

## 权威发布

## 国务院安全生产和消防工作考核巡查组已完成对32个省级政府现场考核巡查

**本报讯** 记者蔡岩红 近日,根据国务院2023年度省级政府安全生产和消防工作考核巡查统一安排部署,20个考核巡查组已按计划完成31个省(区、市)和新疆生产建设兵团2023年度安全生产和消防工作现场考核巡查。

据悉,各考核巡查组采取随机抽查、突击检查、夜查走访等多种方式,结合各地区地域特点,前三季度督查暗访发现的问题隐患、群众举报的问题线索,对地方党委、政府和部门有关工作进行核查抽查,组织燃气、建筑、危险化学品、消防等领域专家,对重点行业领域企业单位进行明查暗访。其间,共延伸考核巡查了64个市级政府,随机对41个市级政府进行了抽查,明查暗访重点行业领域企业单位1624家,发现问题隐患5732项,其中重大事故隐患208项,移交倒查责任问题线索104项。

考核巡查中发现各地存在一些典型问题:有的地区安全发展理念树得不牢,统筹发展和安全的能力需要加强;有的地区企业重大事故隐患自查自改不扎实不深入,安全管理制度不完善,主体责任落实到位;有的地区吸取事故教训不够深刻,大型商业综合体、医院和养老机构等人员密集场所重大火灾隐患突出;有的地区城镇燃气全链条安全整治存在盲区漏洞,销售、使用不合格的燃气用具,未安装燃气泄漏报警器等问题突出。

截至目前,各考核巡查组共接到各类群众举报线索4597项,涉及安全生产和消防安全相关问题线索3167项,立案1322项,对查实的问题隐患和违法违规行为,考核巡查组已移交地方要求严肃处理。

根据工作安排,考核巡查组下一步将陆续对39个国务院安委会成员单位开展安全生产工作考核。

## 国家卫健委介绍冬季呼吸道疾病防治情况

## 近期全国呼吸道疾病就诊量相对平稳

**本报北京12月10日讯** 记者赵晨熙 今天,在国家卫生健康委就冬季呼吸道疾病防治有关情况举行的发布会上,国家卫生健康委新闻发言人、宣传司副司长米锋介绍,目前,全国二级以上医疗机构儿童呼吸道感染诊疗量整体呈现波动下降趋势,部分大型儿童专科医院和综合医院儿科诊疗量增加情况得到一定缓解。近期全国呼吸道感染疾病就诊量相对平稳,特别是基层医疗机构分流了部分患者。

## 我国将建立健全反垄断“三书一函”制度

## 丰富监管手段增强反垄断监管效能

**本报讯** 记者万静 近日,国务院反垄断不正当竞争委员会办公室,国家市场监督管理总局发布通知,提出要对我国反垄断工作建立健全反垄断“三书一函”制度,即约谈通知书、立案调查通知书、行政处罚决定书(经营主体)/行政建议书(行政机关)和提醒敦促函。市场监管总局相关负责人介绍,这是丰富反垄断监管手段,增强反垄断监管效能,规范反垄断监管行为的重要举措,要将制度贯穿于反垄断工作各领域、各环节。

根据“三书一函”制度,经营者存在未依法申报、违反审查决定等7种情形,市场

监管总局或者国务院反垄断不正当竞争委员会办公室可以发出提醒敦促函,提醒敦促做好有关问题的预防和整改工作;经营者存在对提醒敦促事项逾期未整改或者整改不到位等6种情形的,市场监管总局或者国务院反垄断不正当竞争委员会可以发出约谈通知书,对经营者、行政机关的法定代表人或者负责人进行约谈,要求其提出整改措施;经营者存在对反垄断执法机构依法实施的审查和调查拒绝提供有关材料、信息等3种情形的,市场监管总局依法作出行政处罚决定,制作行政处罚决定书,当事人应当在行政处罚决定书载明的期限内予以履行。



## 嘉兴南湖变上访为下访力促“事心双解”

近日,浙江省嘉兴市南湖区领导接待一名信访群众,反映其购买的安置房一直未能办理产权证,无法办理落户,导致孩子无法上学。枢纽接待的区领导详细了解情况后,立即组织相关单位研究解决方案。当天下午,南湖区信访局协调区行政审批中心、教体局及属地部门进行会商,开辟“绿色通道”,以最快的速度解决孩子上学问题,该起信访事项得以圆满化解。

