



# 全国“八五”普法统编读本《中小学法治教育读本》出版发行

本报北京11月28日讯 记者赵婕 司法部、全国普法办组织编写的全国“八五”普法统编读本《中小学法治教育读本》，已由法律出版社出版，即日起在全国发行。

习近平总书记强调，“要加强青少年法治教育，不断提升全体公民法治意识和法治素养，使法治成为社会共识和基本准则”。中共中央、国务院转发的《中央宣传部、司法部关于开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021—2025年）》提出：“加强青少年法治教育，全面落实《青少年法治教育大纲》，教育引导青少年从小养成尊法守法习惯。充实完善法治教育教材相关内容，增加法治知识在中考、高考中的内容占比。”《全国人民代表大会常务委员会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》提出：“大力加强青少年法治教育，全面落实《青少年法治教育大纲》，推动法治教育进课堂，教育引导青少年从小养成尊法守法习惯。”

青少年是祖国的未来，民族的希望，加强青少年法治教育是全面依法治国、加快建设社会主义法治国家的基础工程。司法部、全国普法办组织专家、学者及一线从事法治教育的教师编写了《中小学法治教育读本》，旨在贯彻落实加强青少年法治教育的要求，使广大青少年学生从小树立法治观念，养成自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的思维习惯和行为方式。

该读本以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，教育引导中小

学深刻认识我国社会主义法治的本质特征，在学习中坚定法治自信，树立法治意识，培养法治思维，养成用法律习惯，提高用法律能力，维护合法权益。小学一年级至初中三年级分为上下册，高中一年级至三年级各一册，共21册，充分考虑了不同年龄段青少年的认知和学习规律，以社会主义核心价值观为主线，以宪法教育为核心，以权利义务教育为本位，以贴近青少年实际、提高教育效果为目的，构建起系统完整的中小学法治教育体系。小学阶段的读本着重普及法治常识，养成守法意识和行为习惯，培养学生的国家观念、规则意识、诚信观念和遵纪守法的行为习惯。初中阶段的读本使学生初步了解个人成长和参与社会生活必备的基本法律常识，进一步强化守法意识、公民意识、权利与义务相统一观念、程序思维，初步建立宪法法律至上、民主法治等理念。高中阶段的读本使学生较全面地了解中国特色社会主义法律体系的基本框架、基本制度以及法律常识，强化守法意识，增强法治观念，牢固树立有权利就有义务的观念。导向正确、内容丰富、注重启发、知识准确、图文并茂、结构清晰、由浅入深、可读性强，是一套针对中小学普法的权威统编读本。

据悉，全国普法办还将陆续出版全国“八五”普法其他统编读本。

## 为未成年人构筑立体防护网

法治时评

□ 赵志疆

近日，最高人民法院以未成年人保护为专题，发布了第二批人民法院反家庭暴力典型案例。其中，两起为学校、幼儿园发现未成年人遭受家庭暴力强制报告案例，及时地报告有效避免了家暴的持续和升级。

家庭暴力难以根除的重要原因是，不少人认为这是“家务事”。特别是在家暴受害者中，未成年人更是一个特殊且易被忽视的群体：一方面，未成年人往往缺乏法律意识和权利意识，更容易受到家庭暴力的伤害；另一方面，未成年人普遍对家庭特别是父母的依赖程度较高，难以主动寻求有效救济途径。因此，防止未成年人遭受家庭暴力的重要工作是完善发现机制。

对于未成年人来说，学校是除家庭之外所待时间最长的场所，老师是除家长之外接触最为频繁的人，孩子的身体和心理状况怎么样，学生和老

师更有发言权。也正因为如此，学校和老师在预防和制止未成年人遭受家暴方面，能够发挥更大作用。反家庭暴力法明确规定，学校、幼儿园、医疗机构等单位及其工作人员在工作中发现无民事行为能力人、限制民事行为能力人遭受或者疑似遭受家庭暴力的，应当及时向公安机关报案。最高法的典型案例也充分体现了学校和老师在反家暴方面所发挥的积极作用。

