

# 公安部会同证监会组织开展证券领域重点案件集中收网行动

本报北京12月8日讯 记者张晨 记者今天从公安部获悉,为进一步严厉打击证券期货违法犯罪活动,近日,公安部会同证监会部署有关地方公安机关联合证监会稽查部门组织开展证券领域重点案件集中收网行动,破获多起重大内幕交易、恶性操纵

证券期货市场案件,抓获犯罪嫌疑人50余名,查封手机、电脑等作案电子设备180余台,涉案金额超90亿元,一举打掉多个实施证券违法犯罪团伙,行动取得显著成果,有力地维护了资本市场秩序,保护了投资者合法权益。

# 国家网信办就网络安全事件报告管理办法征求意见

本报北京12月8日讯 记者刘欣 为规范网络安全事件报告,减少网络安全事件造成的损失和危害,维护国家网络安全,国家互联网信息办公室今天就《网络安全事件报告管理办法(征求意见稿)》公开征求意见。征求意见稿指出,鼓励社会组织和向网信部门报告较大、重大或特别重大网络安全事件。意见稿明确,运营者在发生网络安全事件时,应当及时启动应急预案进行处置,按照《网络安全事件分级指南》,属于较大、重大或特别重大网络安全事件的,应当于1小时内进行报告。意见稿指出,对于1小时内不能判定事发

原因、影响或趋势等的,可先报告第五条第一项、第二项内容,其他情况于24小时内补报。事件报告后出现新的重要情况或调查取得阶段性进展,相关单位应当及时报告。

意见稿强调,运营者未按照规定报告网络安全事件的,网信部门按照有关法律、行政法规的规定进行处罚。因运营者迟报、漏报、谎报或者瞒报网络安全事件,造成重大危害事件,由上级机关责令改正,对直接负责的主管人员和其他直接责任人依法给予处分。涉嫌犯罪的,依法追究刑事责任。

# 第五届国家网络与信息信息安全通报机制中央企业网络安全大赛圆满落幕

本报北京12月8日讯 记者张晨 12月8日,以“共筑网络强国,护航数字未来”为主题的第五届国家网络与信息信息安全通报机制中央企业网络安全大赛在京圆满落幕。本届大赛为期11天,由公安部、国务院国有资产监督管理委员会共同指导,国家网络与信息信息安全通报中心、国务院国有资产监督管理委员会宣传工作组共同支持,中央企业网络与信息信息安全通报机制秘书处、公安部关键信息基础设施保护中心共同主办。

本届大赛充分发挥了国家通报机制优势,积极利用了国家级赛事平台,有效提升了中央企业网络安全综合防护能力,深入推动了中央企业网络安全高端人才队伍建设,为筑牢关键信息基础设施、重要网络和数据安全防线,助力网络强国、数字中国建设提供了重要支撑。

## 上接第一版

习近平对各民主党派、全国工商联和无党派人士提出3点希望。一是提高政治站位,把思想和行动统一到中共中央关于经济工作的重大决策部署上来。今年的经济运行和经济工作成绩,充分印证了中共中央对形势判断和相关决策的正确性预见性。当前,我国经济恢复仍处在关键阶段,希望大家深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想,充分发挥我国新型政党制度优势,不断提高服务党和国家中心工作的政治站位,引导广大成员和所联系群众心往一处想、劲往一处使,共同贯彻落实好中共中央关于经济工作的决策部署。二是坚定发展信心,协助做好解疑释惑、凝聚共识工作。大家要深化“凝心铸魂强根基、团结奋进新征程”主题教育并巩固成果,不断夯实团结奋进的共同思想政治基础。三是积极为推动高质量发展建言献

策,要立足自身界别特色,聚焦加快现代化产业体系建设,扩大国内需求,防范化解风险,推进农业农村现代化建设,加大民生保障力度等,加强调查研究,继续为党和国家科学决策贡献力量。希望各民主党派中央和无党派人士抓好长江生态环境保护民主监督,助力长江经济带高质量发展。全国工商联要持续传递中共中央关于“两个毫不动摇”、“两个健康”的大政方针,会同有关部门落实好促进民营经济发展壮大的相关政策,支持民营企业为推动高质量发展发挥更大作用。