信访工作是党的群众工作的重要组成部分,是了解社情民意的最重要窗口。近年来,南湖区坚持和发展新时代“枫桥经验”,全面推行领导干部下访接访工作机制,该区通过领导干部坐班接访、集中下访、主动约访等

方式,变“群众上访”为“领导下访”,实现领导接待“全天候”,及时解决群众急难愁盼问题。今年以来,区领导共坐班接待来访群众221人,当场解决信访问题98件,群众对信访工作的满意度不断提高。

接下来,南湖区将常态化开展信访接待下基层活动,让领导干部与群众“坐在一条板凳上,围在一张桌子上”,耐心倾听群众诉求,找准问题症结,与有关部门和属地属事单位共同研究制定有针对性的化解方案和化解措施,逐一向群众作出明确答复。同时,进一步压紧压实信访工作责任链条,做到“跟踪办理、一打到底、解决彻底”,实现“案结事了、事心双解”的目标。

## 杭州钱塘信访心理服务推动事心双解

**本报讯** 记者王春 通讯员金敬鹏 郭庚新 近年来,浙江省杭州市钱塘区不断创新有温度的信访工作品牌,有效推动“事心双解”。钱塘区信访局依托区内高校资源优势,在区社会治理中心设置“悦心”心理服务室,探索实践形成了心理咨询师旁听接访、“一对一”接访、主动上门家访等心理咨询服务与信访化解工作模式。自今年5月心理服务室成立以来,共开展心理咨询服务21次。据了解,该心理服务室还定期对全区信访干部开展培训,以更好地开展信访工作。

## 兴化税费优惠助残暖企促发展

**本报讯** 通讯员朱建权 近期,国家税务总局兴化市税务局开展税费优惠政策助残暖企活动,精准推送残疾人征收优惠、残疾人创业优惠等税费优惠政策,为残疾人群体和助残企业提供“税务温暖”。兴化市税务局一方面根据行业特点,制定“定制培训”计划,帮助企业理解税费优惠政策;另一方面,持续开展“便民办税春风行动”,缩短缴费流程、简化办事环节,搭建缴费渠道,持续优化营商环境。下一步,兴化市税务局将打通信息壁垒,把税务“有爱”助力残疾人“无碍”的好做法落细落实。

□ 本报记者 姜东良 梁平妮

在山东省德州市,行政复议公正高效、便民为民的制度优势和化解行政争议的主渠道作用正日益凸显。今年1月至10月,德州市行政复议案件数同比增长58.89%,一审行政应诉败诉率同比减少45件,降幅75%,败诉率同比降低11.59个百分点,降幅79%,复议后无一起败诉。

为促进行政争议预防和实质性化解,德州市在健全机制、过程管控、考核督导等方面持续发力,探索“德解决”行政争议预防化解机制,通过预防纠纷、化解争议、纾困解难,为经济社会高质量发展营造良好法治环境。

“解释说明融入全程,源头解纷案结事了。我们通过构建‘德解决’行政争议预防化解机制,让更多行政争议进入行政复议主渠道,把行政争议化于萌芽、止于诉前,有力维护群众合法权益,有效推动法治政府建设。”德州市司法局党组书记、局长刘洪贵近日接受《法治日报》记者采访时表示。

## 畅通行政复议渠道

今年8月,德州市发布首批“德解决”最佳实践案例暨行政复议优化营商环境典型案例。在一起投诉举报处理案中,苏某某投诉举报称,某调味品加工厂生产的炖肉羊肉调味料配料表中标注的“香叶”不能反映产品真实性,不符合《预包装食品标签通则》、食品安全法相关规定。德州市市场监督管理局调查后发出投诉举报处理结果告知

## 上接第一版

近年来,安徽牢固树立大抓基层的鲜明导向,充分发挥基层党组织源头化解矛盾纠纷的战斗堡垒作用,高位谋划、高标准推进各级综治中心标准化、实体化、规范化建设,省市区三级全部成立有机构编制的综治中心,枢纽作用得以发挥,在基层形成了社会治安综合治理“一条龙”。依托综治中心、群众来访接待中心、诉讼服务中心、公共法律服务中心等实体平台,因地制宜整合政法部门资源,吸纳行业部门力量,“一站式”矛盾纠纷多元化解平台建设向纵深推进。

