

生态环境部公布2022年我国居民环境健康素养监测结果 居民环境健康素养水平4年提升50.4%

环保在行动

□ 本报记者 张维

良好的生态环境,无疑是最普惠的民生福祉。党的十八大以来,党中央把生态文明建设放在全局工作的突出位置,把保障人民健康放在优先发展的战略地位。而提升居民环境健康素养,依靠公众的力量保护环境、维护健康,是最具普惠性、最符合成本效益原则的措施。生态环境部日前公布了2022年中国居民环境健康素养监测结果。监测结果显示:我国居民环境健康素养水平从2018年的12.5%提升至2022年的18.8%。这意味着,当前我国平均每100个15岁至69岁的居民中,有18人具备了基本的环境健康素养。4年时间,我国居民环境健康素养水平提升了50.4%,超额完成《健康中国行动(2019—2030年)》提出的“2022年提升至15%及以上”的目标要求。

中国环境科学研究院研究员刘文秀对此评价称,党的十八大以来,我国持续深入打好污染防治攻坚战,推进发展方式绿色低碳转型,极大改善了生态环境和生活质量。“居民环境健康素养水平的快速提升,从一个侧面反映了个体对绿色发展理念的认同度和绿色生活方式的践行力。”刘文秀说。

生态环境部有关负责人表示,公众参与是推进生态环境治理体系和治理能力现代化的重要组成部分,居民环境健康素养水平的快速提升,必将成为推动新时代生态环境保护事业不断向前发展的强大动力。

环境健康素养水平快速提升

生态环境部开展居民环境健康素养提升工作,始于2013年。

核心阅读

公众参与是推进生态环境治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。居民环境健康素养水平的快速提升,必将成为推动新时代生态环境保护事业不断向前发展的强大动力。



“环境健康素养指公民认识到生态环境的价值及其对健康的影响,了解生态环境保护与健康风险防范必要知识,践行绿色健康生活方式,并具备一定保护生态环境、维护自身健康的行动能力。”生态环境部有关负责人说。

据中国环境科学研究院研究员徐建介绍,环境健康素养监测是《“十四五”环境健康工作规划》中的一项重点任务,要通过素养监测与提升,促进公众提高生态环境保护认识,践行绿色健康生活方式,积极参与生态文明建设。

根据《健康中国行动(2019—2030年)》、《健康中国

行动监测评估实施方案和健康中国行动监测评估指标体系(试行)》和《居民生态环境与健康素养统计调查制度》,生态环境部负责组织开展居民环境健康素养监测,居民素养水平要在2018年12.5%的基础上,2022年提升至15%及以上,2030年提升至25%及以上。

2022年初,生态环境部印发了《2022年全国居民生态环境与健康素养监测总体实施方案》,监测内容涉及环境健康的基本理念、基本知识、基本行为和技能三个方面。

据这名负责人介绍,本次监测采取多阶段随机抽样,抽取了31个省(自治区、直辖市)和新疆生产建设兵团的188个县(市、区、旗)的752个行政村/居委会15岁至69岁常住居民53210人作为监测对象,获得有效问卷50983份。以第七次全国人口普查15岁至69岁人口数据为基础进行拟合优度检验,检验结果表明监测样本具有较好的全国代表性。调查问卷有效率95.8%,对6.2%调查问卷进行了抽检复测,问卷复核一致率95.3%。

根据监测结果,我国居民环境健康素养水平的快速提升。在刘文秀看来,这与生态环境保护科普宣教体系不断完善、科普宣教信息化水平显著提升和科普宣教人才队伍不断壮大是分不开的。“环境健康基本知识的持续传播普及,为引导人们正确认识与自然的关系,树立环境与健康息息相关的理念,提供了强有力的支撑和保障。”

据了解,本次监测过程中,内蒙古、江苏、浙江、福建、山东、河南、广东、广西、贵州、云南等多个省区开展了丰富多彩的科普宣传工作,包括组建科普专家队伍、开发科普宣传产品、开展科普知识讲座、开展系列主题日宣传工作、用各种媒体转发科普宣传视频等,都取得了很好的成效。

刘文秀认为,随着社会的进步和生活水平的提高,人们对生态环境质量和健康水平提出了更高的要求,了解生态环境保护相关法律法规、生态环境标准、政府和企业发布的生态环境信息,学习环境健康风险防范