石泰峰、刘国中、何立峰、张国清、吴政隆、中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有邵鸿、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震和张思迪、李钺锋、安立志、张斌等。

## 做好司法审判就是做实文化宣传

上接第一版 坚定文化自信,就要把习近平文化思想、优秀传统文化融入具体案件办理中,把传统文化中的天理国法人情融于释法说理,用调解这个“东方经验”解当事人的心结,把深刻的法理用通俗的道理讲出来。“把屁股端端正正坐在老百姓的这一面”是中华优秀传统法律文化中民本思想的体现,也是“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的具体要求。法官的立场和人民的立场丝毫不差地吻合在一起,就要有人性的更高要求。每一名院庭领导、法官都要从人民群众对民主、法治、公平、正义等的需求出发,从促进国家治理、厚植党的执政根基出发,找准案件审判和工作落实的出发点、落脚点。

以严明司法捍卫优秀传统文化。文化保护关系文化事业和文化产业繁荣发展,司法裁判肩负着捍卫中华优秀传统文化和民族情感的重任。要从政治上、从历史文化遗产上看,从法治上办,处理好涉及文物保护、文化遗存等案件。要强化涉文化保护典型案例的释法

## 拧紧网售医疗器械“安全阀”

上接第一版 并且这些行为都发生在第三方平台,这充分暴露相关平台没有把好“准入关”和做好经营者行为管理。由此来说,压实电商平台责任显得重要和迫切。

值得注意的是,前不久国家药监局综合司就《医疗器械网络销售质量管理规范(征求意见稿)》向社会公开征求意见,其中对平台经营者网络销售和交易服务过程质量控制等环节提出具体要求,这也再次表明平台经营

者在开展医疗器械质量管理中具有重要责任,体现监管部门拧紧网售医疗器械“安全阀”、压实压实平台责任的鲜明态度。

医疗器械质量安全事关相关产业健康发展,事关百姓幸福安康。在有关部门不断完善法规制度,加大监管力度的同时,更需要网络销售经营者和平台经营者增强法治意识,切实履行好法律责任和社会责任,持续加强合规建设,共同保障医疗器械质量安全。

# 矛盾纠纷预警在早期化解在基层

## 徐州政法机关深入实施“民意诉求快办”工程

□ 本报记者 丁国锋 □ 本报通讯员 王麟 孙海英

近年来,江苏省徐州市坚持和发展新时代“枫桥经验”,以推进矛盾纠纷多元化“一站式”平台建设为载体,聚力实施“民意诉求快办”工程,努力实现群众诉求和纠纷隐患发现在早、防范在先、处置在小,着力构建共治、共建、共享的社会治理格局。

“要把深化‘民意诉求快办’工程,推进多元化解‘一站式’平台建设,作为我市加强基层治理和民生保障的重要抓手,务必抓出实效,切实解决群众实际问题。”徐州市委常委、政法委书记刘广民介绍说,徐州将坚持推动资源整合、功能融合、力量聚合,着力凝聚多元主体、手段多样、服务完备的矛盾纠纷化解合力。在充分发挥调解基础性作用的同时,注重做实行政调解,做强司法调解,做优行业专业性调解,推动形成以人民调解为基础,各类调解优势互补、协调联动的工作格局。

### 常态排查 全量掌握

2022年3月以来,徐州市委政法委牵头组织开展全市基层社会治理“大排查大整治大提升”专项行动,全方位、滚动式进行排查梳理,把各领域民意诉求,矛盾纠纷全部纳入视线。

为进一步巩固深化行动成效,今年8月徐州市召开矛盾纠纷多元化“一站式”平台建设推进会,要求打通12345、110非警务报警、书记信箱、行风热线、网格化服务管理、阳光信访、线上解纷等平台,拓宽诉求收集渠道。充分发挥“精网微格”作用,通过线上微信群服务,线下入户走访等形式,常态化

