



婴幼儿配方乳粉质量安全形势持续稳定向好 第三季度全国监督抽检合格率达到99.85%

□ 本报记者 万静

11月14日,正值《婴幼儿配方乳粉生产许可审查细则(2022版)》(以下简称新《细则》)实施一周年。一年来,我国市场监管部门进一步严格生产许可条件,统一审查尺度和标准,婴幼儿配方乳粉生产企业全面落实主体责任,第三季度婴配全国监督抽检合格率达到99.85%,婴配质量安全形势持续保持稳定向好。

最严监管水准新政发布

2022年11月,国家市场监督管理总局修订发布了新《细则》。这一被称为“史上最严监管水准”的婴幼儿配方乳粉安全监管新政,进一步严格生产许可条件和原料管控,对于奶粉生产场所、设备设施、工艺流程、人员管理、制度管理等方面都提出比以往更加严格而详细的要求。新《细则》规定,所有婴配生产企业均配备至少1名全职食品安全总监,1名全职食品安全员;企业主要负责人或其授权的食品安全总监承担生产和出厂放行责任,持续跟踪放行产品质量安全相关情况,对婴配质量安全负全责;食品安全员履行岗位守则,对企业落实相关法规标准规定等情况进行督促检查,对放行检验结果准确性随机抽查验证。

新《细则》要求企业进一步完善基于食品安全风险防控的日管控、周排查、月调度等动态管理机制,要求采取相应处置措施防控风险;明确根据岗位需求,员工培训学时不得少于40学时/年;建立对关键工序及工艺参数的验证方案;制定停产复产前生产环境洁净度保持和验证、管道设备清洗消毒的相应措施等。

新《细则》还要求企业要严格原料管控,对生乳来源、储运温度和时间,菌株的菌种鉴定和溯源提出明确要求;使用基粉的,设置了合理使用期限,加强对设备设施清洁消毒验证的要求等。

新《细则》是对2013年12月16日由原国家食品药品监

核心阅读

权威数据显示,“十三五”期间,我国乳制品质量稳定且优秀。今年第三季度婴配全国监督抽检合格率达到99.85%,可以预计2023年我国整体的婴配全国监督抽检合格成绩会更亮眼。



管总局制定的《婴幼儿配方乳粉生产许可审查细则(2013版)》的重新修订。

首创配方注册管理制度

长期以来,我国市场监管部门高度重视婴幼儿配方乳粉质量安全工作,出台了一系列政策措施,以“最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”,努力改善和提高婴幼儿配方乳粉质量安全市场监管水准。特别是近年来随着食品安全法的修改、奶业行业各

类质量标准的提升,以及安全监管工作各类行动方案的出台等,有力保障了我国婴幼儿配方乳粉质量安全总体水平不断提升。

2016年6月,原国家食品药品监督管理总局发布《婴幼儿配方乳粉产品配方注册管理办法》(以下简称《办法》),这是我国在全球首创婴幼儿配方乳粉产品配方注册管理制度,从备案制转向注册制,婴幼儿配方乳粉行业准入门槛的提高将伪劣产品拒之行业外。凡是配方没有取得注册的产品,生产企业不能再继续生产,直到注册获得批准。

新《细则》更是从严进行原料管控,对于乳品生产企业提出了更多详细而严格的要求,比如要求生产企业具有自建自控的奶源基地,生乳应来自自建(全资或控股)或自控的奶源基地;要求生乳贮存温度不超过7℃,贮存时间不超过24小时;要求生乳中农药、兽药残留、重金属等有毒有害物质、致病性寄生虫和微生物、生物毒素等指标,必须符合相关食品安全国家标准和有关要求的规定,应进行监测和安全性评估等措施。

此外,为进一步规范婴幼儿配方乳粉产品标签标识,2021年市场监管总局还发布了相关文件,要求产品标签配料表中的复合配料应当严格按照食品安全国家标准的要求标注,如果某种配料是两种或两种以上的其他配料构成的复合配料(不包括复合食品添加剂),应在配料表中标示复合配料的名称,将复合配料的原始配料在括号内按加入量的递减顺序标示。

