



# 《河南省革命文物保护利用条例》将施行 国有革命博物馆革命纪念馆免费向社会开放

□ 本报记者 赵红旗

河南省革命文物点多、面广、量大,红色文化资源丰富。近日,河南省十四届人大常委会第五次会议通过《河南省革命文物保护利用条例》(以下简称《条例》)。  
《条例》共六章44条,结合河南革命文物工作实际,从调查认定、保护管理、传承利用等方面对革命文物保护利用作出规范性要求,明确了法律责任,将于2024年1月1日起施行。

《法治日报》记者在采访中了解到,此前,河南省在革命文物保护利用方面仍存在不足,一些地方对革命文物保护利用的重视程度不够,认识不到位,缺乏相应的保护利用规划和资金投入,系统保护和统筹协调仍是文物工作的薄弱环节。《条例》对进一步做好革命文物保护管理和传承利用工作提供有力的法律依据和保障,将有效保护好革命文物。

## 深入调查研究 广泛征求意见建议

革命文物承载着党和人民英勇奋斗的光荣历史,是激发爱国热情、振奋民族精神的生动教材。如何让红色基因赓续传承?《条例》出台前,河南省相关部门进行了密集调研。

2023年2月28日至3月2日,河南省政协副主席戴柏华带领《条例》立法协商调研组,先后到周口市吉鸿昌烈士故居、吉鸿昌将军纪念馆、杜岗会师纪念馆实地察看革命文物保护、整理修复、传承运用等情况。随后,调研组前往李之龙革命活动旧址,以及驻马店市豫中抗日根据地纪念馆、鄂豫边省委革命纪念馆开展调研,并召开座谈会,详细了解当地革命文物保护工作情况,就文物保护职责划分、管理体系建设、资金保障等深入交流探讨。

为做好《条例



# 故意杀人还是正当防卫?《最后的真相》究竟是什么

□ 追剧学法

在电影《最后的真相》中,律师丁义峰因揭发自家律所黑幕被全行业封杀,又因为偶然的机会重出江湖,将一个必输的官司扭转为无罪,名利也随之而来。随着剧情的推进,丁义峰发现案子的真相并非表面那么简单,再次站在正义和名利之间的他会如何选择?

落魄律师面对看似证据确凿的“铁案”,不断挖掘线索,追寻真相。本期【追剧学法】由《法治日报》律师专家库成员、北京市康达律师事务所律师所管委会委员、高级合伙人张保军带我们一起揭开《最后的真相》背后的法律点。

**场景一:**六年前,丁义峰所在的律所与开发商勾结,欺骗当事人,消极辩护。丁义峰举报了自家律所,也因此被告进了监狱。律所要丁义峰用

(草案)的审核工作,河南省司法厅、省文物局组织调研组到位于信阳市的鄂豫皖革命纪念馆进行调研。河南省司法厅高级法律专务梁增杰、省文物局革命文物处处长张永俊等就《条例》的起草、审查和修订情况与相关专业人员进行细致全面的研讨交流,听取了对相关条款的修改意见和建议。

3月23日至24日,河南省人大常委会委员、省人大教科文卫委员会副主任委员焦豫汝一行到濮阳市围绕《条例(草案)》展开立法调研,通过实地考察、听取汇报、询问交流等方式,详细了解革命历史遗址遗迹、文物保护管理和传承利用情况,以及革命文物保护面临的困难和问题。

河南省人大教科文卫委员会主任委员王小平告诉记者,专题调研组深入革命旧址,革命纪念馆等实地察看,座谈交流,全面了解当地在革命文物保护利用方面的做法、成效和经验,广泛征求当地在革命文物保护利用机构设置、人才队伍建设、财力物力保障等方面的意见建议,为做好《条例》制定工作打下坚实基础。通过调研,《条例》符合革命文物保护利用工作实际,结构严谨,层次清晰,权责明确,内容具体可行。

## 强化经费保障 纳入考评体系

为解决革命文物保护的经费保障等问题,《条例》规定,县级以上人民政府应当将革命文物保护事业纳入本级国民经济和社会发展规划、国土空间规划,所需经费列入本级财政预算,并随着财政收入增长而增加。国家文物保护资金用于省级及以下文物保护单位保护的一般项目补助,应当向革命文物保护单位项目加大倾斜力度。



十万元“私”了,否则就让他坐牢,还会丢掉律师证。律师发现律所存在违法行为,可以举报吗?

