经流日本

最高检对3起盗采海砂犯罪案件挂牌督办

本报讯 记者董凡超 近日,最高人民 检察院决定对辽宁、浙江、广东3起盗采海砂 犯罪案件挂牌督办。3起盗采海砂犯罪案件 分别为辽宁省大连市"7•11"系列非法采矿 案,浙江省舟山市罗某幸等6人涉嫌非法采 矿、掩饰、隐瞒犯罪所得案,广东省赵某明、 张某亮等21人涉嫌非法采矿、掩饰、隐瞒犯

据了解,海砂在我国分布广泛,是仅次 于石油、天然气的重要海洋矿产资源。盗采 海砂不仅严重破坏国家矿产资源,还会影响 海岸带和海洋地质构造,破坏海洋生物多样 性。近年来,最高检与多个部门联合,多措并 举,依法打击涉海砂违法犯罪活动。今年6 月,最高检、公安部、中国海警局联合部署开

基层『减负』

作

走深走实

蓄能

专项行动。同时,为进一步规范海上涉砂刑 事案件的侦查取证行为,统一证据和法律适 用标准,最高检深入开展调研,认真总结 2018年以来涉盗采海砂违法犯罪的相关工 作情况,联合公安部、中国海警局印发了《办 理海上涉砂刑事案件证据指引》。

最高检相关负责人表示,下一步,检察 机关要强化责任担当,加强协作配合,全面 客观收集固定证据,对盗采海砂犯罪案件定 性、法律适用、证据运用等方面遇到的问题, 认真研究提出指导意见,强化对下指导,确 定专人督办,及时了解和掌握案件的办理情 况,严格依法惩治盗采矿产资源犯罪,筑牢 维护矿产资源和生态环境安全的司法屏障。

□ 本报记者 阮占江 帅 标 □ 本报通讯员 谭 缜

"多年前吸食毒品让我身体落下了很多疾患,邓警官来到辖 区后,经常来我家聊天,了解我生活困难和问题,对我进行教导和 鼓励,我一定会保持操守,好好生活。"近日,湖南省常德市武陵区 永安辖区居民李某对民警邓星感谢道

今年7月以来,为落实公安部、省公安厅"市县主战、派出所主 防"改革总体部署,以坚实的基层基础助推公安工作高质量发展。 常德市公安局及区县公安机关选派376名机关警力,踊跃奔赴基层 一线。邓星也是通过这次选派,从常德市公安局禁毒支队下沉到 武陵公安分局永安派出所。"下到基层,不仅进一步感受到警察工 作的神圣,更感受到群众对警察的信任和期待。"邓星说

下沉基层的民警全部安排到基层派出所锻炼,在档案履历中 予以认定基层工作经历,派出所为每名下沉民警安排一名队伍 "师父"、业务"师父",实行"师徒结对",市局定期开展跟踪培养和 考核督导。

机关民警下基层后,基层一线警力占总警力比提升到 49.69%,提高了8.2个百分点,社区民警人数提升17.68%。其中,下 基层锻炼的机关民警中,95%以上被分配到刑事、治安任务繁重 的城区派出所、治安形势复杂的城郊接合派出所、警力严重不 足的实战所队,全面推动民警联对,警种联点,专案联侦、品牌 联创。

机关民警下沉3个多月以来,基层警力不足情况得到一定缓 解,侦查破案、巡逻防控、安保维稳、矛盾纠纷化解等基础工作活 力得到有效激发,全市下基层民警主破或协助查破各类案件942 起,破获刑事案件379起,全市抢劫、抢夺、盗窃、敲诈勒索、寻衅滋 事等可防性案件数较前3年均值下降31.1%。机关基层"优势互补、 能力叠加"效应逐步凸显,基层基础"发展活力、内生动力"不断增 强,真正实现"1+1>2"的良好效果。

