

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期一 2023年11月27日

今日8版 总第13652期

www.legaldaily.com.cn

□ 新华社记者

黄河落天走东海，万里写入胸怀间。  
从青藏高原出发，穿高山，越峡谷，汇百川，纳千流，黄河在神州大地奔腾5400多公里，哺育了千千万万的华夏儿女，滋养了辉煌灿烂的中华文明。

习近平总书记牵挂着这条中华民族的母亲河，党的十八大以来，踏遍黄河上中下游9省区，目光所及、驻足所思，尽是对母亲河未来的深谋远虑。“让黄河成为造福人民的幸福河。”

言之殷殷、情之切切，九曲黄河激荡起更为雄浑的新时代交响。

大河之治——“中华民族治理黄河的历史也是一部治国史”

2019年9月17日，河南郑州，黄河博物馆“千秋治河”展厅。  
在一幅历史上的黄河改道图前，习近平总书记久久凝视。

决溢范围北至天津，南达江淮，纵横25万平方公里，摇摆不定的流线如鞭抽向大地，给百姓带来苦难。

黄河既是中华民族的母亲河，生命河，也是一条桀骜难驯的忧患河。

曾几何时，黄河“多淤、多决、多徙”“三年两决口、百年一改道”，在新中国成立前的2500多年间，下游共决溢1500多次，改道26次。

“黄河宁，天下平。”从某种意义上讲，中华民族治理黄河的历史也是一部治国史。“思接千载，总书记深刻思考着治黄与治国的关系。

千百年来，华夏儿女祈愿着黄河安澜。新中国成立后，历史将治黄重任交到中国共产党人手中。据统计，新中国成立以来至今，黄河实现70多年伏秋大汛不决口，24年不断流，先后抵御12次大洪水，创造“地上悬河”治理奇迹。

“实践证明，只有在中国共产党领导下，发挥社会主义制度优势，才能真正实现黄河治理从被动到主动的历史性转变，从根本上改变黄河三年两决口的惨痛状况。”习近平总书记说。

来到黄河国家地质公园，习近平总书记沿黄河岸边步行察看周边环境。  
凭栏远眺，眼前天高水阔，林密鸟翔。总书记心中，谋划着黄河安澜的宏伟蓝图。

五害之属，水最为大。深知治水之重、之难，习近平总书记曾指出：“在我们五千多年中华文明史中，一些地方几度繁华，几度衰落。历史上很多兴和衰都是连着发生的。要想国泰民安、岁稔年丰，必须善于治水。”

黄河，无疑是治水的重中之重。  
“国庆前夕大家都很忙。再忙，黄河问题还是要安排时间认真研究一下，党中央对这个问题的重视。”第二日的黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上，习近平总书记开宗明义。

“我们都把黄河称为母亲河，保护黄河是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。”总书记的一番话，道尽黄河之于中华民族生存发展的重大意义。

“黄河水少沙多，水沙关系不协调，是黄河复杂难治的症结所在。”“尽管黄河多年没出大的问题，但黄河水害隐患还像一把利剑悬在头上，丝毫不能放松警惕。”

带着这样一种忧患意识，习近平总书记多次亲临黄河一线考察汛情。  
山东东营，黄河入海口，2021年10月20日，习近平总书记来到这里。彼时，黄河秋汛洪水已经退回主河槽，但从主河槽到码头绿化带10多米的“过界”痕迹依旧清晰可见。