当然，保护未成年人合法权益不只是学校和老师的事情。未成年人保护法不仅规定了学校相应的报告义务，也明确要求国家机关、居民委员会、村民委员会、密切接触未成年人的单位及其工作人员，在工作中发现未成年人身心健康受到侵害、疑似受到侵害或者面临其他危险情形的，应当立即向公安、民政、教育等有关部门报告。

反家暴制度包括对施暴者的制裁，也包括对受害者的及时发现与救助。如果说立法上的进步体现着时代的发展，那么只有动员广大社会力量，依法构筑未成年人立体防护网，将法律落到实处，才能鼓励更多未成年人勇于向家暴说“不”，才能进一步促进家庭和谐与社会稳定。

## 忠诚的力量

上接第一版 司法部、人力资源和社会保障部有关负责同志分别向吴秋瑾同志颁授荣誉证书和奖章。

会场中，感动与掌声相伴，激励与奋进同在。这是一次重温初心的精神洗礼，一次砥砺信仰的深刻启迪，一堂褒奖英雄模范、弘扬英雄精神的生动党课。聆听的观众内心受到震撼，灵魂受到深刻洗礼。

吴秋瑾，现任安徽省女子监狱三级高级警长，曾任安徽监狱援鄂抗疫工作队队长、临时党支部书记。她29年如一日坚守工作一线，教育改造罪犯1900余名。2020年2月，她带领安徽监狱援鄂抗疫工作队驰援武汉，英勇奋战53个昼夜。2021年，被授予“全国五一巾帼标兵”称号，被评为“全国司法行政系统抗击新冠肺炎疫情先进个人”，所在“安徽监狱援鄂抗疫工作队临时党支部”被党中央、国务院、中央军委授予“全国抗击新冠肺炎疫情先进集体”荣誉称号。2023年10月，人力资源和社会保障部、司法部授予吴秋瑾同志“全国司法行政系统一级英雄模范”称号。

在基层监区初创期，她以“拼命三娘”的韧劲与执着打开局面；在塑心育人的过程中，她用用心用情找到一把把开启“心锁”的钥匙；在风险未知的抗疫战场上，她不怕牺牲、忠勇逆行；在与病魔较量中，她选择用“心中有阳光，不怕被冻住”的信念抗争渐冻人生，用爱与毅力诠释生命的力量。

报告会以一部短视频片《一路芳华映初心》拉开序幕，由吴秋瑾同事、援鄂战友、家人和媒体记者4人组成的先进事迹报告团，深情讲述了吴秋瑾同志的感人事迹。单位同事张晴霞讲述的《忠诚履职她是“拼命三娘”》，分享了吴秋瑾教育罪犯的3个“秘诀”，即用心、用情，永远不要忘记警察的职责。援鄂队友任莎莎讲述的《向疫逆行 她勇往直前》，体现了吴秋瑾宁愿把危险留给自己，也要竭尽全力守护队友周全的无私大爱。吴秋瑾之子贾若禹讲述的《无悔藏青 她是榜样传承》，真实还原了吴秋瑾敬业乐业、严谨细致的家教家风，令人肃然起敬。媒体记者张梅君讲述

的《渐冻人生 她是凡人英雄》，分享了吴秋瑾同志润物细无声的内心独白。

忠诚砥砺初心，榜样凝聚力量。一个个鲜活的故事，一句句朴素的话语，一幕幕生动的画面，打动着每一名听众的心，激励着大家见贤思齐守初心、踔厉奋发担使命。

坚守信仰、锤炼本色，振奋精神、激荡人心——代为敬礼的环节将整场报告会的氛围推向高潮。当天，吴秋瑾穿上最敬爱的警服出现在会场。因为病魔的折磨，她已经无法敬礼。为了完成她向警旗敬礼的心愿，她的同事们和她的儿子代她一起完成她最大的心愿。这一幕，掌声如潮，令人动容！