目前,安徽建立完善市级“一站式”矛调中心14个,县级119个,公安派出所设联调室1589个,信访部门设联调室456个,1728家调解组织入驻法院诉讼服务中心,113家法院诉讼服务中心设立覆盖金融消费,知识产权

上接第一版 形成“中心吹哨,部门报到”运行机制,实现矛盾调处化解“一平台通办”、人民群众“最多跑一地”。“无锡高新区党工委(新吴区委)政法委书记张锋介绍。同时,该区依托综治中心成立矛盾化解一体化联动联席会议制度,区委政法委统筹,有机整合17个成员单位资源力量,并汇聚网格信息系统、矛调信息系统、“阳光信访”、12345政务服务热线等,实时联动区法院、检察院、人社等部门的“法润新吴”“暖心e站”“安薪无忧”等多个线上服务平台,及时快速掌握群众诉求,实现矛盾调处的精准化和高效化。

据介绍,自平台运行以来,已接待群众法律咨询1188人次,受理法律援助案件117件,调处各类纠纷1396件,化解率达99.1%,矛盾纠纷及时调处率和调处成功率不断提升。

## 就地化解矛盾

“今年以来,街道综治中心已成功化解各类矛盾1200余起。”新吴区江溪街道党工委

## 福州安泰派出所开展“一站式”便民服务

**本报讯** 记者王莹 通讯员邓芬勇 为给辖区群众提供便利,福建省福州市公安局鼓楼分局安泰派出所积极开展“一站式”综合服务窗口办理业务,让群众可以在派出所窗口办理户籍、治安、交警和出入境等部门的120项业务,努力做到“数据多跑路,群众少跑腿”。为提升服务水平,安泰派出所积极开展窗口民警业务技能培训,努力实现一次申报、一网通办、一站办结。截至目前,安泰派出所“一站式”综合服务窗口实现每日办理各项业务40余次,解答群众咨询30余人次。

## 毕节推行首席法律咨询专家制度

近年来,贵州省毕节市法学会全面推行首席法律咨询专家制度,扎实做好法律咨询、法律服务、法治宣传等各方面工作,为现代化强市建设提供有力法治保障。毕节市法学会制作首席法律咨询专家服务卡,公开专家联系方式,方便群众直接与法律专家联系,架起法律服务“连心桥”。截至目前,共发放首席法律咨询专家服务卡5000余张。同时,积极创新“一案一例一首席”模式,首席法律咨询专家共为群众提供法律咨询500余场次,会诊重大疑难案件10件,调处矛盾纠纷65件。

周璐 周怡贞

书,认定涉案产品属于标签标注不规范,但并不影响食品安全。苏某某对上述告知书不服,申请行政复议。行政复议机关经全面审查,认为告知书认定事实清楚,适用法律依据正确,程序合法,维持了投诉举报处理结果,并督促市场监管部门进一步指导企业规范化经营,帮助企业排除生产经营中的风险隐患。

为扩大行政复议知晓率、影响力,吸纳力,德州市不断畅通行政复议渠道,建立134个乡镇(街道)行政复议联系点,借助公共法律服务实体、热线、网络平台,实现行政复议咨询指引站点广域覆盖、响应及时,并开通网上复议平台,实现复议在线申请方便快捷。

针对行政争议预防和实质性化解工作牵涉面广、涉及主体多的问题,德州市从市级层面加强统一协调指导,成立行政争议预防化解工作专班,组建行政争议预防化解法律服务团,为专班提供一对一法律服务。同时,加强复议机关、法院及行政机关协作配合,推动建立双向联动、提前介入、案件报备、风险评估、预警提醒、跟踪督导、定期通报、分析研判、延伸服务、责任豁免等“十个机制”,通过健全衔接联动机制凝聚合力,切实把行政争议预防和实质性化解落到实处,从制度源头上预防和减少行政争议发生。