市公安局巡特警支队四级警长聂威下沉到武陵公安分局穿 紫河派出所后掀开从警新篇章,办理案件、调解纠纷、值班处警等

更多与群众打交道成了他工作的主旋律

截至目前,常德市下沉基层民警共调解矛盾纠纷2440余起,救助群众670余人。 机关民警为基层"减负"的同时也帮助自身"蓄能",下沉民警充分发挥自身专业优势和 经验优势,在一个个案件、一件件事情、一次次出警中沉下心去学习、去实践,在基层这个 "富矿"中不断汲取养分、提升能力、增长才干,充实壮大基层力量,以忠诚担当守护一方平 安,为"法治常德""平安常德"建设贡献自己的力量。

上接第一版

应勇边听边记、边听边问,与大家深入 交流探讨。他指出,谋划和推进明年检察工 作,重在抓细化、抓落地、抓见效,首先要围 绕以检察工作现代化服务中国式现代化继 续破题、持续深化,找准找实加强检察工作 的着力点、突破口。今年以来,围绕检察工作 现代化怎么看、怎么干,最高检党组的认识、谋 划和推进都在逐步深入,明确提出检察工作 现代化的内涵,并对加快推进检察工作理念、 体系、机制、能力现代化分别提出具体要求,但 总体来说还只是开了头。如何切实以新理念 引导履职办案?如何不断优化"四大检察"具体 职能配置,真正实现全面协调充分发展?怎样 做到依法一体履职、综合履职、能动履职?诸如 此类问题,都要持续深入研究、积极探索,做好 破题深化的文章,破题深化的过程本身就是 推进检察工作现代化的进程

应勇指出,以检察工作现代化服务中国 式现代化,需要可操作、可推进、可评价、可 见效的务实举措。要找到、找准全国检察机 关都可以做、都应该做、都能够做好的有效 工作抓手、载体和品牌,让四级检察院和全 体检察人员都能从中明确职责和定位,从而 有效牵引检察工作创新发展。最高检党组提 出"高质效办好每一个案件",不能当作"口 号"喊喊。要深入思考怎样才能在实体上确 保实现公平正义,怎样才能在程序上让公平 正义更好更快实现,怎样才能在效果上让人 民群众可感受、能感受、感受到公平正义,真 正实现"努力让人民群众在每一个司法案件 中感受到公平正义"目标。构建以证据为中 心的刑事指控体系、完善轻罪治理体系、探 索建立中国特色现代企业合规司法制度、推 动信访工作法治化等,都要从政策依据、理 论支撑、实现路径、配套机制等方面进行思 考和研究,确保落实见效。

最高检党组副书记、常务副检察长童建 明主持会议。最高检领导、检委会专职委员, 机关部分内设机构负责人参加座谈会。

2023政法智能化建设技术装备及成果展江苏巡展开展

上接第一版 希望全省法学法律工作者以 此次巡展为契机,紧跟前沿科技发展步伐, 直观感受数字治理给政法改革带来的全新 变化,深入探寻数字赋能、数字治理的发展 规律和实践路径,为持续创新数字科技赋能 政法工作贡献江苏法学智慧。

邵炳芳在致辞中指出,加快推进社会治 理现代化,离不开政法智能化建设。自2017 年至今,政法智能化建设技术装备及成果展 已走过7个年头,已发展成为全国政法单位、 科技企业参与政法智能化建设的重要展示、 宣传、交流窗口。法制日报社一直以来非常 重视政法智能化建设,积极服务政法综治工 作创新实践,这也是连续多年主办政法装备 展及创新案例征集宣传活动的初衷。江苏是 全国较早探索智慧法院、智慧检务、智慧法 务的省份之一,必将在推进社会治理数字化 上继续走在前列。期待更多的政法单位参与 到推进政法智能化建设过程中,共同推进政 法工作质量变革、效率变革、动力变革,努力 建设更高水平的平安中国、法治中国。

