

佛山市人大常委会持续5年围绕民生实事落实情况开展监督

一次次专题询问转化为改进工作成果

□ 本报记者 章宁旦

“我市居家社区养老服务供给不足、服务质量不高，请问市民政局在完善居家社区养老服务保障方面开展了哪些工作”“在推动完善养老服务服务体系方面，市发改局制定了哪些政策措施”……

广东省佛山市十六届人大常委会近日就养老服务体系建设情况开展专题询问，佛山市市长白涛率市、区政府及相关职能部门负责人到会应询。现场“辛辣”提问与正面坦率回答，使会场民主氛围更加浓厚。

近年来，佛山市人大常委会创新性地开展专题询问与民生实事项目督办相结合，持续5年围绕民生实事落实情况开展监督，通过以问知政、以问督政、以问助政，保障人民群众知情权、参与权、表达权和监督权，推动一件件民生项目高效落地实施，谱写了发展全过程人民民主“佛山篇章”。

现场犀利问 问完还要“留作业”

问：“市民政局如何确保居家社区养老服务方便可及？”答：“我们将逐步构建完善15分钟养老服务圈，实现就近、便捷养老……”

问：“佛山市即将进入中度老龄化阶段，市发改局制定了哪些政策措施应对养老压力？”答：“我们主要从两个方面积极应对……”

面对常委会委员珠连炮般的询问，佛山市、区政府及相关职能部门负责人不回避、不含糊，一一作出正面回应。同时，各部门还介绍了下一步推进养老服务体系建设的工作计划。

“委员在专题询问中提了很多问题，充分体现了市人大常委会对全市发展、对群众利益的高度重视。”白涛表示，会后，市政府及各有关单位将把专题询问中的建设性意见建议转化为提升工作质效的措施。

“专题询问是人大实行监督的重要手段，是核心环节，但事前调研也很关键，只有经过深度调研，才知道在会上问什么、怎么问。”佛山市人大常委会副主任刘珊珊告诉记者，每次专题询问，都会事先做足功课，深入基层，贴近群众，广泛收集民情民意，把调研工作做深做细做实。

为了采集真实的民意，2019年，佛山市人大专题调研组采取明察暗访等方式，历时3个月对全市30条城乡黑臭水体水质状况及相关处理设施、截污管网建设情况进行实地调研，掌握了全市黑臭水体污染防治现状的第一手资料。在当年11月的城乡黑臭水体整治情况专题询问会上，调研组收集的问题和民情民意便通过询问的方式传递给了市政府及其相关部门，成为政府部门下一步工作的目标和方向。

群众关心什么，专题询问“选题”就聚焦什么。2020年，针对群众反映的学前教育及义务教育学位供给紧张问题，佛山市人大组织市人大代表对新建、改扩建的45所学校、幼儿园逐一调研，并在当年11月围绕增加学前教育及义务教育学位供给的民生项目办理情况开展专题询问会。2021年，专题调研组分小组深入一线，针对群众反映问题最多的路段进行蹲点调研，挖掘交通拥堵背后的深层次原因，确保在交通拥堵综合治理专题询问会上充分将民情民意传递给政府部门。

据悉，在深调研基础上，佛山市人大常委会还邀请媒体跟随调研，共同采集关于工作现状、存在问题，百

单位16个，大量收集养老机构、基层人大代表、群众代表等意见建议，最终形成一份5000多字的专题调研报告……这是今年6月以来，佛山市人大常委会为养老服务体系建设情况专题询问会所作的前期准备工作。

“专题询问中，‘问’是中间环节，也是核心环节，但事前调研也很关键，只有经过深度调研，才知道在会上问什么、怎么问。”佛山市人大常委会副主任刘珊珊告诉记者，每次专题询问，都会事先做足功课，深入基层，贴近群众，广泛收集民情民意，把调研工作做深做细做实。

为了采集真实的民意，2019年，佛山市人大专题调研组采取明察暗访等方式，历时3个月对全市30条城乡黑臭水体水质状况及相关处理设施、截污管网建设情况进行实地调研，掌握了全市黑臭水体污染防治现状的第一手资料。在当年11月的城乡黑臭水体整治情况专题询问会上，调研组收集的问题和民情民意便通过询问的方式传递给了市政府及其相关部门，成为政府部门下一步工作的目标和方向。