## 源头化解行政争议

近日,在德州市行政复议机关及调解组织的联合调解下,一起房屋拆除类行政争议

等20多个行业领域的调解工作室,初步形成了部门联动、集成作战的良好局面。

“全省基本实现矛盾纠纷‘一站式’受理、一揽子调处、全链条解决”,人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”更加顺畅,警民联动、诉调对接、访调对接深入推进,行业专业性调解组织第三方优势作用得以显现。“安徽省委政法委相关部门负责人介绍说,各地通过强化调解组织规范化建设,加强网格化服务管理,构建起覆盖城乡的人民调解组织体系,实现矛盾纠纷排查预警化解由“被动应对”转变为“主动发现,主动解决”,打通了矛盾预防化解工作“最后一公里”。

## 品牌打造更富特色

2021年春节前,杨某因颈背部疼痛到马

## 筑牢基层社会治理“底座”

副秘书长纪松告诉《法治日报》记者,中心汇聚了综治、矛调、信访、司法、劳动监察等各类资源,结合常设、常驻窗口,并依托随驻、轮驻窗口,形成一般矛盾“即办即走”,复杂矛盾“联调联动”工作模式。

不仅在江溪街道,今年以来,新吴区在升级改造区综治中心一体化建设的牵引下,加强对街道综治中心实体化建设的实践探索,在江溪街道、旺庄街道相继开展试点,按照“一办一调一服”的思路,构建“只进一个门、只跑一趟路”工作模式,实行部门入驻,集中办公,集成服务,打造基层法律服务“集团军”,擦亮“最多跑一地 服务零距离”矛盾调处品牌。目前,全区6个街道均已建成实体化运行的综治中心,将进一步融合更多资源,扩大服务内容,更好服务群众,实现矛盾纠纷在基层得到化解。

此外,该区还在每个村(社区)至少建立1个矛盾调解室,及时排查、预警、调解各类

## 邢台开发区禁毒检查宣传进企业

**本报讯** 记者周宵鹏 通讯员王红亮 为进一步加强易制毒化学品管理,近日,河北省邢台市公安局开发区分局禁毒大队深入辖区涉易制毒化学品企业,开展易制毒化学品检查宣传进企业,禁毒民警详细翻阅了易制毒化学品出入库台账、购买记录和存储使用制度,实地查看了易制毒化学品存储区的视频监控设备、防护工具、存储场地,督导检查的同时,民警还通过以案释法、以案示警的方式,向企业职工阐述吸毒的危害性,要求大家自觉抵制毒品,远离毒品,洁身自爱,健康生活。

## 宁波东钱湖派出所做强旅游警务

近年来,浙江省宁波市东钱湖旅游度假区受到越来越多游客青睐,高峰时期每日接待游客超过10万人次。为全力护航游客安全,市公安局鄞州分局东钱湖派出所积极创新旅游警务模式,与文旅、工商等部门加强协同联动,进一步健全跨部门联动联动机制。同时,充分发挥警务亭、警务室优势,抽调警力进驻办公,承担巡逻防控、服务游客等职责;在景区周边、停车场等重点区域增设各类设备,精准化管理宾馆、餐饮等行业等景区配套产业。今年以来,东钱湖旅游度假区涉旅警情处置时间缩短30%。

梁倩倩

纠纷成功化解,申请人张某撤回行政复议申请,行政争议得以实质性化解。

张某某在其不知情的情况下,自己位于某批发市场内的房屋被拆除,故向德州市政府提起复议申请,请求确认拆除行为违法并进行赔偿。受理申请后,行政复议工作人员积极与双方当事人联系,详细了解被拆除房屋所在地批发市场的拆迁补偿进展情况。在明晰问题症结后,承办人员积极与各方沟通,最终各方同意调解,根据申请人的申请中止了复议案件审理,并引入调解程序。调解组织选派经验丰富的调解人员,与承办人员一起,从法律、事实、证据等各个角度研究案情,释法明理、讨论方案,最终双方达成调解协议。

“我们将‘行政复议+调解’作为落实‘德解决’工作机制的一项重要手段,着力发挥行政复议化解行政争议主渠道作用,从源头化解行政争议,以调解‘小切口’服务新时代法治政府建设发展‘大文章’。”德州市司法局党组成员付朝志告诉记者。

延伸“调”,深入“解”,推动调解深度融入行政复议审理全过程。德州市改变复议审理模式,综合采取听证会议、现场调查,案审等方式,深入推行“繁简分流”“说理式”行政复议模式,将释法说理融入立案、审理、决定全过程,从情、理、法角度全方位阐释引导,探索引入调解组织进行调解,积极争取以调解和解决方式解决。今年以来,全市政复议机关共调处化解行政复议案件332件,占比46%,行政复议案结案了率达91.3%。

