔深受科威特人民尊敬爱戴，生前为促进中科关系发展作出积极贡献。他的不幸逝世是科威特人民的巨大损失，中国人民也失去了一位好朋友。中国政府和中国人民十分珍视中科友谊。相信

在双方共同努力下，中科战略伙伴关系一定会不断巩固和发展。同日，国务院总理李强就纳瓦夫不幸逝世向科威特首相艾哈迈德致唁电，向科威特政府表示沉痛的哀悼，向纳瓦夫埃米尔亲属表示诚挚的慰问。

# 强国建设、民族复兴的必由之路

## 以习近平同志为核心的党中央引领新时代改革开放纪实

□ 新华社记者

1978-2023，滚滚向前的改革春潮，造就了蓬勃发展的今日中国。

2012-2023，更高举起的改革大旗，推动了不可逆转的历史进程。

“没有改革开放，就没有中国的今天，也就没有中国的明天。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，在新的历史起点上把新时代改革开放推向新境界，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴注入不竭动力。

**更高举起伟大旗帜——“使改革开放成为当代中国最显著的特征、最壮丽的气象”**

深圳莲花山，一棵迎风而立的高山榕，挺拔茂盛，见证新时代改革开放的万千气象。

2012年12月，上任伊始第一次出京考察，习近平总书记就前往改革开放“得风气之先”的广东，登上莲花山，亲手种下这株高山榕。2023年4月，岭南大地，春风和煦。

全面贯彻党的二十大精神开局之年首次地方考察，习近平总书记再次南下广东，深刻指出：“中国的改革开放政策是长期不变的，一以贯之的。”

旗帜鲜明的宣示，源自深刻的历史自觉，彰显不渝的改革决心。

改革开放，决定中国命运的关键抉择。

当中国特色社会主义进入新时代，洞察新阶段新问题，习近平总书记清醒认识改革的必要性和紧迫性——

“中国要抓住机遇，迎接挑战，实现新的更大发展，从根本上还要靠改革开放。”

当改革指向新的刻度，把握新形势

新特征，习近平总书记鲜明指出改革的复杂性和艰巨性——

“现在我国改革已经进入攻坚期和深水区，我们必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革。”

当追梦征程进入关键时期，审视新机遇新挑战，习近平总书记明确强调改革的关键性和重要性——

“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”

位于西长安街延长线的京西宾馆，庄严而静谧。这里，是一系列改变中国命运的重大决策部署的宣示地。

1978年12月，在此召开的党的十一届三中全会，开启了改革开放和社会主义现代化建设的伟大征程。

2013年11月，党的十八届三中全会在此召开，向全党全国发出了新时代全面深化改革的总动员令。

“党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，开创了我国改革开放的全新局面。”

在中国改革开放的恢宏画卷上，习近平总书记指引全面深化改革的时代方位。

在党的十八届三中全会上，习近平总书记亲自主持起草的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》获得通过，首次提出了全面深化改革的总目标——完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

60项具体任务、336项改革举措涵盖方方面面……约两万字的文件，一份总揽全局的改革部署。全面深化改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图

图铺展开来。

参与这次全会精神起草的一名成员回忆说，关于使市场在资源配置中起“决定性作用”的新提法，最后是习近平总书记拍板定论，实现了重大理论突破，“没有习近平总书记下决心，很多重大改革是难以出来的”。

波澜壮阔的改革背后，是领航者的大气魄大格局大担当。

党的十八届四中全会对全面依法治国作出明确部署，法治与改革如鸟之两翼、车之双轮。党的十九届四中全会专门研究坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化并作出决定，系统描绘中国特色社会主义的制度图谱。

目标指向清晰明确，重大部署接连推进。习近平总书记亲自领导这场关系党和国家前途命运和事业兴衰成败的伟大革命，将改革开放事业引向更加壮阔的航程。

伟大变革，依靠旗帜领航。

在开启全面深化改革之初，习近平总书记就旗帜鲜明强调：“我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的。”

明确全面深化改革的正确道路，强调改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。

明确全面深化改革的政治方向，强调坚持中国共产党领导和我国社会主义制度不动摇；

明确全面深化改革的价值取向，强调改革要以促进社会公平正义，增进人民福祉为出发点和落脚点；

……

在一系列方向性、全局性、战略性的重大问题上，习近平总书记高瞻远瞩，把脉定向，作出一系列重要论述，科学回答了为什么改、为谁改、怎么改等重大理论和实践问题，形成了习近平总书记全面深化改革重要思想，为全面

深化改革提供了强大的思想和理论武器。

伟大变革，蕴含思想伟力。

无论是中央全面深化改革领导小组，还是改革后的中央全面深化改革委员会，习近平总书记都亲自领衔，把改革的总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实抓在手中。

权威人士透露，总书记认真审阅重大改革方案的每一稿，逐字逐句亲笔修改。

从党的建设，到经济、政治、文化、社会、生态文明……各领域全面深化改革风起云涌，党的十八届三中全会提出的改革目标任务总体如期完成，各方面共推出2000多个改革方案。

