

法治日报

LEGAL DAILY

星期四 2023年11月30日

今日8版 总第13655期

www.legaldaily.com.cn

确保中心任务不偏废安全底线不失守

安徽构建罪犯改造大教育格局突出教育改造中心地位

□ 本报记者 李光明

“欢迎收看《安徽监狱改造新闻》，首先介绍本期节目的主要内容……”在安徽省监狱管理局设立的网上电教直播频道里，这是一档深受罪犯欢迎的栏目。通过电教直播频道，安徽监狱全体罪犯在学习日实现“同一时间”上“同一堂课”，为践行“惩罚与改造相结合，以改造人为宗旨”的监狱工作方针提供了支撑。

今年以来，安徽监狱系统坚决贯彻落实全国监狱工作推进会一系列新部署新要求，严格遵循监狱工作方针，从“向社会输送守法公民”的高度，突出教育改造中心地位，统筹监管、教育、劳动三大改造手段，健全科学改造质量评估体系，部署开展罪犯矛盾排查调处专项行动，以矛盾调处促进监管秩序稳定，不断提高罪犯教育改造的科学性、规范性，努力推动监狱工作从“管得住”“不跑人”向“改造好”“不再犯”的全面提升，全力构建安徽特色的教育改造工作新格局。

“全省监狱系统以年度重点工作任务为抓手，结合主题教育，遵循教育改造规律，厚

植改造人的价值情怀，持续更新理念，提升能力，转变作风，强化执行，致力专业化、科学化、社会化发展方向，创新探索罪犯科学改造的内容、方法、形式，以安全促改造、向改造要安全，推动教育改造资源共建共享，管教、生产、教育力量相融合，构建立体化教育改造体系，努力推动实现“三个转变”（改造机制从粗放分散向规范专业转变，改造手段从经验习惯向现代科学转变，改造格局从单打独斗向社会协同转变），教育改造质量稳步提升，呈现出蓬勃向上的生机和活力。”安徽省司法厅党委书记、厅长，省监狱管理局党委书记罗建华说。

实化阵地建设

张三近期妻子和女儿寄来的照片，一段表达对妻子的“爱的思念”，一句自己决心好好改造的誓言，这便是安徽省九成监狱管理局东角湖监狱罪犯张某某的床头牌。

每天早上起床第一件事，张某某就会对着床头张贴的妻女照片，默默发誓，开始新一天的改造。

利用床头这个有限空间，东角湖监狱为

每名罪犯设置了新颖的床头牌，罪犯可以将家人照片张贴其中，并写上自己心愿，形成了该监狱特有的床头牌文化，为教育改造罪犯注入了动力。

“罪犯抬头就能看到亲人照片，如同亲人不离不弃陪伴身边，缓解了罪犯思家之情，增强了罪犯改造信心，用亲情呼唤增强罪犯改造内生动力，激励罪犯在希望中改造，起到了‘润物细无声’的效果。”东角湖监狱党委书记、政治教导员刘端洲说。

近年来，安徽监狱系统致力于罪犯教育改造平台载体建设，在机构设置、警力配备、经费保障、时间落实、场所建设、资源配置上提高质量、保障到位，推动建设覆盖教育矫治、分级处遇、回归指导等方面的教育改造实化阵地，积极探索新形势下罪犯管理和教育改造有效路径。

安徽省青山监狱打造了罪犯集中教育、教育矫治、电教演播、分级处遇、回归指导“五大中心”，实现对罪犯集中教育、个性化矫治、差异化管理，正向激励罪犯积极改造，全面塑型罪犯社会化能力。

下转第二版

全国青少年法治教育实践示范基地暨最高检未成年人法治教育实践基地开馆

应勇怀进鹏为基地揭牌

本报北京11月29日讯 记者董凡超 11月29日，全国青少年法治教育实践示范基地暨最高人民检察院未成年人法治教育实践基地正式开馆揭牌。最高检党组书记、检察长应勇，教育部党组书记、部长怀进鹏，司法部党组成员、副部长左力，北京市委常委、组织部部长、教育工委书记游钧出席开馆仪式并致辞。应勇、怀进鹏共同为最高检未成年人法治教育实践基地揭牌。最高检党组成员、副检察长宫鸣出席开馆仪式。

应勇在致辞中指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视青少年法治教育，要求“坚持法治教育从娃娃抓起”。检察机关作为国家的法律监督机关、

