

## 最大限度把矛盾纠纷化解在萌芽状态

### 吉林省多措并举推动调解工作高质量发展

□ 本报记者 刘中全  
□ 本报见习记者 张美欣

建立派驻人民法院、公安派出所和信访部门的调解组织468个,其中在各级法院设立调解组织83个,形成了多方参与、多部门联动的矛盾纠纷多元化解机制……

近年来,吉林省充分发挥调解在化解矛盾纠纷中的基础性作用,为推进平安吉林、法治吉林建设作出了积极贡献。

#### 充分发挥人民调解优势

“面对矛盾纠纷,最重要的就是要俯下身去做调解,把居民的事当成自家的事,凭借‘媒人腿’‘婆婆嘴’‘妈心’,耐心、细心地化解群众纠纷……”长春市宽城区团山街道长山花园社区人民调解委员会主任韩丽萍说。

“长山花园社区下岗失业人员多、流动人口多、老年人多、残疾人和困难人群多、孤老孤几多,有稳定收入的少,外部资源少,面对这种

局面,做实预防矛盾纠纷的基础是重中之重。”韩丽萍说,社区依托161个党员家庭户、24个楼栋党小组、10个网格党支部,构建起四级党建网络体系,进一步激发了社区自治内生动力。司法行政主动帮助调解重大矛盾纠纷,让矛盾调处的底气更足,力量更强,延续了长山花园社区连续十二年零上访、零犯罪、零家暴等“九零”社区创建目标,让居民的幸福升温“加码”。

下转第二版

## “推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”

### 以习近平同志为核心的党中央引领2023年中国经济高质量发展扎实推进

□ 新华社记者

2023年的中国经济发展历程,注定不平凡——

面对波谲云诡的国际政治经济环境和繁重艰巨的国内改革发展稳定任务,中国经济在爬坡过坎中前行,在攻坚克难中奋进。

“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。”习近平总书记在党的二十大报告中鲜明指出。

科学指引,勇毅担当。今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,顶住外部压力,克服内部困难,着力扩大内需,优化结构,提振信心,防范化解风险,推动中国经济回升向好,沿着高质量发展航道笃定向前。

(一)

12月8日,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,在总结今年经济工作时作出重要判断:“我国经济回升向好,高质量发展扎实推进,现代化产业体系建设取得重要进展,科技创新实现新的突破,改革开放向纵深推进,安全发展基础巩固夯实,民生保障有力有效,全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。”

回望全年,随着经济社会全面恢复常态化运行,中国经济走出了一条复苏曲线:

一季度经济回升向好,实现良好开局;二季度总体延续恢复态势,但部分指标增速放缓,经济活跃度减弱;三季度,主要经济指标企稳回升。进入四季度,宏观调控组合政策发力显效,经济回稳向上态势明显。

事非经过不知难。驶入2023年,中国经济航船面对新的激流险滩:

放眼全球,经济复苏乏力,逆全球化思潮涌动,单边主义、保护主义明显上升,全球性问题更加突出,我国发展面临的外部环境更趋复杂严峻;

环顾国内,周期性结构性矛盾交织,总需求不足的矛盾凸显,部分企业经营困难,一些领域风险隐患较多,实现经济社会发展预期目标难度加大。

不同于以往常态化、周期性的复苏,后疫情时代的复苏过程会有波动,时间更漫长。

“要坚定做好经济工作的信心。”去年12月召开的中央经济工作会议上,习近平总书记强调:

信心,来自思想的引领——

今年3月全国两会期间,习近平总书记在参加江苏代表团审议时,围绕高质量发展进行深刻阐述,作出重要部署:

加快实现高水平科技自立自强,是推动高质量发展的必由之路;加快构建新发展格局,是推动高质量发展的战略基点;推进农业农村现代化是实现高质量发展的必然要求;人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的;推动高质量发展,必须坚持和加强党的全面领导,坚定不移全面从严治党。

时隔一个多月,4月10日至13日,习近平总书记今年首次地方考察来到广东,对粤港澳大湾区寄予厚望:“使粤港澳大湾区成为新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地。”

东至长三角,西至新疆,南至广东,北至黑龙江……今年以来,习近平总书记的足迹跨越大江南北,围绕高质量发展这一首要任

务,深入考察调研,提出明确要求:

7月25日至27日,在四川考察时强调,要“深入推进发展方式、发展动力、发展领域、发展质量变革,开创我国高质量发展新局面”;

9月6日至8日,在黑龙江考察时强调,要“扭住推动高质量发展这个首要任务”“在全面振兴、全方位振兴中奋力开创黑龙江高质量发展新局面”;

10月12日,在江西南昌主持召开进一步推动长江经济带高质量发展座谈会,强调“进一步推动长江经济带高质量发展,更好支撑和服务中国式现代化”;

