

去年超四分之一城市PM_{2.5}不达标 现阶段大气污染防治形势依然严峻 多项有关大气污染防治政策文件密集发布

环保在行动

□ 本报记者 张维

连日来,有关大气污染防治的政策文件密集发布。11月24日,国务院常务会议审议通过《空气质量持续改善行动计划》(以下简称《行动计划》)。会议强调,要深入贯彻党中央关于打好污染防治攻坚战决策部署,再接再厉、久久为功,扎实推进推进空气质量持续改善。

生态环境部办公厅近日发布关于征求《低效失效大气污染防治设施排查整治工作方案(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》)意见的函,拟全面开展低效失效大气污染防治设施排查整治工作,建立排查整治清单,“淘汰一批、整治一批、提升一批”。

生态环境部近日还召开常务会议审议通过《京津冀及周边地区、汾渭平原2023—2024年秋冬季大气污染防治综合治理攻坚行动方案》(以下简称《方案》)。

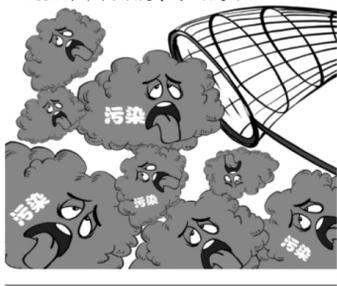
这意味着,我们仍然需要持续深入打好蓝天保卫战。如生态环境部部长黄润秋此前所表示的,蓝天保卫战不是一蹴而就的,需要全社会通力合作,需要打好法治、市场、科技、政策“组合拳”,特别是强化财政、税收、价格等政策支持。生态环境部将从严控增量、减排存量、加大监督帮扶力度等方面发力。

今年秋冬大气污染防治形势严峻

京津冀地区近期又经历了一轮污染天气。以北京为例,北京市生态环境监测中心表示,从11月20日开始区域整体扩散条件不利,重点重污染带逐渐形成,并在偏南风作用下向北传输,污染范围不断扩大。截至22日早8时,全市空气质量达到中度污染水平。

核心阅读

蓝天保卫战不是一蹴而就的,需要全社会通力合作,需要打好法治、市场、科技、政策“组合拳”,特别是强化财政、税收、价格等政策支持。生态环境部将从严控增量、减排存量、加大监督帮扶力度等方面发力。



其中有六区陷入重度污染。这个秋冬季,大气污染防治形势被认为“异常严峻且紧迫”。且不说秋冬季本就是大气污染的“重灾区”,从今年整体情况来看,形势就不容乐观。

在今年7月27日国务院新闻办公室举行的新闻发布会上,黄润秋坦承,今年上半年全国空气质量同比出现了反弹,PM_{2.5}浓度上升了6.2%,优良天数比率下降了32个百分点。

不仅上半年,目前为止形势依旧严峻。“今年以来,受不利气象条件及疫情防控调整后经济活动恢复的影

响,我国部分地区大气污染有所反弹。”公众环境研究中心主任马军说。

生态环境部的数据支撑了上述说法。11月20日,生态环境部通报10月和11月至10月全国环境空气质量状况。数据显示,1月至10月,339个地级及以上城市平均空气质量优良天数比例85.1%,同比下降1.2个百分点;平均重度及以上污染天数比例1.6%,同比上升0.8个百分点。PM_{2.5}平均浓度28微克/立方米,同比上升3.7%。

究其原因,有多个方面的因素。据了解,今年以来气象条件极为不利,受亚洲冬季风周期性活跃影响,全国沙尘过程明显增多,仅在上半年就达37次,其中15次为大范围沙尘过程,为15年来同期最多。今年6月,华北地区高温日数较常年同期偏多5.2天,致使当月臭氧超标天数异常偏高。

气候条件不利于大气污染物扩散,同时排放也有所增加。随着疫情后经济活动逐渐恢复,冶金、建材、石化等一些高耗能、高排放的行业产品产量同比增长,污染物排放也随之增加。比如,上半年全国十种有色金属产量同比增长了8%。