保障国家法律统一正确实施的司法机关、保护国家利益和社会公共利益的重要力量，检察履职贯穿未成年人司法保护全过程，在青少年法治教育中承担着重要职责。近年来，最高检会同教育部等部署开展“法治进校园”全国巡讲活动，携手推进43万名检察官担任中小学法治副校长，与全国关工委、司法部等6部门扎实推进“关爱明天、普法先行”青少年法治宣传教育活动，用法浸润青少年心田，推动全社会共同担起职责。检察机关将携手各方，持续做好这项工作在当代、利在千秋的神圣朝阳事业。

应勇指出，检察机关是加强未成年人司法保护的重要力量，具有丰富的案例资源和

显著的实践优势。加强青少年法治教育实践基地建设，是推进法治教育与法治实践相结合，提升青少年学生法治意识和法律素质的重要举措。在各级党委、政府重视支持和教育部门的大力推动下，检察机关已会同教育部门建成未成年人法治教育实践基地2120个。最高检未成年人法治教育实践基地，是国家层面“检校合作”“检校共建”，共同推进青少年法治教育的重要成果。最高检将会同相关部门建好用好基地，共同将基地建设成为青少年学思践悟习近平法治思想的重要阵地、尊法学法守法用法的特色课堂和网红“打卡地”，法治“加油站”，共同推动青少年法治教育向更高质量发展。

下转第二版

创新理念方法 提升能力水平

首届全国行政审判行政复议工作同堂培训圆满收官

□ 本报记者 张维

如何发挥行政复议化解行政争议主渠道作用；如何做深做实行政复议调解工作，实质性化解行政争议；如何加强行政复议与行政诉讼衔接，形成深化诉源治理的合力……日前圆满举办的首届全国行政审判行政复议工作同堂培训班，围绕这一系列问题，提供了新理念、新方法、新思路。此次培训班由司法部会同最高人民法院举办，最高人民法院党组书记、院长张军，司法部党组书记、部长贺荣出席开班式并授课。张军围绕进一步加强行政审判工作，支持行政复议发挥化解行政争议的主渠道作用，促进法治政府建设提出“三个做实”的要求。贺荣重点围绕正确实施新修订的行政复议法，从六个方面作了讲授并提出了具体要求。来自全国法院和司法行政机关从事行政审判、行政复议工作的360余名同志参加培训。

思想认识上的提升 工作动力上的加油

不思，故有感；不求，故无得；不问，故不知。新法的到来，催生了这场培训，为解惑、为收获、为认知提供了难得的机会。

9月1日，新修订的行政复议法经十四届全国人大常委会第五次会议表决通过，自2024年1月1日起施行。新修订的行政复议法条文数从原来的43条增加到了90条，从行政复议的功能定位、受案范围、审理程序、决定形式等方面作了全面修改完善，是行政复议法施行20多年来名副其实的一次“大修”，变动之大，引人注目。

据了解，新修订的行政复议法把握行政复议制度定位和特点，贯彻落实中央关于行政复议体制改革决策部署，总结实践经验，注重提升行政复议的公信力和权威性，重点解决制约行政复议发挥化解行政争议主渠道

作用的突出矛盾问题，将行政复议的制度优势转化为制度效能，修改内容亮点纷呈。

“新修订的行政复议法实施后，面对案件类型复杂、办案要求更高、任务更多等新挑战，新要求，做好这项工作也感受到一定的紧迫感和紧迫感。”江苏省司法厅党委委员、副厅长顾爱平感觉此次培训非常及时与必要，并用了三个“倍”来表达自己的体会——倍感振奋、倍受鼓舞、倍增信心。

对于这次培训的意义，吉林省司法厅党组成员、副厅长林松认为，这次培训是全面贯彻习近平法治思想的具体实践，是坚持和发展新时代“枫桥经验”的具体行动，是提升新时代矛盾纠纷预防化解法治化水平的具体举措。

“行政复议法此次修订，对于充分发挥行政复议、行政审判职能作用，促进行政争议多元化解，推进国家治理体系和治理能力现代化，

下转第二版

第七届中新法律和司法圆桌会议闭幕 张军表示

共同书写中新两国司法交流合作新篇章

本报讯 记者张昊 11月28日下午，第七届中新法律和司法圆桌会议闭幕。中华人民共和国首席大法官、最高人民法院院长张军和新加坡最高法院首席大法官梅达顺出席闭幕式并致辞。

张军代表中华人民共和国最高人民法院，对会议的成功举办表示热烈祝贺。他指出，本届圆桌会议是在中新两国关系提升为全方位高质量的前瞻性伙伴关系，共建“一带一路”进入高质量发展新阶段的背景下，两国最高法院举办的一次十分重要的会议，也是一次新的起点。中新双方怀着增进互信，凝聚

共识、拓宽合作的美好愿望，就共同关注的议题真诚交流、互学互鉴、共谋发展，进一步巩固了中新法律和司法圆桌会议机制，必将对促进中新双方乃至国际间司法合作产生重要影响。

