



加强沟通协作 深化监管合作

海关优化监管为长三角一体化发展注入新动能

□ 本报记者 蔡若红

长三角地区是我国经济开放程度最高的区域之一,以不到国土面积的4%,创造着中国近四分之一的经济总量,超三分之一的进出口总额。

2023年是长三角区域一体化上升为国家战略五周年。五年来,长三角一体化发展紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词,从“蓝图规划”逐步变为“现实画卷”。长三角区域海关持续加强与资源互补,深化长三角一体化监管合作,优化推广“联动接卸”“协同查检”等监管模式,支持内支线河海联运、内外贸集装箱同船运输等物流模式,畅通长三角区域港口群内循环,助力长三角区域新兴产业培育壮大,推动长三角更高质量一体化发展。

畅通经济循环助力产业发展

11月30日,一批保税集成电路芯片,从位于江苏南通的通富微电子股份有限公司仓库打包装车,直接发往安徽的合肥通富微电子有限公司。在这一跨越江苏安徽两省的保税料件流转过程中,企业无需向海关提交加工备案审批申请,由企业自主备案,留存相关记录即可。这是南京海关推行企业集团加工贸易监管模式,助力企业集团享受长三角一体化建设红利成果之一。

通富微电子股份有限公司是一家国内集成电路封装行业的集团化龙头企业。随着长三角一体化发展国家战略的推进,越来越多的大型企业集团在长三角地区内布局。南京海关在调研中了解到,该集团在长三角区域内的南通、合肥等地均设有工厂,存在集团间业务交叉、客户订单变化等多种实际经营问题,同时集团内部保税料件在长三角各地的调拨和异地存储的业务需求也较大。为此,南京海关顺应长三角地区产业发展趋势,深入推行企业集团加工贸易监管模式,对集团所属企业实施整体监管,实现保税料件、设备、产品等生产要素在集团内自由流转。

“在此模式下,我们同集团内合肥公司之间的保税料件结转,较之前可节省两天左右的时间。”通富微电子股份有限公司物资部副部长梁磊介绍道,“不只是时间成本节约,对于全工序外发加工的料件,海关按规定不再征收保证金。”今年以来,该公司累计开展集团内保税料件调拨以及外发加工812票,货值超55亿元,累计减少保证金资金占用6100余万元,节约物流、报关等成本约100万元。

为进一步提高查验协同效率,助力长三角一体化高

核心阅读

长三角区域海关持续加强与资源互补,深化长三角一体化监管合作,优化推广“联动接卸”“协同查检”等监管模式,支持内支线河海联运、内外贸集装箱同船运输等物流模式,畅通长三角区域港口群内循环,助力长三角区域新兴产业培育壮大,推动长三角更高质量一体化发展。



质量发展,苏州工业园区海关在地方政府的支持下,于今年5月建成了江苏省首个海关无尘查验室。“在新的模式下,公司的集成电路芯片可以从口岸直接运到属地海关监管区进行开箱查验,无需在口岸海关开箱查验,避免了货物在口岸开拆后造成的品质不良问题。”和舰芯片制造(苏州)股份有限公司物流经理黄婷说。

据统计,长三角一体化海关真空包装等高新技术货物布控查验协同试点全面推广以来,苏州工业园区海关辖区累计有18家企业140项商品通过试点备案,累计开展167票查验协同,监管货值1.83亿元,为企业降低成本800余万元。

实施联动接卸视同一港监管

11月3日,浙江省湖州市安吉上港集装箱码头,永艺家具股份有限公司的一批出口家具正通过“联动接卸”模式运输到上海洋山港。在该模式下,安吉港可作为洋山港的接卸地开展联动,有效提升整体通关效率。

“联动接卸”是海关支持长三角区域一体化发展的



重点举措,实施“联动接卸、视同一港”整体监管,货物出口实现“一次申报、一次查验、一次放行”,为长三角出口企业带来全新便利体验。“现在,我们的出口货物运抵安吉港后可以直接装上驳船开往洋山港,不需要在安吉港堆存,节省了货物进出港时间,物流运输效率明显提升,成本下降。”该公司单证部经理施敏红说。

近年来,杭州海关积极推广“联动接卸”“船边直提”“抵港直装”等监管模式,加强与港口、企业等的联动协作,进一步打通水运转关物流和通关环节堵点、堵点,为长三角一体化高质量发展按下“加速键”。据测算,与传统转关作业模式相比,“联动接卸”模式下,企业物流时间缩短1至2天,综合物流成本减少约300元/箱。今年1月至9月,安吉港“联动接卸”模式出口集装箱14万标箱,为周边企业节省物流成本400余万元。

为更好地融入长三角一体化发展,区域内重点机场间“卡车航班”业务应运而生。“卡车航班”是货物陆空联运的形式之一,由航空公司在货物始发地与中转航站,或中转航站与最终目的地之间固定开通地面运