从夯基垒台、立柱架梁到全面推开、积厚成势，再到系统集成、协同高效，各领域基础性制度框架基本确立，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

伟大变革，彰显果敢担当。

2017年4月，一则消息犹如平地春雷，响彻大江南北——中共中央、国务院决定设立河北雄安新区。

从谋划选址到规划建设，习近平总书记亲自决策、亲自部署、亲自推动，倾注大量心血，一笔一画为“千年大计、国家大事”描绘壮美蓝图。

“打造改革开放新高地”“要把改革开放作为雄安新区发展的根本动力”“赋予雄安新区更大的改革自主权”……雄安，新时代改革新地标，奋力探索中国改革新方向。

深圳，前海石公园，沿着通道走到尽头，一块宛如“扬帆启航”造型的巨石上，“前海”二字遒劲有力。

下转第二版

# 『时时放心不下』的牵挂

广西，祖国的“南大门”。14日至15日，习近平总书记在这里考察，进企业、入社区、下农田、看工厂，步履不歇，调研不停。

如果把镜头拉长至这一周，更能感受到总书记工作之繁忙——

周一，在北京出席中央经济工作会议，谋划部署明年经济工作；周二、周三，对越南进行国事访问，携手构建具有战略意义的中越命运共同体；周四、周五，在广西考察调研，为壮乡大地指明发展方向……

密集的行程，紧凑的安排，只因心中最深情的挂念。

两年多前，广西桂林全州县大山深处，总书记与村民王德利有一段质朴而感人的对话——

“总书记，您平时这么忙，还来看我们，真的感谢您。”

“我忙就是忙这些事，‘国之大者’就是人民的幸福生活。”

大国领袖，就是在日复一日的勤勉工作中，把“国之大者”的重任扛在肩头，与人民心心相印，与人民同甘共苦，与人民团结奋斗。

对广西这片壮美的土地，总书记始终牵挂。党的十八大以来，总书记先后于2017年、2021年两次来广西考察。

2022年10月，在参加党的二十大广西代表团讨论时，总书记的讲话充满力量：“我和大家一样，是一名普通共产党员。我们就是实实在在把事情做好，就是把党中央决策部署好落实好各地实际去贯彻落实。”

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，总书记用自己的脚步丈量着神州大地的山山水水，10余次深入地方考察，时时关心着人民群众的民生福祉：

到东边上海指出“城市不仅要有高度，更要有温度”，在西边新疆叮嘱“加大经济发展和民生改善工作力度”，到北边黑龙江强调“确保受灾群众安全温暖过冬”，在南边广西要求“逐步缩小城乡差距、区域差距、民族差距”……

“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。”总书记是这样承诺的，也是这样实践的。

这次来广西，南宁、来宾两座城市，4个考察点，着眼点都是“国之大者”，落脚点都是人民群众的幸福生活。

心中有牵挂，宏大战略饱含民生温度。

中国—东盟信息港是总书记关心的重大项目。

三年前，2020年11月27日，总书记在第十七届中国—东盟博览会和中国—东盟商务与投资峰会开幕式上致辞时说：“中方愿同东盟一道建设中国—东盟信息港，推动数字互联互通，打造‘数字丝绸之路’。”

展厅里，两类展品相映成趣：既有芯片、内存、硬盘、应用终端等信息技术展品，也有水果、咖啡、大米、茶叶等与人民衣食住行息息相关的贸易商品。

命运与共，合作共赢。今年上半年，广西货物贸易进出口总值同比增长43.2%，与东盟进出口同比增长92.6%，东盟已连续23年成为广西最大的贸易伙伴。

“这次访问越南，两国达成了一系列合作共识和协议。”总书记叮嘱大家，“要乘势而上，推动中国与越南、与东盟友好合作再上新台阶。”

背靠大西南，面向东南亚，乘着全方位开放发展的东风，广西各族人民在高水平开放中日益享受高品质生活。

心中有牵挂，民族团结写下鲜活注脚。

下转第三版

## 李强签署国务院令

# 公布《非银行支付机构监督管理条例》

新华社北京12月17日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《非银行支付机构监督管理条例》（以下简称《条例》），自2024年5月1日起施行。

党中央、国务院高度重视非银行支付行业发展和风险防控。近年来，我国非银行支付机构快速发展，对于活跃交易、繁荣市场有着重要作用，为助力实体经济发展和民生改善作出了积极贡献。制定专门行政法规，将非银行支付机构及其业务活动进一步纳入法治化轨道进行监管，旨在促进非银行支付行业规范健康发展，切实保护用户合法权益，更好发挥其服务实体经济、满足用户多样化支付结算需求等作用。《条例》共6章60条，重点规定了以下内容：