张军指出，这次会议增进了交流互鉴，双方互相尊重、坦诚分享，就各项议题达成了广泛共识，为双方司法交流与合作增添了新活力，注入了新动能，并为不同国家司法机关间的务实合作提供典范。深化了互利合作。紧贴时代发展和双方关切设置议题，开展深入研讨，有助于双方在今后工作中进一步提

升司法质效，也为未来的合作进一步夯实了基础。书写了全新篇章。在双方司法高层和工作组充分沟通的基础上，经过圆桌会议的务实推进，对下一阶段双方司法合作的强化和方向有了更加清晰的规划，承前启后，具有重要意义。期待与新方一道，认真落实两国领导人共识，共同推动圆桌会议机制实现新发展，书写中新两国司法交流合作新篇章。

梅达顺在致辞中对最高人民法院的精心安排表示感谢，指出这是两国司法机关之间又一次富有成效、成功且有见地的交流，

下转第二版

张军会见新加坡最高法院首席大法官梅达顺

本报讯 记者张昊 11月28日上午，中华人民共和国首席大法官、最高人民法院院长张军在新加坡会见新加坡最高法院首席大法官梅达顺一行。

张军对梅达顺一行表示欢迎。他说，在东南亚国家中，新加坡参与中国改革开放程度最深，同中国利益融合最密切。今年3月，习近平主席会见李显龙总理，共同宣布将两国关系提升为全方位高质量的前瞻性伙伴关系，必将推动两国战略互信不断深化，务实合作持续拓展。

张军简要介绍了中国法院当前的工作重点，并对下一阶段中新司法合作提出建议。他

表示，中共二十大对“坚持全面依法治国，推进法治中国建设”作出专章部署，中国各级法院坚决贯彻党中央决策部署，践行习近平法治思想，坚持“公正与效率”工作主题，扎实推进司法审判各项工作。希望中新双方在人工智能治理、金融审判、知识产权司法保护、国际商事纠纷解决等领域进一步深化合作，按照两国领导人的战略指引，以高质量共建“一带一路”迈入新阶段为契机，推动中新法律和司法合作与时俱进，再上新台阶。

梅达顺感谢张军的会见并表示，两国司法交流合作随着两国关系的不断提升正在日益深化。两国虽然国情不同，但面临的问题和解决问题的方式有很多相似之处，值得相互

借鉴。新加坡最高法院愿同中国最高人民法院一道，进一步加强司法交流，深化务实合作，充分发挥中新法律和司法圆桌会议的牵引示范效应，在持续用好各业务平台，强化人员交流培训、共同解决跨境破产问题等方面开展紧密交流合作。

梅达顺一行还参观了最高人民法院智慧法院重点实验室。

中华人民共和国二级大法官，最高法院副院长陶凯元、杨万明，二级大法官、最高法审判委员会专职委员王淑梅，新加坡最高法院大法官阮泓翔、施奇恩、艾迪阿都拉，新加坡驻华大使陈海泉，中国最高法、新加坡最高法院有关人员参加会见。

第八届全国检察机关十佳公诉人暨优秀公诉人业务竞赛在京闭幕

本报讯 记者董凡超 11月28日下午，由最高人民法院举办的第八届全国检察机关十佳公诉人暨优秀公诉人业务竞赛决赛在国家检察官学院举行。最高检党组书记、检察长应勇现场观看决赛并于赛后接见全体参赛选手。

经过前期办案质效考评、刑事检察策论、刑事检察业务笔试、刑事检察业务答辩、模拟法庭辩论等5个环节比拼，根据综合成绩排名，20位参赛者闯进决赛。

决赛共分为5场，每场有4位参赛者，两两一组，通过抽签方式决定控辩双方。每场参赛者围绕由真实案件改编的一起案例进行罪与

非罪、此罪与彼罪的辨析。题目紧扣办案实践中的重点难点问题，着重考验选手的证据运用、法律适用、控辩技巧使用等能力。比赛现场气氛热烈，选手们唇枪舌剑，充分释法说理，回应关切，一次又一次将现场推向高潮。每场参赛者分别经过个人陈述、自由辩论和总结发言三个环节后，决赛评委对其表现进行打分，并作现场点评。历时5个小时的决赛既是对选手专业知识、心理素质和临场应变能力的考验，更是对优秀检察官所应具备的坚韧毅力和顽强斗志的比拼，充分彰显了优秀检察官昂扬向上的精神风貌。

