

“两高”首次联合发布行政公益诉讼典型案例 充分释放制度效能实现公益保护目的

□ 本报记者 张昊

12月13日，最高人民法院和最高人民检察院共同举办新闻发布会，首次联合发布8件“行政公益诉讼典型案例”，最高法和最高检有关部门负责人分别介绍了行政公益诉讼78.7万件，检察机关共发出检察建议65万余件，依法向人民法院提起行政公益诉讼4000余件。随着行政公益诉讼制度的不断发展，检察机关与人民法院互相协作配合，深化多方联动机制，推动被诉行政机关依法履职尽责，共同实现公益保护目的。

记者从发布会上获悉，2017年7月至2023年6月，全国检察机关共立案行政公益诉讼78.7万件，检察机关共发出检察建议65万余件，依法向人民法院提起行政公益诉讼4000余件。随着行政公益诉讼制度的不断发展，检察机关与人民法院互相协作配合，深化多方联动机制，推动被诉行政机关依法履职尽责，共同实现公益保护目的。

各司其职精准发力

今天发布的典型案例，包括吉林省敦化市人民检察院诉敦化市文化广播电视和旅游局不履行文物保护单位监管职责公益诉讼案、湖北省赤壁市人民检察院诉赤壁市文化和旅游局不履行文物保护单位监管职责公益诉讼案、广东省化州市人民检察院诉化州市市场监督管理局食品安全行政处罚公益诉讼案等。

记者注意到，本次发布的典型案例，包括国有财产、食品安全、消防安全、耕地保护、英烈权益、文物保护以及农民工劳动报酬等领域，涉及社会生活各个方面。

“这些案件类型既有有诉请履责的行政不作为之诉，也有有诉请撤销行政处罚决定的撤销之诉；有的判如所请，有的全部实现诉请求后以裁定准予撤诉方式结案等。”最高法行政审判庭庭长耿宝建介绍说，本批发布的典型案例的共同点是人民检察院、人民法院在诉前、诉中和判后各司其职，精准发力，

宁波江北法院开展巡回审判活动

本报讯 记者王春 通讯员陈怡萱 近日，浙江省宁波市江北区人民法院在慈城镇三联村文化大礼堂开展巡回审判活动，公开开庭审理了一起房屋买卖合同纠纷，三联村村民及部分人大代表参加旁听。庭审中，法官认真听取双方意见。庭审结束后，法官针对此类纠纷的相关法律问题，进行现场讲解，并耐心解答旁听村民提出的问题。此次巡回审判，旨在充分发挥人民法庭审判和普法宣传的作用，让群众“零距离”感受法院审判工作，努力达到“巡回一案，教育一片”的社会效果。

西安长安区检医协作监管医保基金

本报讯 记者孙立昊洋 通讯员杨萌 近日，陕西省西安市长安区人民检察院与长安区医疗保障局就加强医保基金安全监管工作建立协作机制，通过建立联席会议机制、联络员机制、数据信息共享机制、数据保密机制、人才培养机制、联合法律宣传机制等共同维护医保基金安全，打造“检察+医保”新型工作模式。长安区检察院将积极开展公益诉讼，以“优质办案+社会治理”检察建议+协同治理“法律监督+融入基层社会治理，努力破解医保基金违规报销发现难、认定难、长效监管难等问题。

学习宣传师帅同志先进事迹

上接第一版 坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，永葆绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠的政治本色。

通知要求，学习师帅同志公而忘私、赤诚奉献的爱民情怀。要心系群众、大爱无私，时刻牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，千方百计为群众排忧解难，时刻用真心真情满足人民群众的新需求新期待。

通知指出，学习师帅同志求真务实、守正创新的事业追求。要勤勉敬业，精益求精，以钉钉子精神钻研业务，不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野，不断提高自身业务能力和工作质效，在平凡的工作岗位上创造不平凡的业绩。

通知强调，学习师帅同志不忘初心、坚毅顽强的奋斗精神。要直面困难，勇敢前行，凡事冲锋在前，吃苦在先，在磨砺考验面前无所畏惧，步伐坚定，在拼搏与奋斗中实现人生价值。

通知要求，各级政法机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平法治思想，深入贯彻总体国家安全观和习近平总书记关于政法工作的重要论述，把学习宣传师帅同志先进事迹与扎实开展第二批主题教育紧密结合起来，加强组织领导，创新方式载体，激励引导广大政法干警以师帅同志为榜样，树立崇高的理想信念，坚持守正创新、勇于担当作为，在新征程上奋力推进政法工作现代化，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