排查处置群众诉求和矛盾纠纷。截至目前,全市网格员年均化解矛盾纠纷65万起,解决民生诉求8万件,做到事事有回应、件件有反馈。

云龙区绿地南社区是典型的老旧小区,有居民楼99栋,常住人口4731户1万余人。随着机动车保有量猛增,社区建设之初规划的2550个车位已不能满足实际需求,乱停放带来的管理无序与混乱,导致每天堵车不断,停车矛盾已然上升为居民急难愁盼。

2021年以来,该社区开展“五长同格”协同治理,即公安局局长、法院院长、检察院检察长、司法局局长与网格员同进一网格,共同研讨解决方案,同步做好群众的释法说理。“通过挖潜地面空间资源,将一部分草坪改造成停车位,彻底解决了困扰居民多年的停车难问题。”云龙区委常委、政法委书记李朝霞说。

### 多级贯通 接诉即办

近年来,徐州市依托市、县、镇三级社会治理中心和村级工作站,分级分类整合信访接待、矛盾调处、法律援助、诉与非诉对接、12309检察服务等实体化资源,建设四级矛盾纠纷多元化“一站式”平台,全口径受理化解矛盾纠纷,全流程衔接调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等机制,让群众解决诉求,化解矛盾“最多跑一地”。

前不久,睢宁县“速来办”平台收到群众求助,老面粉厂宿舍附近的公厕厕所没有水,工单派送至辖区街道后,问题没有得到彻底解决,诉求人不同意。睢宁县社会治理综合服务中心随即将此诉求导入专班进行化解,专班负责人朱洪鹏召集社会治理中心

及相关街道社区负责人研商化解方案,最终解决了该问题。回访过程中,当地群众反映公厕已能正常使用,纷纷为“速来办”模式点赞。

各地在探索实践中,逐渐形成了各具地方特色、符合实际需求、解决实际问题的工作方法,形成了叫得响的地方品牌。除了睢宁县的“速来办”模式,贾汪区大吴街道依托街道基层社会治理中心,探索形成“四无四解”多元解纷模式,有效实现矛盾风险全量掌控、全面化解、全时预警、全域预防。此外,铜山区“e铜办”、沛县“沛服您”、邳州市“民声通”等民意诉求快办机制,在源头化解、高效处置纠纷诉求方面也发挥了突出作用。今年以来,各类矛盾纠纷发生量同比下降53%,诉前调解率同比提升12%。

### 各方联动 多元调处

徐州市按照省委政法委要求,全面提升矛盾纠纷多元化“一站式”平台整合能力,目前各县(市、区)都由公安、住建、人社、妇联等矛盾高频发领域部门常设入驻,整合心理服务机构、律师团队、乡贤等社会力量,形成矛盾纠纷化解矩阵,实现了调处资源整合共享。

贾汪区激活“新乡贤”乡村治理力量,探索“网格+乡贤”模式,助力乡村善治,真正用“老百姓的法儿解决老百姓的事儿”。近日,泉河社区李氏兄弟因老爹去世后遗留的承包地权益归属问题导致矛盾不断,在言语吵闹到互不理睬,兄弟间互不相让。网格员鹿丙晋走访了解后,“吹哨”上报社区,通过由网格长和居民推选老党员、老干部和老教师等德高望重、热心服务的乡贤共同组建

“议事厅”协调解决,成功化解了兄弟间多年隔阂矛盾。

邳州市人民法院民庭充分发挥诉调对接机制,在化解基层纠纷的长期工作中,形成了以“人民调解工作室”和“诉源治理工作站”为依托,人民调解、行政调解、司法调解“三位一体”的多元化解机制。民庭法庭4次被评为“全省优秀人民法庭”。针对基层社会矛盾纠纷主体多元、内容多样、多发现易发的态势,民庭法庭积极创新指导人民调解工作,依托网格化社会治理平台,充分运用网格理念和现代信息技术,探索实施人民调解网格化管理模式,实现人民调解从单一被动变为多元联动,发挥好人民调解“第一道防线”作用,辖区受理案件数长期低位运行,调撤率保持在80%以上。”民庭法庭庭长郭峰说。

