



我国发布共建“一带一路”未来十年发展展望

新华社北京11月24日电 记者陈炜伟 严赋憬 推进“一带一路”建设工作领导小组办公室11月24日发布《坚定不移推进共建“一带一路”高质量发展走深走实的愿景与行动——共建“一带一路”未来十年发展展望》，研究推出未来十年高质量共建“一带一路”的愿景思路和务实行动举措。

这份报告约1.3万字，除前言外共5个部分，分别是十年来共建“一带一路”的成就与启示、未来十年共建“一带一路”总体构想、未来十年发展的重点领域和方向、未来十年发展的路径和举措，以及展望。

报告提出，中国倡议各方在推进共建“一带一路”合作中，注重做好“五个统筹”，即统筹继承和创新、统筹政府和市场、统筹双边和多边、统筹规模和效益以及统筹发展和安全。报告还提出，坚持共商、共建、共享，坚持开放、绿色、廉洁，坚持高标准、惠民生、可持续等原则理念。

在发展目标方面，报告提出，力争未来十年左右时间，各方朝着平等合作、互利互惠的目标相向而行，推动共建“一带一路”进入高质

量发展的新阶段。具体包括五大目标，即互联互通网络更加畅通高效，各领域务实合作迈上新台阶，共建国家人民获得感、幸福感进一步增强，中国更高水平开放型经济新体制基本形成，人类命运共同体理念日益深入人心。

报告同时明确了共建“一带一路”未来十年发展的重点领域和方向：政策沟通上，聚焦多边深入推进合作，构建多层次政府间政策交流对接机制，深入推进规则标准对接；设施联通上，大力推进陆上通道建设，深化与共建国家海上互联互通，推动共建“空中丝绸之路”高质量发展，促进信息基础设施安全高效互通；贸易畅通上，拓展全球贸易合作，加强双向投资合作，提高贸易投资自由化便利化水平；资金融通上，健全金融合作机制，拓展投融资新渠道；民心相通上，加强教育培训合作，加强文化、旅游和体育合作，加强党和民间组织等合作，加强媒体与智库合作；新领域合作上，推进共建“一带一路”绿色发展，加快培育数字领域合作新业态新模式，打造“一带一路”科技创新合作新高地，积极深化卫生健康领域国际合作。

第十批在韩志愿军烈士遗骸安葬仪式在沈阳举行

本报北京11月24日讯 记者麻颖婷 记者从退役军人事务部获悉，今天上午，第十批在韩中国人民志愿军烈士遗骸安葬仪式在沈阳抗美援朝烈士陵园举行，25名牺牲在异国他乡的志愿军英烈70多年后在祖国大地上安息。退役军人事务部党组书记、部长裴金佳出席仪式并致祭文，辽宁省委副书记、省长李乐成主持仪式。

上午10时，军乐队奏响婉转的《思念曲》，在解放军仪仗司礼大队战士持枪护卫下，礼兵

护送志愿军烈士棺椁缓缓步入现场，全场奏唱中华人民共和国国歌。裴金佳致祭文后，全体人员向志愿军烈士三鞠躬，27名礼兵鸣枪12响，向英烈致以崇高敬意。

随着《思念曲》再次低回奏响，礼兵们抬起志愿军烈士棺椁绕广场半圈，缓缓走向安葬地宫。全场人员凝视烈士棺椁，向烈士献花致敬，并瞻仰烈士英名墙。2014年至今，已有938位在韩志愿军烈士遗骸在这里安息。

全国行政执法先进集体和先进个人

□ 本报记者 马超
□ 《法制与新闻》见习记者 王泽宇

“不行，托什么关系都不行，必须接受处罚！”山西省太原市应急管理综合行政执法支队危化品安全监管执法队队长阴雪冰面对未报备未批准的加油站擅自改变地址的情况，立即要求加油站停止建设，并依据安全生产法相关规定给予行政处罚。

然而，加油站负责人不仅不愿意接受处罚，还四处托关系向执法队“施压”，“施压”不成便申请召开听证会。最终，在法律和证据面前，听证会作出支持执法队行政处罚的决定。

由此一事，阴雪冰“铁面无私”的形象便立在了群众心中。阴雪冰是司法部评出的“全国行政执法先进个人”，1998年就进入行政执法系统从事危化品安全监管工作的他经常告诫队员，“只有真正做到严格执法，才是对企业最大的负责”。

