



# 北京金盏派出所全力筑牢社区安防基础

□ 本报记者 黄洁文/图  
□ 本报见习记者 邢国涵

一叶知秋，片羽进冬。走进北京市朝阳区金盏乡的下辖社区，随处可见正在开展巡逻、收集社情民意线索、宣传普法等工作的民警的身影。金盏乡位于北京市朝阳区东北部，辖区面积50.1平方公里，为朝阳区面积最大的乡。在深入推进派出所“两队一室”警务机制改革中，金盏派出所推动派出所“主防”职责落实，通过规范警务运行机制，强化治安打击整治、创新社会治理模式切实提升了警务工作效能，筑牢社区安防防范基础。

## 守正创新规范警务运行机制

“01车组请注意，金盏小学门口车辆拥堵，请立即前往疏导秩序”“西村电动充电车棚处有一男子形迹可疑，请前往核查情况”……在金盏派出所综合指挥室LED大屏上，学校、社区重点部位画面、街面巡防车辆动态等呈现眼前，3名警务工作人员正在忙碌有序地进行“一屏调度”。

金盏派出所副所长张宇告诉《法治日报》记者：“作为派出所‘大脑中枢’的综合指挥室，对每一起警情，从接警、布警、出警到处置全过程跟进，并根据警情实际情况，实时调度就近民警参与处置。”

记者了解到，“两队一室”改革运行以来，金盏派出所按照“532”比例，将警力分别编入社区警务队、打击办案队和综合指挥室，以社区警务为基本载体，



进一步完善派出所工作机制，形成“综合指挥室总体牵动、社区警务队各司其职、值班警组齐抓共管”的局面，辖区治安掌控能力不断提升。

张宇介绍，金盏派出所的综合指挥室不仅是所内的“大脑中枢”，还与乡政府平安建设办公室、城管、安监、诉求中心等部门建立起联动响应机制，对非警务类警情，如果先期调解和处置未果，可第一时间进行信息和线索流转，从而形成全天候运行、全要素支撑、全链条闭环的“情指行”一体化机制，解决了以往各自为战、信息不畅、联动不力的问题。

不久前，一名醉酒乘客在凌晨搭乘王先生驾驶的网约车，从城区驶至金盏一商场门口时，乘客认为网约车司机故意绕路，与王先生发生口角。此时，王先生正好看到有警车在路边巡逻，便停车寻求警察帮助，经民警劝说调解，醉酒乘客意识到错误，当即支付了车费自行离开，一起酒后滋事案件得以遏制。

“现在街上24小时都能见到警察，看着警灯闪烁，我们心里格外踏实。”网约车司机王先生说。

## 重拳出击强化社会治安整治

金盏辖区区域面积大，流动人口多，治安状况较为复杂，为确保辖区安全稳定，“打防并举”成为金盏派出所一以贯之的工作思路。

“在‘两队一室’改革中，综合指挥室负责统筹协调，社区警务队、打击办案队则立足自身职能，相互配合、共同驱动案件办理质效提升。”金盏派出所所长张燕生说。

2023年9月，金盏派出所第一社区警务队辖区接报多起入室盗窃警情，经工作发现王某有重大作案嫌疑，随后线索流转至发案社区的社区民警。社区民警广泛发动群防群治力量加强社区防范，走访群众发现线索，并加强夜间巡防，很快便成功锁定了王某的轨迹。这一线索随即被流转至派出所的打击办案队。经过30余小时的蹲守，民警将王某抓获。

“两队一室”改革后，类似的案件侦破在金盏派出所内屡见发生。2023年10月，金盏派出所通过社区民警前期摸排，发现在一小区出租房内存在卖淫窝点，打击办案队民警很快通过外围摸排核实了线索，一举抓获违法犯罪嫌疑人8人，有效打击和震慑了辖区违法犯罪活动。

“金盏派出所自规范警务运行机制以来，社区民警入辖区开展警务工作时间大幅增加，街面见警



率、管事率明显增强，社会治安防控效果显著。”张燕生说。据统计，今年以来，金盏派出所共刑事拘留114人，行政拘留500人，破案337起。

## 警法携手创新社会治理模式

今年1月，金盏派出所与朝阳区法院温榆河人民法庭联合设立的“警法携手 联动解纷”矛盾纠纷化解工作室正式挂牌成立，成为基层坚持和发展新时代“枫桥经验”的又一创新实践。工作室成立后，民警们除了打击破案，还要在法律规定的调解范围内，按照“能调尽调、应调尽调”的原则加强调解工作。一旦遇到难啃的“硬骨头”，温榆河法庭的派驻法官们则会共同参与，与派出所开展联合调解。

