

法治日报

LEGAL DAILY

星期二 2023年12月12日

今日12版 总第13667期

www.legaldaily.com.cn

法治雨露浸润三秦大地

陕西精准发力推进“八五”普法工作

□ 本报记者 孙立昊洋 马金顺

“140件。”这是陕西省今年“宪法宣传周”启动仪式上所展示的获奖优秀法治文化作品数。

2023年“宪法宣传周”，陕西安排各地或以法治文化节目或以普法互动游戏或以有奖知识竞赛等形式广泛开展宪法宣传活动。如何让法治的种子在人民群众心中生根结果，让法治成为全社会信仰？陕西有着自己的探索。

抓“关键少数”以“考法”促“学法”，挖掘自身特色，通过互联网开展精准智慧普法；整合基层力量，延伸法治宣传“触角”……一系列鲜活独特的做法，让法治雨露浸润三秦大地。

聚焦重点 提升普法实效

在2022年陕西省法治建设满意度调查评估中，群众对法治宣传的知晓率和满意率分别为91.98%和97.69%。

如此亮眼的成绩，是3900多万三秦儿女共沐法治“春雨”的坚定决心与不懈努力的结果。

近年来，为将全民普法这项长期基础性工作做好，陕西省委、省政府先后出台《关于在公民中开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021—2025年）》《陕西省法治社会建设指标体系》等10余个顶层设计文件，聚焦体制机制建设、法治宣传教育、领导干部学法用法等方面，提出明确要求和具体措施，并

通过推行法治宣传责任清单制度，实施“谁执法谁普法”责任单位年度履职报告评议办法，制定领导干部应知应会党内法规和法律法规清单制度等一系列强有力的举措，确保“八五”普法各项工作落到实处。

正人者先正己，律人者先律己。陕西始终把领导干部学法用法工作摆在重要位置，推动党委（党组）理论学习中心组学法制度和政府常务会议会前学法制度全面落实。截至今年7月底，全省司法行政系统已实现会前学法制度全覆盖。

为检验学习效果，今年7月，一场特别的考试在陕西举行。陕西近20万名领导干部参加2023年度全省领导干部学法用法考试，以考促学。截至目前，全省厅级以上领导干部、公务员、

下转第二版

习近平在越南媒体发表署名文章 构建具有战略意义的中越命运共同体 开启携手迈向现代化的新篇章

新华社北京12月12日电 12月12日，在赴河内对越南进行国事访问之际，中共中央总书记、国家主席习近平在越南《人民报》发表题为《构建具有战略意义的中越命运共同体 开启携手迈向现代化的新篇章》的署名文章。文章全文如下：

构建具有战略意义的中越命运共同体 开启携手迈向现代化的新篇章

中共中央总书记、中华人民共和国主席 习近平

应越共中央总书记阮富仲和越南国家主席武文赏邀请，我即将对越南社会主义共和国进行国事访问。这是我担任中共中央总书记、中华人民共和国主席以来第三次踏上越南这片美丽的土地，感到十分亲切，就像到亲戚和邻居家串门一样。

中越两国山水相连，文化相通，理想相同，命运与共。毛泽东、胡志明等两党两国老一辈领导人怀着共同理想信念相交相知，携手缔造了“同志加兄弟”的中越传统友谊。在追求各自国家独立和民族解放事业进程中，我们团结一心、相互支持。在社会主义建设事业中，我们互学互鉴、拓展合作，共同书写了中越友好历史篇章。

今年是中越建立全面战略合作伙伴关系15周年。不管国际风云如何变幻，中越两党两国共守和平安宁，共谋发展合作，共创繁荣富强，走出一条共建人类命运共同体的阳光大道。

我们坚持以信相交。两党两国高层走亲戚一样常来常往。今年，我同阮富仲总书记密切互动，共同从战略高度和长远角度擘画新时代中越关系蓝图，推动中越关系确立新定位、迈入新阶段。我先后会见了赴华访问或出席会议的国家主席武文赏、政府总理范明政、越共中央书记处常务书记张氏梅同志。双方召开了双边合作指导委员会、两党理论研讨会、两国公安部合作打击犯罪会议等机制会议。各部门各地方合作更趋密切。