阴雪冰是这样说的，也是身体力行地这样做着。面对非法经营油品、非法加气等安全隐患，阴雪冰带领队员们早出晚归，仔细摸排，并不定期开展夜间突击，查处了一个又一个“黑作坊”“黑窝点”。

仅2022年，阴雪冰就带领队员检查企业150余家，消除各类安全隐患240余条，下达行政执法文书510份，行政处罚立案6件，全年累计执法检查罚款32万元，落实事故处罚163.2万元，推动了太原市危化品行业安全生产形势显著好转。

然而，这样一个“铁面”执法者也有着“柔情”的一面。

2018年，阴雪冰带队在某企业进行检查时，发现企业存在大量安全隐患，于是他立即下达《责令限期整改指令书》，要求该企业限期整改。

然而，企业负责人的一句话却触动了阴雪冰的心。

当时，企业负责人拿着《责令限期整改指令书》为难地对阴雪冰说：“我们不是不想安全生产，但我们对有些法律法规、技术规范确实不够了解。”

面对这种情况，阴雪冰陷入了思考。“一味处罚而不解决实际问题，治标不治本。”阴雪冰当即向上级领导请示，邀请有关专家与执法队一起深入企业一线进行安全技术指导，向企业管理人员普及法律法规。

最终，在阴雪冰的帮助下，一个隐患重重的企业，安全生产工作得到质的提升。

“阴队长常说，整改、罚款都只是手段而不是目的，我们的根本目的是保障安全生产，保护人民的生命财产安全。”执法队员席强说。

此前，太原市危化品气体充装行业存在不少私人无证经营的非法企业，阴雪冰深入调研后发现，违法经营危化品气体的门槛低且利润可观，冒险从事这一行当的很多是低收入者。

为了从根本上解决问题，他找到本地正规经营的企业，动员他们对想进入本行业的人员进行准入培训，培训合格后，吸收成为正规经销商。

“执法检查雷厉风行，事故处理严谨细致，工作方式灵活机动，业务水平精湛高强”，这是领导、同事和很多企业

对阴雪冰的一致评价。

25年如一日，阴雪冰坚守在危化品安全监管岗位上，用青春和梦想守护着万家灯火，为太原市高质量发展贡献着“阴雪冰式”的执法力量。

把舵中美关系大方向

上接第一版

此次历史关头的重大访问，确立了“五个共同”的努力方向，为中美关系破浪前行开辟了新愿景。习近平主席指出，这次旧金山会晤，双方应设立新的愿景：一是共同树立正确认知；二是共同有效管控分歧；三是共同推进互利合作；四是共同承担大国责任；五是共同促进人文交流。这“五个共同”为中美关系浇铸了五根支柱，开辟了面向未来的“旧金山愿景”。

美国智库根据中国创新中心前顾问汤姆·沃特斯高度评价认同习近平主席的重要论述，认为“五个共同”构成支撑中美关系的坚实基础，将推动两国加强合作，为两国人民和全人类共创美好未来”。

此次历史关头的重大访问，推动中美在多个领域拓展合作取得新成果，为两国关系重返正轨积蓄了新动能。经过双方共同努力，此次会晤在政治外交、人文交流、全球治理、军事安全等领域达成20多项重要共识，两国元首同意，双方团队继续保持高层互动和互访，跟进落实旧金山会晤后续，这些重要共识和成果进一步说明，中美之间有着广泛共同利益，也进

一步印证了互利共赢是中美关系的本质特征。作为最大的发展中国家和最大的发达国家，中美具有高度互补性，在经贸、能源、科技、教育、人文等诸多领域，都存在广泛合作空间，在恢复经济、应对气变、解决地区热点等全球性议题上承担着重大责任。过去，中美曾携手打击恐怖主义、应对金融危机、阻击埃博拉病毒，引领达成气候变化《巴黎协定》，合作办成了一件件造福世界的大事好事。未来，中美互利合作的动力依然强劲，基础依然深厚，空间依然广阔。