刚一下车，总书记便询问前段时间水位最高时的水边线在哪里。“这就是10月8日漫滩时的水边线。”在码头上，黄河河口管理局负责人手持展板，向总书记一一汇报。

码头风高浪急，总书记伸手帮助扶着晃动的展板，仔细看，不时插话提问。  
当听到黄河秋汛虽然“有惊有险”，但没有出现重大损失和人员伤亡，总书记点头肯定。

“今天来到这，黄河上中下游就都走到了，我心里也踏实了。”习近平总书记说。

## 习近平的黄河情怀

两天后的座谈会上，总书记再向负责治黄的同志们谈及大河之治的初心使命：把黄河的事情办好，“这也是毛主席当年的夙愿”，“如今我们接着做起来”。

“我们不能满足于已经取得的成绩，要坚持问题导向，再接再厉，坚定不移做好各项工作。”总书记语重心长地说。

黄河下游有着广阔的“滩区”。主河槽与防汛大堤之间的滩区，是黄河行洪、滞洪、沉沙的重要区域，也是滩区人民生活生产之所。

“党的十八大以来，我就关心黄河滩区迁建问题。全面开展搬迁、迁建是一件了不起的事情。”在山东东营垦利区杨庙社区，总书记见到了他一直牵挂着的黄河滩区群众。

“三年攒钱，三年筑台，三年盖房，三年还账”，曾是滩区群众住房难的真实写照。如今在杨庙社区，一排排楼房与条条公路整齐交织，现代化的便民服务设施齐全，印证昔日“穷窝窝”的翻天覆地。

黄河大坝上，听历史，看变迁；老年人餐厅里，掀锅盖，话家常；居民家中，问变化，听民声……一路边走边看边问，总书记心里的一块石头落了地，“看到你们安居乐业，我感到很欣慰。”

“共产党是干什么的？是为人民服务的，为中华民族谋复兴的，所以我们要不断看有哪些事要办好、哪些事必须加快步伐办好，治理好黄河就是其中的一件大事。”

这是党对人民的承诺，也是领袖深厚的为民情怀。

2022年到来之际，习近平总书记发表新年贺词。他说：“近年来，我走遍了黄河上中下游9省区。无论是黄河长江‘母亲河’，还是碧波荡漾的青海湖，逶迤磅礴的雅鲁藏布江；无论是南水北调的世纪工程，还是塞罕坝林场的‘绿色地图’；无论是云南大象北上南归，还是藏羚羊迁徙迁徙……这些都昭示着，人不负青山，青山定不负人。”  
温暖的话语充满力量，振奋人心。

大河之美——“共同抓好大保护，协同推进大治理”

“我曾经讲过，长江病了，而且病得不轻。今天我要说，黄河一直以来也是体弱多病，水患频繁。”对母亲河的“健康”问题，习近平总书记牵肠挂肚。  
黄河之病，既有先天不足的客观制约，也有后天失养的人为因素——

全国主要流域中，黄河流域水土流失面积占流域土地面积比例最大；上中下游生态易退化，恢复难度极大且过程缓慢；部分地区污染排放强度较高。  
生态问题，考验历史眼光。站在中华民族永续发展的高度，习近平总书记为黄河流域生态保护和高质量发展定下调子——“共同抓好大保护，协同推进大治理”。

整体把脉，系统开方。统筹上下游、干支流、左右岸，总书记要求把黄河生态系统作为一个有机整体来谋划：上游以提高水源涵养能力为主；中游要突出抓好水土保持和污染治理；下游要注重保护湿地生态系统，提高生物多样性。

2016年8月，习近平总书记赴青海考察。从北京出发，飞机一路向西，经华北平原，越太行山脉，过黄土高原，抵达青藏高原。  
舷窗外，黄河之水一路奔涌，两岸复杂多变的地形地貌告诉人们，黄河流域生态保护治理面临的难度绝非寻常。

青海坐拥长江、黄河、澜沧江源头，每年从这里输出的清洁水源，约占到黄河全流域的一半。在总书记心中，青海生态就像水晶一样，弥足珍贵而又非常脆弱。

在察尔汗盐湖，了解柴达木循环经济发展情况；在清洁能源企业，考察太阳能电池生产线；在省生态环境监测中心，通过远程视频监控黄河源头鄂陵湖—扎陵湖等点位实时监测情况……考察中，习近平总书记十分关心青海的生态保护问题。

