



政法资讯

全国公安机关深化智慧监管建设现场会召开

本报讯 记者张晨 全国公安机关深化智慧监管建设现场会12月12日在浙江台州召开。会议强调,要深入贯彻全国公安厅局长座谈会精神,全面落实公安部党委大数据战略和“科技兴警三年行动计划”,坚持信息主导警务、科技引领实战,深化智慧监管建设,全力推进公安监管工作法治化规范化,以高质量公安监管工作助推公安工作现代化。

会议指出,近年来,全国公安机关按照公安部党委部署要求,以智慧监管建设为抓手,深化信息技术在安全管理、规范执法、服务大局、精准指导、队伍建设等方面的应用,推动公安监管工作取得明显成效。各级公安监管部门要坚持“创新、共享、集约、自主、安全”的理念,以确保安全为导向,以规范执法为基础,以服务大局为引领,以赋能基层为重点,不断深化智慧监管建设,进一步建立健全智慧防控、智慧管理、智慧服务、智慧指导“四大体系”,实现监所安全态势全面感知、风险评估智能高效、执法管理规范科学、勤务运行动态优化、服务大局提质增效、业务指导精准有效的新型监管模式,全面助推公安监管工作质量变革、效率变革、

动力变革。

会议要求,要坚持防患未然理念,建立风险评估模型,深化智能技术应用,建立新型警务机制,切实提高预测预警和安全处置能力。要发挥信息技术作用,做到全流程管控执法和智能化监督执法,强化线上执法培训,确保规范执法落地见效。要拓展数据资源应用,全力服务维护社会稳定大局。要提高监所医疗保障水平,优化提升办事效率,切实保护被监管人员合法权益。要科学规划智慧监管建设,坚持赋能基层实战,加强安全管理,强化协作配合,确保实用实战实效。要强化政治建警,锻造“三个绝对”“四个铁一般”高素质公安监管队伍。

会议期间,与会人员实地观摩了浙江省台州市看守所、椒江区拘留所智慧监管建设等工作情况。会议通报了全国公安监管部门智慧监管建设成效突出单位有关情况并分别为相关单位代表授牌。浙江、北京、辽宁、上海、重庆等地公安厅、局负责同志作交流发言。全国人大、中央政法委、最高法、最高检、司法部有关部门负责同志,公安部有关局级单位负责同志和各省级公安机关分管负责同志参加会议。

第十八届全国法治动漫微视频征集获奖作品发布

本报海安(江苏)12月12日电 记者丁国锋 第十八届全国法治动漫微视频征集获奖作品发布活动今天在江苏南通海安市举行。中央网信办网络法治局副局长、一级巡视员侯云灏宣读获奖通知,法制日报社党委副书记周秉键通报征集活动情况。活动期间还举办了海安市第十九届法治文化节开幕式,司法部普法与依法治理局副局长、一级巡视员刘汉银,江苏省司法厅党委委员、政治部主任嘉秀娟,南通市委副书记、政法委书记沈雷,海安市委书记于立志等出席相关活动。

据了解,本届征集活动共收到中央国

家机关和全国各地报送的作品1500余件,作品聚焦宪法宣传、国家安全、人民调解、预防诈骗、依法纳税、未成年人保护、个人信息保护等,以短视频、戏曲、歌曲、动漫、快板等丰富多彩的艺术形式,从不同角度真实、生动讲述法治故事,大力宣传新时代全面依法治国取得的重大成就。经过评选,《人民的信仰》等10部作品获一等奖,《网络安全歌》等20部作品获二等奖,《侵害未成年人强制报告制度》等50部作品获三等奖,另有90部作品获得优秀奖,最高人民法院新闻局等33个单位被评为优秀组织单位。

青岛建立府检联动机制助力法治政府建设

本报青岛12月12日电 记者曹天健 通讯员白树文 今天,山东省青岛市人民政府与青岛市人民检察院联合印发《青岛市人民政府青岛市人民检察院关于建立“府检联动”工作机制实施意见》,为检察机关和行政机关开展多维度多层次联动协作,构建优势互补、良性互动的府检关系,合力服务保障青岛经济社会高质量发展奠定制度基础,搭建全新载体。据悉,这是山东省出台的首个“府检联动”工作机制实施意见。