推动被诉行政机关依法履职尽责，实现了行政公益诉讼制度政治效果、法律效果和社会效果的有机统一。

最高法和最高检首次以行政公益诉讼为主题联合发布的典型案例，与以往联合发布其他案例有何区别？耿宝建介绍说，以往联合发布的典型案例多以“诉前程序”裁判结果“表现法检工作内容，而本次案例列出“检察监督”“法院裁判”模块，不仅形式上更能准确反映两院职能，内容表述侧重点上也作了系统化改进，突出不同诉讼环节法检作用的发挥，便于社会公众全面清晰解读。

受案范围不断拓展

对于6年来行政公益诉讼制度发展情况，耿宝建介绍说，行政公益诉讼的受案范围不断扩展，检察机关提起行政公益诉讼的领域从最初的生态环境保护资源、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让4个领域，扩展到英烈权益保护、未成年人权益保护以及安全生产等领域，“4+N”的管辖领域和工作格局基本形成。近年来，最高法和最高检还共同发布了《关于检察公益诉讼案件适用法律若干问题的解释》和《关于办理海洋自然资源与生态环境公益诉讼案件若干问题的规定》，对公益诉讼制度进行细化规定。

“经过6年的司法实践，包括行政公益诉讼在内的公益诉讼制度取得了巨大成效。”耿宝建说，从办案效果看，检察机关通过办理行政公益诉讼督促恢复被毁损的耕地、林地、湿地、草原约804万亩；回收和清理各类垃圾、固体废物4998.5万余吨；追偿修复生态环境治理费用113.6亿元；督促查处、回收假冒伪劣食品约199.17万公斤；查处、回收假药和走私药品约6.1万公斤；追缴国有土地出

让约358亿元；收回被非法占用国有土地约6.5万亩；督促保护、收回国家所有财产和权益的价值约184.2亿元。

山西省太原市中级人民法院与太原市人民检察院共同制定《关于办理行政公益诉讼案件相关问题的意见》，广东法院打造富有“广铁特色”的行政公益诉讼法院对接机制，北京法院办案中主动与属地政府、职能部门、街道沟通，多措并举促进问题解决……记者了解到，随着工作的开展，各地法院加强法检协同合作，深化多方联动机制，加强判后司法监督职能，创设出一些好的经验和做法。

“行政公益诉讼案件是近年来人民法院审理的一种新类型案件。”耿宝建介绍说，行政公益诉讼是司法改革创设的新制度，是一项利国利民的创新，随着公益诉讼立法和实践的加速推进，今后一定会有越来越大的发展空间。

专项监督堵塞漏洞

据介绍，近年来，最高检先后开展了“保障千家万户舌尖上的安全”“公益诉讼守护美好生活”“为民办实事 破解老大难”等专项监督活动，办理了“万峰湖”“南四湖”“长江船舶污染”等有重大影响的案件，为促进社会治理提供了强有力的司法保障。

“行政公益诉讼检察促进社会治理的制度效能充分释放。”最高检第八检察厅厅长徐向春总结说，检察机关在实践中探索形成了从个案办理到系统治理的诉源治理模式，即从个案办理中发现社会治理中的普遍性问题，通过专项监督推动行政机关堵塞监管漏洞，完善制度机制，从根源上解决问题。

“通过几年的实践探索，行政公益诉讼检察形成了依次磋商、制发检察建议、提起

诉讼的分步递进式办案模式。”徐向春介绍了行政公益诉讼检察履职理念和做法。办案中，检察机关坚持诉前实现公益受损目的是最佳司法状态的理念，力求通过磋商和制发检察建议等方式在诉前解决公益受损问题，以最小司法成本实现公益保护。同时，对一些诉前检察建议解决不了的问题，坚持以“诉”的确认体现司法价值引领，保障监督刚性。