徐州市还充分发挥地方立法权作用,坚持用法治思维和法治方式提升民意诉求办理、群众利益协调、矛盾纠纷调处的专业化、规范化、法治化水平。颁布实施全省首部网格化地方性法规《徐州市城乡网格化服务管理条例》,推动解决了网格员开展巡查走访、排查化解群众诉求和矛盾纠纷的合法性、规范性等问题。

2023年9月27日,《徐州市矛盾纠纷预防化解条例》经省人大常委会批准通过,是江苏首部涉及全类型矛盾纠纷、囊括全种类化解方式、覆盖全链条非诉流程的地方性法规。从制度上解决多元化纠纷解决机制发展的瓶颈难题。条例将于2024年1月1日正式实施,将进一步促进徐州多元化解矛盾纠纷工作法治化、规范化,切实把矛盾纠纷预警在早期,解决在萌芽,化解在基层,不断提升基层社会治理效能。



连日来,山东省枣庄市公安局高新技术产业开发区分局交通警察大队组织民辅警开展“文明交通 你我同行”主题宣传活动。图为辅警向学生讲解交通安全知识。 本报通讯员 季龙 摄

## 阿尔山信访代办“跑出为民服务加速度”

本报讯 记者颜爱勇 通讯员许文军 今年年初,内蒙古自治区阿尔山市建立民生“微实事”机制,各镇街、各部门坚持以基层民生需求为导向,聚焦群众身边“小、急、难”事,及时将居民诉求解决在萌芽,化解在初期,在一定程度上减少了群众初访量。在接待、下访过程中实行“接访即代办”,对所接待群众反映的信访事项一包到底,督促责任单位与所属镇街紧盯快办,涉及村、社区的信访代办事项在5个工作日内办结并反馈办理结果,涉及乡镇、街道的在10日内办理完结,并反馈办理结果。截至今年9月末,阿尔山市共受理并推动办结信访代办事项66项,其中58项顺利化解,排查矛盾29件,化解26件。

## 新时代新征程 “枫桥经验”新实践

### “排调管”全链条化解涉旅纠纷 黑龙江漠河为旅游产业提档升级提供法治保障

□ 本报记者 崔东凯 张冲

“不是芬兰去不起,漠河更有性价比。”这是最近旅游博主们最常用的网红开场白。黑龙江省漠河市地处祖国最北端,边境线全长242公里,历史最低气温零下52.3℃,是全国唯一可观赏到极光和体验“极昼、极夜”的地方,素有“神州北极”美誉。随着旅游业不断发展,旅游纠纷案件数量明显增长。漠河北极镇坚持和发展新时代“枫桥经验”,通过建好“三支队伍”,统筹“一所三室”,强化“三个作用”,把化解涉旅矛盾纠纷作为旅游产业提档升级的重要环节,着眼排查、调解、管理全链条化解涉旅纠纷。

今年10月小长假,福建游客颜某一行4人自驾来到北极村观光塔景点,未注意到门口及院内的购票提示,便自行进入园区内部游玩,景点要求补票未果,双方产生激烈争吵。恰巧巡逻至此的北极镇治安巡逻队及时将情况反映给了北极司法所和景区调解室。经过两个小时调解,双方消除误会各让一步,签订调解协议书,并现场履行。

做好矛盾纠纷排查化解工作离不开人民群众参与,北极镇党委统筹组建网格员、群众自治组织和专业调解员“三支队伍”,形成横向到边、纵向到底的涉旅矛盾

纠纷排查体系,专职网格员发挥其“人熟、地熟、脸熟”优势,收集涉旅矛盾纠纷并进行分类处置和上报。“统筹‘一所三室’,形成闭环运转调解体系。”漠河司法局局长刘长岭告诉《法治日报》记者,北极镇以镇司法所牵头,以“老潘工作室”“景区调解室”“最美夫妻警务室”为阵地,建立了“一所三室”矛盾纠纷调解体系。

