黄南藏族自治州位于青海省东南部,地处青 甘川三省交界地区,总面积1.89万平方公里,总人 口28.02万人,有藏、蒙古、回、土等20多个民族,其中

近年来,黄南州坚持和发展新时代"枫桥经 验",进行了由表及里、循序渐进、成效显著的探索 创新。2018年开始,黄南州委州政府按照"统一规

划、统筹推进、分步实施、三年达标"要求,于2020年

成功创建社会治理示范区,形成了以基层党组织

建设为核心,自治、法治、德治相融合的"一核三

治"社会治理黄南模式。2022年以来,黄南州在巩固

和拓展"一核三治"上精准发力,创新实践"基层社

会治理专项工作组"工作法,积极引导群众在基层 社会治理的大坐标系中找到自己的小坐标,逐步

黄南州委副书记、政法委书记熊元来介绍道,

今年以来,按照平安青海建设"十个一"工作要求,

全州坚持和发展新时代"枫桥经验",结合地区实

际因地制宜,进行了进一步的探索和创新,为推动

经济社会高质量发展营造了安全稳定的社会

党建引领基层社会治理

集体经济实力,促进牧民群众增收;精神文化组文 艺队在镇民族团结广场跳锅庄、唱民歌,丰富群众

精神文化生活,以民族传统文化凝聚人心;矛盾纠

纷调解组和联系协调组组织群众开展"一对一"结

对认亲共建平安边界活动……同仁市多哇镇直跃

村是黄南州委政法委的联点村,开展"基层社会治

理专项工作组"工作法以来,村子发生了可喜的

党建与基层社会治理脱节,群众参与村级事务积

极性不高等问题,黄南州探索"基层社会治理专项

工作组"工作法,在全州34个乡镇、262个村(社区)

成立生产发展、纠纷调解、生态环境保护、互帮互 助、国家安全维护、教育督导、卫生评估、精神文

化、保障联络、联系协调、效率督导11个专项工作

组,通过发挥党组织在社会治理中的领导作用,把

干部组织起来,把群众动员起来,最大程度引导群

"基层社会治理专项工作组"工作法以党建为 引领,坚持党组织领导,让党员带头,把党员和群 众按照兴趣、专长编入不同小组,由党组织分配专 项工作组任务,解决了基层党组织的抓手问题。广 大群众通过加入各个专项工作组参与村级事务管 理,由旁观者变为参与者,自我管理、自我发展、自

"群众在参与村级事务的过程中找到了各自 的位置,实现了自我价值,变得更加积极主动。"说 起"基层社会治理专项工作组"工作法的成效,尖

众参与基层治理。

我服务的能力不断增强。

扎县能科乡党委书记任彦业颇有感触

针对个别基层单位存在的党建和业务脱离

生产发展组筹建生态畜牧业合作社,壮大村

□ 本报记者 韩萍 徐鹏

藏族人口占总人口的68.6%。

夯实了社会治理根基。

来,全州262个村级专项工作组矛盾纠纷调解组已调解各类纠纷500余件,极大 地推动了"小事不出村、矛盾不上交"的实现

实行重点工作"挂图作战"

"基层社会治理专项工作组"工作法通过党建引领基层社会治理,党员干 部带动群众积极参与村级事务,增强了思想凝聚力,密切了干群关系,壮大了 村集体经济,推动乡风文明再上新台阶,村里更加和谐稳定。推行该工作法以

在今年2月召开的平安青海建设工作会议上,青海省委书记陈刚提出了 "十个一"工作要求,即优化平安青海建设考核评价体系,明确一个工作"指挥 棒";统一思想认识,开展一次全面系统的"总动员";强化全省公安信息化一体 化建设,搭建一个信息化"大平台";发挥基层党组织作用,织密一张基层治理 的"群防网";抓住当前社会存在的主要问题,部署一批专项整治行动;落实各 方责任,开展一轮安全隐患大排查大化解;围绕群众反映的突出问题,开展一 次扫黑除恶"回头看";抓住重要时间节点,开展一轮全覆盖督导检查;结合学 习贯彻党的二十大精神,锻造一支攻坚克难的"主力军"等。