中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于深化律师制度改革发展的意见》明确要求,严格执行执业惩戒制度,建立健全投诉受理、调查、听证处理等工作程序,加强行政处罚和行业惩戒的工作衔接,完善处罚种类,加大对违法违规行为的查处力度。

如果律师发现律所存在违法违规行为的,可以向律师协会、司法行政等部门举报,但举报应有根据,不得捏造事实。若被举报对象有对举报人打击报复,甚至敲诈勒索的情况,举报人可以向公安机关报案。

**场景二:**丁义峰的当事人金喜妹是提供特殊服务的按摩女,因涉嫌杀害其客户马双喜被提起公诉。在庭审中,金喜妹承认自己是蓄意谋杀。由于案发时金喜妹衣袖被扯下,现场也有打斗的痕迹,丁义峰便让金喜妹翻供说是当时马双喜强奸她,而她是为了反抗才导致了马双喜的死亡。现实中,在法庭上可以随意翻供吗?

在法庭审理过程中,被告人可以改变甚至推翻其在庭前所作的供述。对于翻供的审查,《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉的解释》规定,审查被告人供述及辩解,应当结合控辩双方提供的全部证据以及被告人的全部供述和辩解进行。被告人庭前在翻供,但不能合理说明翻供原因或者其辩解与全案证据矛盾,

而其庭前供述与其他证据相互印证的,可以采信其庭前供述;被告人庭前供述和辩解存在反复,但庭审中供认,且与其他证据相互印证的,可以采信其庭审供述;被告人庭前供述和辩解存在反复,庭审中不供认,且无其他证据与庭前供述印证的,不得采信其庭前供述。

因此,被告人在法庭上可以改变供述,但法庭会结合全案证据决定是否予以采信。

**场景三:**丁义峰利用强奸中的“无限防卫权”为金喜妹作无罪辩护,但检方提出,马双喜是被烟灰缸多次击打致死,如果金喜妹正在进行防卫行为,应当在对方没有行为能力时停下,而不是击打致死。实践中,面对强奸行为的正当防卫如何判定?

刑法规定,对正在进行行凶、杀人、抢劫、强奸、绑架以及其他严重危及人身安全的暴力犯罪,采取防卫行为,造成不法侵害人伤亡的,不属于防卫过当,不负刑事责任。这也就是剧中丁义峰主张的“无限防卫权”或“特殊防卫”。

剧中,若有明确证据证明马双喜已经失去行为能力,不法侵害已经结束,金喜妹仍继续对其进行击打,则金喜妹系防卫过当。但是,涉强奸的正当防卫案件办理中,在认定不法侵害人的侵害意图、侵害能力、侵害强度和不法侵害是否处于持续状态时,应体现有利于防卫人的原则。要充分考虑到防卫人面临不法侵害时的紧迫状态和紧张心理,防止在事后以正常情况下冷静理性、

《条例》进一步明确,革命文物保护经费应当主要用于本行政区域内革命文物的保护管理利用,包括规划编制、调查、研究、维修保护、环境整治、展示传承、文物征集、数字化保护、预防性保护、日常养护、监测评估、应急抢险和技防、消防、防雷电保护设施建设等。

在考评体系上,《条例》规定,县级以上人民政府应当将革命文物保护工作纳入政府年度考核评价体系。负责精神文明建设的机构应当将革命文物保护工作作为社会主义精神文明建设的重要内容,纳入精神文明创建考核评价体系。

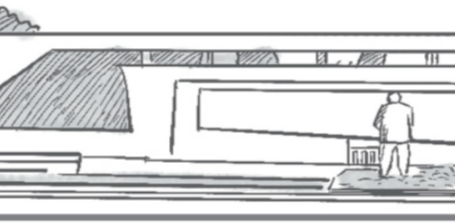
此外,《条例》明确县级以上人民政府应当探索建立革命文物保护利用多元化投入体系,积极引导和支持社会资金参与革命文物保护工作。鼓励单位和个人通过投资、捐助、捐赠、志愿服务、技术支持等方式参与革命文物保护工作。

《条例》还规定,任何单位和个人都有依法保护革命文物的义务,有权对歪曲、丑化、亵渎或者损毁、侵占、破坏革命文物的行为进行劝阻、举报。对在革命文物保护工作中做出突出贡献的单位和个人,由县级以上人民政府及其有关部门按照国家和本省有关规定给予表彰或者奖励。