11月28日至12月2日,在上海考察时强调,上海要聚焦建设“五个中心”重要使命,加快建设社会主义现代化国际大都市……

一系列重要论述,进一步丰富和发展了习近平经济思想,为马克思主义政治经济学注入新的时代内涵,推动中国经济坚定迈向高质量发展。

信心,来自上下同欲共促高质量发展的合力——

“疫情防控平稳转段后,经济恢复是一个波浪式发展、曲折式前进的过程。”7月24日召开的中共中央政治局会议作出重要分析判断。

针对今年经济工作,习近平总书记在去年中央经济工作会议上就强调“要坚持稳字当头、稳中求进”,并就着力扩大国内需求,加快建设现代化产业体系,切实落实“两个毫不动摇”,更大力度吸引和利用外资,有效防范化解重大经济金融风险等重大问题作出全面部署。

一年来,习近平总书记主持中共中央政治局常委会会议、中共中央政治局会议、中共中央政治局集体学习、中央深改委会议、

中央财经委会议,出席全国生态环境保护大会,中央金融工作会议等重要会议,研究部署经济工作,着力推动经济运行持续好转、内生动力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解。

出台6方面20条具体政策举措恢复和扩大消费,稳妥降低存量首套房贷款利率,增发2023年国债1万亿元支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力……党中央作出一系列决策部署,各地各部门扎实有效贯彻落实,不断巩固经济恢复向好基础。

民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础。

今年以来,习近平总书记在多个场合强调“鼓励、支持、引导民营经济健康发展”,并就此作出一系列重要部署。

7月,《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》发布。9月,国家发展改革委设立民营经济发展局。与此同时,各地出台一系列政策措施,为民营经济高质量发展增添更多合力。

信心,来自实实在在、得之不易的发展成绩——

支撑经济大盘的“宏观四角”运行平稳:前三季度,GDP同比增长5.2%;前11个月,全国居民消费价格指数同比上涨0.3%;前三季度,全国城镇调查失业率平均值为5.3%,同比下降0.3个百分点;外汇储备规模稳定在31万亿美元以上。

经济发展的内生动力不断增强:前三季度,最终消费支出对经济增长的贡献率升至83.2%,其中三季度贡献率提升至94.8%;前10个月,全国固定资产投资同比增长2.9%,投资结构持续优化,民间投资降幅连续两个月收窄。

下转第二版

## 最高检发布10起粮食购销领域职务犯罪典型案例

### 强化依法办案推进重点领域腐败犯罪治理

本报讯 记者董凡超 为进一步强化依法办案,推进重点领域腐败犯罪治理,最高人民法院近日发布了周某某贪污、受贿、非法经营同类营业案等10起粮食购销领域职务犯罪典型案例,充分彰显检察机关会同监察、审判等机关依法严肃惩处粮食购销领域职务犯罪案件的鲜明态度。

该批案例中,有的属于在当地粮食购销领域涉案人员级别高,犯罪金额大,社会影响恶劣的案件,办案机关依法准确定性,有力打击贪渎交织行为;有的属于检察机关与监察机关会商研判,在依法办理受贿犯罪过程中有效打击行贿犯罪,促进“受贿行贿一起查”;有的属于检察机关依法开展自行补充侦查,在审查贪污犯罪过程中依

法认定串通投标行为;有的属于在办理案件过程中发现案件线索并及时向监察机关移送,依托监督衔接机制查实在国有粮油公司中隐匿长达12年、涉及多人的窝案、串案。

该批案例充分体现了检察机关会同监察、审判等机关依法能动履职,加大对职务犯罪案件追赃挽损力度,强化溯源治理,加强法治教育,促进涉案单位堵住制度漏洞,切实提升社会治理水平。该批案例中,有的通过强化释法说理,在审查起诉阶段与监察机关合力促成被告人退赃1646万余元;有的通过制发检察建议书、交流座谈等方式,敦促发案单位及其主管部门开展专项检查工作,明确提出整改措施16项,新建管理制度117项,修订

制度104项;有的通过讲授法治课、案例专题解析等形式,落实“谁执法谁普法”的普法责任制要求,在办好案件的基础上积极拓展检察机关参与社会治理的途径和方式;有的通过配合审判机关组织旁听庭审、支持监察机关拍摄警示教育宣传片等方式,用好案例“活教材”,提升办案的辐射效应。

“检察机关要进一步提高政治站位,强化责任担当,主动担当作为,加强与有关部门的沟通协作,依法充分履行检察职能,高质效办好每一个粮食购销领域职务犯罪案件,积极推进深入开展专项整治工作,努力为惩治粮食购销领域腐败问题,维护国家粮食安全作出新的更大贡献。”最高检第三检察厅负责人表示。