为深入贯彻落实平安青海建设"十个一"工作要求,黄南州把维护国家安 全和社会稳定作为主责,把平安建设作为主战场,紧盯千分制考评体系考核内 容,推动建设更高水平的平安黄南。

黄南州调整充实平安建设领导小组及专项组组长、副组长,实行重点工作 "挂图作战"。优化考核体系,将全州所有机关单位包括省驻州企事业单位纳入 考核评价范围,确保平安建设考核全方位、无死角。进一步细化完善各层级应 急预案,加强应急力量建设,开展实战化应急演练。通过签订协议、召开会议等 形式,推动平安边界建设。建成并运行三级社会治理综合服务中心,实现纠纷 "一站式"解决,常态化落实矛盾纠纷定期排查、领导包案及领导干部接访下访

等工作。 同时,黄南州依托多元解纷中心、"哈三调解室"、"巾帼工作室"等,创新诉 调对接、非诉解决机制,深化诉源治理;颁布实施《黄南藏族自治州城乡社区治 理促进条例》,出台《黄南州行政调解办法(试行)》,推动平安建设工作规范化、 制度化;通过打造"法治宣传一条街""平安建设宣传一条街",营造浓厚的平安 氛围。

创新"枫桥经验"实践载体

常态化开展州、市县、乡镇、村(社区)矛盾纠纷排查化解工作,建立存量、 增量、变量清单和"周报表"工作机制,对排查出的各类矛盾纠纷和信访问题实 行列表管理、销号管理;公布州委书记、州长热线电话,畅通群众诉求反映渠 道;高标准建成三级社会治理综合服务中心,实现矛盾纠纷"一站式受理、一揽 子调处、全链条服务";印发《边界地区联合党组织工作办法》,在边界地区县与 县、乡镇与乡镇、村社与村社之间逐一建立联合党组织,用党的建设补齐治理 短板……黄南州不断创新新时代"枫桥经验"的实践载体,切实维护社会稳定。 今年以来,全州共摸排各类矛盾纠纷746件,化解739件,化解率达99.1%;全州信 访量同比下降15.3%。

黄南州泽库县麦秀镇多龙村与海南藏族自治州贵南县过马营镇直亥村 之间的边界草场纠纷自20世纪80年代延续至今,一直困扰着两地群众正常 生产生活。虽然两地党委政府多次开展调处工作,但因分歧较大始终未能达 成有效和解协议。今年6月,两地再次发生纠纷,泽库县委坚决贯彻省、州平 安建设工作部署,果断采取一系列有效措施,有力稳住了事态。在此基础上, 两地下定决心彻底解决纠纷,经过不断努力,两镇,两村于8月7日就边界纠 纷达成和解协议。一场持续近40年的边界矛盾纠纷和历史遗留问题得到圆

为切实预防化解边界矛盾纠纷,推动边界地区社会治理和平安建设升级, 黄南州将平安边界建设作为平安建设的重要内容,除了加强边界地区联合党 组织工作,还于今年8月底牵头召开平安建设融合联动协作会议,与四川省阿 坝藏族羌族自治州、甘肃省甘南藏族自治州以及省内的西宁市、海东市、海南 藏族自治州、果洛藏族自治州签订平安建设融合联动协作协议,着力构建新时 代社会治理区域协同共建共治新格局。

熊元来表示,黄南州将围绕"十个一"工作要求,强化政治担当、督导整改 和协作联动,深入推进平安黄南建设,立足提升矛盾纠纷预防化解法治化水 平,推动新时代"枫桥经验"在实践中取得新成效。

全力兑现当事人胜诉权益

贵州法院深化执源治理破解"执行难"