《意见》提出建立“府检联动”的五大工作机制。一是完善行政执法与刑事司法衔接机制。建立行刑衔接工作协作机制,规范不起诉案件工作流程,加快推进行刑衔接平台建设。二是建立公共利益协同保护机制。建立健全公益诉讼线索移送、信息共享、工作会商、联合调研、配合取证等机制。三是健全涉案企业合规工作保障协作机制。共同推进合规建设,共同提供合规法治服务,构建检察机关与行政机关等司法、执法、行业监管携手

的“多家联合”企业合规改革格局。四是构建行政检察和行政执法监督融合发展机制。检察机关在履职过程中,发现行政机关及其工作人员存在行政违法情形的,应依法提出检察建议等督促纠正。检察机关在办案中发现行政执法存在的普遍性问题,可以移送行政执法监督机关审查处理,行政执法监督机关应当将处理结果及时反馈。五是完善检察建议办理及督导机制。各级政府依法支持检察机关履行法律监督职责,将办理检察机关对行政机关的检察建议作为法治政府建设的一项重要内容。检察机关每年向政府综合通报检察建议回复整改情况,共同推动提升检察建议效力。

《意见》明确了建立“府检联动”工作机制的保障措施。建立联席会议机制、专项行动参与机制、交流培训机制、动态调整机制等四项保障措施,构建高效化、制度化、常态化的工作运行机制,切实保障“府检联动”工作机制落地见效。

□本报记者 赵红旗
□本报通讯员 李 洁

濮阳华龙法院办好「小案件」服务「大民生」

“谢谢法官,解决了我的揪心事。”近日,河南省濮阳市华龙区人民法院孟珂人民法庭在审理张某与王某离婚纠纷一案中,承办法官经多次组织调解,促成争议实质性化解,解除了当事人的后顾之忧,实现案结、事了、人和。

张某与王某某同意离婚,但在子女抚养和财产分割问题上各不让步。承办法官发动双方所在村网格员协助调解,逐个进行引导,最终促使双方达成一致意见。这是孟珂法庭实行“法庭+网格员”模式,将法官的专业优势与网格员熟悉民情优势相结合,通过明法理、讲道理,找到双方利益平衡点,就地化解纠纷矛盾的一个缩影。

孟珂法庭是华龙区法院的三个派出法庭之一,主要审理婚姻家庭纠纷、侵权责任纠纷及合同纠纷案件,法庭干警以“如我在诉”的为民情怀,坚持全流程调解理念,围绕家事审判,组建专业化家庭审判队伍,紧紧围绕“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”的工作目标,融合法官与网格员力量,瞄准矛盾症结,有效平衡双方当事人利益诉求,利用有限的司法资源高效解决矛盾纠纷,极大减轻了当事人诉累。2023年1月至10月,法庭人均结案520起,交出了一份“小法庭、大作为”的司法答卷。

据介绍,孟珂法庭固定两名员额法官专门审理婚姻家庭案件,积极推动诉前调解平台进乡村、进社区、进网格,对基层发现的婚姻家庭纠纷,根据纠纷情况及及时分流至相关组织或人员进行化解,并提供法律指导,在线司法确认、在线立案等服务,促进婚姻家庭纠纷迅速得到实质性化解。在家事案件审理过程中,承办法官注重对心理创伤当事人的人文关怀,通过引导当事人正视、反思家庭问题,不断纠正当事人的错误观念,逐步修复家庭矛盾带来的情感伤痛。

“小案件、小事件、小纠纷、小矛盾,看似小事,其实蕴含着与百姓息息相关的‘大民生’。我们将着力解决好这些小事,以个案公正维护整体公正,引领社会公正,用有力量、有是非、有温度的新时代司法回应人民群众‘急难愁盼’,切实增强人民群众的司法获得感、幸福感。”华龙区法院党组书记、院长李凌燕说。