为提高老年人反诈防骗能力,江西省分宜县公安局连日来组织开展“守护银龄 反诈同行”主题普法宣传活动。图为民警入户向老年人普及防范养老诈骗知识。

本报记者 黄辉 本报通讯员 黄小军 摄

## 打造特色品牌 绘就皖美「枫」景

### 安徽坚持和发展新时代「枫桥经验」成效扫描

□ 本报记者 李光明 范天娇

芜湖市鸠江区沈巷镇预防化解征地拆迁矛盾“三问”工作法,安庆桐城市人民法院“六尺巷 六步走”调解工作法,马鞍山市医疗纠纷“导、解、防”工作法,入选全国“枫桥式工作法”单位,成为安徽坚持和发展“枫桥经验”的旗帜。

在传承发展“枫桥经验”的舰队中,安徽各地纷纷打造了具有本地特色的矛盾纠纷化解特色品牌,黄山市“作退一步想”工作法、阜阳市“四事四权”解纷工作法、宣城市“握手言和”调解法、六安市金寨县矛盾纠纷“全量排查”工作法等,在当地努力实现“矛盾不上交、信访不上市、平安不出事”中发挥了主力作用,大量矛盾纠纷在基层和一线得到有效化解。

近年来,安徽坚持党的领导,坚持依法化解,坚持大抓基层,不断完善体制机制,创新方法路径,丰富实践经验,持续深化矛盾纠纷预防化解工作,在解纷体系构建,法治保障,系统集成,阵地建设,能力建设,专项攻坚,强本固基,品牌培育等方面富有成效,为现代化美好安徽建设创造了和谐稳定的社会环境,绘就了百姓和顺、城乡和美、社会和谐“三和相融”的皖美“枫”景,“安徽之治”成色更足,优势更加彰显。

#### 法治保障更有力度

出台《关于坚持和发展新时代“枫桥经验”建设更高水平平安安徽的实施意见》《关于完善矛盾纠纷多元化解机制的实施意见》等全省性指导意见,加强制度设计和政策支撑;

颁布实施《安徽省多元化解纠纷促进条例》,推动构建多元解纷体系;

安徽坚持在法治轨道上推动矛盾纠纷的及时有效解决,构建了依法化解矛盾纠纷的制度体系和体制机制,各地用好地方立法权,完善矛盾纠纷预防化解立法规划,突出“实”“新”“快”,形成“一事一法”,特色“小快灵”等经验做法,充分发挥地方立法补充作用、灵活功能。

“各级党委、政府将坚持和发展新时代‘枫桥经验’,加强矛盾纠纷预防化解工作列入重要议事日程,健全协调机制,定期研究部署,认真组织实施,破解工作难题,形成了自下而上、逐级吸附、递进消化、有效衔接的矛盾纠纷分级治理模式,矛盾纠纷预防化解工作格局更加健全。”安徽省委政法委有关部门负责人说。

为推动政法单位聚焦聚力矛盾纠纷预防化解,安徽公安机关发挥城乡社区民警、驻村辅警矛盾纠纷排查“前哨阵地”作用,开展“百万警进千万家”活动;全省法院创建“员额法官+法官助理+调解员+书记员”调解团队,指派具有丰富审判经验的法官与调解员“一对一”搭配,共同参与释法答疑、纠纷调解、司法确认、协议履行全过程,矛盾纠纷预防化解法治化水平不断提升。坚持问题导向开展专项攻坚,针对婚恋家庭类矛盾纠纷易发多发、隐蔽性强等问题,健全常态化跟踪排查机制,推进家事调解委员会建设;针对全省房产物业纠纷不断攀升等情况,实施“皖美红色物业”三年行动;针对农村地区“人地矛盾”问题,开展全省农村宅基地承包地纠纷专项排查化解,切实做到前端预防、前端治理。

#### 阵地建设更为坚实

坚持平台驱动,是安徽巩固基层基础,加强矛盾纠纷化解阵地建设的重要举措。

下转第七版

## 福建省坚持和发展新时代“枫桥经验”推进会要求 夯实矛盾纠纷预防化解基层基础

本报讯 记者吴亚东 王莹 福建省坚持和发展新时代“枫桥经验”推进会近日在福州召开,会议深入学习贯彻纪念毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年暨习近平新时代中国特色社会主义思想指示批示发展“枫桥经验”20周年大会精神,传达省委书记周祖翼要求,通报表扬全省新时代“枫桥式工作法”先进典型,交流各地经验做法。省委常委、政法委书记黄昆出席并讲话,副省长、公安厅厅长李建成主持。

周祖翼指出,近年来,全省各级有关部门坚持和发展新时代“枫桥经验”,践行党的群众路线,有效防范化解矛盾纠纷,有力维护社会安定稳定。要深入学习贯彻习近平法治思想,全面把握新时代“枫桥经验”科学内涵