经过多年持之以恒的严格监管工作,特别是2016年我国婴幼儿配方乳粉产品配方注册制实施以后,国人对国产婴幼儿配方奶粉的信心不断增加,国产婴幼儿配方奶粉市场占有率从最低时仅有30%左右增长到2020年的54%,实现了对外资品牌的反超。

秉持严格监管执法要求

即便如此,我国相关职能监管部门也没有停下对婴

幼儿配方乳粉质量精益求精,安全水平“更上一层楼”的追求脚步。

今年7月市场监管总局发布新修订的《办法》(以下简称新《办法》)。据了解,自《办法》实施以来,我国婴幼儿配方乳粉年度抽检合格率均超过99%,产品质量显著提高,乳粉行业规范发展;国产品牌的市场份额逐年增加,消费者信心明显提振。但是,如何进一步严格配方注册,优化审批流程,促进配方研发,鼓励企业创新等需要从立法层面予以明确。

相较于《办法》,新《办法》对于婴幼儿配方乳粉产品的配方注册管理更为严格,《办法》要求配方应当符合有关法律和食品安全国家标准的要求,并提供证明产品配方科学性、安全性的研发与论证报告和充足依据,未明确不予注册情形。

新《办法》本着进一步提高审评机构工作规范性和透明度的原则,明确了8种不予注册的情形,如申请材料弄虚作假,不真实;产品配方科学性、安全性依据不充足;申请人不具备与所申请注册的产品配方相适应的研发能力、生产能力或者检验能力;申请人逾期不能确认现场核查日期,拒绝或者不配合现场核查、抽样检验;现场核查报告结论或者检验报告结论为不符合注册要求等。

新《办法》还明确禁止变相分装,规定申请人使用已经符合婴幼儿配方食品安全国家标准营养成分要求的复合配料作为原料申请配方注册的,不予注册。

正是秉持这样“好了更好、严了更严”监管执法要求,我国婴幼儿配方乳粉产品质量呈现持续向好趋势。据权威数据显示,2015年到2020年,我国婴幼儿配方乳粉全年国家监督抽检合格率分别为96.10%、98.90%、99.43%、99.79%、99.79%、99.89%。“十三五”期间,我国乳制品质量稳定且优秀,今年第三季度婴配全国监督抽检合格率达到99.85%,可以预计2023年我国整体的婴配全国监督抽检合格成绩更为亮眼。

四部门部署开展智能网联汽车准入和上路通行试点工作

积累经验为相关法律法规技术标准制修订提供支撑

□ 本报记者 刘欣

为促进智能网联汽车推广应用,提升智能网联汽车产品性能和运行安全水平,工业和信息化部、公安部、住房和城乡建设部、交通运输部四部门近日联合印发《关于开展智能网联汽车准入和上路通行试点工作的通知》(以下简称《通知》),部署开展智能网联汽车准入和上路通行试点工作。

《通知》明确,通过开展试点工作,引导智能网联汽车生产企业和使用主体加强能力建设,在保障安全的前提下,促进智能网联汽车产品的功能、性能提升和产业生态的迭代优化,推动智能网联汽车产业高质量发展。基于试点实证管理经验,支撑相关法律法规、技术标准制修订,加快健全完善智能网联汽车生产准入管理和道路交通安全管理体系。

为规模化推广应用奠定基础

经过多年持续努力,我国智能网联汽车产业发展取得积极成效。智能网联汽车准入和上路通行试点工作的启动,受到诸多关注。

今年9月,工信部副部长辛国斌在2023世界智能网联汽车大会上表示,全球智能网联汽车产业进入加速发展新阶段,工信部将完善支持政策,优化发展环境,持续推动我国智能网联汽车产业高质量发展。辛国斌强调,将深化试点示范,尽快启动智能网联汽车准入和上路通行试点,加快推进城市级“车路云一体化”示范应用,形成一批国内外市场主体共同参与的的特色示范项目。

不久前,工信部运行监测协调局局长陶青在国新办举行的新闻发布会上也表示,我国将启动公共领域车辆全面电动化先行区试点,智能网联汽车准入和上路通行试点。

《通知》内容包括了开展智能网联汽车准入和上路通行试点工作的总体要求,工作目标,组织实施,保障措施,以及《智能网联汽车准入和上路通行试点实施指南(试行)》和《智能网联汽车准入和上路通行试点申报方案(模板)》两个附件。