□本报记者 孙立奥洋 马金顺
□本报通讯员 仇阿睿

“听了‘小板凳’,心里更敞亮了,遇事儿也不慌了!”近日,在陕西省宝鸡市金台区中山西路街道东门口社区“听讲”的张大爷开心地说。

主动参加金台区人民法院“金·枫”无讼“小板凳”普法课堂宣讲,已成为辖区居民的“必修课”,也是宝鸡两级法院积极提升矛盾纠纷预防化解法治化水平的一个缩影。

近年来,宝鸡市两级法院坚持和发展新时代“枫桥经验”,广泛汇聚各方资源力量,推动矛盾纠纷源头预防、多元化解,唱响了新时代诉源治理“大合唱”。

能动司法

近日,陕西省人大常委会副主任、宝鸡市委书记杨广亭在宝鸡市中级人民法院党组报送市委的《关于运用司法大数据分析全市经济社会运行情况的报告》和《关于全市征地拆迁行政案件审判情况的报告》上作出批示,对市中院着眼新时代能动司法,有力推进诉源治理表示肯定,并要求相关部门依托法治力量合力推动高质量发展。

如何充分发挥司法大数据的独特作用,探究同类案件“背后的秘密”,宝鸡中院积极推进诉源治理“有据可循”。今年以来,宝鸡中院着力提高司法大数据分析应用能力,对全市2023年上半年经济社会运行情况进行“数字体检”,揭示出司法案件、司法活动与经济社会发展内在关联;对297件征地拆迁行政案件进行串联、分析,找出问题,对症

福建惠安法院打造诉源治理品牌

□本报记者 王 莹
□本报通讯员 陈佳凤 曾伟东

近日,福建省惠安县人民法院台商投资区人民法院“金牌调解员工作室”收到一面写着“诉源解纷排忧解难 护航营商高效便民”的锦旗,肯定了惠安法院“金牌调解员”在纠纷化解中所起的关键作用。

原来,在一起合同纠纷中,被告向原告租赁房屋和场地用于开办幼儿园,后因生源不足,幼儿园濒临关闭。清算时,原告欲置留幼儿园的设备抵债,双方矛盾升级。原告遂诉至法院,要求对方承担各项违约责任。

收到案件后,惠安法院台商法庭认为该

上接第一版

江西省抚州市积极搭建活动载体,组织驻点法官巡回抚州“法律明白人”履职,开展宣讲政策法律、反映社情民意、引导法律服务、帮教特殊人员、化解矛盾纠纷,参与社会事务等法治实践。

浙江省嘉兴市多渠道壮大队伍,努力实现村民小组、社区微网格、快递、网约车等新业态群体全覆盖。嘉善县在全县83家户外劳动者服务站选拔“法律明白人”,充分发挥快递、外卖小哥等新业态“法律明白人”信息需求收集员的作用。

帮助调解组织化解矛盾纠纷9306件,调解成功率99.6%。这是浙江省衢州市“法律明白人”队伍建设取得的优异成绩。

“工作中,我局整合乡村矛盾纠纷调处资源,充分发挥共享法庭的‘互联网+综合法律服务’作用,探索‘法律明白人’队伍入驻‘共享法庭’,构建了‘法律明白人’参与诉前调解,共同化解矛盾纠纷的新模式。”衢州市司法局局长徐爱平说。

河北省定州市探索推行“345工作法”,推动“法律明白人”融入基层社会治理,有效推进依法治村(社区),矛盾纠纷化解率达98%。“目前,我市共培养‘法律明白人’5478名,平均各村(社区)达到10人以上。他们不仅促进矛盾纠纷的解决,还参与村规民约修订,制定出合法、实用、全面、符合广大群众利益的村规民约样板,积极营造乡村法治文化氛围,打造出具有本地特色的法治文化品牌。”定州市司法局局长李永军说。

“基层强则国家强,基层安则天下安。

上接第一版

“指标评价并不是目的,直接目标在于提升政府行政与服务质量,根本目标在于服务企业 and 人民群众。”宁波市司法局局长蒋文丰向《法治日报》记者介绍说,宁波以高质量完成省级法治化营商环境“揭榜挂帅”项目为契机,引导全市政府机关为一流营商环境建设提供优质法治服务和支撑,促进宁波市营商环境持续优化提升。

