

对最高法院裁定置若罔闻

苏纳克政府仍要强推“卢旺达计划”

□ 本报记者 王卫

当地时间11月15日，英国最高法院裁定，英国政府提出的非法移民安置方案“卢旺达计划”不合法。然而，英国首相里希·苏纳克却对此置若罔闻，表示政府将设法继续推动这一计划。国际社会批评称，英国的做法“侵犯移民基本权利”，不仅不能从实质上解决持续多年的移民问题，也与西方一贯标榜的人权标准相差甚远。可以说，英国政府不顾法院裁决力推的“卢旺达计划”及其现行移民政策揭开了英国的人权假面。

最高法院裁定计划不合法

英方2022年4月与卢旺达政府达成协议，把乘船横渡英吉利海峡抵达英国的非法移民遣送至卢旺达，并向卢方提供相应资金，这一协议也被称为“卢旺达计划”。

这一计划近日在英国最高法院受阻，法院认为卢旺达不能被视为“安全第三国”。最高法院院长罗伯特·里德表示，5名受理本案的法官一致认为，“有充分理由相信，被送往卢旺达的寻求庇护者将面临被驱逐回的真正风险”，这意味着他们将被送回原籍国，可能遭受虐待。里德还表示，该计划违反包括《欧洲人权公约》在内的许多国际条约。

首架遣送非法移民的包机原定2022年6月出发，但由于欧洲人权法院介入，包机在最后时刻取消。英国高等法院同年裁定“卢旺达计划”合法。然而，今年6月，英国上诉法院裁定卢旺达对英国所驱逐非法移民而言不是“安全第三国”，推翻先前判决。英国政府随后向最高法院提起上诉。

根据最新裁定，英国最高法院的一纸裁决将阻止英国政府“合法地”将任何人转移到卢旺达。该计划的反对者对法院裁决感到高兴，认为这项政策不可行且十分残忍。反对党工党指责所谓“卢旺达计划”并不能从根本上解决偷渡问题，并且“不人道”、耗资巨大。

而支持该计划的保守党右翼人士对裁决感到愤怒，认为这一裁决对现任首相苏纳克而言无异于一记重击。苏纳克把处理移民问题作为任内要务，希望借此帮助保守党在下届议会选举前摆脱颓势。英国预计于明年举行大选，但保守党在最近的民调中已落后于工党约20个百分点。“卢旺达计划”一直是苏纳克移民政策的核心内容。

卢旺达政府发言人也作出回应，称该国政府对卢旺达被认为不属于对寻求庇护者安全的第



英国与卢旺达2022年达成协议，把乘船横渡英吉利海峡抵达英国的非法移民遣送至卢旺达。图为移民抵达英国邓杰内斯角海岸。新华社发

三国的裁决持有异议。然而，卢旺达反对派人士批评称，像英国这样比卢旺达富裕的国家，不应该拒绝承担收容难民的责任。

政府签署条约设法推进

自去年10月担任首相后，苏纳克誓言要“阻止小船移民”，这是其在担任首相期间的五大承诺之一。对于最高法院的裁决，苏纳克表示“不同意”但“尊重”，并强调称将设法继续推动“卢旺达计划”。

苏纳克说，英国政府将与卢旺达签署一份有法律拘束力的条约，化解最高法院的担忧，并通过法律认定卢旺达为“安全第三国”。另外，英国政府将采取一切必要措施，不让国外法院干预英国包机遣送非法移民的措施。

另据美联社报道，苏纳克表示，将重新审视国内法律框架和国际关系，以消除“卢旺达计划”面临的法律障碍。

报道提到，英国议会下院部分保守党籍议员希望苏纳克“果断行动”，带领英国退出包括《欧洲人权公约》在内的一系列国际公约。

苏纳克的官方发言人称，在最高法院作出裁决之前，英国政府一直在寻找“卢旺达计划”的替代方案。但发言人也表示，随着下届大选临近，任

何协议的通过都可能需要超过一年时间。

目前，英国尚未执行“卢旺达计划”驱逐非法移民。不过，美联社报道称，英国因“卢旺达计划”迄今已向卢旺达支付至少1.41亿美元。

据英国政府先前估算，每遣送一名偷渡者需要花费16.9万英镑。数据显示，今年以来，已有超过27万人未经许可抵达英国南部海岸，2022年曾达到创纪录的457万人。许多来自非洲、中东国家的人在法国加来等港口中转，搭乘小船偷渡前往英国。途中船倾人亡的惨剧时有发生。同时，为等待庇护决定的175万移民提供住宿的费用每天达800万英镑。