2023年4月，数名建筑工人聚集在辖区某建筑工地项目部门口索要工资，派出所民警第一时间组织工人代表、工地负责人、劳务公司负责人等现场会商，但三方对劳务合同、工资发放流程等各执一词，一时难以达成一致。

派出所立即启动“警法携手 联动解纷”机制。在派出所调解室里，法官和民警一起详细听取了三方意见及诉求，随后，法官为三方释法说理，并给出了可行的调解方案，最终获得三方认可，一起群体性讨薪事件就此化解。

“警法携手不仅节约了警力资源和司法资源，也让调解工作与法治宣传相得益彰，是调解资源集约化、力量多元化、调处快捷化的写照。”张燕生说，不仅如此，金盏派出所还在努力推动金盏社会治理创新项目。在金盏乡东窑村建立基层社会治理中心（矛盾调解室），以东窑村为试点，汇集乡党委、派出所、村委会、法律服务机构多方资源，构建综合性服务平台，调动各方积极参与社区治理，切实把矛盾纠纷化解在基层、解决在萌芽状态。

① 社区民警在辖区法治广场向群众发放“警法携手联动解纷”机制宣传材料。

② 金盏派出所民警与温榆河法庭法官对一起邻里纠纷进行调解。

# 深圳龙岗法院司法建议为餐饮服务“分区”

□ 本报记者 唐荣 李文茜  
□ 本报通讯员 裴红军

2021年，广东省深圳市龙岗区某小区的一家湘菜馆，营业期间，向公共区域直接排放油烟，附近居民不堪其扰，多次向生态环境部门投诉。龙岗区人民法院受理该案后，查证涉案餐厅开设在不具备排烟条件的商住楼内，且存在严重油烟扰民情形。龙岗法院为此发出全市首张环境保护禁止令，责令其立即停止经营产生油烟的餐饮项目，并第一时间查封产生油烟的厨房设备。

龙岗法院通过分析深层原因，发现了此类案件的症结所在：由于商事登记环节未实施市场准入负面清单，且与后续环境执法不同步，部分有油烟异味的餐馆开设在不具备排烟条件的商住综合楼内，不仅导致油烟严重扰民并引发大量投诉，还导致该类餐饮企业在领取经营许可证后，又因违反环境法禁止性规定被责令关闭而遭受投资损失、诱发市民、餐饮企业、行政机关之间的矛盾。

“如果能够将环境执法过程中查明的、不适合开设油烟较大餐厅的建筑物列明清单，供监管部门在相关企业商事登记时给予预防性提示，就能避免后续环境执法导致投资损失。”龙岗法院大鹏法庭（环境资源法庭）庭长施东辉说。

秉持着“抓前端、治未病”“办理一案，治理一片”的理念，龙岗法院分别向市生态环境局、市市场监督管理局、市住房和城乡建设局3家单位发出司法建议书，联动解决餐饮油烟扰民问题。

龙岗法院建议对开设餐饮企业的建筑物设置标识并明确分类，实行餐饮服务“红黄绿分区”。对属于禁止开设“产生油烟、异味、废气的餐饮服务项目”的居民住宅楼、未配备设立专用烟道的商住综合楼、商住综合楼内与居住层相邻的商业楼层，可用红色标识予以分类；对于可以加装专用烟道的建筑物，可用黄色标识予以分类；其他符合开设餐饮条件的建筑可用绿色标识予以分类。上述清单可根据实际动态调整，在商事登记前端提供预警性提示，避免前端商事登记许可和后端环境行政执法责令企业关闭相冲突的情形。

司法建议发出后不久，3家单位均回函表示，将加强环保、市监、住建、规划等部门之间的信息共享和分工协作，优化商事登记前端风险提示。

2023年7月起，深圳市生态环境局联合市市场监管局在全市推广餐饮服务“红黄绿分区”名录工作，并将该项举措作为解决餐饮企业源头臭气问题、推进民生诉求综合服务改革的重要举措。2023年，福田区油烟废气投诉量同比下降45%。