结合浙江省营商环境重点工作,《指标

宝鸡法院推动矛盾纠纷源头预防多元化解

唱响新时代诉源治理“大合唱”

施策,控制衍生案件发生。

两级法院坚持发挥司法审判在纠纷预防化解中的规范、指引、评价和引领作用,定期梳理诉讼增量加大的、案件纠纷占比靠前的类型案件,对符合分流调解的案件进行分析研判,对调解成功案件及时在线司法确认。

如今,在立案、审判、执行各环节做好释明疏导和调解化解工作已成为全市法院的共识。基于此,全市法院实现了矛盾纠纷“调”做加法、“诉”做减法的诉源治理新成效。

府院联动

“我们这些人从全国各地来宝鸡参加赛鸽比赛,多亏了当地法院多方协调,让我们在这么短时间内拿到了比赛奖金。”鸽友高某激动地说道。

2023年5月,某赛鸽公司在宝鸡市岐山县举办赛鸽比赛,因资金问题拒付580余名鸽友比赛奖金685.48万元,该案牵涉甚广,存在重大群体性纠纷隐患。岐山县人民法院第一时间启动诉源治理府院联动机制,引导某赛鸽公司积极进行资产处置,最终提出了令双方满意的化解方案。

今年9月,该案入选陕西法院十大诉源治理典型案例。

工作中,宝鸡法院主动将诉源治理工作融入党委领导下的社会治理体系和诉源治理大格局,建立了多个推动类型化矛盾纠纷源头预防化解的府院联动机制。

“目前全市法院分行业、分领域、分批次与53个市级、县(区)政府职能部门、社会团

体建立诉调对接机制,100余家调解组织入驻人民法院调解平台,开启了府院联动由个案协调、事后化解转向源头预防、前端治理的新路径。”宝鸡中院立案一庭庭长赵宪介绍。

前端发力

“各位老乡,签订猕猴桃买卖合同的时候,大家可以参考我们这个合同范本,避免上当受骗。”

“钛产业的高质量发展是推动咱们宝鸡实业兴市的重要引擎,你们遇到任何法律问题,都可以向我们的结对法官咨询。”……

在眉县猕猴桃果园、高新区产业基地,随时都能看到宝鸡法院干警们走访宣传、纾困解难的忙碌身影。

今年以来,宝鸡法院干警主动下沉重点企业、重点项目和特色产业,开展“问诊式”法治宣传、法律咨询、风险提示等法律服务。各县区法院纷纷建立“商会+法官”工作室、“园区+法官”联络服务机制,挂牌成立涉企纠纷诉前调处中心,常态化开展知识产权巡回审判、“干警进园区”等活动。

“我们为各行各业领域精准‘把脉’,开出‘预防良方’,以推进诉源治理为切入点,打通优化法治化营商环境‘最后一公里’,努力防范化解重大风险,服务创新驱动发展凝聚强大力量。”宝鸡中院党组成员、副院长卫文杰说。

齐抓共管

“夏季管道漏水、冬季暖气不热,还要派

涌现出一批工作热情高、化解纠纷能力强、调解社会效果好的“金牌调解员”。

“这些‘金牌调解员’有的是退伍老兵、行业先锋,有的是镇村干部、优秀乡贤,他们长期扎根基层,经验丰富、群众威望高,是协同法院推进诉源减量工程的‘硬核力量’。”惠安法院台商投资区人民法院负责人朱小强告诉《法治日报》记者。

据了解,台商投资区地处侨区,惠安法院充分发挥司法能动性,通过“金牌调解员”搭建“侨架”,助推涉侨多元解纷机制优化升级。

惠安法院充分整合金牌调解资源,凝聚涉外多元解纷合力,对接侨联、台办等组织

建设群众身边找得着用得上永在村的基层依法治理队伍

依法治理,依法办事,运用法治思维和法治方式解决群众急难愁盼问题,必须要有一支扎根基层、契合实际、群众身边找得着、用得上、永在村(社区)的基层依法治理队伍。”司法部普法与依法治理局有关负责人表示。