输路线。在24小时通关的基础上,通过信息化、智能化技术集成,实现进口转关货物“申报—审核—放行—一次抵—核销”全流程电子化,确保进口转关货物“当天进境、当天转运、当天运抵、当天核销、当天通关”,实现跨区域高效流转。

“海关为卡车航班提供全天候通关服务,有效降低了运输成本,运输时效也得到提升。”马士基航空杭州站站长田海洋说。

为了保障“卡车航班”高效运行,杭州海关依托7×24小时全天候通关保障机制,制定卡车航班应急响应预案,解决企业遇到的途中运输突发事件。同时,积极支持航空公司、货站、货代和省内综保区开展业务合作和服务联动,与18个海关监管点建立联系,共同扩展“卡车航班”业务辐射圈。

宁波海关所属宁波机场海关开通“卡车航班”空陆联运模式,提高货物运输的连贯性和效率。

“今年以来,我们运营开通了宁波—列日和宁波—纽约两条国际货运航线,进口货物集中到达宁波机场,再

通过“卡车航班”运往周边的长三角地区,仅9月份,通过这种方式运输了400多吨货物,为客户大约降低了10%至15%的物流成本。”浙江中外运有限公司海关监管仓经理徐卓军说。

宁波机场海关积极做好“卡车航班”货物的监管与服务,提前掌握航班信息和货物物流信息,实行转关无纸化审批,确保货物当日清关。目前,宁波机场已开通至上海、南京、杭州、合肥等10多个异地机场之间的“卡车航班”运输业务,初步实现长三角主要城市的互联互通全覆盖。

探索跨境电商转关监管路径

近日,杭州佳成国际物流有限公司一批计划出口至美国的衣服、玩具等跨境电商货物,从嘉兴抵达上海浦东机场。企业在杭州海关所属嘉兴海关完成申报后,货物由嘉兴海关转关至上海海关所属浦东机场海关。经浦东机场海关办理现场货物核销手续后,货物搭乘当晚航班发往目的地。

上海海关所属浦东机场海关围绕支持企业拓宽跨境电商出口渠道,探索相配套的跨境电商出口转关监管路径,打通物流新通路,提升跨境通关物流链运转时效。依托上海空管丰富的航线资源,与长三角兄弟海关多次协调和论证,不断优化业务流程,陆续开通苏州—浦东机场、钱江—浦东机场、嘉兴—浦东机场跨境电商出口转关通道,助力长三角跨境电商航线资源汇拢。

为便利企业快速通关,浦东机场海关设立跨境电商出口转关专窗,开辟专用快速处理通道,货物抵达后即可拆封入库,至跨境电商出口转关专窗进行申报放行。针对企业在运输环节因天气原因导致航班延误、车辆故障等环节出现的不确定性突发状况,浦东机场海关拟定跨境电商出口转关应急处理方案,动态调配人力资源,提供延时受理服务,全力保障出口货物及时验放,尽可能降低企业损失。

根据跨境电商新业态物流通路需求,浦东机场海关与机场集团、航空公司、机场货栈、电子口岸等多单位沟通协作,利用大数据等新技术手段实现数据共享,完成企业和货站之间货物流、信息流的衔接。2021年以来,浦东机场海关先后探索多条长三角跨境电商出口转关监管路径,进一步推动出口航线向长三角区域外辐射,推动长江经济带高质量发展。

左上图为苏州工业园区海关查验人员在无尘查验室对真空包装集成电路芯片进行查验作业。

朱育星 摄

为稳中向好的中国经济写下生动注脚

我国快递年业务量首次突破1200亿件

□ 本报记者 刘欣

1200亿件,再创历史新高! 国家邮政局快递大数据平台实时监测数据显示,12月4日18时26分,一件从云南昆明寄往四川成都的快递包裹,成为2023年第1200亿件快件。

国家邮政局有关负责人表示,自2021年以来,我国快递年业务量连续3年突破1000亿件,直至此次创纪录地首次突破1200亿件大关,凸显出我国快递市场繁荣活跃、发展质效持续提升,展示出中国消费市场持续向好的良好态势,为稳中向好的中国经济写下生动注脚。

平均每天快递35亿个包裹

今年以来,我国快递业保持较快增速,业务量不断取得新的突破。国家邮政局市场监管司副司长边作栋认为,今年快递业务量突破1200亿件,再创历史新高原因可以从两方面进行分析。

一方面,宏观经济环境恢复向好,促进了快递需求的不断扩大。今年以来,我国经济稳步恢复,生产消费需求逐步释放,发展环境持续向好。国家统计局发布的数据显示,1月至10月,全国实物商品网上零售额高达103010亿元,同比增长8.4%,社会消费品零售总额的比重为26.7%。市场销售增长加快,服务消费实现较快增长,不仅为快递业更好发挥支撑作用提供了机会和空间,也为快递业的持续高质量发展提供了潜力、机遇和活力。