按照决赛得分占最终成绩20%，此前5个

环节得分总和占总成绩80%，两项相加后为参赛者最终成绩的评分规则，经过激烈角逐，任婕、黄洁梅、王岭、李佑琪、高彦锋、南俏俏、孔涵、谢晶晶、从鑫莎、宋凯荣获“全国十佳公诉人”称号，许蕾等10名检察官荣获“全国十佳公诉人”提名，李晓萌等50名检察官获“全国优秀公诉人”称号。

全国人大代表王齐、齐秀敏，全国政协委员李健受邀观赛。最高检领导、检委会专职委员，机关各内设机构、直属事业单位负责同志在决赛现场观赛。最高检机关同步设立分会场，各业务部门检察人员全程观摩学习。

相关报道见三版

两高联合印发意见规范办理民事再审检察建议案件程序

本报讯 记者张昊 为规范人民法院、人民检察院办理民事再审检察建议案件程序，推进落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，提升法律监督质效和司法公信力，促进司法公正，近日，最高人民法院、最高人民检察院联合印发《关于规范办理民事再审检察建议案件若干问题的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》坚持以宪法和法律为准绳，依法自觉接受人民检察院法律监督，实现依法监督、依法纠错与维护司法权威有机统一；坚持人民至上、以人民为中心的理念，把人民群众对公平正

义的期盼落实到对司法活动的有效监督；坚持问题导向，解决民事再审检察建议案件提出和办理过程中存在的突出问题，完善和规范相关工作机制，确保规定具有较强的可操作性。

《意见》明确了办理民事再审检察建议案件的基本原则；规范了检察机关提出民事再审检察建议的范围、程序和相关材料；规范了人民法院办理民事再审检察建议案件的程序；明确提出探索建立和完善人民法院和人民检察院常态化工作联系机制；对于常态化实质性化解纠纷，统一法律适用，提升司法质效，进一步完善审判监督工作机制，具有现实意义。



“跨省通办”便民利民

法治时评

□ 李一陵

为方便群众跨省异地申领临时居民身份证，上海市公安机关在长三角区域临时居民身份证“跨省通办”试点工作的基础上，自2023年12月1日起，在全市范围内实行申领临时居民身份证“跨省通办”。

受制于信息、数据的地域阻隔，异地办事曾面临各种阻碍。随着信息化、数字化时代的到来，技术的发展让数据在全国层面共

享成为可能。数据在各地各级政府部门之间“跑路”，可以实现群众异地办事少跑腿的目标。

临时身份证的跨省通办，是近年来公安机关全力推动户籍制度改革的一项内容。“跨省通办”打破了地域阻隔，让临时身份证从“回家办”到“就地办”，解决了“多跑路”“折返跑”的难题。群众无需为了办理临时身份证来回奔波，不仅节省了时间、精力，方便了生活工作，也切实享受到了户籍制度改革带来的红利。随着“跨省通办”业务逐渐发展成熟，不只是临时身份证、新生儿落户、首次申领居民身份证、全类型户口迁移等业务，下转第三版

打通线上线下服务“双渠道”

内蒙古满洲里着力推进涉外法律服务全覆盖

新时代新征程新伟业

□ 本报记者 史万森 常煜

“中国企业和公民走到哪里，涉外法律服务就跟进到哪里。”正是基于这样的服务理念，内蒙古自治区满洲里市司法局打通线上、线下服务“双渠道”，积极搭建涉外法律服务

平台，着力推进涉外法律服务全覆盖，为中蒙俄三好企业和公民提供有力法律保障，取得了良好社会效益。

满洲里市位于内蒙古呼伦贝尔市西北部，西邻蒙古国，北接俄罗斯，是全国最大的陆路口岸城市。自国家“一带一路”倡议、中蒙

俄经济走廊建设实施以来，满洲里市涉外经济活动日趋活跃，对于法律服务的需求也日渐强烈。如何打造具有口岸特色的涉外法律服务体系，成了满洲里市司法局面临的一大考验。

23名江苏籍务工人员因俄方公司拒付劳务费而滞留满洲里，无法踏上回家之路。他们全部是在俄罗斯乌兰乌德某公司的工程项目上工作，但工期还未结束，却被俄方公司提前送回国内。俄方公司还以工程质

量不合格等各种理由拖欠工资。工人们一同来到满洲里市涉外法律服务中心寻求帮助。

满洲里市涉外法律服务中心工作人员在明确案由为农民工讨薪案件后，为其开通了涉外案件绿色通道，及时予以受理。法律援助中心工作人员兵分两路迅速开展工作，一方面进一步与农民工进行沟通交流，安抚焦虑情绪，对案件具体情况详细了解，从中找出有利于化解矛盾纠纷的证据点；

下转第三版