排查整治低效失效治理设施

不可否认的是,党的十八大以来,通过制定实施《大气污染防治行动计划》和《打赢蓝天保卫战三年行动计划》,我国大气污染防治取得举世瞩目的成就,人民群众对空气质量改善的满意度和幸福感知明显增强。

但是上述种种现象说明,现阶段大气污染防治形势仍然十分严峻,大气环境稳中向好趋势尚不稳固。“2022年,全国仍有超过四分之一的城市PM_{2.5}不达标,京津冀及周边等区域重污染天气依然高发,频发,亟须进一步挖掘减排潜力,推动空气质量持续改善。”生态环境部有关负责人说。

这也是生态环境部拟开展低效失效大气污染防治

设施排查整治的动因所在。据介绍,近年来,在执法检查、监督帮扶等工作中发现,工业企业大气污染防治设施简陋,运行低效问题突出,影响治理效果,导致频繁超标排放,成为制约空气质量持续改善的短板。

在今年4月中国环境保护产业协会主办的首届生态环境部司长与环保企业对话会上,生态环境部大气司副司长张大伟曾坦言,在大气污染防治过程中,我国环保产业和市场领域中存在简易低效设施大行其道,部分治理设施质量低劣、运维管理效率低下,在线监测数据失真,全过程治理技术亟须攻关这五大问题。

根据《征求意见稿》,治理设施低效失效的情形包括:治理工艺不适用,去除效果较差,无稳定达标排放能力;治理装备简陋,必要配套设施未安装,未形成稳定可靠的副产品和消纳去向,建设质量低劣,关键组件达不到规范要求,自动化水平不高,控制系统功能缺失;治理设施操作运行低效,关键组件、关键参数未按相关技术规范或设计要求运行维护,管理台账记录不全、不规范;为掩盖超标排放等违法事实,不正常运维甚至干扰自动监测、篡改、伪造监测数据等。

《征求意见稿》要求全面开展低效失效大气污染防治设施排查整治工作,建立排查整治清单,“淘汰一批、整治一批、提升一批”。淘汰不成熟、不适用,无法稳定达标排放的治理工艺;整治关键组件缺失、质量低劣,自动化水平低的治理设施;提升治理设施的运行维护水平及管理台账质量;健全监测监控体系,自动监测设备实现应装尽装,全面提升自动监测和手工监测数据质量,有力提升地方大气污染防治能力,深入挖掘多污染协同减排潜力,助力完成“十四五”确定的氮氧化物(NO_x)和挥发性有机物(VOCs)减排任务,推动环境空气质量持续改善。

生态环境部近日原则通过的《方案》,专门针对重点地区的大气污染治理进行了部署。《方案》目前尚未公布,具体内容还不可知。但从今年10月生态环境部发

布的关于此项行动方案的征求意见稿中可以看出,《方案》要求各地研究修订重污染天气应急预案,优化重污染天气预警启动标准。

有信心进一步改善空气质量

国务院常务会议审议通过的《行动计划》尤为重要。马军认为,要想达到到空气质量持续改善的目标,必须有《行动计划》指引。《行动计划》特别强调统筹高水平的保护和高质量的发展,也就是要在发展的同时实现保护。一方面经济发展要求扩大生产,一方面污染治理要求降低排放,只有走绿色低碳的循环经济之路。

生态环境部总工程师、大气环境司司长刘炳江认为,从宏观来看,《行动计划》坚持稳中求进工作总基调,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,以改善空气质量为核心,以减少重污染天气为重点,继续以PM_{2.5}控制为主线,协同控制臭氧污染,着力推进NO_x和VOCs减排。具体来说,通过深化移动源污染治理,实施超低排放改造和重点行业提标改造,强化NO_x减排;围绕源头减排,过程严控,末端治理,强化VOCs全流程全环节综合治理。