国内国外批评之声不减

尽管苏纳克政府多次辩白，但“卢旺达计划”的出发点被质疑建立在错误的基础之上，所以英国国内和国际社会对这一计划的批评之声不减反增。批评者指出，英国政府的做法一方面完全回避和推卸了应当承担的国际义务和责任，另一方面也进一步在英国国内激起了反移民的保守主义情绪。

英国保守党政府执政后采取了日益强硬的移民政策。今年7月，英国议会通过了苏纳克政府提出的《非法移民法案》，禁止任何经由非

法渠道抵达英国者在英申请庇护，非法入境者将一律被遣返回本国或被转移至卢旺达等“安全第三国”。

就在该法案通过次日，联合国人权事务高级专员办公室随即发表声明指出，英国出台这样的法案就是一个具备准(移)民安置能力的国家向外推卸责任，就是将准(移)民视为商品用于交易，并将其推入险地。

声明称，苏纳克政府此举不符合英国根据国际人权法和难民法所应承担的义务，将对世界人权和难民体系产生深远影响，开创一个令人担忧的先例。

此前，联合国难民署也多次警告英国国内政，其遣送难民和非法移民至卢旺达的措施是非法的，违反了英国签署的《难民公约》。

批评人士指出，英国长期以来对其他国家的指手画脚，但当移民成为英国自身所谓“经济和社会安全问题”的时候，就采取了另一套做法，这完全是“双标”，也彻底揭开了英国的人权假面。

英国非营利组织“难民理事会”执行总监恩维尔·所罗门建议，英方应与法国和欧盟对话，商谈如何分担责任，以便运行一个有序、人道和公正的移民安置及遣返机制。

“挺乌”难达共识 欧盟内部杂音四起

□ 本报记者 史天昊

近日，围绕是否支持乌克兰加入欧盟、是否继续向乌克兰提供援助，以及农产品外运、运输车辆过境等问题，欧盟内部矛盾不断、杂音四起。分析人士指出，俄乌冲突持续了近两年，在越来越多与乌克兰相关的问题上，欧盟内部的分歧与矛盾与日俱增。归根结底，欧盟给予乌克兰的“特殊待遇”损害了相关欧盟成员国尤其是匈牙利等乌克兰邻国的利益，“援助疲弱”让这些国家以及欧盟委员会内部在事关乌克兰的问题上越来越难以达成共识。

入盟谈判多疑虑

欧盟委员会本月8日发布了2023年入盟年度评估报告，建议欧盟理事会启动乌克兰和摩尔多瓦的入盟谈判。然而，在乌摩两国尚未完全满足一系列欧盟改革建议的前提下，欧盟委员会就为这两个欧盟候选国的正式入盟谈判“开绿灯”，这在欧盟历史上并没有先例。

欧盟委员会主席冯德莱恩此前曾表示，她对今年年底前启动两国入盟谈判“有信心”。欧盟委员会称，将在明年3月向欧盟理事会报告两国关键措施的进展情况。近期有报道称，欧盟委员会领导人将在12月14日至15日举行的布鲁塞尔峰会上讨论启动谈判进程的正式决定，这一决定必须由所有欧盟成员国一致通过。但是路透社11月17日援引一名欧盟高级官员的话报道称，下个个月的欧盟峰会可能不会正式启动乌克兰的入盟谈判，而是将此事推迟到明年3月。

该官员称，尽管欧盟保证“只要乌克兰需要”就会提供支持，但近期关于进一步支持乌克兰的讨论遭受了“现实检验”。一些欧盟领导人提议将乌克兰入盟谈判推迟至明年。匈牙利总理欧尔班本月在电台节目中表示，“乌克兰在各方面都没有准备好加入欧盟，谈判无法启动，这是匈牙利的明确立场”。