示范培训全覆盖

理论必考,理论论答,精彩演讲……9月23日,在广东省深圳市首届“法律明白人”技能大赛上,来自11支参赛队伍的33名“法律明白人”通过多个环节比拼和历练,提升了法律政策知识掌握程度和开展法治宣传教育、收集社情民意信息、调处矛盾纠纷等方面的能力,进一步增强了“法律明白人”的责任感和身份意识。

今年9月,全国普法办在河北省定州市、江西省抚州市、广东省深圳市、贵州省铜仁市、云南省大理州、新疆维吾尔自治区阿克苏地区沙雅县等6个地方部署开展了“法律明白人”作用发挥工作试点。

工作中,各试点地区普遍开展“线上+线下”实训,采取业务轮训、政法部门结对帮扶、法律顾问+“法律明白人”联动帮扶、实践观摩、实训演练等多种形式,加强培养培训工作。

在培训基地建设方面,铜仁市完善“市县乡村”四级培训体系,建立市县级培训基地20个、乡镇(村)级培训基地50个,实施骨干培训提升行动。在培训工作规范化方面,抚州市实现了培训教材、培训师资、培训方式“三统一”。

在提升实践能力水平方面,大理州等地

体系)特别提升赋分值,重点考核“重点产业预防性合规体系建设”情况。截至10月,宁波已督促有关职能部门公布了跨境电商出口企业、互联网广告发布等各类合规指引。

“我们还注重当事人真实感受。”蒋文丰举例说,比如三级指标要求由第三方机构对涉诉企业进行问卷调查,由受访对象根据工作中的体验评分;重点产业预防性合规体系建设情况指数除了第三方机构调查企业,还

搭建工作室、实践站等实践服务平台,切实有效促进“法律明白人”职能发挥作用。

“我们为‘法律明白人’配备了工作包,标识马甲和法律书籍,增强他们身份意识和责任感,归属感、荣誉感。坚持典型示范引领,在全州成立280个州级‘法律明白人’工作室。”大理州司法局局长周本森说。

沙雅县委副书记、政法委书记杨和成告诉记者,该县利用乡镇矛盾调解中心、法治文化广场(大院)等实践阵地开展乡村“法律明白人”培养,开展法律咨询,引导法律服务,涌现了一批“忠孝茶馆”“米大姐”调解室等品牌调解室和木沙·吾守尔等全国模范人民调解员,营造了乡风文明、治理有效的良好法治氛围。

近年来,司法部、全国普法办对全国“法律明白人”开展示范培训,目前已对31个省(区、市)和新疆生产建设兵团示范培训全覆盖,让参加培训的村党组织书记带动广大“法律明白人”在化解基层矛盾纠纷,促进基层依法治理中更好发挥作用。

培育范围再拓展

12月8日,司法部、全国普法办在定州市召开“法律明白人”作用发挥工作试点地区交流会,会上正式启动“1名村(居)法律顾问+N名法律明白人”行动。旨在把20万名村(居)法律顾问的专业优势和394万名“法律明白人”的乡土优势结合起来,实现1+N>2的效果,提升基层依法治理工作合力。

把线头,打七寸,各地注重优化人员结构,重点将村(社区)“两委”成员作为“法律

要求对当事人进行回访。

“谢谢法官,我们公司已经恢复正常经营了,一切都好。”近日,在电话回访中,宁波某汽车销售公司负责人陈某激动地说,前不久,宁波市中级人民法院一揽子化解了涉及该公司的多起纠纷,原本面临解散的公司又重新整旗鼓。

《指标体系》特别设计了企业对纠纷司法解决的获得感和满意度调查。近年来,宁波法院积极主动延伸司法职能,召开全市法

物业费,我们自然不愿意交物业费,物业还想起诉我们?还好有社区调解员联系法院,让我们跟物业公司也能好好说说理……”近日,法官和人民调解员联合顺利化解了陈仓区某小区的物业服务合同纠纷。