“平凡的你有着不平凡的过往/给了我温暖和希望/平凡的你我是我的英雄/可学可做让我懂得信念如炬/有一种精神可追及/心中有信仰脚下有力量……”关键时刻豁得出、顶得上、打得赢，是镌刻在吴秋瑾同志《答卷卷》上的鲜明底色。她的先进事迹，激励更多的人弘扬英雄精神，学先进、赶先进、当先进，在新征程上留下无悔的奋斗足迹。

“榜样的力量是无穷的。在今后的工作中，我们将以吴秋瑾为标杆，铭记入党初心，牢记人民警察誓言，扎根岗位，矢志不渝，接续奋斗，为推进全面依法治国和司法行政工作高质量发展贡献自己的力量。”在报告会现场聆听的监狱民警说。

报告会以“现场+电视电话会议”形式举行，主会场设在安徽省广播电视台演播大厅，司法部有关厅局负责同志、安徽省委有关部委、省直有关单位主要负责同志；省司法厅机关及厅直系统干部代表、全省监狱戒毒系统民警代表及安徽警官职业学院师生代表在主会场参会。司法部机关，各省（区、市）司法厅（局）、监狱管理局，戒毒管理局，新疆生产建设兵团司法局、监狱管理局，地市级司法局和监狱、戒毒所设分会场，共70万余人聆听学习先进事迹。

本报合肥11月28日电

## 四季看新疆之走进口岸看新疆

□《法治周末》记者 刘希平

清晨，第一缕阳光如约而至。

在阿拉山口口岸，换装货运员白兆鑫来到了铁路室内集装箱换装库里，开始了一天的工作；而此时在霍尔果斯口岸，霍尔果斯边检站执勤三队副队长刘恒飞刚通过后台监控视频，仔细观察着出入境方向车辆分布情况……

从11月3日到11月10日，《法治日报》记者行走在新疆维吾尔自治区国门边境一线，随采访团走访了阿拉山口、霍尔果斯、都拉塔3个口岸，并在口岸城市走企业、看园区、进乡村。在一周的采访过程中，记者邂逅了很多张面孔，虽然他们相貌不同，但每一张面孔都是拼搏的模样。

博尔塔拉职业技术学院是博尔塔拉蒙古自治州唯一一所全日制普通高等院校。17岁的哈尼克孜·阿布力米提是该校商学院的一名学生，她深邃的眼神和立体的五官让人一眼就看出是新疆女孩。当记者走进学校的直播课教学教室时，哈尼克孜·阿布力米提和另外一名同学正在智能直播间模拟直播带货。

几份新疆特产被网友抢购后，为了感谢支持，哈尼克孜·阿布力米提现场给网友跳起了一支民族舞蹈。

哈尼克孜·阿布力米提告诉记者，她家在阿克苏市温宿县，家里离学校路途遥远。“我每次来学校都要乘坐火车到乌鲁木齐，然后再转乘至博乐市，全程需要一天一夜。”但遥远的路途，并没有改变她求学的决心。

直播带货如今是一个炙手可热的行业，当记者问哈尼克孜·阿布力米提大学毕业，是不是准备直播带货时，哈尼克孜·阿布力米提的答复令记者颇感意外。“如果条件允许的话，我还想继续上学，进一步提高自己的文化水平。”

“态度决定一切，细节决定成败”，这是博尔塔拉职业技术学院交通学院实训中心墙上张贴的一句话。在老师的带领下，同学们端坐两排，聚精会神学习汽车销售知识。在一个模拟汽车销售服务4S店里，伊丽达娜·帕拉提在老师指导下，介绍着大厅里样品车的车型和性能。

今年20岁的伊丽达娜·帕拉提是汽车技

### 新时代新征程

#### “枫桥经验”新实践

## “三前”工作法处置居民“大事小情”

### 呼和浩特清泉街社区让老旧小区焕发多元善治新活力

□ 本报见习记者 郭君怡

国家级荣誉19项、自治区级荣誉37项、市级荣誉48项……说到社区曾获得的荣誉，内蒙古自治区呼和浩特市玉泉区兴隆巷街道清泉街社区党委书记、社区主任武荷香告诉《法治日报》记者：“社区从来没有一起上访事件，不是社区没有矛盾纠纷，而是发现了问题我们尽早处理，尽快解决。”