群众关心什么，专题询问“选题”就聚焦什么。2020年，针对群众反映的学前教育及义务教育学位供给紧张问题，佛山市人大组织市人大代表对新建、改扩建的45所学校、幼儿园逐一调研，并在当年11月围绕增加学前教育及义务教育学位供给的民生项目办理情况开展专题询问会。2021年，专题调研组分小组深入一线，针对群众反映问题最多的路段进行蹲点调研，挖掘交通拥堵背后的深层次原因，确保在交通拥堵综合治理专题询问会上充分将民情民意传递给政府部门。

据悉，在深调研基础上，佛山市人大常委会还邀请媒体跟随调研，共同采集关于工作现状、存在问题，百

姓意见等影像资料，制作成专题片在专题询问会上播放，让应询部门更加直观地了解民情民意以及工作中存在的短板和不足，从而增强询问的针对性、互动性。

“深调研推动了‘为民作主’向‘由民作主’的转变，促进了‘群众有所呼、人大有所应’和政府治理、社会参与、群众自治的良性互动。”一名参加养老服务体系建设情况专题询问会的应询部门负责人表示。

后续强督办 确保实事落地见效

漫步在南海区桂城街道深涌村，400多米长的一河两岸鲜花盛开，河涌里水清鱼游，临岸房屋的墙壁上是充满水乡元素的彩绘，令人赏心悦目。

“以前因为河涌黑臭，这里很久都没人住，现在一河两岸改造得这么漂亮，我决定搬回来住。”家住河边的陈伯对如今的居住环境一个劲地表示满意。

截至今年6月份，佛山水环境国考断面优良率85.7%，劣V类比例为0，达到省考考核要求。

水体整治的成效不断彰显，离不开佛山人大专题询问工作机制的助力。其中，问后督办对民生实事项目的落地见效，发挥了重要作用。

“专题询问不仅要问得好，答得好，关键是要改得好，改到点。”胡钦强调，每次问过后，都会加强跟踪监督，确保做到有询问、有答复、有结果，全力推动民生实事项目取得新成效。

据介绍，佛山市人大常委会已建立一套全流程闭环管理的跟踪督办落实机制，努力做到问题不解决、监督不松手。

一方面，通过“直接督办”，促进“改得快”。2019年的

城乡黑臭水体整治专题询问会上，有常委会委员直指南海区后海涌、上沙涌未达到治理效果。会后，南海区及其相关镇街负责人直接领办，加快推进截污管网建设，重点清理涉水“散乱污”。2020年增加学前及义务教育学位供给专题询问会后，市、区上下同向发力，新增学前和义务教育学位8万个，超额完成目标任务。

另一方面，通过“精准交办”，确保“改得实”。专题询问会后，对于能立即整改的问题，做到立行立改；对于长远问题，及时明确措施，时限。2021年交通拥堵治理专题询问会后，市政府及有关部门根据问题清单，加快推进地铁建设“还路于民”专项整改，建设提升电动自行车专用道600公里，打通城市内部“断头路”35条……当年下半年，佛山中心城区交通拥堵指数为3.47，同比下降0.67。

此外，通过“跟踪督办”，倒逼“改得好”。探索综合运用地方立法、重大事项决定等法定职权，将“单独行权”转变为“组合行权”，提升整改落实的整体成效。2019年城乡黑臭水体整治专题询问会后，佛山市人大常委会先后制定《佛山市河涌水污染防治条例》，作出关于污水管网提质增效的决议以及市区、镇三级人大联动开展专题询问“回头看”活动，确保黑臭水体整治到位。

在专题询问会上，佛山市人大常委会有关负责人表示，将加快推动《佛山市养老服务条例》的立法工作，为高效促进佛山养老服务体系建设提供法治保障。

“这次养老服务体系建设情况专题询问会达到了预期目的，市人大常委会将在强化‘问’后监督上下功夫，认真做好专题询问‘后半篇文章’，切实将专题询问成果转化成为改进工作的实际成效，推动我市养老服务事业取得新成效，再上新台阶。”胡钦表示。