工信部装备工业一司有关负责人介绍,截至2023年8月,全国累计开放测试道路超过两万公里,一批搭载自动驾驶功能的智能网联汽车产品(以下简称智能网联汽车产品)开展大量研发测试验证,部分产品已具备一定的量产应用条件,在前期开展道路测试与示范应用工作基础上,组织开展智能网联汽车准入和上路通行试点,推动量产车型产品上路通行和推广应用,有利于加快提升智能网联汽车产品技术水平,有效促进产业生态迭代优化,加速智能网联汽车产业化进程。

值得注意的是,通过遴选具备条件的产品开展试点,在引导企业提升技术水平、完善产品安全验证的同时,有利于加速形成系统完备、务实高效的法律法规、管理政策和标准体系,保障人民群众生命财产安全、公共安全和交通安全,为智能网联汽车规模化推广应用奠定坚实基础。

保障试点全过程中的安全性

智能网联汽车系统复杂,应用场景复杂,需要实现

加强组织领导做好统筹协调

一分部署,九分落实。《通知》重点从加强组织领导,

人、车、路、云等多要素的融合交互,具有地域性和交互性发展特征,相关功能还处于快速发展、不断迭代的阶段,同时也面临网络安全、数据安全等风险挑战。保障智能网联汽车产品安全运行势在必行。

在谈及试点工作在保障安全方面的总体考虑时,工信部装备工业一司有关负责人说,《通知》按照“小切口起步、附条件实施”的原则,从政策设计、实施指南、安全评估、安全措施等方面统筹考虑,压实各方责任,保障试点工作安全实施。

记者注意到,符合条件的智能网联汽车所搭载的自动驾驶功能包括3级自动驾驶,也就是有条件自动驾驶功能,和4级自动驾驶,也就是高度自动驾驶功能。

在准入试点阶段,汽车生产企业在地方监督下开展产品准入测试与安全评估,工业和信息化部委托技术服务机构对产品准入测试与安全评估的方案、实施、结果等进行技术评估。同时,建立科学的评估流程,确保评估结果客观、公正和有效,严把产品质量安全关。

除对于准入许可产品附带限制性条件外,《通知》还引入安全监测和报告、交通违法和事故上报、应急处置、试点暂停与退出、评估调整等机制,形成系统的管理闭环。同时,要求汽车生产企业建立安全保障、安全监测、风险与突发事件管理、应急处置等能力,使用主体具备运行安全保障等能力,车辆运行所在城市具备安全管理等能力,保障试点全过程中的安全性。

强化责任落实,营造良好环境,做好总结推广四方面压实责任,创造条件,保障试点工作顺利开展。

据工信部装备工业一司有关负责人介绍,《通知》明确四部门加强工作协同和数据共享,保障试点工作有序推进。省级主管部门加强统筹协调,严格做好申报审核,督促指导车辆运行所在城市政府部门,试点汽车生产企业和使用主体落实主体责任,建立健全相关安全管理制度措施,保证车辆运行安全。

《通知》提出车辆运行所在城市政府部门要结合本地实际,从政策、规划、基础设施、安全管理、运营资质等方面,提供支持保障,加快能力提升。行业组织和机构加强对试点工作的政策宣传和舆论引导,加快提升智能网联汽车检验检测、安全评估等技术服务能力,为试点工作营造良好环境。

据悉,四部门将定期对试点工作实施效果进行评估,及时总结经验,逐步完善智能网联汽车准入、道路交通安全和交通运输管理政策,法律法规、技术标准等。对经过试点实证的自动驾驶和“车路云”融合的先进技术和产品,可行方案、创新机制,梳理提炼可复制、可推广的试点成果,支持进一步推广应用。

《“丝路电商”合作发展报告(2016-2023)》《全球数字经济规则年度观察报告(2023)》等权威报告,揭晓数字经济领域重磅榜单,即福布斯全球数字经济企业百强榜单及数字贸易20人榜单,赛迪全球数字贸易百强榜单等,形成100个数字贸易案例,引领数字贸易行业发展。