黄润秋此前表示,将坚持精准、科学、依法治污,从以下三个方面发力:一是严控增量。坚持减污降碳协同增效,加快推动绿色低碳产业发展,坚决遏制“两高一低”项目盲目发展;加快能源低碳转型,大力发展新能源和清洁能源;大力发展绿色运输体系,煤炭、矿石等重大货物中长距离运输优先采用铁路和水路。二是减排存量。加快推进北方地区清洁取暖和重点行业超低排放改造,挥发性有机物综合治理,“公转铁”、“公转水”等重大工程,以更大减排量冲抵极端不利气象条件带来的不确定性。三是持续组织开展好重点区域监督帮扶,推动攻坚任务落实落地。

“在预测的经济增长和减排量前提下,我们有信心把空气质量进一步改善。”刘炳江说。

税务部门全环节提升行政效能助经营主体轻装上阵 今年前10月全国新增减税降费退税缓费超1.6万亿元

□ 本报记者 蔡岩红

今年以来,随着我国一系列税费优惠政策落地生根,有力激发了经营主体活力,提升了创新发展动能。国家税务总局最新统计数据表示,今年1月至10月,全国新增减税降费及退税缓费16607亿元,其中民营经济纳税人是税费优惠政策的主要受益对象,金额占比近75%,制造业及与之相关的批发零售业是享受优惠占比最大的行业,受益最为明显。

为确保党中央、国务院决策部署落到实处,税务部门坚决当好税费政策落实“主攻手”,充分发挥税收大数据优势,8月以来持续开展政策精准推送超过5亿次,从“政策找人”到“政策落地”全环节持续提升税务行政效能,助力各类经营主体轻装上阵,更好地服务高质量发展。

为企业创新研发引来“活水”

企业是技术创新的主体,研发费用加计扣除政策是推进创新驱动发展的重要政策之一。企业研发投入越多,减税就越多,有利于引导企业逐步形成“政策引导—研发投入—效益提高—加大研发投入”的良性循环。

作为半导体显示领域领先企业,京东方科技集团股份有限公司坚定不移地走自主创新道路,在8K显示等领域不断取得突破,核心竞争力与日俱增。“企业取得的进步离不开税务部门提供的全链条、全产业链式的优质服务。”合肥京东方财务经理焦建介绍,截至今年10月底,企业已享受研发费用加计扣除近16亿元,为企业加大创新研发提供了源源不断的“活水”。

山西银圣科技有限公司坚持将每年五分之一的销售收入投入研发,全力攻克各个技术难关,创造了8项国家发明专利,6项实现科技成果转化,3项属于国内领先,实现了从一个生产初级氧化镁产品的小工厂到国家级“专精特新”“小巨人”企业的转变。

“今年前三季度,仅研发费用加计扣除一项,我们就享受了500余万元的税收优惠,我们将把省下来的钱全部作为后续研发项目的科研经费,让产品更具市场竞争力。”山西银圣科技有限公司财务人员贾燕玲直言。

记者了解到,近年来,我国不断优化研发费用加计扣除政策,在今年3月将符合条件的企业研发费用加计扣除比例由75%统一提高到100%,并作为制度性安排长期实施。同时,新增7月预缴申报期作为政策享受时点,引导企业更快更好地加大研发投入。前三季度,全国共40.3万户企业提前享受研发费用加计扣除政策,有效增强了企业研发投入底气。

持续提振民营企业发展信心

民营经济是国民经济和社会发展的生力军,同时也是各项税费优惠政策的主要受益对象。今年1月至10月,全国民营经济纳税人新增减税降费及退税缓费12385.6亿元,金额占比近75%。

为支持小微企业和个体工商户发展,我国2023年初明确继续对月销售10万元以下的增值税小规模纳税人免征增值税,对适用3%征收率的增值税小规模纳税人减按1%征收率征收增值税。2023年8月1日,按照国务院部署,将上述政策执行期限延长至2027年12月31日,进一步稳定了市场预期,提振了小微企业发展信心。