住房租赁市场乱象频发 全国人大代表建议

加快住房租赁立法增强承租者安全感

□ 本报记者 赵晨熙

安居才能乐业，对于很多在异地打拼的年轻人来说，租房是他们开启城市生活的“第一站”，如何构建良性的房屋租赁市场氛围，让他们“租得起、住得好”，是住房租赁市场发展的重中之重。

近年来，国家一直高度重视住房租赁市场发展。党的二十大报告强调，要加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。今年的政府工作报告提出，要支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题。

然而在火热的租房市场中，租房乱象屡屡发生，严重侵犯了租赁双方特别是租房者的合法权益。多名全国人大代表在接受《法治日报》记者采访时认为，当前我国住房租赁市场法治建设不够健全，住房租赁专项立法的缺失，使得租赁双方诸多权益缺乏法律明确规定，应加快推进住房租赁立法，健全租房市场，遏制租房乱象，增强承租者的“安全感”。

租房市场“步步惊心”

最近因为换房的事，让租住北京市朝阳区某小区的马翔宇生了一肚子闷气。

为了换间更大的房子，马翔宇在现租住房屋即将到期前告知房东不再续租，原本同意的房东却在退房时变卦了，先是让马翔宇提前一个月告知，他还要另寻租户为由扣退押金，此后又以屋内墙壁有多处挂钩痕迹为由要求经济赔偿。

当初为了省下中介费，马翔宇和房东自行签订了租房合同，但合同内容既不细致也不规范，为避免继续扯皮，马翔宇只得放弃了押金。

刚从老家来北京时，马翔宇就曾因租房吃过亏。当时他在一家中介机构的推荐下选择了某三家合租的住房，中介承诺是三居室，但他人住后才发现，他住的是由客厅改的隔断间，由于隔断材料不好导致隔音、保温效果都很差。

像马翔宇一样遭遇过“租房坑”的人不在少数，在一些租房论坛和租房软件评论区内，很多人都在吐槽租房市场的“步步惊心”：中介机构发布虚假信息，入住环境与宣传相差大；违规改造打隔断，一居室变群租房，甚至按床位出租；隐瞒房屋欠水电费，要现任租户承担；退房时被要求缴纳部分卫生费……

即便选择绕开中介机构，通过房东直租，也可能遭遇多收取租房押金、房屋频繁涨价、房东因故退押金不再续租、退房时以房屋有损为由要求赔偿、二房东私自转租后跑路等诸多情况。

记者注意到，租房市场乱象的受害者多以租房者为主，而在发生纠纷后，多数人往往自认倒霉，害怕因为索要押金等情况付出更大的经济和时间成本。

“在住房租赁关系中，租客往往是弱势群体，其权益难以得到有效保障。”全国人大代表、58同城CEO姚劲波多年来一直关注住房租赁市场发展，他发现租客遭遇“随意涨价”“克扣押金”甚至“断水断电”等情况并不鲜见。这种行为既损害了租客的利益，也极大扰乱了住房租赁市场秩序。

尽快补齐法律短板

在姚劲波看来，要想让更多人能够放心地把租房作为一项住房长期方案，就必须维护其合法权益，这就需要不断健全住房租赁市场法治建设，增强承租者的“安全感”。

全国人大代表、河南省新乡市糖业烟酒有限责任公司董事长买世蕊对此表示认同。她认为，当前住房租赁市场乱象频发，是因为缺乏明确的、具



住房租赁 加快立法

有约束力的法律规定，导致租赁双方的一些权益得不到保障。

买世蕊指出，我国早期的房地产相关法律制度主要将商品房开发、销售作为重点，因此主要是针对房屋买卖作出规定，在房屋租赁立法上相对不足。比如，对于市场监管、租期、租价和租赁期间租赁双方的诸多权益等没有明确规定，导致租房者的基本权益难以得到保障。

“当前城市住房正在逐步由‘重售轻租’向‘租售并举’转变，应进一步规范和促进住房租赁市场健康有序发展。”买世蕊建议加快推进住房租赁立法，通过出台一部可操作性的法律来规范发展住房租赁市场。法律中应将住房租赁市场中政府的权力、租赁双方的权利和义务等明确界定清楚，还要用法律保障租购同权、租房者平等享受城市公共服务等。