对于行政公益诉讼制度的实践成效，徐向春提及，公共利益协同保护的工作格局逐步形成。

徐向春介绍说，一方面，行政公益诉讼中检察机关与行政机关虽然是监督与被监督的关系，但最终目的都是保护公益。检察机关始终坚持公益诉讼“督促之诉”“协同之诉”的功能定位，与行政机关同向而行、同向发力，积极构建依法监督与协同配合的新型监督关系，共同致力于公共利益的有效保护。另一方面，审判机关、检察机关在办理行政公益诉讼案件过程中立足司法审判和法律监督职能，互相协作配合，实现国家利益和社会公共利益司法保障的共同职责使命。

“从保护公益的角度而言，检察机关、人民法院目标是一致的。”对于下一步的工作打算，徐向春说，检察机关与人民法院将坚持问题导向，共同研究解决行政公益诉讼制度的重点难点问题，提升审判和检察工作质效；立足公益诉讼检察、审判司法实践，梳理总结检察公益诉讼的特点规律，共同推动检察公益诉讼专门立法，牢固树立“双赢多赢共赢”理念，把“监督就是支持、支持就是监督”贯穿到行政公益诉讼检察和审判全过程各方面，强化诉源治理，共同推动国家治理体系和治理能力现代化。

本报北京12月13日讯

铁路公安迎战风雪低温确保旅客出行安全

本报讯 记者张晨 近日，各地出现大雪低温天气，各地铁路公安机关启动应急预案，严格值班备勤，增加一线警力，加强巡逻检查，积极维护良好治安环境，确保旅客出行安全。

据介绍，各地铁路公安机关密切关注天气变化，适时增加重点车站警力，加强车站广场、进站口及铁路涵洞、道口等重点部位、重点区段的检查，及时排除各类因降雪引起的安全隐患。并加强与铁路企业的联系，及时掌握列车运行情况，配合车站及列车工作人员做好晚点列车旅客的宣传解释和疏导工作。同时，强化与地方公安、交通

等单位的协作配合，加强高铁落客平台及周边道路交通秩序维护。北京铁路公安处强化指挥调度，保证公安处与各派出所指挥室信息传递，警情通报迅速有效。青岛铁路公安处青岛北站派出所会同铁路部门，加密客流预测，预报频次，最大限度精准配备巡逻执勤警力。徐州铁路公安处新沂派出所保持与管内2个车站停靠的60余趟旅客列车乘警联系，及时做好处置突发事件准备。临汾铁路公安处组织民警加强临汾西站、侯马西站及大西高铁沿线积雪结冰区域巡查，组建9支预备队，随时做好增援准备。

此外，各地铁路公安机关还组织民警立足岗位，积极开展答疑解惑等各类为民服务活动，为出行旅客送去暖暖温情。包头、丹东、牡丹江等铁路公安处组织民警会同车站清理积雪，方便旅客出行。哈尔滨铁路公安处宾州站派出所组建青年民警服务队，在候车室和站台上为旅客提供扶老帮幼等服务130余人次。大同铁路公安处大同南站派出所落实值班制度，优化接处警程序，仅12月13日就帮助3名旅客找回遗忘的手机等重要物品。库尔勒铁路公安处若羌站派出所协调若羌车站在每晚提前营业半小时，预防旅客受冻。



12月13日，北京出现强降雪天气，北京铁路公安处组织管内车站派出所加强站内容易积雪和秩序维护工作，并部署铁路沿线派出所加强巡逻巡视，排除安全隐患，图为民警在北京西站维护秩序。

本报记者 黄洁 本报通讯员 卢忠凯 刘静 摄

以高质量司法服务保障经济社会高质量发展

上接第一版 坚持“点”“面”结合，以能动司法理念落实好习近平法治思想，习近平经济思想，要干好“面”上的工作，认真履行对下监督指导职能，提升条线审判工作质效。要办好“点”上的案件，妥善审理社会影响大、涉及群体利益的案件以及涉及知识产权、环境资源、金融审判、科技创新等关系大局的案件，依法严惩危害、破坏经济发展的案件，以看得见、发挥好示范引领作用。要敢于担当，依法通过提级管辖、再审查等方式妥善审理影响经济社会发展进步、人民群众高度关注的案件，形成鲜明导向。要运用新时代“枫桥经验”抓诉源治理，做实指导人民调解的法定职能，会同有关单位共同将矛盾化解在萌芽状态，维护经