好政策更需好落实。国家税务总局重点聚焦以民营企业为主体的广大中小微企业和个体工商户所盼,有针对性推出了28条促进民营企业发展壮大的便民办税举措,并指导各地税务部门推出配套服务举措,切实

为民营企业纾难解困。

重庆小面是个体工商户的代表之一,在沙坪坝杨梨路开了10多年的麻辣烫店,在当地很有名气,每天客流量超200人次。“政府一直很关注小店经济,截至今年10月底,光税费我们就减免了约2万元,对我们来说这抵得上一个员工好几个月的工资了。”麻辣烫店老板樊普勤说,虽说店面不大,但也养活了一家人,保障了3个人就业。

留抵退税政策对支持民营经济,激发市场活力具有重要作用。在广东,茂名市电白区税务局不断深化对重点行业、重点企业的“全生命周期”跟踪服务,定期梳理符合增值税留抵退税纳税人及出口退税纳税人的名单,通过实施“滴灌式”宣传、精准辅导等多项举措,畅通企业减税降费“绿色通道”。

“留抵退税政策给力,办理退税操作便捷,税务部门服务到位,大大减轻了我们的资金压力。”茂名市电白区广业环境治理有限公司负责人在收到486万元退税到账的短信后表示。

依托税收大数据精准推送政策

“打开电子税务局,就能看到税务部门推送的税费政策提醒,一键点击就能获取,不用自己再到到处找,很方便。”在西藏,日喀则市强瓦机械租赁有限公司财务负责人且增平措对税务部门推出的“政策找人”服务点赞。

今年以来,西藏税务部门通过税收大数据后台筛选,部门间信息共享等措施,精准筛选符合优惠政策条件的企业,形成政策精准推送清单,实现从“人找政策”到“政策找人”,从“海量搜索”向“一键获取”的转变。

近年来,税务部门把精准推送税费政策作为贯彻落实党中央、国务院重大决策部署的重要举措和推行“精细服务”的重要内容,建立了“总局统筹—省局主责—市局细化—县局补充—分局兜底”五级联动的工

作运转机制,让“政策找人”真正落到实处。

据国家税务总局纳税服务司司长沈新国介绍,税务部门根据不同行业、地域、企业类型、人员身份等,依托税收大数据自动识别、匹配和推送相应的政策内容,综合采取事前告知、事中提醒、事后跟踪的方式,进行“线上+线下”全流程递进式的推送,尽可能帮助每一个符合条件的纳税人缴费人都能够享受到政策红利。

在江苏,无锡市惠山区税务部门在充分依托税收大数据精准推送的基础上,通过“税收网格员”模式进行兜底服务,借助税企交流群、征纳互动平台等多渠道加强各类税费新政策和操作辅导。今年以来已累计开展政策精准推送6批次,覆盖约43万户。

“每当国家新政策出台,税收网格员就会第一时间推送并辅导我们操作,比如个体工商户应纳税所得额减免从100万元提高到200万元政策,上半年就帮助企业及时享受7.5万元的税收优惠。”惠山区海景壹号海鲜酒店财务负责人刘文玉介绍道。

近日,济南市莱芜区税务局组织业务骨干,主动上门为高新技术企业解答涉税问题,并认真梳理辖区内高新技术企业信息和数据,量身定制专属服务手册,确保企业知政策、会申报,助力企业走好创新发展之路,擦亮高新企业“智造”名片。

“我们公司现拥有自主知识产权授权专利277项,公司创新发展的背后离不开税务力量的加持,今年前三季度,公司享受研发费用加计扣除税收优惠2617万元,让我们在产品的研发创新投入上更加从容。”位于莱芜的山东朗进科技股份有限公司财务负责人说。