姚劲波建议尽快补齐租房市场立法领域的短板，完善房屋租赁制度顶层设计，应明确房屋租赁合同的权利、监督房屋使用情况的权利，主张损害赔偿的权利，依照合同约定交付房屋、保持房屋适于使用，无正当理由不得随意违约驱赶承租人等义务。对于承租人，则应明确其获取房屋权属信息的权利，对所租房屋的独占权、优先承租权及购买权、承租人地位的承继权，按照约定定期支付租金，按照约定用途使用房屋的义务等。

针对住房租赁市场，当前包括北京、上海、江苏等一些地方已经进行了地方立法尝试。比如，2022年9月1日起施行的《北京市住房租赁条例》对加强政府调控、稳定租金水平等作出规定，并对出租方、承租方、房地产经纪服务方的权利义务等进行明确规范。

在买世蕊看来，当前各地关于住房租赁的地方立法有很多优秀经验，为出台全国性立法提供了借鉴，应加快推进住房租赁立法工作。

多措并举加大供给

发展住房租赁市场，满足居民需求，增加供给非常重要。在不少业内人士看来，当前住房租赁市场中市场供给不足，是导致租金高、市场混乱等问题的一大原因。

早在2016年国务院办公厅发布的《关于加快培育和促进住房租赁市场的若干意见》中就提出鼓励培育市场主体，发展住房租赁企业，着力推动除公共租赁住房外的商品租赁住房发展。

目前大中城市住房租赁人口比例不断增加，姚劲波建议多措并举加大租赁房源供给。租房供应主体方面，应鼓励多方主体加入租赁房源的供应和建设，引导房东将闲置住房用于出租，同时，可进一步放宽承租人租房时的公积金提取限额，并考虑租金抵扣个人所得税。此外，政府、房地产企业和专业化租赁机构也应多方合作，在大型工业园区、商业区周边增加经济型公寓，进一步保障劳动者的就业和生活。

全国人大代表、天津大学管理与经济学部教授张水波注意到，当前整体住房租赁市场供给还是以散户状态为主，缺少专营租赁服务的机构，对此，他提出了探索长租房市场建设的建议。

“探索长租房市场建设，支持发展专业化长租机构是关键。”张水波认为，要着力发展发展主体的专业化长租机构，管理运营机构化长租房并形成市场规模。一方面，长租机构通过标准化改造出租，能有效盘活存量闲置住房，扩大市场供给规模，满足租客群体日益提升品质居住需求；另一方面，通过输出规范化租赁合同、网签备案等手段，促进交易真实性，还能帮助主管部门完善市场管理体系，解决信息不对称、房源无备案、租期不稳定等问题。

在张水波看来，可以鼓励专业化长租机构向房东设置“房屋出租保底收益”机制，长效维持租房市场供给端的稳定。长租机构可通过对市场行情、租金预期、房屋品质溢价等一系列因素的综合研判，设计一定比例的保底收益，按月向房东支付。此举能有效避免早前租房市场中“高收低出”的模式弊端和资金链风险，同时能进一步保障房东权益长效稳定，增强房东对出租市场的信心，进而形成长期委托出租的合作关系，扩大租房市场供给质量和数量。

制图/李晓军



《辽宁省中医药条例》明年1月1日起施行 依法扶持促进保障中医药事业发展

□ 本报记者 韩宇

辽宁省十四届人大常委会第六次会议近日表决通过《辽宁省中医药条例》(以下简称《条例》),将于2024年1月1日起施行。

《条例》共8章61条,立足于为人民群众提供公平、可及、满意的中医药服务,从规范、保护、促进、鼓励四个维度,全面系统地规范了中医药服务、中药保护与产业发展、中医药传承与创新、中医药人才培养等内容。

“《条例》的通过是辽宁省中医药领域具有里程碑意义的一件大事,开辟了依法扶持促进保障我省中医药事业发展的新局面。”辽宁省人大法制委副主任委员、常委会法工委主任刘骋表示。

在健全中医药服务体系方面,《条例》规定省、市、县政府应当将中医医疗机构建设纳入医疗机构设置规划,要加强基层医疗卫生机构中医药服务能力建设,支持中医重点专科建设,合理布局中医重点专科资源,社区卫生服务中心、乡镇卫生院要按照有关规定提供中医康复服务。