在此基础上,县级以上人民政府应当按照乡村振兴、文旅文创融合战略要求,衔接地方经济社会发展规划,加强革命文物保护利用与红色旅游、研学旅游、乡村旅游、特色小镇建设、传统村落保护等相结合,助力乡村振兴。同时明确,国有革命博物馆、革命纪念馆应当免费向社会开放。鼓励其他收藏单位和个人将其所有或者保管的可移动革命文物免费向社会开放。

## 规范管理制度的明确保护职责

革命文物如何认定?《条例》明确,开展革命文物认定工作应当充分调查研究,征求同级宣传、党史地方志等部门的意见。非国有革命文物的认定,应当征求所有权人、管理人、使用权人的意见。有关单位和个人可以向文物行政部门提出革命文物认定申请。



客观精确的标准去评判防卫人。

**场景四:**金喜妹的儿子毛卫自幼时被烧伤,需要六十万元治病。丁义峰便设计利用毛卫亲戚金喜妹翻供,金喜妹为了保护儿子在法庭上说了谎。但最终丁义峰在法庭上隐瞒了毛卫故意伤害马双喜的事实,承认了自己逼供金喜妹的事情。辩护人诱导当事人作伪证,该谁负责?

如果辩护人通过威胁、引诱的方式使证人违背事实改变证言或者作伪证的,涉嫌辩护人妨害作证罪。刑法规定,在刑事诉讼中,辩护人、诉讼代理人毁灭、伪造证据,帮助当事人毁灭、伪造证据,威胁、引诱证人违背事实改变证言或者作伪证的,处三年以下有期徒刑或者拘役;情节严重的,处三年以上七年以下有期徒刑。

需要注意的是,威胁当事人翻供,是否涉嫌辩护人妨害作证罪,其中关键在于该翻供是否“违背事实”,如果经法庭审查认定,当事人翻供后的供述符合事实,那么即便该翻供是在律师的威胁下进行的,律师也不会因此承担法律责任。

邹星宇  
更多内容请参见《法治日报》微信公众号

河南境内有鄂豫皖苏区首府所在地、焦裕禄纪念馆、“人工天河”红旗渠等革命文物资源,为此,《条例》规定县级以上人民政府应当挖掘和利用本地革命文物资源优势,做好革命文物传承利用工作,传承弘扬大别山精神、焦裕禄精神、红旗渠精神等,打造具有河南特色的革命文化品牌。

《条例》明确,鼓励革命文物保护单位、革命博物馆、革命纪念馆、档案馆等建设富有特色的革命传统教育、爱国主义教育、青少年思想道德教育、法治宣传教育基地,开展传承弘扬革命精神的主题教育活动。

在革命文物管理上,《条例》要求实行名录管理制度,要求县级以上人民政府文物行政部门对认定的革命文物列入本级革命文物名录,报同级人民政府核定公布,并报上一级文物行政部门备案。县级以上人民政府在公布同级文物保护单位时,应当将革命文物保护单位单列。

《条例》明确,革命文物名录实行动态管理。对已列入名录的革命文物,因火灾、损毁等原因致使价值丧失、降低的,由其列入名录的文物行政部门提出调整方案,报原核定公布名录的人民政府批准后公布,并报上一级文物行政部门备案。

县级以上人民政府及其文物行政部门应当定期组织开展本行政区域内革命文物普查,适时进行专项调查,并加强对散存革命文物、文献史料和革命故事的征集,及时把新发现的革命文物依法纳入保护范畴。革命文物普查和专项调查应当采取实地调查与档案资料、报刊资料、口述资料等相互印证的方式进行。

针对革命文物保护管理等问题,《条例》规定县级以上人民政府应当依法对革命文物保护单位划定保护范围,设置保护标志。任何单位和个人不得擅自移动、损毁文物保护单位标志。在革命文物保护单位建设控制地带内新建、改建、扩建工程的,应当依法履行审批程序。其建筑物、构筑物的选址、布局、规模、高度、体量、造型、色调等应当与革命文物的历史风貌及周边环境相协调。

漫画/高岳

□ 本报记者 霍小功

近日,海南省七届人大常委会第七次会议通过《海南自由贸易港陵水黎安国际教育创新试验区条例》(以下简称《条例》),将于2024年1月1日起施行。

《条例》采用“小切口”立法模式,共26条,不设章节,明确试验区定位、机构与职责,支持开展国际教育创新,创新招生、教学、办学模式,深化产教融合,建立健全服务和监管机制,推动和保障海南自由贸易港法、海南自由贸易港总体方案等关于教育开放政策的落地,为中国式现代化、海南自由贸易港建设培养更多人才。