国家税务总局有关负责人表示,税务部门将不断优化税费优惠政策精准推送流程,用更大力度、更实举措确保政策红利精准直达经营主体,充分释放创新激励政策效应,以政策落实的“加”力前行,助经营主体“减”负增效,推动高质量发展“乘”势而进。

一张清单管到底 一支队伍管执法

吴忠红寺堡区乡镇综合执法改革交出亮眼答卷

□ 本报记者 申东

进入初冬,宁夏回族自治区吴忠市红寺堡区新庄集乡针对罗山生态自然保护区非法捕捉、收购野生蝎子行为开展全面清理整治专项行动告一段落。与往年相比,今年非法捕捉野生蝎子的案件大幅减少。新庄集综合执法办公室执法人员杨占明告诉记者,这一方面得益于乡镇有了综合执法办公室后,对这一违法行为打击力度加大,另一方面,经过普法,村民也意识到蝎子对生态的重要性,不敢以身试法。

红寺堡区是全国最大的易地生态移民扶贫集中安置区,2021年,红寺堡区推动行政执法力量下沉,在乡镇(街道)组建综合执法办公室,统筹综合执法工作,实现乡镇(街道)“一支队伍管执法”全覆盖。编制乡镇(街道)权力清单指导目录,赋权清单指导目录,综合执法事项清单,乡镇综合执法立案、调查、取证、告知、处罚实现一步到位,有效解决权责交叉、多头执法、重复执法等问题。

破解执法力量不足之困

“大河乡是最早搬进乡的乡镇,辖区资源丰富,地域辽阔,非法偷采抢占的问题比较多见。综合执法办公室成立以来,不断强化执法队伍建设,解决了很多乡镇上看得见管不着、部门管得着又看不见的问题,有效地遏制了各类违法问题的滋生。”红寺堡区大河乡政府负责人告诉记者。

乡镇综合执法改革实施以来,红寺堡区针对基层人员少、执法管理不规范、土地、矿产等资源领域乱象突出问题,整合执法资源,优化机构设置,下沉执法力量,基层依法治理能力有效提升。截至目前,向乡镇(街道)划转事业编制55名,人员编制增幅24.3%,乡镇(街道)平均配备执法(辅助)人员16人以上,持证人员5人以上。

针对非法偷采抢占矿产资源突出问题,红寺堡区各乡镇综合执法办公室推行“日常巡查+专项检查+综合执法”机制,成立夜间执法巡查小组,加强对重点河道、矿产资源富集等重点区域全域时空监管,变被动应战为主动出击。2021年至2023年6月,查处未取得采矿许可证擅自采矿案25件,在禁牧区放牧案258件,运输、堆放砂石等未采取覆盖措施案34件。

执法改革护航乡村振兴

在执法过程中,红寺堡各乡镇推行“721”工作法,即70%的问题用执法手段解决,20%的问题用管理手段解决,10%的问题用服务手段解决,坚持处罚与教育相结合,灵活运用说服教育、劝导示范、行政指导等手段,教育引导群众依法依规办事,不断增强人民群众法治意识,提

升城乡综合治理水平。

今年2月1日,红寺堡镇接到河水村村民私自砍伐树木的举报。红寺堡镇综合执法办公室当即安排执法人员前往现场核查,当事人为河水村村民田某某,现场发现一台发电机和一把油锯,一棵直径约30厘米的白杨树已被砍伐,其行径涉嫌违反了《中华人民共和国森林法》。当事人田某某称,这棵树长在自家地头,影响种植作物生长,不得已才砍伐,不知道违法。红寺堡镇执法人员现场向田某某宣传相关法律法规,明确告知其私自砍伐树木涉嫌违法。

经过执法人员现场勘查,田某某砍伐树木确实在其地头,树木根须影响作物生长,当事人主动配合执法工作,认错态度较好,考虑田某某违法情节较轻,执法人员对田某某进行了批评教育,责令田某某在原位置补种同类树木两棵,田某某当场签订了保证书。