总书记明确要求：“青海最大的价值在生态，最大的责任在生态，最大的潜力也在生态，必须把生态文明建设放在突出位置来抓。”

在一次座谈会上，提及保护“中华水塔”，总书记提出：要想一想这里是国内生产总值重要还是绿水青山重要？作为水源涵养地，承担着生态功能最大化的任务，而不是自己决定建个工厂、开个矿，搞点国内生产总值自己过日子。

下转第二版

## 大力弘扬宪法精神 建设社会主义法治文化

中央宣传部、司法部、全国普法办部署开展2023年全国“宪法宣传周”活动

本报北京11月26日讯 记者赵婕 今年12月4日是第十个国家宪法日。日前，中央宣传部、司法部、全国普法办联合印发通知，在全国组织开展2023年“宪法宣传周”活动。

通知要求，今年的“宪法宣传周”活动坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习宣传贯彻习近平法治思想和习近平文化思想，认真学习宣传贯彻习近平总书记关于宪法的重要讲话和重要指示批示精神，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，大力加强宪法学习宣传，强化宪法意识，弘扬宪法精神，建设社会主义法治文化，坚持和发展新时代“枫桥经验”，使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风，推动建设中华民族现代文明。

通知明确，今年“宪法宣传周”活动的主题是“大力弘扬宪法精神，建设社会主义法治文化”。重点宣传内容是：习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想、习近平文化思想，宪法，社会主义法治文化，

党的十八大以来全面依法治国取得的成就。

据悉，今年“宪法宣传周”活动时间为12月1日至7日，各地各部门从实际出发，可在时间上适当延展。今年的重点活动安排包括全国人大常委会办公厅牵头举办第十个国家宪法日有关活动；全国普法办发布习近平法治思想系列讲座视频；司法部、全国普法办、中央广播电视总台在全国评选2023年度法治人物，制作播出“宪法的精神 法治的力量——2023年度法治人物”专题节目；教育部、司法部在北京举办全国青少年学生法治教育实践示范基地开馆仪式；司法部支持教育部组织开展国家宪法日教育系统“宪法晨读”活动；《宪法伴我们成长》歌曲传唱等青少年学生宪法法治教育主题活动；文化和旅游部、司法部、全国普法办在国家图书馆举办社会主义法治文化专题展览及系列讲座；农业农村部、司法部在江苏省常熟市古里镇康博村举办“宪法进农村”主场活动；司法部、全国普法办在河北省举办“法律明白人”作用发挥工作试点地区交流会；司法部、全国普法办指导山东

省举办推进中华优秀传统文化传承发展座谈会；全国普法办在江苏省海安市举办第十八届全国法治动漫微视频征集获奖作品发布活动等。

通知要求，各地各部门提高政治站位，牢牢掌握宪法学习宣传的正确政治方向和舆论导向，切实担负起新的文化使命，大力建设社会主义法治文化，提升公民法治素养。完善工作格局，抓住领导干部这个“关键少数”，认真落实领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度，抓住青少年、网民等重点群体，持续深入开展宪法宣传教育。充分运用“报、网、端、微、屏”等媒体平台，全方位、多声部开展宪法宣传，推动宪法在地铁站、机场、火车站等公共场所的广泛覆盖，营造浓厚氛围。进一步发挥“民主法治示范村（社区）”、农村学法用法示范户和“法律明白人”在化解基层矛盾纠纷中的作用，教育引导群众通过人民调解、行政复议、诉讼等途径依法维护自身权益，做到办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。

## 法治工匠展风采

安徽首创法治专项劳动技能竞赛机制

□ 本报记者 李光明

11月20日，安徽省政府系统依法行政业务技能竞赛在安徽广播电视台演播大厅精彩上演，合肥市推进依法行政工作领导小组办公室等6市选送的代表队经过激烈角逐，排定了最终名次，本次决赛将在今年“12·4”宪法宣传日前后，通过安徽广播电视台公开播放。