面对变乱交织的世界，中美更需要有宽广的胸怀，展现大国格局，拿出大国担当，发挥大国作用。巴厘岛会晤时，习近平主席就强调应从把握世界大势的高度看待和处理中美关系。此次中美元首会晤为新时期中美关系导航定向，形成了面向未来的“旧金山愿景”。中美应在政治上、经济上、人文上、全球治理、军事安全等领域达成20多项重要共识，两国元首同意，双方团队继续保持高层互动和互访，跟进落实旧金山会晤后续，这些重要共识和成果进一步说明，中美之间有着广泛共同利益，也进

新华社北京11月24日电

这个城市的书记市长双获公职律师证

山东推动公职律师工作提质增效

□ 本报记者 姜东良 梁平妮

近日，山东省滨州市委书记、市长双双申领公职律师证书在当地传为佳话。11月16日，在山东省党政机关公职律师工作推进会上，山东省副省长、省公安厅厅长李伟为滨州市委书记、市人大常委会主任宋永祥，市委副书记、市长李春田颁发了公职律师工作证书。据悉，滨州是山东首个党政主要负责人双获公职律师工作证的地级市。

在各级党政机关普遍推行公职律师制度，是党中央从推进全面依法治国工作大局出发作出的重大战略部署。公职律师的主要职责是参与党政机关制度建设、决策论证、纠纷化解、普法宣传等，是法治国家、法治政府、法治社会一体建设的重要参与者、推动者、实践者。

据了解，要成为公职律师，需要满足的条件非常严格，其中，依法取得法律职业资格或者律师资格，是专业能力方面的一条“硬杠杠”，而宋永祥、李春田均很早考取了律师资格证书。他们的法律专业特长体现在法治滨州建设工作中，也正是因为市委、市政府主要领导带头，助力滨州的法治建设走在前列。2020年，滨州市成功创建“全国法治政府建设示范市”，成为全国首批、山东首家。

为政者须率先奉法。近年来，滨州市创新提出“依法有法办、有法依法办”理念，通过决策合法、改革用法、规范执法，推动政府行为全面纳入法治轨道。市委、市政府主要领导带头履行党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责，市委书记、市长以身作则，带头申报公职律师，带动全市414名公职人员成为公职律师。滨州印发《关于进一步

完善党政机关法律顾问公职律师工作机制的通知》，对公职律师职责、工作流程、规范文本等作出明确规定，确保公职律师依法依规执业。滨州市、县司法行政部门分别出台政府常务会议议题合法性审查程序规定，明确规定议题提交部门在向司法行政部门提交议题合法性审查之前，必须由本部门法律顾问、公职律师先出具法律意见，否则将退回有关合法性审查申请，形成公职律师工作从“有”到“用”的闭环。

“深化落实公职律师制度，事关依法行政、民生福祉，发展大局，是以‘小切口’撬动‘大改革’的重要抓手。滨州市将继续深化法治政府建设工作，持续推进公职律师工作再创佳绩，不断擦亮‘全国法治政府建设示范市’这块金字招牌，全力打造依法行政、建设法治政府的‘滨州样板’。”宋永祥说。

滨州公职律师工作是山东省推动公职律师工作提质增效，以法治赋能中国式现代化山东实践的缩影。近年来，山东省把公职律师制度放到推进法治建设、服务中心大局的高度来思考和把握，充分发挥公职律师既懂业务、又懂法律的优势，不断扩大公职律师工作覆盖面，将公职律师工作列入省直机关绩效考核和各市高质量发展综合绩效考核，纳入法治督察的重要内容，作为党政机关“一把手”工作全力推进，实现公职律师工作从“思想上重视”到“行动上落实”。

目前，山东省已有9568家单位建立了公职律师机构，配备公职律师7115人，党政机关公职律师工作覆盖率达100%。2022年以来，公职律师参与处理所在单位各类法律事务25万余件，有力保障和促进了党政机关依法决策，依法办事。

新时代新征程

“枫桥经验”新实践

把治理优势转化为发展胜势

北京石景山“可信消费”模式破解预付费监管难

□ 本报记者 徐伟伦

因为听说有商家破产跑路，让正在给儿子选择培训班的女士顾虑重重。在一家培训机构人员介绍下，李女士登录了一款名叫“预付监管”的小程序。小程序中的商家全部在政府备案，消费者预付的资金由银行存管，发生风险还有保险机制负责兜底。“有了政府正规监管，让我有了交钱办卡的底气。”李女士说。