18日，欧尔班重申，匈牙利政府反对欧盟启动与乌克兰的入盟谈判。他还强调，阻止乌克兰加入欧盟将是他的政府未来几个月的首要任务之一。“我们将纠正欧盟入盟问题对乌克兰许下的错误承诺。”

对乌援助难持续

除乌克兰入盟问题外，欧盟内部在是否继续给予乌克兰军事及经济援助问题上同样分歧不断。

在本月14日召开的欧盟防长会议上，德国防长鲍里斯·皮斯托利斯称“欧盟将无法实现先前提出的一年内向乌克兰提供100万枚炮弹和导弹



图为11月18日，匈牙利总理欧尔班在布达佩斯发表演讲，反对对乌克兰加入欧盟展开谈判。CFP供图

的目标”，这是欧盟高级官员首次承认这一目标无法实现。皮斯托利斯还质疑欧盟为帮助乌克兰击退俄罗斯攻势而设定的这一目标是否过于雄心勃勃。彭博社援引一名欧盟外交官的话称，欧盟在4年内向乌克兰提供200亿欧元军事援助的计划可能会因成员国之间的分歧而失败，包括德国在内的一些成员国未能就条款达成一致。

自俄乌冲突升级以来，波兰曾是乌克兰坚定的盟友之一，在提供武器、援助难民等问题上给予乌克兰大量支持，双方较为融洽。但今年9月，波兰在“援乌”态度上发生了巨大转变，宣布停止为乌克兰提供新武器。波兰总理莫拉维茨基表示，“我们不再向乌克兰转让任何武器，因为我们现在正在用现代化武器武装乌克兰”。

斯洛伐克总理菲佐近期表示，他对欧盟增加对乌克兰财政支持的计划持保留意见。自从“方向党”赢得斯洛伐克大选以来，菲佐有意愿“不向乌克兰输送一颗子弹”的竞选承诺，声称“国内问题比援乌更重要”，意在向欧盟施压换取更多经济优惠政策。

彭博社援引另一位外交官的话强调，匈牙利正在阻止各种支持基辅的项目，因为它希望首先在欧盟内部讨论有关乌克兰的战略。

欧盟委员会负责经济事务的委员真蒂洛尼近日表示，地缘政治紧张局势给欧盟经济前景蒙上阴影。本月15日，欧盟发布的欧洲经济秋季展望报告显示，受生活成本高企、外部需求疲软、货币政策收紧等影响，欧盟经济增长失去动力，由此下调明年两欧盟和欧元区经济增长预期。自顾不暇，欧盟在对乌克兰援助上难达共识也就不足为奇了。

利益冲突影响广

与此同时，因农产品外运、运输车辆过境等问题，多个欧盟国家与乌克兰产生矛盾，欧盟内

部为此争论不休。

俄乌冲突升级后，大批农产品因黑海港口被封锁而无法外运。在多方斡旋下，大量乌克兰农产品经由东欧国家运往其他地区。由于物流等后续问题未解决，大量乌克兰农产品滞留在东欧国家销售，对当地农产品价格造成冲击，引发东欧多国农民抗议。波兰、斯洛伐克、匈牙利等国先后出台了乌克兰农产品进口禁令。此后，关于禁令是否延长，上述国家与乌克兰龃龉不断。

此间分析认为，乌克兰农产品问题反映出欧盟内部决策机制出现问题。近期，斯洛伐克农业部副部长塔卡奇指出，如果欧盟委员会不提供解决这一问题的方案，斯洛伐克准备延长从乌克兰进口农产品的禁令。该禁令有效期至今年年底。他认为，有必要在欧盟内部找到解决这一问题的共同方案。

在“挺乌”的大背景下，欧盟在俄乌冲突升级后暂时免除了乌克兰运输企业入境欧盟的许可证，同时放宽了部分监管措施，以缓解乌克兰商品的进出口运输压力。但此举损害了波兰本土运输企业的利益，许多波兰司机失业，相关企业缩小规模甚至破产。