开展法治安徽专项劳动和技能竞赛，是安徽省开全国风气之先，由省司法厅和省总工会联合举办，旨在弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，提升广大司法行政干警和法律服务工作者的政治素质、专业能力和实战本领，推动法治安徽建设高质量发展。

这是安徽省司法行政系统干部培训训练的一次重大创新。2023年度法治安徽专项劳动和技能竞赛，紧紧围绕全面依法治省和

司法行政核心业务，开展全省政府系统依法行政业务技能竞赛等10个项目竞赛，并将评选竞赛十大标兵十大能手和优秀集体，择优推荐申报“安徽省五一劳动奖状（劳动竞赛先进集体）”“安徽省五一劳动奖章”“安徽省工人先锋号”“安徽省金牌职工”，给予褒奖激励。

创建竞赛练兵机制

如何解决“能力本领”问题？一直是有待破解的难题。

2022年，安徽省司法厅联合省总工会创新开展了法治安徽专项劳动和技能竞赛，按照“仗什么打兵怎么练，缺什么专攻什么”原则，立足司法行政干警和法律服务工作者围绕增强岗位核心能力，紧紧抓住提高“履职尽责能力和水平”这条主线，推动训练全面对接实战、高效融合实战，真正把做好工作必备的

各种能力训精、训强、训实。

当年3月，法治安徽专项劳动和技能竞赛开赛，行政立法、社区矫正、司法行政复议与应诉、行政执法协调监督、人民调解、公证业务、律师业务、社会矛盾纠纷监测软件算法设计与应用、监狱教育转化、戒毒人民警察执法10个项目，开展竞赛。在“统一领导、分级实施、分类竞赛、集中比武、同场竞技”框架下，10个项目牵头处室（单位）分头制定实施方案，16个项目，2个直管县（市）司法局，24个省属监狱（戒毒所）均成立相应组织机构，制定实施细则，深化竞赛形式途径，创新竞赛思路、丰富竞赛载体，突出竞赛主题，强力推进竞赛活动走深走实。

历时9个多月，累计培训训练司法行政干警和法律服务工作者60295人次，举办省、市、县各级各类比赛1116场次，22658人次参赛，其中，省级决赛18场次，

下转第三版



▲ 近日，江苏省淮安市公安局经济技术开发区分局南马厂派出所民警深入西游乐园景区开展防范电信诈骗宣传，通过反诈无人机表演，设置反诈摊车、反诈旅游打卡点等多种方式，吸引了大量游客驻足围观，进一步提高群众防范电信诈骗能力，守护好群众的“钱袋子”。图为民警在反诈摊车向游客讲解反诈知识。  
本报记者 罗莎莎 本报通讯员 李鹏剑 摄

### 让智慧科技赋能法治未来

2023政法智能化建设技术装备及成果展江苏巡展侧记

详细报道见三版

## 新疆兵团压实“谁执法谁普法”工作责任 推行履职报告评议制度

本报讯 记者潘从武 近日，新疆生产建设兵团党委全面依法治兵委员会办公室印发《兵团国家机关“谁执法谁普法”责任单位年度履职报告评议办法（试行）》（以下简称《评议办法》），以深入推动国家机关“谁执法谁普法”工作责任落实落地，进一步加大全民普法力度。

《评议办法》的出台，旨在压实兵团国家机关的普法责任，切实发挥考核评价机制在促进“谁执法谁普法”责任制落实中的重要作用。通过开展履职报告评议，进一步推动兵团国家机关全面履行普及法律知识、弘扬法治精神、培育法治文化、塑造法治信仰、推动法治实践的重要职责，推动形成分工负责、各司其职、齐抓共管的全民普法大格局，营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境，努力使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