漠河市委常委、政法委书记程同舟介绍,北极镇始终坚持“旅游立镇”,针对问题比较集中的住宿、餐饮、服务等纠纷,采取党建引领、部门联动、齐抓共管方式,减少涉旅纠纷发生。一是强化党组织引领,通过“景区党建联合体”,建立联席会议制度,打造“北极红色驿站”,激发游客中党员引领示范作用。二是强化部门保障,文旅、市场监管等部门牵头,建立诚信“红黑榜”。3年来,对7家未明码标价宾馆、饭店、商超进行了处罚,有力规范了旅游市场秩序。三是强化协会自治,为加强景区经营者行业自律,激发持续发展的内生动力,北极镇培育孵化了家庭宾馆协会、马爬犁协会和旅游协会等社会团体,发挥行业协会优势,引导商户、个体经营者诚信经营,实现了行业内部相互制约、相互监督的良性发展格局。

### “四所一庭一中心”解疑难案件 齐齐哈尔雅尔塞镇打造联调联动工作机制助力基层治理

□ 本报记者 崔东凯 张冲

2023年4月8日,十几名哈拉新村村民开着铲车冲进音钦村村民孙某的承包地准备强行耕种,镇派出所民警接警后立即赶到现场拦下了“剑拔弩张”的双方。音钦村与哈拉新村均属黑龙江省齐齐哈尔市梅里斯区雅尔塞镇管辖,两村土地纠纷延续多年。

4月9日,镇党委副书记、政法委员王铁骥组织镇法庭庭长、派出所民警、包联律师、两村党支部书记和涉事村民一起到镇综治中心调解,双方各执一词。

综治中心协调自然资源局工作人员到场,原始档案证明该土地的确属于音钦村集体所有,随后民警警示村民采取暴力手段的法律后果,法官讲解土地确权法律规定,律师从第三方角度进一步释法析理,政法各部门人员共同对哈拉新村村民进行劝解、开导。最终村民接受认定结论,签订了调解协议并表示不会再因此闹事,两村间多年的土地纠纷得到化解。

面对疑难复杂案件,综治中心牵头抓总,基层政法委员统筹公安派出所、司法所、律师事务所、基层法律服务所和人民调解室,一起共同研判并答复当事人,可信度高,允许当事人发声,许多当事人见到这个调解现场的阵容,都觉得“为了我这事,镇里很重视,给我在市里请律师,还不花钱,我很珍惜调解的机会啊”,所以更容易找到解决问题的突破口,问题化解率和息访成功率稳步上升。这个机制能够使很多问题在诉前化解,解决了基层治理的难题和痛点。

兼任雅尔塞镇党委书记的梅里斯区委常委、政法委书记庄体勇告诉《法治日报》记者,多调联动,“三官一律”进网格,警格网格融合,人民调解介入信访、诉前调解……75%的一般性矛盾纠纷用这些日常工作法促进综治中心实体运行,发挥基层政法委员作用,用好法治思维和法治方式,成为基层治理中化解疑难复杂案件的重要手段。

“作为党委副书记,我还分管信访,信访联席会议当事人不能参加,各部门之间研究研判事件,没有给当事人发声和诉求的平台,这样事件的走向只是预判,成效不高。”王铁骥说。现在通过“四所一庭一中心”联调联动机制的运行,充分实现多方互动,政法委员统筹协调,将派出所、司法所、律师事务所、法庭聚集在一起共同研判并答复当事人,可信度高,允许当事人发声,许多当事人见到这个调解现场的阵容,都觉得“为了我这事,镇里很重视,给我在市里请律师,还不花钱,我很珍惜调解的机会啊”,所以更容易找到解决问题的突破口,问题化解率和息访成功率稳步上升。这个机制能够使很多问题在诉前化解,解决了基层治理的难题和痛点。