我们坚持以利相融。中国长期是越南最大贸易伙伴，越南是中国在东盟最大贸易伙伴和全球第四大贸易伙伴。应中方邀请，越南领导

人出席第三届“一带一路”国际合作高峰论坛、第六届中国国际进口博览会、第七届中国—南亚博览会、第二十届中国—东盟博览会。越南输华的果蔬等农产品深受中国消费者喜爱。中国出口的原材料和机械设备有力支持了越南制造业发展。中国企业承建了河内轻轨2号线，这是越南首条城市轨道交通项目，累计载客近2000万人次，为河内市民出行带来便利。中越国际班列开行，智慧口岸启动建设，陆地边界口岸互联互通加快推动。中国企业在越南建成海外最大的光伏产业集群，投资建设的光伏和风电电站为越南的能源转型发展作出积极贡献，在河内、芹苴等地投资建设多个垃圾发电项目。

我们坚持以谊相亲。今年以来，两国人员往来迅速恢复，前10个月中国赴越游客超过130万人次，中越德天（板约）瀑布跨境旅游合作区成功试运营。中国全国政协和越南祖国阵线中央暨边境省份友好交流活动，中越边民大联欢等活动开展得有声有色。中国传统经典名著在越南家喻户晓，中国当代影视作品也深受越南民众喜爱。越南流行歌曲火爆中国社交媒体，越南歌手在中国综艺节目中收获大批中国“粉丝”。日益密切的人文交流就像蜿蜒流淌的涓涓细流，汇聚成中越友好交往的奔涌长河。

我们坚持以诚相待。两国都高举多边主义旗帜，强调坚持对话协商、和平合作，坚定维护以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则。双方在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互给予支持，在国际和地区合作机制中保持密切配合。双方积极参与全球发展倡议之友小组，支持全球安全倡议、全球文明倡议，支持中国加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》。

今年是我提出构建人类命运共同体理念、共建“一带一路”倡议和亲诚惠容周边外交理念10周年。构建人类命运共同体，首先要从亚洲做起。中国有首耳熟能详的歌这样唱道：“我们亚洲，树都连根根；我们亚洲，云也手握手”，这反映出中国人民心中朴素的亚洲命运共同体意识。亚洲是我们共同的家园，周边是搬不走的邻居，成就邻居就是帮助自己，亲望亲好，邻望邻好。

下转第二版

桑国卫同志遗体在京火化

习近平李强赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正等到八宝山革命公墓送别

桑国卫同志病重期间和逝世后，习近平李强赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正胡锦涛等同志，前往医院看望或通过多种形式对桑国卫同志逝世表示沉痛哀悼并向其亲属表示深切慰问

《习近平喜欢的典故》第二季(越文版)在越南启播

新华社河内12月11日电 在中共中央总书记、国家主席习近平即将对越南进行国事访问之际，由中共中央广播电视总台制作的《习近平喜欢的典故》第二季(越文版)11日起在越南

播出。《习近平喜欢的典故》精心选取习近平主席重要讲话、文章、谈话中所引用的中国古籍和经典名句，生动展现习近平主席广博深厚的文化底蕴和人民至上、家国天下的

深厚情怀，提炼阐释中华文明的独特精神标识、新时代内涵。

《习近平喜欢的典故》第二季(越文版)11日起在越南数字电视台播出，并在其新媒体平台VTC Now同步上线。

最高法发布4件涉彩礼纠纷典型案例

聚焦审判实践共性问题统一法律适用

本报北京12月11日讯 记者张昊 今天，最高人民法院联合民政部、全国妇联召开“推进移风易俗 治理高额彩礼”新闻发布会。发布会上，最高法发布了4件涉彩礼纠纷典型案例，旨在弘扬家庭美德，统一类似纠纷案件法律适用。