数据显示,“双11”期间全国快递业务量达77.67亿件,同比增长25.7%。我国快递业优势不断显现,已经达到了平均每天产生35亿个包裹的庞大规模。

另一方面,快递业更好发挥优势,赋能了更多产业蓬勃发展的。快递服务的高效、便捷,实惠不仅让更多商品通过电子商务和快递实现销售,同时,使快递在物流领域的竞争力不断提升,服务的领域不断扩大。

快递助力乡村振兴成果显著,农村寄递物流综合服务站已建成30.3万个,农村快递服务每天达到1亿件,在促进乡村产业发展、农民增收增收等方面发挥了积极作用。

快递服务汽车制造业、电子产品制造业、生物制药等行业的业务得到提高,全行业持续完善服务体系,提升中转运能,强化

技术应用,利用快递业智慧物流设备,数字基础设施,网络下沉优势和数字化经验为制造业企业提供匹配其物流需求的内外部综合物流服务,为整体供应链优化整合提供支持,推动智慧制造与智慧物流共同发展。

快递“小包裹”,映照经济“大棋局”。近年来,快递业坚持改革创新,持续畅通互联,保持稳健增长势头,业务量实现了从“年均百亿”到“月均百亿”的巨大跨越,国际化水平持续提升,快递服务网络通达全球,行业已经成为现代物流领域覆盖最广、综合运输方式应用最好、信息化智能化水平最高、生产效率提升最快的代表性行业。

加快寄递物流体系建设

今年的快递业务整体保持较快增长,市场规模持续扩大,时限水平稳步提升,运营保障有所增强。

值得注意的是,在区域结构上,中西部地区加快发展,今年1月至10月业务量比重上升1.4个百分点。中西部地区快递占比增加得益于寄递服务网络的不断下沉、区域快递网络的不断完善和当地群众日益增长的购物需求。

“近年来,党中央、国务院高度重视农村快递发展,出台了《国务院办公厅关于加快农村寄递物流体系建设的意见》,特别是今年,我们和多个部门联合出台了多份支持农村行业发展的政策文件。”边作栋说,这些政策的出台,有力推动了快递网点在乡镇覆盖和向村延伸,帮助越来越多的中西部农村产品通过快递销往全国,也让越来越多的消费品走进中西部农村。

同时,不少邮政快递企业都在持续加大基础设施投入,加快步伐在中西部谋划布局,增加优化路由线路,提升中西部末端设施建设能力。边作栋表示,“我们相信,中西部地区的消费需求一定会进一步被挖掘,西部地区群众的生产生活需求也会得到更好的满足。”

目前我国国际及港澳台地区的快件量也在增加。国家邮政局有哪些政策支持快递企业“出海”呢?对此,边作栋介绍说,国家邮政局坚持问题导向,不断加大政策支持供给,持续推动国际寄递物流体系建设。

一方面,指导企业优化寄递枢纽布局和建设,全面深化电子商务跨境合作,支持和

加强海外分拨中心、海外仓以及当地配送网络建设,深度融入高质量共建“一带一路”,加快推进中欧班列运输邮件快件常态化,更好贯通对外贸易生产端、贸易端、消费端,有效服务促进国际贸易发展。

另一方面,持续加强与商务、海关等有关部门协同,优化发展环境,研究存在问题,推动国际快递物流企业加快组网,支持企业结合自身实际建设高水平国际寄递物流体系。

奋力打造行业发展新引擎

快递业一头连着生产,一头连着消费,是经济发展与消费活力的“晴雨表”。就下一步如何更好发挥快递业在助力生产、促进消费、畅通循环方面的作用这一问题,边作栋回应称,“国家邮政局将持续精准用力,加快构建高标准的城乡物流体系,高水平的融合发展体系、高效能的国际寄递物流体系,在科技赋能、巩固进村、提速入厂、稳步出海中更好融入新发展格局,奋力打造行业发展的新引擎。”

在“快递升级”推动数字化转型方面,鼓励引导企业加大科技研发应用力度,加快推进自动化分拣、无人仓、无人机、无人车等智能设备的广泛应用,着力推动信息化革新、数智化升级,依靠科技提高行业服务稳定性、安全性、便捷性和绿色化水平,提升行业的核心竞争力,更好实现物流畅流。

在“快递进村”服务乡村振兴方面,积极推进农村寄递物流体系建设,推动“快递进村”不断向纵深延伸,引导快递服务不断下沉,让快递网络像“毛细血管”一样连通广大农村地区,在畅通消费品进村“最后一公里”的同时,有效打通农产品出村进城的“最初一公里”,逐步实现特色农产品“种得好”“运得出”和“卖得好”。