## “扩容”国际教育版图

作为海南自由贸易港13个重点园区之一,试验区已签约国内高校10所,合作外方高校12所。多所国内外高校此处汇集,得益于国家赋予海南自贸港的教育开放政策。

2020年6月3日,作为国内首个以教育开放为核心使命的园区,同时作为海南落实“扩容”国际教育版图政策的主阵地和推动海南国际教育创新岛建设的重要平台,由教育部和海南省共建的陵水黎安国际教育创新试验区在陵水黎安成立。

为创新试验区管理体制和运行机制,海南省政府于2020年7月13日通过《海南陵水黎安国际教育创新试验区管理局设立和运行管理规定》(以下简称《规定》),为加快推动试验区高质量发展,推动海南国际教育创新岛建设发展,立足试验区已进入项目建设与合作办学、招商引资、运营管理、二期开发等齐头并进新阶段的实际情况,2023年7月3日对《规定》进行修订。

2021年6月10日,《中华人民共和国海南自由贸易港法》提出:境外高水平大学、职业院校可以在海南自由贸易港设立理工农医类学校。至此,海南“扩容”国际教育版图的政策以法律的形式出台。

为进一步贯彻落实党中央、国务院《关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》,推动和保障海南自由贸易港法、海南自由贸易港总体方案等关于教育开放政策的落地,海南省人大常委会把制定《条例》纳入2023年立法工作计划,并审议通过。

## 境外企业可独资办学

当前,利用独特的教育开放政策优势,试验区全力服务海南国际教育创新岛建设,让学生不出国门就可以享受到世界一流大学的教育资源,实现“学在海南-留学国外”的愿景。

《条例》明确,试验区根据海南自由贸易港建设需要,建立健全具有国际竞争力的教育开放政策和制度,致力于打造中国教育开放发展的新标杆,中国教育改革创新试验田,中外教育交流互鉴集中展示窗口以及承接国际教育消费回流的重要平台。

为强化管理,《条例》明确机构与职责,推动优化治理结构。《条例》提出,省政府应当加强对试验区建设的组织领导,决定试验区建设中的重大事项,建立考核评估机制。省政府推进试验区建设领导机构负责试验区建设的指导、督导、推进和协调工作,研究试验区建设中的重大问题。省政府发展和改革委员会、自然资源规划和规划等有关部门按照职责分工负责试验区建设的具体指导、协调和服务工作。

同时,在试验区设立管理机构。管理机构是在试验区履行相应行政管理和公共服务职责的法定机构,具体负责试验区综合协调、规划建设、办学保障、运营管理、产业发展、投资促进、制度创新、企业(机构)服务等工作,依照授权或者委托行使相应的行政管理权限。省和陵水黎安自治州政府及其有关部门、试验区管理机构明确在试验区管理权限,依法编制权责清单。

为支持试验区开展国际教育创新,《条例》要求,支持国内重点高校引进境外知名院校在试验区举办具有独立法人资格的中外合作办学机构;境外高水平大学、职业院校可以在试验区独立设立理工农医类学校;允许境外高水平企业依法在试验区独资办学。支持具有国际先进水平的知名教育培训机构在试验区开办专业化培训机构或者开展联合培训项目。支持与国际教育机构的交流合作,推动国际教育机构、国际大型教育类企业在试验区设立总部、区域总部或者研究中心等。

## 建风险预警防控体系

为创新试验区招生、教学、办学模式,《条例》提出,试验区推进中外互鉴,学科互融、文理互通、课程互选、学分互认和管理共商,开展教育教学模式创新,实行“大共享+小学院”办学模式,办学机构共享使用公共教学楼、公共科研楼、图书馆、运动场所等设施,相对独立运行专享教学楼。

《条例》创新改革招生模式,鼓励在试验区推行多途径、创新型招生模式改革,探索基于高考和高中学业水平考试成绩,参考综合素质评价的多元录取机制。支持试验区适度增加留学生数量,优化留学生生源结构,提高学历留学生比例。鼓励办学机构招收留学生,招生比例不受限制。支持开展中外合作办学的境外高等教育机构进行单单位自主招生。