据悉，清泉街社区成立于2002年，社区流动人口多，老旧小区多，沿街商户多、人员构成复杂，是典型的老旧城镇社区。近年来，清泉街社区主动适应城市发展新形势新要求，通过组织建设走在工作前，预防预测走在调解前，解决矛盾走在激化前的“三前”工作法，处置居民的“大事小情”，形成了“了解需求、跟进落实、反馈结果、成效追踪”的主动解决问题“全链条”，通过一个诉求解决一类问题，一个案例带动一类现象得到治理，全方位回应居民诉求，为老旧小区社区矛盾纠纷化解贡献了“清泉方案”。

在清泉街社区有一间说理堂，也是社区法务室，社区依托该法务室，将街道综

## 邻里纠纷“精准排”“联动调”“例会商”

### 扎赉特旗巴达尔胡镇探索农村牧区多元解纷新路径

□ 本报见习记者 郭君怡

巴达尔胡，蒙古语译为“兴旺发达”。巴达尔胡镇位于内蒙古自治区兴安盟扎赉特旗中北部，下辖15个嘎查（村）。农村牧区的矛盾纠纷具有明显的季节性特征，噪声扰民、相邻地块农药误喷、庄稼误收、牛羊越界“溜茬”等各种矛盾时有发生。

巴达尔胡镇党委副书记、政法委员伊六十一告诉《法治日报》记者，该镇通过日常排查、集中排查、重点排查，对比排查的“四排”融合，以及一般问题联动调、疑难问题专班调的“两调”联动模式，实现纠纷隐患早发现，不断提升矛盾化解质效，探索出了一条适合农村牧区的多元解纷新路径。

据村了解，该镇制定了网格员巡逻清单，成立了劝酒小分队、心理疏导队、治安巡逻队和平安妈妈管护队等群防群治力量，对邻里纠纷及时介入化解。同时，该镇还组建了45人的调解工作专家库，随时根据群众需要开展调解。

针对疑难复杂矛盾，该镇组建了由政法、信访、行政执法等部门和法律顾问等专业人士构成的巡回调解专班，实行“一起纠纷，一班人马、一套措施”的办法，集中力量

## 以司法之力服务保障中新全方位高质量前瞻性伙伴关系发展

上接第一版

梅达顺在致辞中表示，自第六届圆桌会议以来，两国司法关系稳固向前发展，达到更高水平，特别是在“一带一路”倡议下争端管理框架方面取得重要进展。圆桌会议是两国司法机构之间牢固关系的核心，已经成为两国法院之间司法合作以及思想交流的极为宝贵的平台。期待双方进行互惠互利的司法交流，积极提出建设性意见，推动两国司法工作不断取得新发展。

上接第一版

会议强调，《中国共产党领导外事工作条例》对确保中央对外大政方针和战略部署得到有效贯彻执行具有重要意义。检察外事工作是国家总体外交的组成部分，要深入学习贯彻习近平外交思想，坚持党中央对外事工作的集中统一领导，坚决贯彻党中央对外方针政策，结合检察职能，助力推进涉外法律体系建设，切实做好检察环节司法外交工作，服务和国家外交大局。

上接第一版

吴秋瑾同志以实际行动充分体现了对党忠诚的政治品格、攻坚克难的责任担当、恪尽职守的敬业精神和严于律己的道德情操。全省各地各部门要把吴秋瑾同志先进事迹作为第二批主题教育的鲜活教材，深入宣传，立体展现吴秋瑾同志的感人事迹，进一步增强情感共鸣，激发干事创业活力。要引导广大党员干部以吴秋瑾同志为榜样，见贤思齐，崇尚英雄，争做先锋，切实把学习榜样焕发出的激情转化为做好本职工作的实际行动，转化为打造“三地一区”、建设“七个强省”的强大动力，在建设现代化美好安徽中展现