□ 本报记者 王鹤霖 王家梁 □ 本报通讯员 汪怡潇 王 赞

"谢谢法官,我的案件不用立案执行了,对

方已将案款全部履行完毕!" "感谢法院,让我们能够保住企业的商

近日,贵州省仁怀市人民法院通过执前督 促程序,短短3日就让800多万元执行款全部到 账,双方在执行法官电话回访中纷纷表示

这是贵州法院探索推进执源治理工作的一

"执源治理就是在执行案件的前端建立 各项机制和举措,通过教育引导、强制威慑等 方式督促义务人自动履行义务,帮助权利人 及时兑现权益,从源头上减少进入强制执行 阶段的案件数量。"贵州省高级人民法院院长 茆荣华在接受《法治日报》记者采访时说,一 方面,执源治理工作可以提升当事人自觉履 行生效裁判确定义务的积极性主动性;另一 方面,对于进入执行程序的案件,也可以最大 限度兑现当事人胜诉权益,全力解决"执行

开展执前和解执前督促

2022年10月25日,贵州高院向全省各级法院 印发《关于开展执源治理工作的实施意见(试 行)》《关于推进执源治理工作指引(试行)》,并 推进实施

今年7月,省委十三届三次全会提出,完善 社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,一 体化推进诉源治理执源治理。

贵州高院党组成员、副院长蒋浩表示,对法 院审判、执行工作而言,执源治理既是诉源治理 在执行领域的延伸,也是中国特色执行机制模 式的探索创新。

为实现诉源治理工作提档升级,全省法 院把执源治理工作作为"一把手"工程推进, 院长牵头成立执源治理工作领导小组,积极 开展执前和解和执前督促等工作,依法规范 推进案件实质化解。各级法院相关负责人、破 产审判人员、执行人员认真学习、严格适用破 产法等法律法规,为推进"执转破"工作做好 专业铺垫,确保"执转破"工作在全省得以实

全省法院一体化推进诉源治理执源治理, 充分发挥法院职能作用,汇集社会各界力量,加 大矛盾纠纷一次性化解力度,从源头实质性化 解涉执矛盾纠纷,依法保障胜诉当事人及时实 现权益,努力让人民群众切实感受到公平正义 就在身边。"蒋浩说。

努力做到案结事了人和

"感谢执行法官为我们拿到欠款。"前不久, 400多名农民工代表接到罗甸县人民法院发放 执行款的通知时激动地说。

原来,今年初,黔南某农业发展有限公司在 罗甸县某乡镇开展蚕豆种植项目,聘请当地4个 村400多名村民为其提供劳务,一直未支付工 资。经调解,双方约定该公司分三期支付工资, 并经人民法院司法确认。履行期限届满后,该公 司未支付工资,4名农民工代表向罗甸县法院申 请强制执行。

黔南州中级人民法院执行局法官刘伦告诉 记者,考虑到该案牵涉面广、影响较大,最终,在 罗甸县公安局的协助下,法官成功找到黔南某 农业发展有限公司负责人孙某某。鉴于孙某某 拒不履行的行为,符合司法拘留的法定情形,法

官遂决定对其采取拘留措施。面对强制执行措 施的威慑力,孙某某联系家属从外省赶来付清 全部款项27.83万元,案件得以圆满执结。

记者了解到,今年3月,贵州高院决定在全 省法院开展"贵在执行"专项执行行动,包括涉 农民工工资及其他涉民生、涉民营企业等6个专 项行动,集中力量解决人民群众在执行领域的 急难愁盼问题,充分体现"法律权威、裁判公信, 重在落实、贵在执行",坚定不移向"切实解决执 行难"目标迈进,切实提升案件质量和人民群众 对执行工作的满意度。

贵州高院执行局局长陈永兴告诉记者,2022 年以来,省高院通过不同方式督促各级法院推 进执源治理工作,已取得初步成效。其间,安顺 关岭、贵阳息烽等多地县委十分重视执源治理, 坚持党建引领并印发专门文件,县委书记等领 导部署和推进落实。

在省级层面,推进贵州高院与相关职能部 门联合制发文件,在其职责范围内协助法院解 决"执行难"问题,避免法院单打独斗。

与此同时,贵州高院还推动法院、仲裁机 构、劳动争议仲裁部门、公证机构、调解组织在 作出裁判、裁决、公证文书等法律文书,以及促 进达成调解协议后,按照"每案必提醒、每案必 督促"原则,提醒、督促义务人及时履行义务,做 到"案结事了人和"。