高校集聚效应,孕育着多元产业发展的机遇。《条例》提出,支持办学机构、科研机构、企业等围绕产业发展开展协同创新,促进高等教育融入科技、产业创新体系,推动科技成果转化和产业转化,实现“教科产城”融合发展。支持设立高校各类科研成果转化基地。高校、科研机构可以自主决定科技成果转化收益分配和奖励办法,职务科技成果转化净收入可按规定用于奖励个人和团队。支持试验区引入境外知识产权服务机构,培育知识产权运营机构和具有市场认可度的知识产权评估机构。

为创新服务理念,营造便捷、高效、舒适的学习和工作环境,推动育才、引才、用才、留才、聚才一体化服务模式创新,《条例》要求完善国际学生就业创业促进机制,支持获得学士及以上学位优秀国际学生在海南就业创业。为试验区国际学生、外籍人才和外籍访问人员等提供更加便利、开放的出入境及停留居留服务。建立健全国家安全教育培训机制,建立风险预警防控体系,防范和化解重大风险,在不断深化改革、扩大开放中坚持育人初心、守住安全底线。

# 裁判文书“瘦身”探索及可行性分析

□ 陶然

近年来,各地法院在确保裁判文书公正性和权威性的基础上,积极探索多种简化裁判文书格式的推广应用,既减轻了法官制作判决书工作量,提升了审判质量和效率,又能为人民群众带来更加便捷、高效的司法服务。笔者认为,裁判文书“瘦身”可以进行以下探索:

一是令状式裁判文书。适用于案件事实无争议且被告承认原告全部诉讼请求的案件,相较于传统裁判文书,对原告诉称、被告辩称,以及经审理查明、裁判理由进行简化或完全删除,直接得出裁判主文,实现简案快审。

二是表格式裁判文书。以表格形式对基本信息、案由、诉讼请求、判决结果予以展现,法官只需要按照表格列

明项目进行填空即可实现文书即时生成,从而实现当庭送达文书,当事人更直观地看到裁判结果。

三是要素式裁判文书。适用于案情简单、争议不大的案件,庭审中围绕双方有争议的要害事实进行重点审理,庭后对当事人诉辩意见、法院认定的事实和裁判理由进行阐述,对于证据认定部分予以省略,审理查明的事实仅根据要点进行罗列。

四是集约化裁判文书。即对同一原告、不同被告的系列案件,共用一份判决书,分为判决书正本和附件。正本主要载明共性部分,附件主要载明案件的个性部分,包括各被告的基本情况、各被告欠款情况、诉讼费承担等。系列案件共用一份判决书,并实现统一审批、打印、结案和送达。

任何新生事物的成长都是要经过艰难曲折的,简化裁判文书同样难免受到质疑。事实

上,在确保裁判文书公正性和权威性的基础上,简化裁判文书可以进行更多的尝试,包括但不限于上述四种裁判文书,在司法实践中亦属切实可行,值得探索和尝试。

首先,契合最高人民法院相关精神。完善小额诉讼程序和简易程序审理规则,大力优化和规范简化审理机制,简化优化裁判文书,促进司法资源优化配置,推动司法质效效率同步提升,一直以来都是最高法院相关举措的初衷。为此,《最高人民法院关于民事案件繁简分流和调解速裁操作规程(试行)》规定:“采用速裁方式审理的民事案件,可以使用令状式、要素式、表格式等简式裁判文书,应当当庭宣判并送达。”

其次,符合裁判文书的形式规范。简化裁判文书虽然突破传统文书样式,但同样遵循规范性、准确性、严密性、合法性、公正性、合理性、公开性等形式要求,案件必要

信息,如当事人基本情况、审判组织、适用法律、诉讼费负担、救济方式等内容未曾省略,且符合裁判文书的相应格式要求和形式规范。

最后,有利于提升审判质效。在案多人少的背景下,简化裁判文书既提升了审判质量和效率,又能更好地满足人民群众对高效优质司法产品的需求,使大批案件按照合理规划,有条不紊地进入审判流程,直至最终被优质、高效审结。

希望各地法院在确保裁判文书公正性和权威性的基础上,积极探索多种简化裁判文书格式的推广应用,真正实现裁判文书“瘦身”,司法效率“加码”的初衷,努力为群众带来更加便捷、高效的司法服务。

(作者单位:江西省南昌市新建区人民法院)

政法笔谈

法治日报

2023年12月10日

第XXXXX号

第XXXXX期

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

第XXXXX页

第XXXXX行

第XXXXX字

第XXXXX号

</