和实践要求,深化运用“四下基层”,坚持矛盾纠纷预防在前、调解优先,运用法治、就地解决,建设更高水平的平安福建,法治福建,为全省经济社会发展大局作出新的更大贡献。

会议强调,要坚持把党的领导作为根本保证,切实把党的政治优势转化为矛盾纠纷预防化解工作效能。要坚持把“矛盾不上交”作为目标导向,注重主动创安,推动矛盾纠纷化解在基层、一线。要坚持把法治作为基本方式,不断提高矛盾纠纷预防化解和信访工作法治化水平。要坚持把综治中心、实体化建设作为重要抓手,进一步夯实矛盾纠纷预防化解基层基础,推动新时代“枫桥经验”福建实践取得更大成效。

## 无锡新吴深化综治中心“一站式”服务平台建设 筑牢基层社会治理“底座”

□ 本报记者 丁国锋 罗莎莎

聚合资源力量

近年来,江苏省无锡市新吴区坚持和发展新时代“枫桥经验”,持续优化社会矛盾纠纷调处化解机制,整合资源、融合功能,协同力量,在全市率先启用升级改造后的区级综治中心“一站式”服务平台,形成区、街、村(社区)三级综治中心、三级矛盾纠纷多元化解“一站式”服务平台上下联动、梯次过滤、就地化解的多元解纷体系,实现矛盾纠纷排查化解和基层社会治理部门联动、社会协同,更好地实现群众诉求“一站式”受理,一揽子调处,全链条解决,最大限度把矛盾纠纷防范在源头,化解在基层、处置在萌芽状态。

截至目前,新吴区群体性事件、重大安全生产事故、刑事发案数持续下降。人民群众的安危意识、法治意识明显增强。自今年8月该平台运行以来,新吴区共调解各类矛盾纠纷1396件,调解成功1383件,调解成功率99.1%;群众安全感满意度99.17%。

汇集社会矛盾纠纷调处服务中心、人民来信来访接待中心、诉讼与非诉讼对接中心、公共法律服务中心、网格化管理指挥中心5个中心;法院、公安分局、司法局、人社局、信访局等19家单位进驻,121名工作人员协同开展工作;设置综合受理、行业受理、特色办理等36个窗口……

今年7月,提档升级后的新吴区综治中心建成并投入使用,中心采取常驻、轮驻、随驻等方式,由区委政法委统筹,法院、公安分局、司法局、人社局、信访局等多家单位进驻,并重点打造劳动争议、金融、征地拆迁、知识产权、商事调解、公证仲裁等特色服务窗口,同时还建有智慧法庭,可实现全程无纸化庭审。

“以实体运行的综治中心为阵地,我们构建了全市首家区级综治中心‘一站式’服务平台,汇聚5个中心以及N个条线力量,形成‘1+5+N’运行模式,将行政资源、司法资源、社会资源集中一处,汇聚起来,下转第七版

## 浙江平湖建立涉企纠纷调解服务中心 深化诉源治理助力企业发展

□ 本报记者 陈东升  
□ 本报通讯员 潘晓东 徐佳伟

“涉企纠纷诉前调解成本低、速度快、灵活性高,是一种高效的解纷机制!”这几年,随着非诉讼纠纷解决机制的广泛应用,浙江金九鼎律师事务所律师王有仁深刻体会到诉前调解对当事人的“实惠”。

前段时间,王有仁代理了一起标的额900余万元的合同纠纷案。案件原告因被告长期拖欠款项,不得已将被告告上法庭。法院为使原告尽快拿到欠款,减轻双方诉累,决定将该案委托人民调解委员会进行调解,并在人民调解过程中启动司法确认。调解员对案件进行充分了解和审查后,证实被告短时间内确实拿不出那么多钱。通过对双方当事人耐心疏导和有效讲解,最终双方达成还款协议,成功将矛盾纠纷化解在萌芽状态。

“息事无讼”的诉前调解是浙江嘉兴平湖市涉企民事纠纷“大调解”体系下化解纠纷的一个缩影。近年来,随着改革的不断深化和经济社会的快速发展,各类社会矛盾日益凸显。为全力推进法治平湖建设,深化“息事无讼”诉源治理,平湖市坚持问需于企,主动靠前服务,通过搭建一体平台、打造专业团队、健全“溯源+追踪”机制,创新构建涉企民事纠纷“大调解”体系,以矛盾化解助推平安城市建设。

“这几年,平湖涉企民事纠纷数持续处于高位,企业对高效非诉讼纠纷解决机制存在迫切需求。因此,今年我们把目光聚焦企业,通过创新建立‘一站式’涉企纠纷调解服务中心,进一步推进矛盾纠纷排查化解。同时,充分发挥司法能动性,积极开展跟踪回访,实现案件调处闭环管理,严防各类矛盾纠纷蔓延扩散。”下转第三版