"自从首次全省性专项执行行动'贵在执 行'启动后,各级法院秉持公正为贵、效率为贵、 法治为贵、善意为贵,组织开展具有本地本院特 色的'贵在执行·雷霆行动'等专项行动,切实把 胜诉当事人的'纸上权利'兑现为'真金白银'。"

助力社会诚信体系建设

推进执源治理,就是在全社会建立健全党 委领导、政法委协调、人大监督、政府支持、法院 主办、部门联动、社会参与的综合治理、源头治 理"执行难"工作大格局。

随着大格局的逐步形成,在法院之外,社会 诚信体系建设进一步完善,公众法治意识、诚信 理念和契约精神进一步增强;在法院之内,立 案、审判、执行等各个环节有效衔接,协调运行, 司法工作"公正与效率"主题得到体现,当事人 胜诉权益最大限度得以实现。

加强失信联合惩戒也必不可少,贵州法 院一方面推动各职能部门将法院发布的失信 被执行人名单信息嵌入本单位"互联网+监 管"系统以及管理、审批工作系统中,实现对 失信被执行人名单信息的自动拦截与惩戒, 构建"一处失信、处处受限"的社会诚信体系, 督促当事人自动履行义务。另一方面,对主动 履行义务的当事人,作出生效法律文书的法 院、仲裁机构、劳动争议仲裁部门等可根据当 事人申请,出具自动履行生效法律文书证明。 持自动履行生效法律文书证明者,在融资贷 款、参加招投标等方面,应给予一定激励或正

此外,贵州高院还建立完善法院内部"立 审执监访一体化"工作机制,并加强宣传引 导,特别是运用示范案例、综合性治理等方 式,引导当事人依法理性行使诉权,履行法定 义务,降低非理性上诉、申请执行和信访

"满足人民群众新时代法治需求不仅是 我们的责任,更是我们今后努力的方向。"茆 荣华介绍说,开展执源治理工作对提升审判 质效、维护司法权威、建设诚信社会具有重要 意义。下一步,贵州高院将深化执源治理工 作,着力提升生效法律文书自动履行率,充分 发挥执行工作能动性,大力提升案件质效,推 动案结事了,助推构建和谐稳定的社会经济





平安影像

图① 11月28日,辽宁省康平县公安局民警深入辖区煤矿企业,对危爆 物品储存、运输和使用等情况进行安全检查。

本报通讯员 郝洪伟 摄

图② 11月28日,河南省浚县公安局执勤民辅警开展冬季安全防范

本报通讯员 蒋玉河 摄

П

灵活施

策

执

到

两级法院开展专项集中执行行动

本报讯 记者邢东 伟 翟小功 通讯员曹 鑫 近日,海南省海口 市、区两级法院开展"飓 风行动"专项集中执行 行动,以执行标的金额 10万元以下的案件为突 破口,带动执行质效整 体提升,实现"一次性有 效执行"。

据了解,在开展集 中行动之前,海口两级 法院执行局组织人员对 尚未执结的、标的金额 在10万元以下的执行案 件进行了仔细摸排,针 对案情分别制定执行方 案,做好充分准备。行动 当天,全体执行干警灵 活采取罚款、拘留、拘传 等执行措施,对抗拒执 行、规避执行的被执行 人重拳出击,达到了预 期目标。

据统计,此次行动 中海口两级法院共派出 干警110人次,出动车辆 28辆次,执行案件87件,

执结41件,和解21件,执行到位金额550.42万 元,查封房产5套,扣押车辆2台,搜查2人,询 问16人次,查询被执行人财产31宗,查找被执 行人31人,现场调查9处,拘留2人。

下一步,海口两级法院将继续常态化 开展集中执行行动,保持执行工作高压态 势,通过强化各种执行手段,强力推进执行 各项工作,持续提升群众的司法获得感和 满意度。

□ 本报记者 赵红旗

"抓诉源治理,核心在源不在诉。只有 我们主动作为,主动融入基层社会治理新 格局,才能从源头上减少矛盾纠纷产生。" 近日,谈起河南省漯河市中级人民法院审 理的陈某诉某公司侵害外观设计专利权纠 纷一案,漯河中院党组书记、院长王晓东感