张军在专题发言中指出，建设开放型世界经济，需要各国司法机关不断深化务实合作，共同研究国际商事纠纷解决规则，携手构建高水平高效的跨国商事司法体系。期待中新双方司法机关以圆桌会议机制为基础，共促国际商事规则的协调与统一，就国际货物买卖、国际货物运输、国际融资担保等商法“公约数”较大的重点领域，建立合作框架，为形成国际社会共同接受的商事示范规则贡献智慧。共肩履行国际义务的责任与担当，秉持平等保护原则，依法妥

## 一体抓实好干部标准和从严治检锻造检察铁军

会议指出，全国人大常委会专项审议生态环境和资源保护检察工作报告，充分体现了对生态环境和资源保护检察工作的重视。检察机关要把贯彻落实全国人大常委会审议意见作为加强工作、接受监督、完善举措的契机，进一步提升生态环境检察工作质效。依法惩治各类环境资源犯罪，落实惩罚性赔偿，做实恢复性司法，健全生态环境和资源保护执法司法衔接联动机制，健全检察机关一体履职机制和社会支持工

善审理国际商事争议有关案件，维护公平

竞争、诚实守信、和谐共赢的区域大合作环境，共享涉外商事审判的经验与规则，进一步丰富国际取证、送达、法律查明等合作方式，完善国际司法协助工作机制，为涉外商事纠纷解决提供更加公正高效的司法服务。共建国际商事纠纷多元解决机制，相互学习借鉴国际商事法庭建设的有益经验和先进做法，实现诉讼、仲裁、调解的有机衔接，为公正高效便捷低成本解决国际商事纠纷提供借鉴。共商国际司法合作与司法

## 协助，在企业合规、产权保护、互联网司法等领域扩大司法合作成果，推动完善区域司法协同机制，营造市场化法治化国际化一流营商环境。

最高人民法院二级大法官，最高法院副院长杨万明主持开幕式。二级大法官、最高法院副院长陶凯元、审判委员会专职委员王淑梅，新加坡最高法院大法官莊泓翔、施奇恩、艾迪阿都拉，新加坡驻华大使陈海泉、中国最高法院、新加坡最高法院有关人员参加会议。

会议强调，加强检察机关队伍建设是实现检察工作现代化的必然要求和根本保障。《关于加强新时代检察队伍建设的意见》是最高检巩固深化主题教育成果，扎实开展调查研究，立足检察队伍建设实际，着

## 全国司法行政系统一级英模吴秋瑾同志先进事迹报告会在合肥举行

报告会以“现场+电视电话会议”形式举行，主会场设在安徽省广播电视台演播大厅，司法部有关厅局负责同志、安徽省委有关部委、省直有关单位主要负责同志；省司法厅机关及厅直系统干部代表、全省监狱戒毒系统民警代表及安徽警官职业学院师生代表在主会场参会。司法部机关，各省（区、市）司法厅（局）、监狱管理局，戒毒管理局，新疆生产建设兵团司法局、监狱管理局，地市级司法局和监狱、戒毒所设分会场，共70万余人聆听学习先进事迹。

吴秋瑾同志现任安徽省女子监狱三级高级警长，曾任安徽监狱援鄂抗疫工作队队长、

者讲述了他的创业故事。

察布查尔光热资源丰富，水质纯净，过去由于缺乏技术支持，一直没有人能涉足蟹虾养殖产业。管小平在江苏盐城对口援疆工作组的帮扶下，经过几年的试验，终于把螃蟹养成了。“别看螃蟹现在养得好，其中的困难只有亲身经历的人才能体会到。但遇到困难，我们敢拼敢干，迎难而上克服困

难”。临别时，管小平从水稻田边捞起螃蟹给记者拍照，他黝黑的脸上洋溢着幸福的笑容。

而对从广东来新疆投资的翁友玲来说，她早已经把新疆当成了第二故乡。20多年前，翁友玲在都拉塔口岸成立了第一家投资公司——都拉塔口岸发展有限公司。“我刚来时，这里几乎连高出地面的建筑物都没有。就一块戈壁滩，每周去伊宁市洗一次澡就是我最幸福的时候。”