这是宝鸡法院汇聚多方力量化解解矛盾纠纷的一个体现。

近年来,宝鸡法院既坚持“走出去”,支持人民调解等多元解纷力量,扎实开展人民调解平台进乡村、进社区、进网格“三进”工作,派员入驻同级矛盾纠纷调处中心;又坚持“引进来”,参与成讼案件化解工作,积极推进“村居微法庭”“法庭”“共享法庭”建设,实现矛盾纠纷就地发现、就地调处、就地化解。

金台区法院探索推行“一融入三过滤”工作法,主动融入基层治理网格化管理体系,形成“基层网格员—人民调解委员会—网格法官”的矛盾纠纷化解“三层过滤网”;眉县法院整合建立的人民调解网络系统,把网格员纳入人民法院调解平台,建立有128名特邀调解员的调解大网络。各县区法院纷纷依托社区网格创新普法宣传模式,以“小网格”带动“大治理”,以“小切口”汇聚“大格局”,让“息诉”“无讼”理念深入人心。

“诉源治理不是法院一家的‘独奏曲’,而要以法院之力推动全社会形成人人参与、各负其责,齐抓共管、协调贯通的最大共识,让新时代‘枫桥经验’落地生根、开花结果,着力构建共建共治共享的社会治理大格局。”宝鸡中院党组书记、院长尤青表示。

协助化解纠纷,并由台商投资区法庭涉外团队成员指导释法,为侨胞返乡投资落实法治保障,为优化营商环境贡献司法力量。

为搭建调解队伍履职平台,今年10月20日,“金牌调解员工作室”正式入驻惠安法院台商投资区人民法院,进一步扩大诉源治理品牌效应,为台商投资区打造“两岸融合主阵地、泉州城市新中心”提供有力的司法服务和保障。

“有了‘调解员之家’,我们就可以更加方便地开展矛盾纠纷化解工作了。”黄国忠告诉记者。

短短一个多月,“金牌调解员工作室”已接受委派调解纠纷67件,调解成功38件,调解成功率达56.72%。“接下来,我们将不断深化‘金牌调解员工作室’建设,凝聚起共建共治的协同合力,推动诉源治理品牌效应不断‘显化’。”朱小强说。

明白人”培养的重中之重,紧紧抓住乡村依法治理的“牛鼻子”,同时适应城镇化进程带来的新形势新要求,将“法律明白人”培育工作向多领域延伸。

抚州市大力推进“法律明白人”培养工程进社区、住宅小区和工业园区、企业以及快速、外卖、网约车等新就业形态领域拓展。铜仁市将企业优秀人员,城市集贸市场和旅游景区诚信守法商户、新业态从业者,中小学法治教师,安置点楼栋长等群体纳入“法律明白人”培养范围。

深圳市城镇化率接近100%,市商事主体已突破400万户,5万平方米以上购物中心超100个,学校新建改扩建,城市更新等民生工作持续推进,各项发展都离不开法治护航。

“为开辟‘法律明白人’工作深圳特色路径,深圳市普法办统筹组织各区、各社区将‘法律明白人’工作从社区向学校、企业、园区、商圈、休闲场所、棚改现场、法治文化阵地等场所延伸。”深圳市司法局普法与依法治理处副处长舒丹凤介绍说。

与此同时,各地坚持健全激励机制,加大保障力度,突出示范引领,推出了一批“法律明白人”先进典型,以点带面,连网成片,真正建好一支贴近群众、扎根基层永不止步的法治带头人队伍。

筑法治之基,行法治之力,积法治之势。

如今,394万名“法律明白人”活跃在大江南北,坚定地走好法治乡村建设“最后一公里”,书写着一个基层治理的鲜活故事,正成为党的群众路线在平安建设领域广泛而生动的实践。

院优化营商环境推进会,研发上线“宁波法院服务企业在线平台”,目前用户数已超8000个,着力提升企业的获得感。

历经数轮营商环境优化行动和专项行动,宁波法治助力成效显著,2022年获评“万家民营企业评营商环境”全国城市第5名,营商环境连续4年稳居全国各大城市第一方阵,商事登记、“双创”等改革工作多次获国务院督查激励,知识产权纠纷快速处置,商业秘密保护等工作均走在全国前列。