本月6日，大量波兰卡车司机开始封锁波兰边境的三个主要过境口岸以进行抗议，并提出恢复为乌运输企业发放运输许可证的制度，为欧盟牌照的运输车辆及空载卡车分别施行单独

排队措施等要求。抗议活动造成相关地点交通拥堵，卡车排成长队等待过境。

抗议活动发生后，乌克兰与波兰举行谈判讨论相关问题，但未取得进展。乌克兰经济部副部长兼贸易代表卡奇卡20日称，乌方希望尽快与欧盟和波兰举行三边会谈，讨论波兰卡车司机封锁边境口岸相关问题。他指出，此类封锁可能会影响乌克兰的关键能源供应。

波兰媒体形容上述抗议是波乌之间的“运输战”。然而，解读深层原因，波兰抗议的实际上是欧盟的特殊政策。归根结底，利益受损的欧盟国家对“挺乌”的态度早已不复从前。

法国新法援助家暴受害者

法国社会团结及家庭事务部长贝尔热11月20日宣布，从12月1日起全面落实一项给予家暴受害者紧急援助的新法。据此法律，从12月起，法国的家暴受害者可向家庭补助局申请一笔至少600欧元的紧急援助金，用以快速离家避开设暴者。据法新社报道，今年2月法国国民议会已通过相关法律，但文本规定补助措施必须在颁布后“最近9个月内实施”。贝尔热介绍说，法律实施后，家暴受害者可以通过线上、线下提出申请，向全家所有的家庭补助局申领紧急援助金。届时，一笔至少600欧元的款项将自动发放给申请者。紧急援助”不只在财政方面，还有陪伴和支持措施”。根据法国内政部数据，2022年全年共记录了244300名家暴受害者，绝大部分为女性。

欧盟拟推行森林监测法规

据路透社报道，当地时间11月22日，欧盟委员会发布了一份关于森林监测法规的提案，以整合其成员国的森林信息，建立森林监测系统，利用卫星追踪气候变化引发的野火及非法伐木等。欧盟委员会联合研究中心22日发布的报告指出，前所未有的野火事件已连续三年给欧盟造成巨大的环境、经济损失，甚至人员伤亡。2022年欧盟有近90万公顷土地被烧毁，面积大致与意大利的科西嘉岛相当。报告称，希腊、葡萄牙、西班牙和意大利等多国2023年发生了严重的野火。数据显示，到目前为止，2023年的森林火灾已经烧毁了欧盟约50万公顷的土地。由于温度高、强度高、蔓延速度快，传统消防方法难以控制火灾。

□ 本报驻韩国记者 王刚

11月16日，韩国总统尹锡悦提名大田高等法院院长郑亨植为宪法法院院长。在上任宪法法院院长刘南硕卸任后，郑亨植的任命案能否在国会获得通过、何时获得通过，均是未知数。不过，法律界人士指出，院长一职长时间空缺会严重影响宪法法院的日常运转，目前已有多个案件的审理被迫推迟。

被提名人长期供职司法系统

韩国总统秘书室室长金大棋16日在记者会上介绍了新任宪法法院院长的提名情况。金大棋称，1961年出生的郑亨植自1988年就任水原地方法院城南支院法官以来，35年间在首尔高等法院和水原高等法院担任审判员，以渊博的法理知识和秉公审判获得广泛好评。郑亨植德才兼备，在法律界德高望重，被认为是能够胜任宪法法院院长一职的人选。

此前的11月10日，刘南硕举行了卸任仪式。当前，等待宪法法院审理的案件众多，包括遗产份额制度违宪法律审判等。由于宪法法院院长一职空缺，相关审理均被迫推迟。

韩国宪法法院成立于1988年9月，是根据修改后的韩国宪法设立的司法机构，院长的地位与大法院院长、国务总理等平级。韩国宪法法院的职责是通过建立特别的宪法裁判程序，对有关宪法的问题进行裁决，以保护宪法和保障国民的基本权利。宪法法院拥有对总统、总理和法官的弹劾，决定解散政党，审查立法与宪法的一致性，解决国家机关之间、国家机关与地方政府之间或地方政府之间的权限纠纷以及裁定有关宪法的申诉等5个方面的司法权。宪法法院由9名法官组成，任期6年，可以连任。近年来，韩国宪法法院最引人关注的时刻无疑是2017年3月10日，当时宪法法院裁定总统朴槿惠罢免，朴槿惠被即时罢免，她也成为韩国历史上首位被罢免的总统。