在“快递出海”服务制造业方面,快递业将服务从消费领域延伸至生产环节,注重补链延链强链,不断提高产业链供应链韧性和抗风险能力,在丰富自身服务供给、增强服务黏性的同时,也更高水平嵌入产业链、创新链之中,以高水平的寄递服务,促进更深层次、更宽领域降本增效提质。

在“跨境出海”服务国际贸易方面,将引导企业科学规划跨境网络布局,不断拓展国际寄递运输通道,加强海外网络合作共建,努力在产业链供应链稳定发挥行业力量。

更好发挥央企在网络强国数字中国建设中的战略支撑作用

中国电科与华录集团重组 国资加强信息产业布局

□ 本报记者 李立娟

近日,中国电子科技集团有限公司(以下简称中国电科)与中国华录集团有限公司(以下简称华录集团)重组大会在京举行。

国务院国有资产监督管理委员会党委书记、主任张玉卓在会上强调,要扎实推进重组整合,加快推进高质量发展,更好发挥中央企业在网络强国、数字中国建设中的战略支撑作用。

自此,国资委监管的央企总数由此前的98家变为97家。

快速重组形成互补

早在今年4月,北京易华录信息技术股份有限公司(以下简称易华录)曾一纸公告透露了央企重组整合的大动作——易华录发布的控股股东拟筹划重大事项的提示性公告称,公司收到实际控制人华录集团通知,华录集团正在与中国电科筹划重组事项,华录集团拟整合进入中国电科。

此前的11月23日,国资委发布消息称:经报国务院批准,中国电科与华录集团实施重组,华录集团成为中国电科的控股子公司,不再作为国务院国资委履行出资人职责的企业。

至此,靴子终于落地。

“中国电科与华录集团具有较强的互补性。中国电科的主业集中于电子装备、网信体系、产业基础、网络安全,华录集团则主要从事大数据产业,两者在数字经济基础设施、网信与数字经济应用等产业领域具有较强的相关性和互补性,重组有利于中国电科补强产业链关键环节,实现‘1+1>2’的效果,有效提升电子信息产业链的韧性和安全性。”阳光时代律师事务所合伙人、国企改革中心负责人朱昌明说。

在朱昌明看来,中国电科重组华录集团可谓迅速,如此之快重组,主要是因为两家央企都处于战略性新兴产业。中国电科具有较强的引领带动作用,是创世界一流示范企业,是电子信息领域原创技术“策源地”和现代产业链“链长”,在产业布局、技术储备、现代管理等方面均具有明显优势,重组后的深度融合可以引领带动华录集团优化企业运营,提升管理水平,加快转型升级,提高发展质量。

促进产业循环畅通

此次会议上,张玉卓强调了五个着力点:着力增强战略功能,坚持市场化运作,积极打造新一代高端信息装备,不断推动网信事业创新发展,推动发展数字经济,协同打造新质生产力。着力推进科技攻关,加快构建协同创新生态,更大范围集聚技术、市场、人才等创新要素,推进从基础研究到产业化的全链条创新,打造推动电子科技高水平自立自强的主力军,着力推动布局优化、大力布局战略性新兴产业,积极赋能传统产业转型升级,打造带动电子信息全产业链升级的领头雁。着力深化企业改革,全面推进企业整合融合,紧紧围绕提高核心竞争力,增强核心功能,加快改革深化提升行动举措的落实落地,采取有力措施防范化解风险,打造依靠改革重组激发活力动力的新样板。着力加强党的建设的建设,巩固主题教育成果,深入推进全面从严治党,做好巡视整改“后半篇文章”,切实提高风清气正的良好政治生态,以高质量党建引领保障高质量发展。

“国资央企作为服务国家战略的市场主体,是实践政府‘有形之手’与市场‘无形之手’的最佳载体,要聚焦供需匹配、协同配套、创新合作、资源共享、产业赋能、产融结合、央地合作等方面实施市场化的重组整合,这为重组整合指明具体方向与领域。”朱昌明如是说。

他进一步说,国资央企服务国家战略,就要围绕产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链,这就要求创新链各环节的各种创新要素与产业链各环节的各种生产要素能高效流动,而重组整合正是破除要素流动壁垒的主要方式,推动人才、技术、资金等各种要素资源在产业链创新链各环节流动并得到合理配置,体现出产业链融通发展的趋势,通过重组整合可以强化产业链上下游企业的产业合作和有效对接实现固链补链强链,对促进产业链供应链畅通、向价值链中高端迈进具有重要意义。

胡迅认为,中央企业或整个国有企业层面,重组整合的步伐还会继续下去。从整合的方式来看,专业化重组和产业链的纵向重组会搭配起来一并使用,使得整合重组的方式更加丰富完善。重组之后也可以服从于更多的目的,达到国资央企更好地完成功能定位的作用。

通过重组整合,可以更好增强核心功能,提升核心竞争力。