知识和技能的积极性和主动性在不断增强。

城乡居民之间差距依然较大

值得注意的是,监测结果显示:与2018年相比,青少年、农村居民素养水平大幅提升,提升幅度分别达到22.4%和75.3%。

尤其是农村地区居民素养水平提升显著,让刘文秀觉得“特别值得高兴”。刘文秀说,这与各地结合实施乡村振兴战略、农村人居环境整治、爱国卫生运动等工作,积极推进环境健康科普进村不可分。

不过,城乡居民之间差距依然较大。2022年,我国城市居民环境健康素养水平为24.9%,农村居民为14.2%,是2018年的1.5倍和1.8倍,但素养水平的城乡差距进一步扩大,从2018年的8.8个百分点扩大到2022年的10.7个百分点。

“相信经过持续不断的努力,环境健康素养水平的城乡差距会逐步缩小。”刘文秀说。

另一个需要关注的点是,环境健康分类素养中,基本知识素养水平大幅提升但依然偏低,基本行为和技能素养水平提升缓慢。2022年,居民环境健康的基本理念、基本知识、基本行为和技能的素养水平分别为36.1%、14.1%和25.7%,是2018年的1.4倍、2.4倍和1.0倍。

中国环境科学研究院研究员吴崇山认为,后续素养提升行动需要重点关注以下方面:一是加强基本知识的传播。居民对空气污染、水、辐射、气候变化、海洋污染等环境健康危害科学知识的正确回答率普遍偏低,这些是后续素养提升的工作重点。二是加强基本行为和技能的指导。行为和技能的养成是缓慢而长期的过程,不是一蹴而就的,需要个体不断学习、实践、积累和强化。为此,后续将加大绿色健康生活方式普及,深入学校、企业、社区等阵地,持续开展有针对性的环境健康行为和技能培训,强化居民的行为指导。三是持续加强青少年的素养

提升。从长远看,大幅度提升青少年环境健康素养水平,是提升全民环境健康素养的关键。

提升需要政府引导全民参与

全民环境健康素养水平普遍提高并非一蹴而就的事情,需要坚持不懈的努力。

居民环境健康素养提升行动需要政府引导、全民参与,是一项需要长期坚持的社会基础工程。如生态环境部宣传教育中心办公室主任曾红鹰所说,提升居民环境健康素养是全社会的事情,需要大家共同努力。这是全社会都能、都要广泛参与的社会化事业,要努力延伸到其他职能部门和学校、机关、社区、企事业单位、社会组织和家庭等,合力推进。

“监测只是掌握基本情况,找准工作切入点的手段,服务生态文明建设才是目的。我想这也是需要长期坚持开展环境健康素养提升工作的初衷之一。”曾红鹰说。

曾红鹰还建议,要和已有重点工作相结合,与群众关心的问题相联系。比如:针对农村居民的普及活动,可以和乡村振兴战略、农村人居环境整治相结合;针对城市居民的普及活动,可以和无废城市建设、垃圾分类行动、环境健康管理试点等相结合。

生态环境部有关负责人表示,下一步,生态环境部将把提升居民环境健康素养作为建设美丽中国和健康中国的重要内容,引导各地结合日常宣传科普工作制定推进计划,广泛动员社会参与,不断壮大科普宣传队伍,强化提升青少年素养,有效提升农村地区科普宣传的可及性和普及性。

逐步健全居民环境健康素养监测评估系统,持续完善国家级代表性监测网络,推动建设省级代表性监测网络,定期监测居民环境健康素养水平,按程序发布监测信息,促进监测结果的应用,为评价、完善素养提升行动措施提供科学依据。

深化防灾减灾救灾、安全生产、应急救援领域合作 “一带一路”自然灾害防治和应急管理国际合作机制建立

□ 本报记者 蔡若虹

应急管理部近日在2023“一带一路”自然灾害防治和应急管理国际合作部长论坛上正式宣布,“一带一路”自然灾害防治和应急管理国际合作机制正式建立,31个应急管理部门和国际组织加入,应急管理部部长王祥喜当选首任理事会主席。

2021年11月,应急管理部举办了首届“一带一路”自然灾害防治和应急管理国际合作部长论坛,并发布了《“一带一路”自然灾害防治和应急管理国际合作北京宣言》,提出了各方共建合作机制的愿景,以期共同提升自然灾害防治和应急管理能力。两年来,应急管理部与各方共同推进“一带一路”自然灾害防治和应急管理国际合作机制建设,着力在防灾减灾救灾、安全生产、应急救援等领域深化合作,助力提升“一带一路”合作伙伴应急管理能力和维护共建国家人民的生命财产安全和经济社会可持续发展目标。