2006年，随着都拉塔口岸正式开关，这里渐渐变成了繁华之地，越来越多的人来此投资创业。如今，翁友玲已经习惯了这里的工作和生活，在她坚毅的脸庞上，留下的是风雪洗礼和奋斗的痕迹。

7天的北疆之行，时间短暂。但记者在采访途中看到的一张张平凡而拼搏的面孔让人动容，一个个奔忙而执着的身影催人奋进，构成了一幅新时代新疆人民的奋斗画卷。

攻坚化解。

今年4月，辖区居民敖某反映，在他多年外出期间，邻居陈某将他原来居住的土坯房夷为平地，还在他家的小菜园里盖了砖瓦房；可陈某却说盖房的位置是按照村委会划的房址。由于村委会几次换届后，人员变动较大，一时间敖某的问题陷入了僵局。

了解了敖某的诉求后，伊六十一立即召集相关负责人成立联动联调专班，通过“熟人、熟地、熟事”展开调查、进行调解。最终，陈某退还了敖某应有的土地，两家人的矛盾得到了及时化解。

伊六十一认为，了解群众的诉求后，就要用启动快、调查快、处置快的实际行动体现对当事人的尊重，以真诚换真心，才能充分得到当事人的理解和信任。

此外，按照“信息共享、问题共治”的思路，该镇建立了镇级矛盾纠纷排查化解“月例会”制度，派出所、司法所、人民法庭以及执法单位、群团组织将“条”（即执法办案中）上发现的纠纷隐患，通过月例会、微信群向“块”（即嘎查）通报，同村摸排检查结果进行“经纬交叉、数据对比”，统筹汇聚起矛盾纠纷排查化解的最大合力。

协助，在企业合规、产权保护、互联网司法等领域扩大司法合作成果，推动完善区域司法协同机制，营造市场化法治化国际化一流营商环境。

最高人民法院二级大法官，最高法院副院长杨万明主持开幕式。二级大法官、最高法院副院长陶凯元、审判委员会专职委员王淑梅，新加坡最高法院大法官莊泓翔、施奇恩、艾迪阿都拉，新加坡驻华大使陈海泉、中国最高法院、新加坡最高法院有关人员参加会议。

会议强调，加强检察机关队伍建设是实现检察工作现代化的必然要求和根本保障。《关于加强新时代检察队伍建设的意见》是最高检巩固深化主题教育成果，扎实开展调查研究，立足检察队伍建设实际，着

## 一体抓实好干部标准和从严治检锻造检察铁军

会议指出，全国人大常委会专项审议生态环境和资源保护检察工作报告，充分体现了对生态环境和资源保护检察工作的重视。检察机关要把贯彻落实全国人大常委会审议意见作为加强工作、接受监督、完善举措的契机，进一步提升生态环境检察工作质效。依法惩治各类环境资源犯罪，落实惩罚性赔偿，做实恢复性司法，健全生态环境和资源保护执法司法衔接联动机制，健全检察机关一体履职机制和社会支持工

张军在专题发言中指出，建设开放型世界经济，需要各国司法机关不断深化务实合作，共同研究国际商事纠纷解决规则，携手构建高水平高效的跨国商事司法体系。期待中新双方司法机关以圆桌会议机制为基础，共促国际商事规则的协调与统一，就国际货物买卖、国际货物运输、国际融资担保等商法“公约数”较大的重点领域，建立合作框架，为形成国际社会共同接受的商事示范规则贡献智慧。共肩履行国际义务的责任与担当，秉持平等保护原则，依法妥

## 协助，在企业合规、产权保护、互联网司法等领域扩大司法合作成果，推动完善区域司法协同机制，营造市场化法治化国际化一流营商环境。

最高人民法院二级大法官，最高法院副院长杨万明主持开幕式。二级大法官、最高法院副院长陶凯元、审判委员会专职委员王淑梅，新加坡最高法院大法官莊泓翔、施奇恩、艾迪阿都拉，新加坡驻华大使陈海泉、中国最高法院、新加坡最高法院有关人员参加会议。

吴秋瑾同志现任安徽省女子监狱三级高级警长，曾任安徽监狱援鄂抗疫工作队队长、