近年来,辽宁省中医药健康产业快速发展,规模以上中药企业年主营业务收入达522亿元。为推动中药保护和产业高质量发展,《条例》在加强辽宁省本地中药材保护、提高中药材质量,鼓励使用符合规范要求的中药材,加强中药质量安全监管等方面均作出规定。其中包括:禁止在中药材种植过程中超标准使用农药、化肥等农业投入品;禁止违反规定采取硫熏、染色等方式加工中药材;建立中药材、中药饮片、中成药生产流通使用全过程追溯体系等。

中医药是中华民族的瑰宝,《条例》在挖掘和传承中医药宝库中的精华精髓,加快推进中医药科研和创新,推动中医药开放发展等方面作出相关规定,大力促进中医药传承与创新。

中医药事业的发展离不开人才。《条例》提出要加强对中医药人才队伍建设,临床医学类专业应当将中医课程列入必修课,建立健全符合中医药特点的中医医师规范化培训制度,建立健全符合中医药规律和岗位特点的中医药人才分类评价体系、绩效考核体系,稳定和壮大中医药专业技术队伍。

辽宁省卫生健康委副主任、省中医药管理局局长杨鹤祥表示,省卫生健康委将加快政策与法规的配套衔接,确保《条例》落实到位、执行到位,大力推进中医药强省建设。

据介绍,随着《条例》施行,辽宁省卫生健康委将持续聚焦重点专科(学科)建设,诊疗服务,促进医疗质量提升等方面,加大监管力度,完善配套相关制度,全面提升基层中医药在治未病、医疗、康复、公共卫生、健康宣教等领域的服务能力,不断提供令人民群众满意的中医药服务。健全中医药人才培养机制,会同有关部门建立学校教育、毕业后教育、继续教育、人才评价全过程相衔接的闭环人才培养体系,持续完善中医药科技创新平台建设,促进产学研结合、临床科研一体化,形成中医药与多学科交叉融合创新发展模式。突出中药保护与产业发展,持续开展健康产业推广、中药资源保障能力提升和中医药健康产业先导区建设项目,发挥辽宁省道地药材优势,推动辽宁省中医药健康产业快速发展。

广西检察机关高质效办好代表建议

本报讯 记者马艳 通讯员邓铁军 廖崇甫 11月22日,在广西壮族自治区十四届人大常委会第六次会议上,自治区检察院党组书记、检察长李仲华向大会报告关于自治区十四届人大一次会议代表建议、批评和意见办理工作情况。

广西检察机关把高质效办好代表建议,批评和意见作为践行全过程人民民主的重要检验,确保与代表同向发力、同频共振。今年,自治区检察院共收到自治区十四届人大一次会议代表建议5件,闭会期间代表建议1件,6件均为协办。自治区检察院高度重视,及早布置,院领导“牵头办”,责任部门“细致办”,坚持“办前联系,办中沟通,办后回访”,及时办结全部意见建议。提出建议的7位代表对办理结果均表示满意。此外,对自治区十四届人大一次会议期间代表审议自治区检察院工作报告时提出的589条建议,24小时内作出初步答复,持续深入办理结果已于7月底反馈给代表。

在办理李健代表《关于破除互市贸易偏见和制约推动互贸产业高质量发展的建议》时,广西检察机关紧紧围

绕高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务,依法能动履职,努力推动边境市管理管控法治化建设,自治区检察院立项“边民互市贸易法律问题研究”“边境互市领域法律风险防范”等两个课题,围绕边民互市贸易中非边民主体进出口行为罪与非罪等问题加强司法调研,联合自治区高级法院、南宁海关缉私局到东兴市、凭祥市就边民互市贸易行政、刑事案件办理有关问题进行专题调研,明确分类分层处理,统一执法司法尺度。司法实践中,全面准确落实宽严相济刑事政策,严格把握逮捕条件,审慎适用羁押性强制措施,今年以来办理涉边民互市走私犯罪46人,因无社会危险性等不批准18人,不捕率39%,同比上升14个百分点。

每一件代表建议都是社情民意的晴雨表,都是送上门的群众工作和问题清单。今年以来,广西检察机关邀请代表、委员和社会各界人士24125人次参加检察开放日、案件公开听证会、庭审观摩、法治进校园等检务活动,与律师召开座谈会,广泛听取各方意见,持续做实可感受、能体验的建议办理工作。