合作打造全球灾害治理新平台

“共建‘一带一路’国家特别是发展中国家自然灾害风险高,抗灾能力弱,严重制约经济社会发展,在灾害治理领域合作愿望强烈。”应急管理部国际合作司司长刘为民从四方面梳理了合作机制的定位和作用。打造全球灾害治理新平台。“一带一路”自然灾害防治和应急管理国际合作机制是共建“一带一路”国家在应急管理领域的政府间合作机制,聚焦防灾减灾救灾、安全生产和应急救援三个领域,在制定减灾战略规划、加强防灾能力建设、提升应急救援能力、加强灾后恢复重建等方面开展务实合作。

与现有合作机制协同增效。合作机制坚持共商共建、互学互鉴、开放包容,通过加强与联合国机构和有关国际和地区组织协作,面向不同地区建立更多区域和次区域合作机制,促进共建“一带一路”国家双边和三方、多方合作,与联合国和区域现有合作机制互为补充,共同推动实现联合国可持续发展目标。

推动构建人类命运共同体。合作机制是新形势下促进高质量共建“一带一路”,推动构建人类命运共同体的重要抓手。特别是开展国际救援救助,以实际行动弘扬国际人道主义精神,践行人类命运共同体理念,展现了大国担当,为促进民心相通提供了新路径。

更好支撑应急管理体系和能力现代化建设。合作机制建设将开展更大范围、更高水平、更深层次的国际交流合作,通过互学互鉴,为走好与中国式现代化相适

应的新时代应急管理之路,加快推进我国应急管理体系和能力现代化提供更加有力支撑。

积极构建区域和次区域合作机制

“周边是合作机制建设的优先方向。”应急管理部国际合作司副司长李胜利表示,应急管理部积极构建区域和次区域合作机制,把周边区域作为合作优先方向。

建立完善区域合作机制。建立中国东盟灾害管理部长级会议机制,建设中国—东盟地震海啸监测预警系统,共同编制《东盟灾害韧性展望》等灾害管理指导文件,加强上海合作组织框架下应急管理合作,建设上合组织多边协作应急信息共享系统,并将成立中国—上海合作组织应急医学合作中心,推动建立中国—太平洋岛国灾害管理合作机制。推动建立澜湄灾害管理合作机制和中国—中亚应急管理合作机制。

不断加大务实合作力度。在自然灾害防治方面,加大对周边国家的支持力度,开展地震减灾合作,帮助老挝、缅甸、巴基斯坦、印度尼西亚、尼泊尔等国建设地震监测站,为中缅油气管线等重大工程项目开展地震安全性评价。在安全生产方面,协助老挝制定安全生产法,逐步推进与周边国家在应急管理政策、规则与标准领域的“软联通”。在应急救援方面,去年组织中国政府专家组赴巴基斯坦开展防汛减灾指导。今年3月,瓦努阿图遭受热带气旋灾害后,充分发挥中国—太平洋岛国防灾减灾合作中心作用,向瓦努阿图提供铁皮瓦、太阳能灯、大米等。前不久,尼泊尔发生地震,应急管理部紧急协调调拨帐篷、毛毯等中央救灾储备物资支持对尼泊尔人道主义援助。

持续加强周边联防联控。推动与蒙古国、缅甸、俄罗斯、哈萨克斯坦等国建立边境地区森林草原火灾联防联控机制,提升边境防火联合响应行动效率,减轻跨境森林草原火灾对我国威胁,服务边境地区合作与发展。

积极发挥国际人道主义救援作用

“应急管理部组建以来,高度重视并不断加强国际救援能力建设。”李胜利从四方面进行了介绍。建强国际救援队伍。在支持建强中国国际救援队的同时,2018年8月组建了中国特色救援队,2019年10月两支救援队同时通过了联合国重型救援队测评和复测,我国成为亚洲首个拥有两支通过联合国测评的重型救援队的国家。另外,依托专业力量建设了森林草原火灾、矿山(隧道)、危险化学品等专业跨国(境)救援队伍。

通过实战锻炼队伍。中国救援队组建以来,分别赴莫桑比克和土耳其成功开展了两次国际救援,赢得了高度赞誉。如土耳其地震救援中,中国救援队、中国香

港救援队及社会应急力量共搜救出幸存者68人、搜寻到遇难者198人。

积极开展培训演练。组织举办政策规则、灾害医学等多期培训班,累计培训国际救援队伍骨干500余人次。在“一带一路”、联合国、东盟、上合组织、金砖等机制下举办联合搜救演练,提高参与跨国(境)救援协同实战能力和水平。