开幕式上,中国铁塔股份有限公司江苏 省分公司副总经理丁海川,中国电信社会治 理大数据研究院副院长刘婷,华为中国政企 安平业务部总裁张东亮,阿里资产副总裁陈 春,南京市委政法委副书记李永才,江苏省法 学会数字法学研究会会长、东南大学教授王 禄生,中国擎天软件科技集团首席运营官江 锡强,无锡物联网产业研究院院长、国家传感 网工程中心主任刘海涛,南通市中级人民法 院党组书记、院长刘坤先后作主题发言。

北京安全防范行业协会党委书记单志刚, 南京市委常委、政法委书记徐锦辉,南京海事 法院党组书记、院长花玉军,江苏省高级人民 法院审判委员会专职委员李玉柱,江苏省公安 厅党委委员、副厅长谭永生,江苏省司法厅一 级巡视员刘保民,江苏省法学会党组书记、专 职副会长吉巍,江苏省监狱管理局党委副书 记、政委宋长健等领导出席开幕式。法制日报 社党委委员、副总编辑张国庆主持开幕式。

本次巡展聚焦"数字政法赋能社会治理 现代化新提升"主题,设置"江苏省政法智能 化建设成果展区",集中展示江苏省直政法 单位及市县政法单位智能化建设成果,设置 江苏智慧法治创新案例展示区""政法智能 化建设创新案例展示区""科技企业展示区" 等专项展览并围绕江苏政法智能化建设进 行经验分享,集中展示江苏省及各地科技创 新成果同政法工作深度融合的典型实践案 例和国内先进的政法智能化产品、应用方 案。此次巡展将持续至24日,60余家政法单 位、科技企业携各自领域的政法智能化建设 成果及应用设备亮相。23日上午,来自江苏 政法系统的干余人次入场观展。

昌平检察院善用大数据模型盯紧漏犯漏罪

组建北京首个基层数字检察办案指挥中心调度重点案件

□ 本报记者 黄 洁 □ 本报实习生 郎佩冉

通过"两卡"犯罪人员的微信号码和手机 号码碰撞串并关联案件,揭开职业贩卡团伙 真实面纱;一名驾驶员因酒驾醉驾被吊销驾 驶证后,又被抓到无证驾驶,由此溯源更多失 驾人员的监管缺位……一次次数字检察履职 的生动实践正在北京市昌平区人民检察院持 续上演。

"要在市检察院统筹下用好已有监督模 型,要结合区域实际积极建用本院更多实用、 管用、好用的新模型。"昌平区检察院党组书 记、代检察长刘慧为加强大数据法律监督模 型建用点明思路。

按照这一思路,截至目前,昌平区检察院 已积极建用大数据法律监督模型54个,排查 发现线索6000余条,成案4000余件。今年8月, 昌平区检察院还探索建成了北京首个基层检 察院数字检察办案指挥中心。

唤醒沉睡数据 揪出幕后"卡头"

2021年3月初,程某为获取非法利益,动 员汪某、赵某等10余人在昌平区实名办理了 30多张银行卡,分批多次邮寄至缅甸出售。经 查,这些银行卡中部分被用于实施电信诈骗 犯罪活动,收入流水合计达人民币5000余 万元。

案件移送到昌平区检察院,承办此案的 检察官薛聪颖告诉《法治日报》记者:"程某被 抓后,汪某和赵某慌忙注销已出售的银行卡, 可就在他们将卡内钱款取出并将银行卡注销 时,一名自称程某弟弟的人找来,说缅甸那边 还押着人,让他们把取出的钱还回去。"而这 个关键人物"程某弟弟",除了手机号码和微 信号码外再无其他信息