曾经审理多起广受争议案件

在郑亨植被提名后，韩国媒体报道称，郑亨植曾负责审理涉及三星电子掌舵人李在镕及前总理韩明淑的案件。这些案件在韩国关注度颇高，审理结果也曾引起争议。

根据韩国《京乡新闻》等媒体报道，郑亨植担任首尔高等法院刑事15庭审判员期间，曾负责李在镕涉嫌行贿案的二审。当时负责朴槿惠“亲信干政门”案件的特别检察官指出，李在镕为了顺利实现对三星的继承权，不仅向时任总统朴槿惠请托，而且对崔瑞元(原名崔顺实)经营的韩国冬季运动英才中心提供后援，这构成第三方行贿罪。相关法院在一审中判定李在镕有罪，并判处其5年有期徒刑。在郑亨植负责的二审中，改判李在镕有期徒刑2年6个月，缓期4年执行。根据这一判决，李在镕在被捕羁押353天后释放。当时郑亨植在判决中称，李在镕“是前总统朴槿惠胁迫的受害者”，因此“不存在政商勾结问题”。当时，负责此案侦办的正是现任总统尹锡悦。二审判决结果出炉后，在韩国社会曾引发争议。

郑亨植在担任首尔高等法院刑事6庭审判员期间，在二审中判处因涉嫌收受非法政治资金而被起诉的前总理韩明淑(卢武铉执政时期担任总理)有期徒刑2年。一审法院在审理中认为，案件只有某公司社长的一人供词，并不可靠，因此宣告韩明淑无罪。但在二审时，郑亨植推翻了这一判决。二审判决结果后来被韩国大法院终审判决所确定。

正因郑亨植曾审理过上述案件，他被提名为宪法法院院长后，在韩国各界引发广泛关注与讨论。

院长空缺影响法院正常运转

值得一提的是，韩国首次出现大法院院长和宪法法院院长同时空缺的情况。韩国大法院院长金命洙今年9月卸任，新任院长提名人李均龙的任命同意案被国会否决，大法院院长目前仍处于空缺状态。刘南硕卸任后，郑亨植的任命案能否以及时在国会获得通过，尚是未知数。

由于宪法法院院长空缺，韩国宪法法院11月将无法进行月度裁决。宪法法院通常在每月的最后一周或第四周对违宪审判和宪法请愿等案件作出裁决。不仅是案件的裁决，甚至一些案件的审理、听证会等，也将不得不推迟。

据悉，韩国宪法法院审理所有案件均由9名宪法法官全员参与审理和判决。虽然《宪法法院法》规定，审理案件的法官人数不得少于7人，这意味着即使个别法官缺席也可以审理，但在司法实践中，对于一些重大案件，在没有宪法法院院长的情况下很难作出裁决。对于特别重要的案件，比如某部法律或条文是否违宪、宪法申诉的判决、政府高官弹劾案的判决等，均需要6名以上的宪法法官赞成才能通过。还有法律界人士担心，如果不是宪法法院全部法官参与判决，很有可能引发对判决结果的质疑。

在去年的国会监察中，韩国朝野政党都在批评宪法法院拖延处理一些案件的判决。不过，也有声音认为，国会没有尽快推动宪法法院院长的国会人事听证，因此国会才是相关判决延迟出炉的主因。

韩国宪法法院相关人士对媒体表示，院长一职长时间空缺严重影响了宪法法院的日常运转，宪法法院院长空缺及代行院长行使职权的时间不宜过长。

立法动态

日欲修法设太空战略基金

据共同社报道，日本政府内阁会议11月20日敲定了《宇宙航空研究开发机构法》修正案，以便在日本宇宙航空研究开发机构设立“太空战略基金”，为企业及大学太空领域的技术开发等提供支援。据悉，岸田文雄政府力争在本届国会使《宇宙航空研究开发机构法》修正案获得通过。日本媒体分析称，设立这一基金，目的是推动民间力量开展航天开发，届时将向公开招募遴选出来的企业、大学等提供资金支持。该基金预计将在今后10年内向企业和大学等提供1万亿日元(1日元约合人民币0.05元)的资助资金。日本今年6月修订的相关计划曾提出，要强化日本宇宙航空研究开发机构战略性、灵活性兼具的资金支持功能。(本报记者 吴琼 整理)