这是北京市石景山区自2020年以来探索形成的“可信消费”工作模式的一个缩影。创新这一模式的石景山区信访办，近日获评全国“枫桥式工作法”单位。

面对预付费消费模式存在的种种乱象，石景山区统筹政府、社会、银行、保险等多方力量，以搭建智能化

协同监管平台为抓手，打造出集电子营业执照验证备案，在线电子合同缔约、消费全程可信存证、预付资金银行监管、保险服务保障、大数据风险预警、矛盾纠纷化解等多项服务于一体的“可信消费”新模式，不仅让群众少了后顾之忧，让商家有了彰显自身信用的平台，更让信用可以换来贷款贴息等金融政策福利，把治理优势转化为发展胜势。

石景山区信访办党组成员、副主任许鹏介绍，“可信消费”模式建立了预付资金存管制度，把爆雷频发的校外培训、文体健身等行业纳入重点监管，银行会冻结一定比例的预付费余额作为保证金，并在后期根据其信用状况进行浮动式管理，以加强经营过程的资金监管。同时，“可信消费”模式纳入了保险服务，推出了全国第一

个“预付费消费合同履约保证保险”互联网险种，最高可保障消费者预付费余额50%的权益。

为鼓励企业诚信经营，石景山区依托“可信消费”平台，对诚信企业给予相应额度无抵押、无担保的纯信用贷款扶持，让商家用自身信用换来实打实的金融政策福利。

这样的改革创新，也直接推动了北京市的立法进程。2022年施行的《北京市单用途预付卡管理条例》中，建立预付卡预收资金存管制度等诸多条款，正是源于石景山区的法治化实践，为防范化解重大矛盾纠纷，规范市场经济秩序发挥了积极作用。截至目前，石景山区1270余家预付式经营商户已入驻平台，资金交易达9.6亿元，通过平台成功化解退费纠纷800余起，为消费者挽回经济损失200余万元。

用法治方式为群众“把脉问诊”

天津港云里社区“三聚焦”工作法打造和谐美景

□ 本报记者 范瑞恒

99%，这是天津市河西区越秀路街道港云里社区对辖区居民居住满意度调查的结果。

“数据的背后是社区及相关部门100%的倾心付出。”港云里社区党委书记、居委会主任孙茜介绍说，“一个字，难”。

难在哪？孙茜掰着手指数列举：“港云里社区是中心城区内典型的老旧小区，楼栋分布散，社区规模小，人口密度高、房产权属杂、人居环境乱、公共配套旧等问题引发的矛盾纠纷突出。”

社区是城市的最小“细胞”，也是基层治理的最小“单元格”，更牵动万千群众的神经末梢。

经过多年的探索实践，港云里社区形成了解决问题的独家秘方：坚持党建引领，动员广大群众，运用法治思维，探

索出老旧社区纠纷“三聚焦”工作法，即聚焦“门内”“楼内”“院内”，实现家庭纠纷不出门、邻里纠纷不出楼、公共纠纷不出院的目标。

如何将上述工作方法落到实处，解决真问题？

孙茜介绍说，在“门内”，实施“蔷薇工程”，建强社区、网格、楼栋三级党组织体系，通过警格与网格深度融合排查各类矛盾纠纷；以“民生板凳”为抓手，做群众的贴心人，知心人，及时与群众排忧解难、助困化难；开展家庭排查工作，按照红、黄、蓝3类进行分级预警。在“楼内”，做强社区法律服务，用法治方式为群众解纷“把脉问诊”；发挥人民调解“软治理”“解心结”优势，倡导“居民自治”，建立“五老”人员社区调解队，用“民纷参解”方式拉近邻里距离。在“院内”，创新参与协商新模式，建立由党组织、物业、居民代表等构成的“红色议事厅”，邀请

居民“谈意见”，便利贴“征意见”，线上线下一“填意见”，实现齐协商、促共识、解难题。同时用活“三级吹哨报到”，把“启动哨”和“验收单”都放到居民手里，为“为民作主”向“由民作主”转变，累计解决群众关注问题124件。