济安全和大局稳定。加强对司法服务保障高质量发展的谋划思考。要自觉从党和国家重大部署和法院工作全局通盘考虑，系统谋划好整体、分管、条线的工作，注重前瞻布局，突出问题导向，提高司法服务保障的整体性、协同性、预见性。要以司法解释、人民法院案例库、全国法院“一张网”、审判质量管理指标体系等作为牵引性、撬动性强的工作抓手，促进从整体上、系统上提升司法审判工作水平。要持续抓《关于优化法治环境 促进民营经济健康发展壮大的指导意见》落实，做到依法监管与厚爱并重，做实对民营企业的平等保护，当好民营企业“老娘舅”。没完没了抓好党中央决策部署落实。

鄂州鄂城构建商事纠纷诉前化解新渠道 “法院+商会”为企业纾困解难

优化法治化营商环境

□ 本报记者 刘爽

湖北省鄂州市某销售公司与武汉某酒店管理公司是长期合作伙伴，今年5月，双方因债务纠纷诉至鄂州市鄂城区人民法院。

在法官引导下，双方走进鄂州楚商联合会商事纠纷共享法庭，经商会专职调解员调解，双方最终达成和解协议，避免了两家企业原材料供需和流动资金断裂。

这是鄂城区法院运用“法院+商会”调解机制为企业纾困解难，优化法治化营商环境的缩影。

鄂州楚商联合会是鄂州市最大的商会，现有会员企业数千家，曾两次获评全国“四好”商会。

2022年2月，鄂城区法院主动对接鄂州楚商联合会，指导组建涉企纠纷行业调解组织，搭建涉企纠纷诉讼服务平台，建立商事纠纷共享法庭，构建商事纠纷诉前化解新渠道。开辟企业诉讼“绿色通道”，建立法官联系重点企业、在建项目工作制度，把调解作为办理涉企案件的优先选项。法院接收商事纠纷立案

上接第一版 双方要加强团结，坚持开放、共赢，共同防范抵御外部渗透破坏图谋，为壮大世界社会主义力量、推动人类和平和进步事业作出应有贡献。

第三，深化互利合作，做大中越命运共同体利益蛋糕。双方要加强顶层设计，落实好共建“一带一路”倡议同“两廊一圈”战略对接合作规划纲要，加快基础设施互联互通，扩大越南优质农产品输华。加强数字经济、绿色发展等领域合作，拓展两国务实合作新的增长点。

第四，加大民意引导，夯实中越命运共同体社会根基。要把夯实中越民间友好作为一项系统工程来抓，推进两党两国传统友好宣传教育，用好文化、旅游、地方合作等平台，为两国人民特别是青年之间的交往搭建更多桥梁，增进相互了解和友好感情。

第五，妥善管控分歧，提高中越命运共同体稳定预期。中国和越南同为南海重要沿岸国，在维护南海和平稳定方面既有共同利益，也有共同责任。中方愿同越方加强沟通协调，找到双方都能够接受的海上问题长期解决办法，推动各方早日达成实质、有效的“南海行为准则”，为地区和平稳定作出更大贡献。

武文赏表示，习近平总书记、国家主席对越南进行国事访问是越南党、国家和人民期盼已久的大事，是越中关系中的重大历史事件。昨天两党总书记一致同意，共同构建具有战略意义的命运共同体，这为越中关系未来发展指明了方向，必将推动越中关系步入更高水平发展的新阶段。越中老一辈领导人缔结的深厚传统友谊历经国际风云考验，成为两国人民的共同财富。当今国际形势正在经历复

习近平会见越南国会主席王庭惠

上接第一版 希望两国立法机构继续深化交流合作，相互借鉴立法监督方面的有益经验，多做有利于两国人民心意相通的工作，为完善各自现代法治体系和能力、夯实中越命运共同体的民意基础作出积极贡献。

王庭惠代表越南人民热烈欢迎习近平总书记、国家主席对越南进行国事访问，表示习近平总书记、国家主席这次访问是中共二十大胜利召开后中国党和国家最高领导人访越，恰逢越中全面战略合作伙伴关系15周年。昨天阮富仲总书记同习近平总书记共同提升两党两国关系新定位，共同构建具有战略意义的越中命运共同体，这是对老一辈领导人缔结的“越中情谊深、同志加兄弟”特殊友谊