《评议办法》规定，评议对象为根据法律法规规定依法行使行政执法权的行政机关，各人民团体、事业单位和社会团体，法律法规授予行政执法权的具有社会管理公共服务职能的组织，依法受行政机关委托执法的组织以及司法机关等。评议工作要坚持“客观标准、公平公正、效果导向”原则，评议内容包括普法责任制建设、系统内普法及实践、推动社会面普法、普法形式创新，注重普法实效5个方面，评议方式包括自查自评、集中评议、公告公示、结果反馈4个步骤。各评议对象须对照《兵团国家机关“谁执法谁普法”履职评议指标》进行自我评估，形成年度普法工作自评报告，由兵团党委依法治兵委员会守法普法工作小组组织评委对报告进行集中评议。评议结果将作为被抽查单位年度法治建设普法工作考核的重要内容 and 评选普法宣传工作先进的重要依据。

### 新时代新征程新伟业

□ 本报记者 刘志月  
□ 本报通讯员 夏冰淋 胡军

为加装电梯，居民们各自报警，楼上楼下诉求不一。

“去了也只能劝，加装电梯的事儿公安也没法解决。”每次接出警指令，湖北省黄石市公安局黄石港区分局胜阳港派出所社区民警何建华“有点无奈”。

黄石港派出所所长杨志深有同感：值班民警碰到这种“纠纷类警情”——“用了很多精力去做，还不一定能让群众满意。”

针对一线接处警实际情况，黄石市在落实“12345政务服务便民热线与110报警服务平台高效对接联动”基础上，依托综治

网格化平台和“三纵四横”线上大平安工作格局，全面探索非警务矛盾纠纷分流化解。

今年6月29日，中共黄石市委平安黄石建设领导小组办公室印发《黄石市非警务矛盾纠纷分流化解工作方案（试行）》，以情报信息运转为核心，构建“综治中心及平安建设成员单位、12345热线及其成员单位、公安机关三个条线，市县乡村四个层级”的“三纵四横”工作体系。

《法治日报》记者近日了解到，改革试点以来，黄石市通过工作平台分流非警务矛盾纠纷3675件，事项办结率达97.6%；110接报警有效警情同比下降12%，矛盾纠纷类警情同比下降131%，重复报警同比下降125%。

## 黄石探索最优化分流处置非警务警情

## 让警情背后纠纷真正得以化解

情报有效流转 破解“有责不知情”

4月10日至11日，黄石市副市长、市公安局局长黄志勇到团城山派出所蹲点调研发现，落实12345热线与110报警对接工作中，噪声、邻里、情感、土地等矛盾纠纷警情多面广，事权不在公安，很难处理，耗费警力精力。

这类警情转给谁？应怎样处置？如何破解？黄志勇向黄石市委、市政府报告推动建立非警务矛盾纠纷分流化解机制。

曾有多年公安工作经历，黄石市委政法委员会副书记李江新认为“此事甚好”。就此项改革赴基层调研时，李江新一行听到了不同声音——“公安那么多人，都搞不定，我们综治中心就这几个人，开得住吗？”

面对基层疑虑，李江新开导大家：矛盾纠纷大走访大排查大化解是综治中心主要职责之一，公安分流这类警情过来，实际上是帮着

在走访、在排查。  
“理念统一后，还得有‘杀手锏’。”李江新说，敢接非警务矛盾纠纷分流的单，关键在于综治网格化平台在全市建成投用。

黄石是湖北省综治网格化平台试点城市，着力夯实基础数据，已与公安机关110接处警平台、“情指行”一体化平台、警综平台及政务12345平台深度融合。

黄石市还对81类矛盾纠纷类别及主管责任划分清单，明确牵头单位。

按照统一要求，统一标准，根据“应分流尽分流”和“非必要不分流”相统一原则，由公安委副书记李江新认为“此事甚好”。

“这就让‘看得见纠纷管不了’的民警和‘管得了纠纷看不见警情’的街道、部门联合发力、多元共治，

下转第三版