此次发布的典型案例包括王某某与李某某离婚纠纷案，张某某与赵某某婚约财产纠纷案，刘某与朱某婚约财产纠纷案，张某某与赵某某、赵某、王某婚约财产纠纷案。

据介绍，最高法一直高度重视婚姻家庭领域矛盾纠纷化解，以贯彻实施民法典为目标，统一涉彩礼纠纷案件法律适用标准。关于返还彩礼条件，《最高人民法院关

于适用《中华人民共和国民法典》婚姻家庭编的解释（一）》规定了三种可返还情形，包括未办理结婚登记、已办理结婚登记但确未共同生活以及彩礼给付导致给付人生活困难，但现实生活中存在大量未办理结婚登记却按照当地习俗举办婚礼并共同生活以及已办理结婚登记但共同生活较短等情况，无法适用上述司法解释规定，彩礼是否返还以及如何返还成为难点。本批典型案例聚焦审判实践中的共性问题，明确处理涉彩礼纠纷的三项原则，一是明确严禁借婚姻索取财物这一基本原则；二是充分尊重民间习俗，以当地群众普遍认可为基础合理认定彩礼范围；三

是坚持以问题为导向，充分考虑彩礼的目的性特征，斟酌共同生活时间、婚姻登记、孕育子女等不同因素在缔结婚姻这一根本目的实现上的比重，合理平衡双方当事人权益。此外，在确定彩礼返还数额时，也要考虑嫁妆情况。

当天，最高法还发布了《最高人民法院关于审理涉彩礼纠纷案件适用法律问题的规定（征求意见稿）》，向社会公开征求意见。该征求意见稿提出禁止以彩礼为名借婚姻索取财物的原则，并对彩礼的范围、返还的条件、当事人的确定等予以规范，以进一步统一裁判标准。

相关报道见三版

浙江坚持把信访纳入法治化轨道

重塑关键“三端”增强群众获得感

□ 本报记者 王春

一条宽阔平坦的S210省道打通了全民共富路。

一泓碧波荡漾的通济湖水奏响了乡村振兴曲。

一排古色古香的江南民居绘就了和美新画卷。

“书画之乡”浦江如诗如画，浙江深入坚持和发展新时代“枫桥经验”推进信访工作法治化进程如火如荼。

浙江是“枫桥经验”发源地，被列为全国信访工作法治化的7个试点省份之一。

“信访工作法治化就是要用法治思维和法治方式推动信访工作理念、思路、体制、机制的系统性变革。”浙江省委副书记

长、省信访局局长方鹏高近日向《法治日报》记者介绍，浙江坚持把信访纳入法治化轨道，以《信访工作条例》为根本遵循，以信访工作法治化数智系统为支撑，运用法治思维和法治方式重塑信访工作的关键“三端”，全力推进信访工作预防、受理、办理、监督追责、维护秩序等全过程的信访工作法治化，以信访工作法治化助推信访工作现代化，为助力建设共同富裕示范区和中国式现代化贡献力量。

前端法治化 源头预防信访问题发生

今年以来，浙江省认真贯彻落实中央关于推进信访工作法治化的总体要求，深化完善以党建为统领的信访工作法治化格局，率

先出台信访工作法治化试点方案，并在3个市和17个县(市、区)分层次分项目分阶段进行试点，构建“1311”信访工作法治化总体格局。

具体而言，1是指打造横向到边、纵向到底、有机贯通的信访法治化工作体系；3是指运用法治思维和法治方式重塑信访工作的关键“三端”，即前端预防、中端重化解、末端严追责；1是推动信访工作法治化与基层社会治理一体化；1是建设信访工作法治化数智系统。