该案例是红寺堡镇落实“721”工作法的典型案例之一,这一执法模式让执法既有“力度”又有“温度”。今年上半年,各乡镇共办理涉企案件143件,其中因首次违法或情节轻微等不予处罚33件,占比23.1%,为农业农村发展营造良好法治营商环境。

双审核机制杜绝瑕疵案

李某某在禁牧区内放牧案存在笔录中记录人不一致问题;周某煤厂堆放煤渣易产生扬尘的物料未采取密闭措施案存在送达人未签字问题……这是红寺堡区柳泉乡今年6月行政执法案卷问题清单。该清单指出的问题除了执法人员当月的执法质量排名。

除了对案卷进行评查,各乡镇(街道)还实行“法制审核人员+法律顾问”重大案件双审核机制,对一些情况复杂、违法情节严重或拟罚款金额较大的案件建立了必须通过集体议定的机制,以此杜绝人情案、问题案,杜绝同案不同罚,以罚代刑等现象的发生。

去年3月,红寺堡区柳泉乡执法人员日常巡查时,发现一农业合作社涉嫌非法占用土地约9亩,并在土地上建设拌合站一座,堆放砂石料,该拌合站未向有关部门申请审批。拟作出合作社15日内退还非法占用的9.23亩土地,并恢复土地植被的行政处罚。同年5月,在作出行政处罚决定之前,柳泉乡召开集体讨论会,对这一重大行政执法决定展开讨论、评议,法制审核人员和法律顾问经过讨论一致通过处罚决定。

乡镇行政执法复议纠错率从改革前的65.7%下降至改革后的12.9%,下降52.8个百分点。2021年至2023年6月,共计查处行政违法行为案件700件,被起诉44件,占总数的6.3%,其中已审结34件,胜诉33件,胜诉率97.1%。

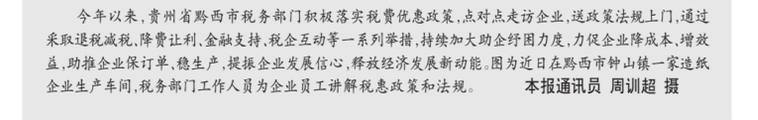
中国电力科学研究院获合规管理体系认证

本报讯 记者黄洁 徐伟伦 近日,中国电力科学研究院(以下简称中国电科院)获得合规管理体系认证证书,为开展国际国内交流合作提供了重要支撑。中国电科院党委近年来聚焦科技创新主责主业,打造专业化法律团队,通过丰富合规制度框架,开展合规有效性评价和体系认证,开展科技创新“放管服”改革三年行动,以及建立决策议题审查、议案审查、内容审核“三审”工作机制等,对重点领域开展合规风险管理,逐步建成健全了合规组织和合规制度体系,实现合规机制运行常态化,全院合规文化建设不断加强。

据介绍,中国电科院目前已建立以董事会审计与

风险专委会决策、合规委员会统筹协调的合规管理领导机制,以及咨询部牵头、各部门各单位具体负责的工作机制。十年来,中国电科院累计召开制度委员会会议98次,审议通过规章制度192项次,一批国企国资改革、科研改革、“放管服”改革成果通过制度得到固化。

十年来,中国电科院保持重大决策、规章制度、合同、招标采购合规审查率100%,首次在系统内建立收付款合作伙件信用管理机制及专项开展应收账款、知识产权债权、合同债权维护,提升全院对合作伙件的合规管理和风险防控水平。



今年以来,贵州省黔西市税务部门积极落实税费优惠政策,点对点走访企业,送政策法规上门,通过采取退税减税、降费让利、金融支持、税企互动等一系列举措,持续加大助企纾困力度,力促企业降本增效,助推企业保订单、稳生产,提振企业发展信心,释放经济发展新动能。图为近日在黔西市钟山镇一家造纸企业生产车间,税务部门工作人员为企业员工讲解惠政政策和法规。 本报通讯员 周调超 摄