此案人选最高人民法院、国家知识产权 局评出的2021年-2022年知识产权纠纷多元 调解十大典型案例。

2022年5月,陈某向漯河中院申请网上 立案,要求判令漯河市某百货店立即下架、 停止销售与其专利相似的产品,并赔偿经济 损失8万元。征得当事人同意后,法院工作人 员通过人民法院调解平台"总对总调解"端 口,将案件委派至漯河市知识产权纠纷调解 委员会进行诉前调解。在调解员的耐心调解 下,双方当事人达成调解协议,化纠纷为合 作,不仅高效解决纠纷,还为企业带来了

"此案是深入推进诉源治理工作所取得 的成效。"王晓东说,漯河中院把加强诉源治 理工作作为坚持和发展新时代"枫桥经验" 的重要举措,带领全市法院发挥优势,积极 参与、主动融入诉源治理工作,将大量矛盾 纠纷化解在成讼之前。

为从源头减少矛盾纠纷产生,漯河中院 健全人民法院与基层组织对接机制,制定 《漯河市基层人民法院与基层组织开展对接 工作实施意见》等,与漯河市公安局、市司法 局联合制定《关于探索建立基层矛盾纠纷 "两所一庭"联合调处工作机制的指导意 见》,从制度机制上保障了源头治理工作的 有效开展。

在诉调对接方面,漯河中院成立诉调 对接中心、联调联处办公室、行政争议实质 性化解中心,建立特约调解员制度和当事 人心理干预机制,开通网络庭审线上调解 平台等,突破法官在个案调解中"单兵作 战"的处境,实现诉讼与非诉纠纷解决的无 缝衔接,切实发挥现代调解机制便捷、专 业、高效的功能,有力推动矛盾纠纷实质性 化解。2023年以来,全市法院共调解各类案

漯河市各基层法院积极推动人民调解 平台"三进"(进乡村、进社区、进网格)工作, 实现法官与辖区内基层治理单位、人民调解 员开展合作,做到基层纠纷化解力量全覆 盖,有效实现了人民调解与司法调解的有机 对接与互动,将矛盾纠纷化解在诉前,助推 基层社会治理

漯河中院加强"总对总"诉调对接机制 建设,积极与市总工会等单位对接,构建起 以法院为主干,纵横联动、集约高效的多元 纠纷化解大平台,不断充实专业性行业性 调解队伍,共同推动矛盾纠纷化解在诉前。

源汇区人民法院搭建多元化调解网络, 组成由员额法官主导和专职调解员、专技调

解员、网格员、律师协同配合的诉调团队,通 过加强与当地司法所和综治中心的定期联 络,形成"多元共治"格局。

召陵区人民法院联合乡(镇)妇联、派出 所、司法所等部门印制《反家庭暴力告知书》 在辖区内发放,告知群众家庭暴力的形式、 申请人身安全保护令的条件,为家庭成员的 行为划出"红线"。

临颍县人民法院建立矛盾纠纷预防和 预警机制,人民法庭与所在乡(镇)综治中 心、派出所、司法所建立畅通的沟通协调机 制,通过定期或不定期召开联席会的形式研 判可能存在的矛盾纠纷。

郾城区人民法院以"枫桥式人民法庭" 创建为契机,充分发挥人民法庭在基层社会 治理中的"桥头堡"作用,不断完善诉源治理 工作机制,主动化解社会矛盾纠纷,提升人 民法庭服务群众水平,为乡村振兴和社会和 谐稳定提供有力的司法服务和保障。

目前,因诉前调解简便快捷,其正成为 漯河市广大群众解决争议的首选方式。王 晓东说:"全市两级法院将坚持和发展新时 代'枫桥经验',坚持执法办案和参与社会 治理两手抓、两手硬,主动融入党委领导的 社会治理,充分发挥人民法庭前沿作用,建 立与村、社区对接机制,突出源头预防、前 端化解,指导基层群众自治组织、人民调解 组织等有效化解纠纷,立足公正与效率,用 心用情做好群众工作,形成纠纷源头化解 合力。"

变单兵作战为协同发力

漯河中院深耕诉源治理推动纠纷源头化解