以防范信访问题发生为目标，浙江着力推进前端预防法治化。

关口前移，推进职能部门依法行政是源头预防法治化的关键。

下转第三版

安全事件的能力外，也需要及时向相关部门报告，以便相关部门做好监测预警，并在必要时调集资源予以支援处置，从而尽可能将事件影响降至最低。为此，我国网络安全法明确了网络运营者的网络安全事件报告义务，并规定了相应的法律责任。

不过，网络安全事件发生后，达到何种程度应该报告，应向哪一级部门报告，应履行什么样的报告程序等，由于相关规定比较原则，各方理解不尽相同，这就需要建立配套制度予以明确。此次征求意见稿具体规定了网络安全事件应当报告的主体、程序、时效要求等，并同步发布了网络安全事件分级指南。

下转第二版



12月11日，桑国卫同志遗体在北京八宝山革命公墓火化。习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等前往八宝山送别。这是习近平与桑国卫亲属握手，表示深切慰问。

新华社记者 鞠鹏 摄

深圳以法治化推动信访工作高质量发展

走出一条诉源智治新路

□ 本报记者 唐荣

广东省深圳市地处国家改革开放前沿，以“双区”建设、“双改”示范为牵引，坚持稳字当头、稳中求进，始终坚持践行中央

全面依法治国的思想理念和新时代“枫桥经验”，用法治思维和法治方式做好新时代信访工作，将信访工作与法治建设紧密结合起来，创新探索群众诉求服务法治化模式，成为《深圳经济特区矛盾纠纷多元化解条例》立法项目的重要参考。深圳创新推出多项机制助力新时代信访工作高质量发展，走出一条诉源智治新路，逐步实现“金字塔”型信访结构。

近日，《法治日报》记者就以法治化推动信访工作高质量发展所取得的系列成效，采访了深圳市政府副秘书长、市信访局局长何奕飞。他表示，信访工作事关群众切身利益，事关社会大局和谐稳定。近年来，深圳全市各级信访部门，认真落实《信访工作条例》，对标国家信访局“135”施工路线图，结合经济特区工作实际，开展信访问题源头治理三年攻坚行动，与市司法行政机关和调解组织密切配合，构建完善解决群众矛盾闭环机制，全面梳理问题症结，完善信访事项受理办理、转办督办、依法处理、监督问责，以实际行动明、底数清、依法办、秩序好、群众满意的工作目标，用心用情及时妥善解决群

众合理诉求，有效将矛盾纠纷就地化解在基层、化解在萌芽状态。

强化信访问题源头治理

2021年7月，深圳在全市推广群众诉求服务“光明模式”，将信访关口前移，实现基层矛盾纠纷“发现在早、化解在小、预防在先”。依托全市党群服务中心资源，打造“1+11+78+724+N”线下群众诉求服务四级平台，共建成群众诉求服务大厅及站点超过1400个，覆盖人口密集市属高发场所，构建“500米群众诉求服务圈”，推动15个市直单位开通“局长信箱”，实行接诉即办，有效将矛盾纠纷吸附在行业和基层。

下转第三版

规范报告让网安防线更牢固

法治时评

□ 马树娟

近日，国家网信办就《网络安全事件报告管理办法（征求意见稿）》公开征求意见，旨在规范网络安全事件的报告，减少网络安全事件造成的损失和危害，维护国家网络安全。

随着互联网的高速发展，网络安全问题

一直如影随形且愈发凸显。如近段时间以来，多家互联网平台就因系统故障等原因，导致用户无法观看视频、无法正常打车、无法下单购物……从实践来看，网络安全事件一旦发生，轻则影响经营者业务的正常开展，重则导致重要数据丢失或被篡改、假冒。而能源、金融、政务等领域的重要信息系统，一旦出现重大网络安全事件，还有可能对国家安全和稳定造成严重影响。

要解决好这一问题，除了经营者自身要建立健全应急工作机制，增强预防处置网络

丹顶鹤野生种群发展壮大的背后

随全国人大常委会办公厅湿地保护法集中采访团在黑龙江采访日记

详细报道见五版