# 武汉双柳街道全覆盖式创建“无毒社区(村)”

□ 本报记者 刘欢  
□ 本报通讯员 冯威 吴寒

“这些宣传册还是得认真看看，多学点禁毒知识，多点抵抗力。”从禁毒社工手中接过禁毒知识宣传册，家住湖北省武汉市新洲区双柳街学林路的李师傅认真地看起来。

自武汉市部署开展打击治理毒品问题攻坚战行动以来，双柳街道成立街道党工委书记任指挥长的指挥部，打击、宣教、帮扶一体推进，推动社区、村湾全覆盖式开展“无毒社区(村)”创建。行动以来，双柳街道涉毒警情同比降幅明显，未发生吸毒人员肇事肇祸案事件。

## 禁毒宣传入脑入心

“禁毒宣传工作还要再加强。阳大路路灯杆的广告要尽快协调到位，莲湖村要重点加强入户宣传……”在双柳街道党工委(扩大)会议上，禁毒工作一直是重要议题。

“我们落实‘党政主导’，将禁毒工作纳入街道党工委会议固定议题，每周研究。”双柳街道办事处副主任陈勇介绍，双柳街制定“无毒创建”工作方案，将41个村、社区全部纳入无毒创建范畴，明确各村(社区)主要负责人为第一责任人，并根据创建情况，按比例

择优创建优秀、示范“无毒社区(村)”。

在重要路口、显眼位置设置固定标语46处，宣传横幅70条，宣传展板30块；开展“小手拉大手”“禁毒进企业、进社区”等活动10次；争取运营公司支持，免费投放灯箱禁毒广告……双柳街积极织密覆盖式宣传，10名禁毒社工分成4个小组，走街串巷开展禁毒宣传，努力将禁毒知识送到每个居民手中。

## 一体作战高效打处

吸毒人员王某在湖南张家界务工，工期紧张，村干部、禁毒社工带着设备，往返1400多公里上门检测。

打击治理毒品问题攻坚战行动以来，双柳街道对辖区登记在册的367名吸毒人员逐人检测。

“街道领导包片、驻点干部包村、村(社区)干部包人，确保‘应测尽测’。”陈勇介绍，双柳街道挂图作战，每日通报，“一人一策一专班”，全力推进吸毒人员检测工作，并借此逐人完善戒毒管理档案；对查获的阳性吸毒人员，依法予以处理。

11月5日，双柳派出所民警查获吸毒人员“海子”。在武汉市公安局新洲区分局一体化作战中心支持下，办案民警分析“海子”资金流水，排查其社会关系，成功抓获贩毒嫌疑人孙某、林某，并发现叶某等人有贩卖毒品的嫌疑。11月17日，办案民警果断行动，成功将叶某等3人抓获，顺线查获吸毒人员5名。

# 天津刘安庄村三件“法宝”激活治理效能

□ 本报记者 范瑞恒  
□ 本报通讯员 周建霞 丛丽

城乡结合，人员结构复杂，群众诉求多样……天津市北辰区小淀镇刘安庄村的基层治理工作一直备受各方关注。如何让基层治理的“神经末梢”更贴心、更接地气，让基层治理工作有温度更有深度？

“网格化、红马甲、议事会，这些成为刘安庄村的和谐法宝。”小淀镇党委副书记、政法委员陈兴朝介绍，经过近几年的实践摸索，刘安庄村找到了符合村庄发展的治理路径，并将治理结果转化为群众看得见、摸得着的基层治理成效，回应了5000余名村民与12万余名外来人口的所想所盼。

## “数字化+网格管理”筑牢平安根基

面对辖区人口流动性强、治理难度大的现实问题，刘安庄村划分了29个网格片区，72名村民代表分配到各片区，以网格为单位，逐门逐户走访摸清人口底数，创建居民情况收集二维码，网格员携“码”入户，居民扫“码”登记，后台自动生成数据，实现网格治理全覆盖。

“我们每个网格员都可以做到民情全摸清、矛盾全掌握、服务全方位，开展巡查走访、隐患排查、矛盾调解、政策宣传等工作。”刘安庄村党委书记、村委会主任吴哲介绍。

吴颖是刘安庄村第四网格的网格长，刘某与王某的纠纷就是她在入户做人口调查摸底时得知的。根据网格首问负责，吴颖利用自己同为本村人的优势，本着打开双方心结、彻底化解矛盾的想法，经过多次协商劝解，最终促成双方达成和解。

“有事找网格，他们能帮咱。”这已成为刘安庄村

民的共识。基层治理还需科技赋能。为此，刘安庄村对接相关单位全面推广覆盖“网格管理平台”，推进全域AI智能安防建设，打造“人力值守+路口道闸人脸识别”相结合的模式，全方位推动数字技术与基层治理融合。