此外,围绕投资推介、产业对接、合作交流等内容,数贸会设置了数字经济国际合作对接会、数字医疗产业大会、重大项目签约仪式等超百场重点配套活动。

据了解,数贸会展会面积10万平方米,包括1个综合馆,2个体验馆,4个数字产业馆,综合馆重点展示国家馆、主宾国、国际组织、主宾省市、港澳专区以及浙江馆等内容;2个体验馆分别为前沿趋势馆、丝路电商馆;4个数字产业馆分别为数字技术、数字服务、数字内容、数智出行等主题展区,展览展示全球数字贸易新技术、新产品、新业态。

河北:

“四个聚焦”推进积案化解

本报讯 记者周宵鹏 通讯员马锁队 今年以来,河北省持续深入开展“治理重复信访、化解信访积案”工作,紧盯聚焦统筹推进攻坚,聚焦靠前聚力攻坚,聚焦突破瓶颈攻坚,聚焦条块联动攻坚“四个聚焦”,强力推动“治重化积”工作深入开展,解决了一大批信访多年、久拖未决的疑难复杂问题,保障了群众合法权益,促进了社会大局和谐稳定。

河北省委、省政府坚持把“治重化积”工作作为践行初心使命、密切党群干群关系,统筹安全和发展的重要抓手,各级领导干部带着感情回应群众诉求,解决好群众的操心事、烦心事、揪心事;坚持领导包案,省委、省政府主要领导带头包联久拖未决的“骨头案”“钉子案”,亲自审定包联化解案件工作方案,带头接待信访群众,现场研究解决办法,耐心帮助群众纾难解困;坚持压实责任,坚持“有理推定,有责推定,有解推定”理念,打通重复信访治理堵点,针对疑难复杂信访事项,由厅级干部带队,邀请政策、法律等方面专家,逐案入户走访,向信访人讲清法理、讲明事理、讲透情理,真正办实事、化难题、解心结;坚持完善政策,通过信访个案查找共性问题,围绕问题导向、目标导向、效果导向,深入开展专项治理,研究完善配套政策,大批量化解同类信访问题。

贵州三都:

“三支队伍”推动矛盾化解

本报讯 记者王鹤霖 王家梁 近年来,贵州省黔南州三都水族自治县结合区域特点坚持和发展新时代“枫桥经验”实践,积极发挥“三支调解队伍”作用,有效推动矛盾纠纷化解。一是发挥巾帼调解队作用,组建以妇联干部、村(社区)妇女主任、女法官、女司法助理员等人员为主的18支217人的巾帼调解队,今年以来调解矛盾纠纷142起,接待来电来访197人次,有效解决173件。二是发挥乡嫂调解队作用,结合水族妇女聚集刺绣、话家常的民族生活习惯,成立“水乡绣娘家事调解室”,建有水族、苗族、布依族三支绣娘调解队,共化解矛盾纠纷128起,受理率和成功率达100%。三是发挥人民调解队作用,通过居民自荐、居委推荐等方式,公开招聘专职人民调解员56名,吸纳1348名网格员、5315名联户长组建社区人民调解队,通过集中调解、上门调解、预约调解等多种方式,共调解矛盾纠纷2147起,有效解决1769起。

铜川印台:

“群议坊”变接访为查访

本报讯 记者孙立昊洋 通讯员王大鹏 “太感谢你们了,我们小区的化粪池终于不淤堵了,我们终于不用天天捂着鼻子臭烘烘的生活了。”近日,陕西省铜川市印台区三里洞街道鑫鑫小区居民李某激动地说。

三里洞街道鑫鑫小区是一个老旧小区,小区内化粪池淤堵,粪便外溢,给群众生产生活造成极大不便。接到群众反映后,三里洞街道新建社区联席会议领导小组立刻召开突发事件研判会,实地查看,现场办公,并召开群众评议会和居民代表大会,让群众建言献策,制定集资方案和维修方案,仅用一周时间就顺利解决了群众的烦心事。事后,印台区信访局根据“群议坊”工作台账,跟踪回访了这起事件,确保问题得到有效解决。

“群议坊”群众议事机构,主要是变“被动接访”为“主动查访”,全方位覆盖、“蛛网式”排查,多角度延伸,多元化化解矛盾纠纷,及时解决群众合理诉求。

为了让“群议坊”议事机制切实发挥作用,印台区信访局建立“群议坊”联席会议研判制度、群众评议制度、跟踪回访联系制度,坚持具体问题具体分析,一案一策精准化解,跟踪回访强化质量,确保问题得到有效解决。