困扰群众多年的停车难、飞线乱、占道等多难题在上述工作方法的加持下圆满解决。

冬日暖阳下，三三两两的老人站在社区门口银杏树下谈天说地，殊不知，他们也曾因这一“风景”占地，挡道争执不休。后来，社区党委通过“红色议事厅”搭建沟通平台，说理讲情，留下了银杏美景。

如今，港云里社区的居民幸福感不断攀升。一直在这里生活的王大娘笑着说：“社区治理越来越好，邻里关系越来越融洽，这小区住着让人舒心。”

让景观“说话” 让景致“育人”

化亭、法治文化长廊，法治墙画一条街、村头普法广告牌、普法小路等一批具有特色的乡村法治文化阵地。今年1月至10月，全市共开展各类普法宣传活动1.3万余次，发放宣传资料15万余份，“让法治文化阵地活起来，宣传形式丰富起来，推进法治文化入心入行。”菏泽市司法局局长乔方臣说。

“党建+文化”赋能社区治理

近日，菏泽市牡丹区南城街道“红色物业”党建联盟邀请律师做客社区“微光·初心直播间”，以法律讲堂的形式为大家普及离婚诉讼相关法律知识，让居民足不出户就可以享受法律服务，了解法律知识。

“微光·初心直播间”是南城街道推动形成“南城e家·红绣匠”党建品牌的平台，也是法治文化宣传的重要阵地。今年以来，街道在打造“南城e家·红绣匠”党建品牌中，注重将法治文化融入基层治理。街道把辖区所有物业企业组织起来，组建“红色物业”联盟，负责沟通各个物业公司，做好群众服务工作。同时，建立健全社区党委领导下的小区党支部、物业公司、业主委员会“三方联动”机

制，以社区党委为核心，通过凝聚整合社会各类服务资源，健全治理和服务机制，着力解决好小区居民群众反映突出的矛盾和问题。

“南城e家·红绣匠”品牌只是菏泽通过“党建+文化”绘就社区治理“同心圆”的缩影。菏泽市以党建为统领，在城区建立社区党委（总支）、网格（小区）党支部、楼宇党小组、党员中心户的组织架构，全面推行网格（小区）党支部书记、党小组长兼任网格员制度，一个网格配备1名专职网格员；在农村建立“村党支部、网格（自然村）党小组、党员中心户”的组织架构，在镇政府驻地村配置专职网格员，其余农村社区配备兼职网格员，落实网格员薪酬待遇。今年1月至10月，全市网格员队伍共收集汇总各类信息310余万条，报告反馈、跟踪处理事项221余万件，排查风险隐患1.8万余起。

弘扬民俗文化化矛盾于无形

品茶论道，议事说理，矛盾调解，学习交流……在菏泽市单县七里庄社区，社区

居民遇到大事小情都喜欢来“悦和茶馆”议一议。

七里庄社区利用当地居民喜欢闲暇时喝茶聊天的风俗习惯，创建“悦和茶馆”这一多元化矛盾纠纷调解建设品牌，最大限度方便群众，化解纠纷，保障权益，促进和谐。“悦和茶馆”创新“七杯茶”调解模式，通过“一杯起共情，二杯说人生，三杯诉纠纷，四杯找矛盾，五杯拆面子，六杯放台阶，七杯达成协议”化解矛盾纠纷。

据了解，近年来，菏泽市以推进“一站式”矛盾纠纷多元调处中心建设为契机，延伸矛盾纠纷治理触角，让群众“一扇门进出”、纠纷“一揽子调处”，矛盾“全链条化解”。

矛盾化解中，菏泽市充分弘扬向善向上的民俗文化，发动离退休干部、热心村（居）民、乡贤以及社会组织、志愿者团队、心理咨询师等参与到矛盾纠纷化解中。

“崇德向善是菏泽历史的民俗文化，我们将民俗文化融入社会治理，用民俗文化化解矛盾于无形，凝聚向善向上的正能量。”菏泽市委常委、政法委书记张磊说。

据统计，今年以来，菏泽市共调处群众矛盾纠纷38913件，成功率96.28%。