“通过一系列措施，我们解决了村庄人口多、人员流动大的管理难题。”吴哲介绍，目前，刘安庄村已将“数字化+网格管理”这一优势运用到村级事务管理的各方面。

## “红马甲+志愿服务”织密和谐网

近日，《法治日报》记者在刘安庄村农贸市场看到，干净整洁的商户门前，井然有序的人群和车辆络绎不绝，好不热闹。这背后有400余名“红马甲”志愿者的倾心付出。

每日清晨，志愿者走上街头与多部门联合行动，大力开展反电窃、物回原位集中整治、沿街商户规范等专项工作。

“环境美了，心情舒畅了。”临街摆摊的张大爷告诉记者，以前经常出现车辆乱停乱放导致道路拥堵，发生纠纷，“红马甲”志愿者解决了这些问题。

刘安庄村党委副书记王春林介绍，“红马甲”志愿者与公安、综合执法等部门联合劝阻不文明行为、规范行业场所经营秩序、清除治安盲区。

在刘安庄村十字路口，记者看到76岁的“红马甲”志愿者郑云江老人正在指挥交通，“每天”上班。”作为土生土长的村里人，郑云江对于村庄的变化深有体会，现在道路宽敞了，秩序稳定了，社会和谐了。

此外，刘安庄村与天津市公安局北辰分局小淀派出所联合成立综合警务站，24小时驻点巡逻，处置突

发情况，为村庄和谐保驾护航。夜幕降临时，闪烁的警灯和“红马甲”都会准时穿梭在刘安庄村的大街小巷。王春林说：“这是我们的和谐安宁的底气。”

## “议事会+民主共商”铸就治理新篇

“我家的用电量莫名其妙地增加。”村民周大爷来到村委会诉状家中遇到的“离奇事件”。基于此，刘安庄村委会联合电力公司召开“议事会”，并在全村范围内组织开展反窃电专项行动，对村内12台变压器进行检查，对具有安全隐患的变压器进行关停与维修。

“能不能给想想办法，用水太难了。”村民刘大妈的诉求立即得到刘安庄村委会的回应。走访调研、征求意见，最后将村委会的意见拿到“议事会”上供村民“挑刺”，形成解决方案。12台净水设备安装在最方便村民取水的地方。

通过“议事会”解决的还有“下一代”问题。此前，刘安庄村天真幼儿园因没有房屋安全检测报告，且存在安全隐患，一度面临关闭。

“一边是孩子要上学，另一边的安全问题也不容忽视。”吴哲介绍，得知情况后，村里召开“议事会”商讨解决办法，主动联系相关部门，对幼儿园房屋安全进行检测并对园内设施进行整改。同时在幼儿园门前配备4名“红马甲”志愿者，解决幼儿园门前的交通安全问题。

“刘安庄村从解决居民‘小难题’入手，倾听百姓声音，读懂百姓期待，回应百姓关注。”北辰区委常委、政法委书记张孟军认为，基层治理千头万绪，但管好“小事”就是治理“大事”，刘安庄村依托网格化、红马甲、议事会三件“法宝”，不断增强基层治理的内生动力，成为新时代“枫桥经验”的北辰实践。

□ 本报记者 马艳  
□ 本报通讯员 韦奇 李红军

10月的阳光洒满右江两岸。《法治日报》记者走进广西壮族自治区百色市田阳区田州镇兴城村，道路宽阔平坦，楼房鳞次栉比，田间欢声笑语，处处人和景明。

兴城村村民黄海燕一边为番茄地起垄，一边与同样劳作的乡亲交谈。他告诉记者，村里番茄的大果有欧拉、罗拉、大红、大粉，小果有千禧、金平、秋粉、牛眼等，成熟时结实饱满，色泽诱人。“一周后就播种，明年2月采收，亩产大果1.5万左右，小果近万斤。”黄海燕高兴地说。

兴城村从上世纪八十年代初开始种番茄，被评为“全国一村一品(番茄)示范村”“广西番茄村”。过去村里群众意见不一，村民各自为战，番茄产量不高，品质不佳，形成拳头优势，既影响收益和致富，相互间也易产生矛盾纠纷。

“村子强不强，重在领头羊”，针对村里实际，兴城村以加强党建引领为抓手，以种植番茄致富为目标，凝聚群众力量共治共富。他们从致富带头人、技术能手、退伍军人等人员中遴选“领头雁”，选优配强村“两委”。