中共中央、国务院在南京举行2023年南京大屠杀死难者国家公祭仪式

上接第一版 李鸿忠讲话后，86名南京市青少年代表宣读《和平宣言》，6名社会各界代表撞响“和平大钟”。伴随着3声深沉的钟声，3000只和平鸽展翅高飞，寄托着对死难者的无限追思和对世界和平的不懈追求。国务委员兼国务院秘书长吴政隆主持公祭仪式，全国政协副主席胡春华和中央军委委员、军委政治工作部主任苗华出席。参加过抗日战争的老战士老同志代表，

以高质量法律监督维护司法公平正义

上接第一版 金融业相对发达地区检察机关要结合履职办案加强研究分析和经验总结，立足检察职能主动作为，创新履职，着力探索形成具有示范性、可复制的经验做法，引领推动全国金融检察工作不断取得新进展、新成效。

会议强调，检察机关作为国家的法律监督机关和保障国家法律统一正确实施的司法机关，既要深入贯彻习近平法治思想，聚焦“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到

申请后，第一时间向共享法庭推送。由调解人员开展调解；当事人也可以直接申请调解，法官在线指导。调解成功后，可当场在线申请司法确认；调解不成的，在线登记立案。

与此同时，鄂城区法院赋权商会组织行业调解，为困难、诚信企业申请财产保全提供信誉担保、出具减缓诉讼费的建议，有效服务企业。

今年3月，中铁某公司向鄂城区法院申请对鄂州某公司进行强制执行，经法院和商会努力撮合，被执行企业分期履行了还款义务，法院向被执行企业发出该市首份信用修复证明，为企业顺利融资信贷提供了方便。

鄂城区法院以商事纠纷共享法庭为平台，打造一站式诉讼服务、一站式多元解纷的最小支点，一根网线、一块屏幕，打破行政区划限制，搭建起“诉前一诉中一诉后”全链条、集约化、一站式矛盾纠纷化解体系，实现商事纠纷调解资源全覆盖，促进诉讼从“让当事人跑”向“让数据跑”转变。

截至目前，鄂城区法院共向鄂州楚商联合会推送商事纠纷1328件，成功化解812件，诉前调解成功分流率达61.1%，涉案标的额达23亿余元。

杂变革，越中两国都处于关键发展阶段，巩固和加强两党两国信任和合作，持续推进发展两国社会主义事业，是两国人民的共同愿望。在阮富仲总书记和习近平总书记不可替代的战略引领下，越中关系从未像今天这样全面、深刻、友好。越方愿通过习近平主席此次访问向世界发出明确信息，发展对华关系始终是越南党和政府的头等优先和战略选择。越中关系坚如磐石，不会受到任何外部势力挑拨离间和干扰破坏。

武文赏再次祝贺中方成功举办第三届“一带一路”国际合作高峰论坛，相信在以习近平总书记为核心的中共中央领导和习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，中国一定能实现中共二十大确立的各项目标。中国的发展和成功将给予越南巨大鼓舞和支持。越方愿认真落实两党总书记重要共识，充分发挥两国社会制度相同、理想信念相近等独特优势，加强政治治国经验交流，全面推进两国在政治、经贸、人文、安全等各领域务实合作，维护国家政治安全，助力工业化现代化建设。越方始终奉行一个中国政策，真诚支持中国统一大业。越方愿以相互尊重、合作共赢的精神妥善解决海上分歧问题，推动越中命运共同体建设行稳致远。习近平主席提出的系列全球倡议，体现了大国大国的责任担当以及中国对国际发展与合作的重要引领，越方愿积极参与，同中方密切国际协作，一道为促进世界和平稳定和人类进步福祉作出新的贡献。

会谈后，习近平和夫人彭丽媛出席武文赏夫妇举行的欢迎午宴。

蔡奇、王毅、王小洪等出席上述活动。

的继承弘扬，必将引领两国关系行稳致远，开辟更美好前景。越高方认同中国共产党执政理念，衷心祝贺中国取得的伟大成就，坚信中国必将如期实现全面建成社会主义现代化强国的目标，相信中国共产党和中国作为世界上负责任的大国，将为促进世界和平与发展作出更大贡献。越南国会同中国全国人大的关系是越中全面战略合作伙伴关系的重要组成部分。越南国会将认真落实两党总书记重要共识，同中国全国人大加强民主、法治、反腐等方面交流合作，进一步汇聚各界共识，巩固两国传统友谊和战略互信，为越中构建命运共同体夯实民意基础。

蔡奇、王毅、王小洪等参加上述活动。