今年以来,印台区通过“群议坊”议事机制化解矛盾纠纷500余件,矛盾化解率达到90%以上,有力化解了一大批群众反映的急难愁盼问题。

桐庐县山畚族乡:

“双回访”确保案事了

本报讯 记者王春 通讯员林琳 何小华 近日,浙江桐庐县山畚族乡信访工作人员收到上级转交的一宗信访件后,立即通过手机端App“亲民快速通”将反映内容提交乡主要领导审批,短短15分钟后,乡主要领导、分管领导、具体驻村办理人员均进行了线上审批流转,经办人员也在第一时间与反映人取得联系,并和村干部一起上门当面处置该问题,提升了办理信访事项的效率。

今年以来,桐庐县山畚族乡创新建立信访“3+2”矛盾纠纷处置机制,即“3”个工作日内完成矛盾纠纷签收、批示、初次调解和电话回访,并根据回访情况,不满意件由分管领导督办,在“2”个工作日内进行调处,所有信访件办理形成全过程留痕和闭环回路。此外,根据“3+2”信访办理流程,该乡还持续开展月度研判工作,由乡平安办每月对所有信访件办理情况进行分析梳理,并形成信访分析月报,报乡主要领导审核并上班子会讨论,对重复件和不满意件由各分管领导再次召集办理人员共同进行分析研判,化解攻坚。截至目前,该乡重复件、不满意件同比下降15%,大大提升了群众的满意度。

为确保信访事项彻底化解,形成工作闭环,该乡坚持对反映人进行“双回访”,先由信访事项的调处人先行回访反映人,了解对该问题的处置是否满意,然后乡平安办人员通过上门走访、电话回访等方式再次对了解该信访事项办理情况,确保形成闭环、处置到位。在这一工作法的推行下,今年以来该乡的初信初访化解率同比提升了10%,矛盾纠纷大幅下降。



冬季来临,为确保辖区孤寡、空巢老人安全过冬,山东省枣庄市山亭区消防救援大队在全区范围内开展走访慰问孤寡老人“叩门行动”,为老人排查安全隐患。图为山亭区消防救援大队队员在辖区开展冬季防火宣传活动。

本报通讯员 季龙 摄

护航服装类加工贸易企业高质量发展

金普海关“云筑枫桥”品牌精准破题

□ 本报记者 张国强 韩宇

大连海关所属金普海关作为大连关区业务量最大的属地型海关,辖区有服装类加工贸易企业320余家,创造就业岗位3万多个,在增加就业机会、促进经济增长、扩大出口等方面起到积极作用。

为有效化解服装类加工贸易企业矛盾纠纷,在大连海关统一部署下,金普海关紧盯服装类加工贸易企业痛点难点,注重源头化解,柔性执法、精准帮扶,打造“云筑枫桥”品牌,为服装类加工贸易企业构建“线上+线

下”矛盾化解机制,让企业能够专心生产、安心发展。

近日,金普海关“云筑枫桥”工作室加工贸易领域专家通过“云企通”平台与企业开展日常交流,这些沟通信息中,有业务咨询,有疑难困惑,也有问题投诉,甚至批评质问。金普海关通过搭建沟通平台,为企业一一解答、回应,处置相关问题,将矛盾在源头端化解。

行政争议的源头往往是企业的违法违规行为,而服装类加工贸易企业往往由于政策不知晓、流程不熟悉等原因产生非主观故意违规,为帮助企业合规经营,金普海关搭建专业沟通服务平台,整理打包推送最新海关政

策、法律法规、规范性文件、政策解读及具体业务办理指引,引导企业用好用足优惠政策,降低由于政策不熟悉导致的违规风险。同时设置“云筑枫桥”工作室业务专家坐诊制度,安排加工贸易领域专家在线实时解答企业疑问,回应企业诉求,当好业务办理的“引导员”和群众情绪的“疏导员”。

“云筑枫桥”工作室成立以来,金普海关累计办理各类行政处罚案件总计135件,无一企业提出复议或诉讼。今年以来,金普海关辖区服装类加工贸易企业仅发生违法违规案件5起,大幅降低了可能发生矛盾纠纷的基数。