建立完善预案体系。制订了国际救援方案等一系列制度,不断规范救援行动策略和流程。加强与外交部、国家国际发展合作署、中国民航局等部门协调联动,积极参与对外紧急人道主义援助工作机制。

应急管理部还将健全完善与有关部门协调联动机制,优化队伍和物资投送流程,进一步提高出动效率。通过派遣救援队、提供救灾物资等多种形式,积极参与对外紧急人道主义救援行动。加强与联合国及其他国际救援队伍的交流,不断增强我国在国际救援领域的影响力。

推进自然灾害防治政策体系建设

“中国灾害种类多、分布地域广、发生频率高,造成损失重,这是我们国家的一个基本国情。”应急管理部监测减灾司副司长袁艺说,党的十八大以来,党中央将防灾减灾救灾工作摆在更加突出的位置,指导推动我国自然灾害防治政策体系建设取得明显成效。

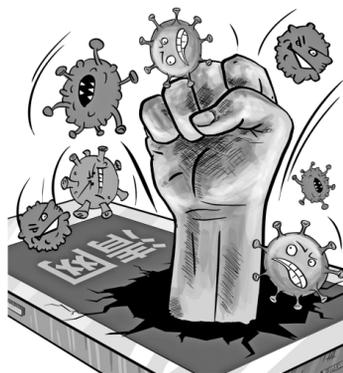
健全法律法规体系。我国已颁布了防洪法、防震减灾法、《自然灾害救助条例》等一系列防灾减灾救灾法律法规,为灾害的预防、治理、救援、救助、恢复重建等工作提供法治保障。今年,制定综合性的自然灾害防治法已列入十四届全国人大常委会立法规划,目前应急管理部正推动加快立法进程。

发挥规划引领作用。2022年我国印发了第4个国家综合防灾减灾规划,各有关部门聚焦防灾减灾重点领域和薄弱环节,制定了防震减灾、防汛抗旱、地质灾害防治等专项规划;地方政府也结合本地实际,制定了省级、市级综合防灾减灾规划。

完善应急预案体系。近年来,应急管理部完成了《国家防汛抗旱应急预案》等预案修订,编制了乡镇(街道)、村(社区)等基层应急预案编制参考,正在修订《国家突发事件总体应急预案》、《国家自然灾害救助应急预案》等预案和《突发事件应急预案管理办法》。

此外,我国在总结重大自然灾害应对实践的基础上,将灾害风险普查、会商研判、预警与应急联动、专业力量建设、技术装备攻关、应急物资保障、救灾款物发放等方面行之有效的经验做法,上升为制度,转化为政策,在全国进行推广,为有力有序应对各类自然灾害奠定了坚实的基础。

世界互联网大会首次举办未成年人网络保护论坛 让更多孩子享受到互联网发展成果



□ 本报记者 李立娟 季天

近年来,伴随着互联网发展和移动设备的普及,未成年人网民数量持续增长,触网低龄化趋势愈加明显。截至2023年6月,中国未成年网民规模已达1.91亿。青少年上网人数以及上网需求不断提升的另一面,无处不在、层出不穷的网络安全、网络诈骗、网络不良信息、网络暴力等问题日益突出。

近日,2023年世界互联网大会乌镇峰会未成年人网络保护论坛(以下简称论坛)在浙江乌镇举行,来自政府机构、社会团体、国际机构以及高校、企业等单位的与会嘉宾围绕“与世界一起守护‘未来’”主题,深入探讨了未成年人搭建清朗网络空间的有效路径。

据悉,这是在世界互联网大会乌镇峰会期间首次举办未成年人网络保护论坛。

我国高度重视未成年人网络保护

“我们承认更强的数字连接能带来巨大的机遇,但我们也必须意识到,儿童也因此面临多种风险,包括他们的隐私会受到威胁,可能会受到网络欺凌,以及接触有害和非法内容。”联合国儿童基金会驻华副代表毕曼说。

西南政法大學党委副书记、校长林维指出,网络生态建设的任务之一是要建设一个未成年人友好型的网络空间,而这样的任务必须有相关的多元化的主体共同落实完成。中国的法律规范始终贯穿性地坚持社会协同共治的理念,要求全社会都要担负起未成年人成长成才的责任。