村里还组织村民到国外学习考察，引进番茄种植技术，同时进行技术创新，突破一颗种子一根苗的瓶颈，让群众共享技术。村里成立了番茄专业合作社，建设现代农业核心示范基地，推行“党支部+合作社+金融机构+公司+农户”发展经营模式，统一品种、播种、技术、管理、质量、标识、包装和销售，提档提质打造“壮乡红”品牌。

兴城村完善村民代表大会、村民议事会、红白理事会等群众性自治组织，设立“百姓讲堂”，请群众以亲历的事情讲政策、讲法律、讲文明、讲民风、讲科技，激发自治活力。在百色市委政法委、田阳区委政法委指导下，推行村组三级管理网格模式，全村有21个网格，从村干部、村小组长、党员中遴选出网格长、网格员，对他们交任务、压担子，既宣传政策法规，又调处矛盾纠纷，还解决生产生活难题，在发展路上齐头并进，一户不落。

被中国农业科学院列为农业科技小院，研究生学习培训基地，被中国农科院热带农业科学院列为蔬菜技术服务共建村……“众人拾柴火焰高”，群众齐心协力让兴城番茄名号越传越广、越来越响。村党总支借势发力，与院校合作优化种植方式，通过节约滴灌和测土配方施肥一体化、绿色生态综合防治病虫害等技术获得优质高产，还提高了群众种植水平，20多人成为新型“乡土人才”标兵，起到示范带动作用。

如今的兴城村，番茄已成支柱产业。全村种植番茄4000亩，质优量高销售畅，去年合作社成员人均纯收入超过25000元，村集体收入12万余元。

“村里没有撂荒地，群众在家就能创收，不仅把家庭搞得和和睦睦，红红火火，邻里也互帮互助，和谐融洽。”兴城村党总支书记、村委会主任黄飞易介绍，群众种番茄富裕了，眼光更开阔，度量也更大，共同为发展产业用心思，不为小事纠结伤和气，村里近年获得了自治区“五星级党组织”“民族团结进步示范村”、百色市“治理有效红旗村”“产业兴旺红旗村”等荣誉。

# 三亚崖州区开展禁毒宣传进社区

本报讯 记者邢东伟 近日，海南省三亚市崖州区禁毒办深入崖州科技城社区开展禁毒知识宣传讲座，旨在提高禁毒宣传覆盖面，切实做好社区居民群众的毒品预防教育工作。工作人员向社区居民详细讲解常见毒品的种类等知识，提醒居民加强自我防范意识的同时，也要让社区成员充分了解毒品危害以及吸毒、贩毒所要承担的法律后果，消除身边的毒品隐患，真正做到健康生活，远离毒品。

# 江苏启东检察实施“素能提升”工程

本报讯 今年以来，江苏省启东市检察院持续把检察队伍能力建设作为重中之重，重自强、练内功，切实打造“素能提升”工程，大力营造“人人皆可成才，人人尽展其才”的良好环境，为检察工作高质量发展提供了有力组织保障。

该院结合“青蓝结对”“自组尖兵”等专项活动开展“结对带教”，提高理论素养。选派经验丰富、业务过硬的院领导及部门负责人作为“导师”，对40岁以下干部开展“结对带教”，为每名青年干部量身定制个性化成长方案，结成帮扶对子33对。

“以东疆检察院”为成长平台，该院定期开展青年干部研讨交流活动，每季度举办1至2期东疆检察院青年社活动，既邀请专家学者到院讲学引智启智，也围绕检察实务的热点难点问题研讨交流，先后举办业务辩论赛同堂培训、新闻写作专题研讨等分享沙龙10余场；今年以来15名干警在省市检察业务竞赛中获得标兵、能手称号，串通投标案获评最高检典型案例。

该院坚持“赛场选马”和以绩选人，让更多“千里马”脱颖而出，既让青年骨干在专项工作、重大改革和疑难案件中当先锋挑大梁，也明确优先使用攻坚骨干、业务标兵，彰显用人导向。针对中层职位空缺，创新选人用人方式，6名年轻干警通过竞聘走上中层岗位，中层干部25人中35岁以下干警6人，实现了中层干部年轻化、知识化、专业化的预期目标，多渠道畅通年轻人才培养的快车道。



连日来，河南省开封市城乡一体化示范区党工委政法委组织社区民警、社区干部、网格员深入居民小区，与广大居民围炉煮茶，开展预防电信诈骗宣传，并征求居民对基层社会治理的建议。图为网格员与老年居民围坐在茶炉前进行沟通交流。

本报记者 赵红旗 本报通讯员 赵彦学 摄