一是明确非银行支付机构的定义和设立许可。将非银行支付机构定义为除银行业金融机构外，根据用户提交的电子支付指令

转移货币资金的公司。规定设立非银行支付机构应当经中国人民银行批准，明确设立条件并严把准入关。明确非银行支付机构应当以提供小额、便民支付服务为宗旨，未经批准不得从事依法需经批准的其他业务，不得从事或者变相从事清算业务。

二是完善支付业务规则。适应支付业务发展需要，将支付业务分为储值账户运营和支付交易处理两类，并授权中国人民银行制定具体规则。明确支付业务管理要求，规定非银行支付机构应当健全业务管理制度，具备符合要求的业务系统、设施和技术，确保支付业务连续、安全、可溯源。明确支付账户、备付金、支付指令等管理规定，要求支付账户以用户实名开立，非银行支付机构不得挪用、占用、借用备付金，不得伪造、变造支付指令，防范非银行支付行业风险。

三是保护用户合法权益。规定非银行支付机构应当与用户签订支付服务协议，其条款应当按照公平原则拟定。非银行支付机构应当保障用户资金安全和信息安全，不得将相关核心业务和技术服务委托第三方处理；妥善保存用户资料和交易记录，建立有效的尽职调查制度，加强风险管理；采取有效措施保障支付账户安全，防范支付账户被用于非法集资、电信网络诈骗、洗钱、赌博等违法犯罪活动。

四是明确监管职责和法律责任。规定非银行支付机构的监督管理应当贯彻落实党和国家路线方针政策、决策部署，围绕服务实体经济，统筹发展和安全，维护公平竞争秩序。明确中国人民银行的监管职责，监管措施及风险处置措施等，地方人民政府配合中国人民银行做好风险处置工作。《条例》还规定了违法行为的法律责任。

本报记者 刘志月 本报通讯员 张涵 摄

### 2023年，中国持续释放高水平开放信号

详细报道见五版



## 最高法举办“以深化实践法学研究助推审判工作现代化暨《法律适用》创刊500期”座谈会 张军强调 促推理理论与审判实践深度融合

本报讯 记者张昊 12月16日一早，最高人民法院党组书记、院长张军来到国家法官学院图书馆报告厅，等候前来参加“以深化实践法学研究助推审判工作现代化暨《法律适用》创刊500期”座谈会的各位老师、专家学者们。

张文显、王利明、马怀德、胡建淼、陈甦、黄进、秦前红、陈卫东、叶青、林维、易继明、时建中、黄勇、张建伟、车浩等与会专家学者和作者代表就如何做好实践法学期刊、如何推进理论与审判实践融合发展，如何以审

判工作现代化服务保障中国式现代化推心置腹地聊了4个钟头。

张军指出，“制度的生命在于执行，法律的生命在于适用。《法律适用》创刊30多年，500期是一个新的起点。法院各类期刊、报刊、应用法学研究都要在推进中国式现代化的大背景下，走出一条兼收并蓄、为审判工作提供理论支撑、为院校法学研究提供实践经验的路子。”结合大家发言，围绕理论与实践与审判实践互融、互促、互动，张军提出3点要求——

在理论研究与审判实践中始终坚定法治自信。中国特色社会主义司法制度被实践证明是适合我国国情、行之有效的。理论研究和审判实践都要贯彻“两个结合”的要求，始终坚定法治自信，传承中华优秀传统文化，坚定中国特色社会主义法治道路。司法审判要建立在自身特点的管理制度，积极主动融入法学教育与研究，联手协同做实“以我为主、兼收并蓄、突出特色”，为司法实践提供中国特色社会主义法学理论的指引、支撑。

下转第三版

# 法官鲍卫忠

□ 新华社记者 王长山 严勇 王研

鲍卫忠被推进急救室抢救时，群众找他的电话一直响着。可这次，他再也无法接听了。

2021年10月21日，时任云南省临沧市沧源佤族自治县人民法院党组成员、执行局局长的鲍卫忠突发疾病，倒在办公桌旁。10月23日，鲍卫忠经抢救无效不幸去世，年仅45岁。

化解“钉子案”“骨头案”，满腔热情服务各族群众……24年如一日，鲍卫忠始终坚守在司法一线。

**用耐心“磨案子”，用双脚“跑案子”**

鲍卫忠生前的办公室文件柜上贴满便利贴，上面写着金额、被执行人等内容，还有一些鲍卫忠自己才能看懂的标记。同事说，这是老鲍的“密码”，能打开通往群众的“门”。

下转第七版



鲍卫忠（中）在云南省临沧市沧源佤族自治县勐角傣族彝族拉祜族乡农贸市场附近和案件当事人了解情况（2021年4月2日摄）。新华社发



为应对大风、寒潮和雨雪天气，连日来，湖北省公安机关投入3万余名警力战风雪、保畅通、护安全。图为房县民警在危险路段巡查，清除路障。本报记者 刘志月 本报通讯员 张涵 摄