鞍山市一家医院治疗,经检查未见异常,医生建议其回家休息。当晚,杨某再次因疼痛难忍入院治疗,次日凌晨出现呼吸困难,经抢救无效死亡。

医院认为杨某某或为心源性猝死,但其家属认为是医院误诊、抢救不力,需要对此负责并拒绝移尸。

马鞍山市医疗纠纷人民调解委员会主任潘春生第一时间接手了这起医疗纠纷的调解。在安抚杨某家属的同时,为尽快弄清杨某死因,潘春生携带杨某病历资料赶到江苏省南京鼓楼医院,邀请知名专家进行权威评估。结果表明,杨某系主动脉夹层破裂,此病来势凶猛,误诊率和病死率都很高,但医院在诊疗过程中未明确病因便使用镇痛剂不妥,存在不足。基于此,杨某家属与医院达成协议,最终成功化解了这起纠纷。

## 壮大化解力量

民间纠纷,及时汇报重大不稳定事件,并结合本地社情民意,在区、街、村(社区)三级综治中心建立40余个具有本地特色的调解室。

张锋介绍说,该区以提档升级区综治中心为契机,健全完善并贯通区、街、村(社区)三级综治中心,创立“首办受理、分析研判、联动化解、督导考核、宣传预防”工作机制,形成区、街、村(社区)三级中心上下联动、梯次过滤、就地化解的多元解纷体系,夯实基层社会治理“底座”。

## 莫力达瓦开展防范新型毒品宣传活动

**本报讯** 记者颜爱勇 通讯员涂晓东 王一鸣 近日,内蒙古自治区莫力达瓦达斡尔族自治旗公安局禁毒大队联合教育局、社区及禁毒志愿者来到辖区中学,开展防范新型毒品宣传活动。宣传活动以讲座、发放手册、组织参观毒品仿真模型等形式开展,禁毒民警通过PPT课件互动、播放警示宣传短视频,告诫同学们要谨慎交友,远离高消费场所,注意防范他人递给的饮料、零食等物品,要珍爱生命,远离毒品,并配合公安机关积极检举吸食、销售毒品等违法行为。

## 莫力达瓦开展防范新型毒品宣传活动

**本报讯** 记者颜爱勇 通讯员涂晓东 王一鸣 近日,内蒙古自治区莫力达瓦达斡尔族自治旗公安局禁毒大队联合教育局、社区及禁毒志愿者来到辖区中学,开展防范新型毒品宣传活动。宣传活动以讲座、发放手册、组织参观毒品仿真模型等形式开展,禁毒民警通过PPT课件互动、播放警示宣传短视频,告诫同学们要谨慎交友,远离高消费场所,注意防范他人递给的饮料、零食等物品,要珍爱生命,远离毒品,并配合公安机关积极检举吸食、销售毒品等违法行为。

## 广州长岭街道禁毒宣传进校园

近日,广东省广州市黄埔区长岭街道禁毒工作站联合广州市大同社会工作服务中心,走进北京师范大学广州实验学校,面向该校小学部五年级300余名师生,开展以“少年志在远,青春莫‘毒’行”为主题的禁毒宣传活动。活动期间,禁毒专干和禁毒社工结合毒品犯罪典型案例,通过设置禁毒宣传展板、展示仿真毒品模型等多种方式,用通俗易懂的语言讲解新型毒品替代依托咪酯的外观、特征及吸食后的精神状态,引导同学们认清毒品危害,自觉抵制毒品,树立健康无毒生活理念。

张乔雨

“我们强化行政复议全过程管控,通过事前抓预防、事中抓化解、事后抓规范,提高行政执法水平及行政应诉能力。与此同时,强化应诉结果运用,逐一分析上一年度败诉案件,指导各行政机关规范执法行为。”德州市司法局行政复议应诉二科科长陈超介绍说。