记者在论坛上了解到,我国高度重视未成年人网络保护工作,在大会上发布的《中国互联网发展报告2023》,也将未成年人列入了重点人群。

近年来,中国不断从立法、执法、司法、普法等各个方面综合施策,大力加强未成年人网络保护的法治建设,取得了一系列成果。比如今年9月,最高人民法院和最高人民检察院、公安部联合出台了《关于依法惩治网络暴力违法犯罪的指导意见》,还有今年10月刚出台的《未成年人网络保护条例》(以下简称《条例》),作为我国第一部专门性的未成年人网络保护综合立法,也受到了广泛关注。

在林维看来,《条例》的出台,更加体现了未成年人网络保护是一个系统工程的特点,把社会的共治作为未成年人网络保护的重要要求。

他分析称,《条例》根据不同的场景,对多元主体的责任进行了不同的设定,为了强化这种多元共治的理念,《条例》不仅对主体设定了精细的义务规定,同

时根据不同性质的义务违反行为,规定了相应的轻重不同的法律责任,确保多元共治的理念能够通过义务的明晰和责任的明确得以落实。

为未成年人网络保护贡献中国智慧

记者注意到,未成年人网络保护是全世界共同面临的问题。近年来,我国也为探索数字经济时代的未成年人网络保护新机制贡献“中国智慧”。

“中国采取的积极措施,反映了中国对联合国教科文组织培育安全数字环境承诺的践行。”联合国教科文组织北京办事处主任夏泽翰表示。

如何保护儿童,与建设中国的未来息息相关。我国曾多次在联合国互联网治理论坛(IGF)主办或参与全球网络保护主题相关活动,在今年联合国人权理事会第54届会议上举办“应对儿童网络欺凌的中国实践”主题边会,引发国际社会共鸣。

“鉴于互联网的世界性,国际合作是不可或缺的。”国际儿童法联盟理事、联合国儿童基金会前官员凯瑟琳·芒格指出,当下不少国际公约、框架、标准和指南已经写入了未成年人保护相关的内容,确保儿童在互联网中的安全、隐私和福祉不受侵犯。我们鼓励国际合作,分享最佳实践,在全球范围内保护未成年人的合法权益。

北京青少年法律援助与研究中心主任佟丽华表示,他希望推动中国的未成年网络保护工作更好开展,推动中国未成年人保护的相关法律政策落地实施,让更多的孩子在数字时代更加健康地成长。

论坛建议积极搭建共商共建共享国际平台,加强对话交流,拓展互学互鉴,探索跨国跨地区协作交流机制。深化科技、教育等领域务实合作,建立多方共治的全球儿童网络保护治理体系,共同应对儿童网络安全带来的挑战,共同营造文明健康的网上精神家园。更加关注弱势群体,弥合数字鸿沟,提高他们的数字素养与技能,让更多孩子享受到互联网发展成果。

促平台积极搭建针对性治理方案

在明确网络产品和服务提供者的普遍性保护义务的基础上,作为未成年人网络产品和服务的提供者,网络平台对未成年人影响力大,其特殊责任需要特别强调。

在本次会议期间,如何压实平台企业主体责任也成为各方热议的话题。

“网络平台要强化行业自律,督促网络平台积极履行社会责任,发展优质的信息服务平台,提供健康、文明的网络产品,推动网络平台完善配套制度机制,建立投诉举报与个案转介制度及风险预警预防、识别检测和处置联动机制。鼓励支持网络平台充分利用技术优势,研发更多预防性和儿童友好型技术工具,为未成年人提供安全、健康的网络环境。”世界互联网大会秘书长、中国网络社会组织联合会会长任贤良说。

这意味着相关平台企业,在相应的互联网产品服务设计之初,就要充分考虑到对于未成年人的心理特征、行为习惯,建立相应的合规制度和针对未成年人的特殊保护规则,并且要按照规定发布社会责任报告。

“我们可以预见,并且期待互联网平台在未成年人网络保护领域进一步提升责任意识,强化合规制度建设,加大技术和经费的投入。我们也希望平台能够根据《条例》的要求,在未来每年发布专门的未成年人网络保护社会责任报告,成立监督未成年人网络保护的独立机构,能更加严格履行保护的义务,守护未成年人的健康成长,从而更好发挥平台企业的作用。”林维表示。



今年以来,国家税务总局梳梳后疏税务局为了让纳税人及时享受最新政策红利,运用大数据筛选符合政策享受条件的企业,精准推送税费优惠政策,同步开展“一对一”辅导、“面对面”交流,“手把手”指导,以最高精度送政策上门,帮助纳税人读懂政策,享受红利,打通政策落实的“最后一公里”。图为该局税务人员到当地面粉生产加工企业开展送政策上门服务。

本报通讯员 张飞 王艺蒲 摄