今年以来,德州市将败诉案件集中地域、集中领域等作为整改重点,先后督促住建、自然资源、人社等重点领域的主管部门充分发挥业务指导职责,采取约谈提醒、研判评估、监督指导、教育培训等方式,提升本部门本领域依法行政水平,从源头上降低败诉风险。败诉率较高的县(市、区)党委政府进行专项研究部署,对在行政复议诉讼案件逐一分析,研判败诉风险,对有较高败诉风险的,加强协调,主动纠错,积极调解,避免败诉结果发生。同时,对复议纠错案件、败诉案件反映出来的案件集中地域、集中领域采取“两书一函五通报”(即复意见书、建议书,风险提示函,月通报,半年通报、年度通报、重大案件通报,专案通报)方式重点治理,发生败诉案件的,第一时间分析原因,反馈给相关县(市、区)委书记、县(市、区)长、副书记、政法委书记、分管副县长(市、区)、司法局局长,强化考核督导,将行政争议预防化解工作情况纳入法治生态考核、法治建设考核和法治督察内容,倒逼依法行政。

目前,全市已制发“两书一函五通报”44件(次);开展重点地域、重点领域案件研判评估活动9次,指导行政机关自我纠错50余件。

马鞍山市医疗纠纷“导、解、防”工作法入选了全国“枫桥式工作法”,是安徽传承发展“枫桥经验”的生动实践。其以法律法规和技术评估、司法鉴定为依据,客观公正确认医患双方的责任,成功调解1218起医患纠纷,且全部履行到位,无一反复,“医闹”近5年来“零发生”。

近年来,安徽各地立足打造具有本地特色的调解品牌,推陈出新了一批特色品牌,“两代表一委员”“新乡贤”“老娘舅”“调解+商会”等经验做法被广泛复制。尤其是,安徽省注重推动徽文化等优势传统文化创造性转化、创新性发展,打造出皖南有“作退一步想”调解工作法,皖北有临涣镇的“一杯茶”调解工作法,江淮之间有桐城市的“六尺巷”工作法等一系列具有徽风皖韵的矛盾纠纷化解安徽品牌集群,成为新时代“枫桥经验”安徽样板。

记者了解到,新吴区积极发挥网格员作用,打造“综治中心+网格化”治理模式,指挥调度576个综合网格,3162个微网格及9000余名联络员,3万余名志愿者参与社会风险排查、矛盾化解、治安防控等工作,充分发挥人民调解员“三官一律”、村(社区)干部、平安志愿者等力量,统筹基层警务室、协商议事室等实体力量防范、综合治理。

结合辖区内企业多、外商多的特点,新吴区重点打造“劳动争议联合调处”“海外法律服务”“商事调解”“刘文晓金牌调解工作室”等工作品牌,持续吸纳行业专业性调解组织和个人品牌调解工作室,已有区、街、村(社区)调委会132个,不断壮大多元解纷力量。

同时,新吴区全面推开“无人律师事务所”“互联网+法律援助”等10项工程建设,逐步建成“全域覆盖、纵横联动、业务齐全、智能高效”的公共法律服务云体系,通过线上线下、网上网下一体联动、快捷服务,为群众提供更加便捷的法律服务。

## 新余水西镇培养“法律明白人”6200人

**本报讯** 记者黄辉 通讯员张莉 唐齐 近年来,江西省新余市高新区水西镇全面推进乡村“法律明白人”培养工作,以村干部、村妇联执委、村民小组长、新型农业经营主体负责人等人员为重点,带动当地群众尊法守法用法。随着培养工作的深入,张家村涌现出一批“法律明白人”“法治带头人”参与村里的法律咨询、信访、调解等工作,乡村治理法治化水平有效提升。截至目前,水西镇共培养“法律明白人”6200人,培养出一批懂法律、知民情、有热情、讲奉献的乡土法治建设骨干力量。

## 鸡西城西子河警方破获一起开设赌场案

近日,黑龙江省鸡西市公安局城子河分局成功破获一起开设赌场案,抓获犯罪嫌疑人9人,收缴赌资10万余元。该局治安大队民警在工作中发现,辖区某村有人聚众赌博,局党委高度重视,立即组织治安大队、网安大队、城东派出所、城西派出所、永丰派出所精干警力开展侦查工作。经分析研判和缜密调查,在全面掌握相关违法犯罪嫌疑人、城子河警方果断出击开展收网行动,将9名违法犯罪嫌疑人抓捕归案。目前,4人已依法采取刑事拘留措施,5人已依法依法行政拘留。

崔艺心