为了弄清"程某弟弟"身份,薛聪颖将其 微信号码和手机号码输入该院研发的涉"两 卡"案件漏犯漏罪大数据法律监督模型进行 碰撞发现,其微信号码与已经批捕并被录入 身份信息的官某微信号重合,其正是已经归 案的官某。不同于官某交代的"只是提供几张 卡",他还帮助程某找多人办理了银行卡,并 协助转移赃款4万余元。揪出漏罪事实后,官 某最终因帮助信息网络犯罪活动罪和掩饰、 隐瞒犯罪所得罪数罪并罚,被判处有期徒刑 两年六个月。

"实践中,超九成'两卡'犯罪案件中,到 案的都是直接出租、出售银行卡的底层'卡 农',很少能抓获背后职业收卡贩卡人员。且 由于犯罪嫌疑人到案后往往避重就轻,对于 既往行为不予供述,很可能出现漏人漏卡的 问题。"昌平区检察院第二检察部副主任王雪 鹏告诉记者,为了把分散化、碎片化的涉"两 卡"犯罪案件数据"唤醒"并有效利用,该院搭 建了涉"两卡"案件漏犯漏罪大数据法律监督

"我们以电信诈骗案件及其关联的信息 网络犯罪案件的相关信息作为大数据来源, 将上下游相关人员姓名、绰号、身份证号码、 手机号码、微信号码、办卡网点及其他案件线 索信息自动抓取,通过人工智能实现后台信 息智能碰撞比对,实现关联案件的自动串并、 提示、查询等功能,从而串联出电信诈骗及其 关联黑灰产业的全链条。"王雪鹏介绍说。

据了解,该模型经北京市人民检察院统 筹后,在全市各基层检察院铺开应用,已成功 深挖关联案件114件,认定职业收贩卡团伙18 个,追捕追诉到案收贩卡人员107人。该模型 目前已在天津、河北、河南等多地检察机关开 展跨省应用。在最高人民检察院举办的2023 年全国检察机关大数据法律监督模型竞赛 中,该模型荣获一等奖。

锁定危险驾驶 治罪延伸到治理

"这个人醉驾拘役期满才5天,居然又被 抓到无证醉驾!"凭着职业敏感性,昌平区检 察院第三检察部检察官解红雷意识到这可能 并非个案。通过对该院办理的因酒驾醉驾被 吊销驾驶证的失驾人员守法情况进行调研, 解红雷发现暂扣、吊销机动车驾驶证等行政 处罚执行过程中,存在部分失驾人员无证驾 驶而未被监管机关发现的情况。

基于此,昌平区检察院专门建用了醉驾 案件治罪治理融合履职监督模型,将该院及 交通管理部门办理的失驾人员涉案车辆车牌 号清单,与交管部门"云瞳"系统抓拍的车辆 行驶数据等进行识别比对,从而确定失驾人 员是否存在被吊销驾驶证期间无证驾驶的违

解红雷告诉记者,目前,不仅已有多人被 查实并给予行政处罚,该院还将上述线索移 送至相关部门并制发检察建议,通过行刑反 向衔接形成对失驾人员闭环管理,形成了对 危驾"前端诉源治理,后端综合治理,全过程 法律监督"的全方位多领域社会治理格局。

据昌平区检察院第三检察部主任赵磊介 绍,为了推动治罪向治理转变,昌平区检察院 在建用醉驾案件治罪治理融合履职监督模型 的基础上,通过对近年办理的1200余件危驾 案件进行综合分析,按照案发时间、案发地 点、关联场所要素,在电子地图上精准标记饮 酒地点、路检地点、事故地点,辅之标注发案 年份、月份、具体时间点,绘制了醉驾数据地 图,该地图直观反映出醉驾多发的时间、地点 及周边生活服务设施情况,由此形成了热力 图形式的醉驾时空地图。将源头治理的着力 点精准锁定在案件高发区域、街道,重点场所 定位在发案率较高的周边饭店、酒店、公共停 车场等点位。

昌平区检察院不仅通过与各相关部门共 享应用醉驾时空地图,有效引导交管部门调 整警力布防,实施精准打击,还通过检察建议 向各镇街通报区域危驾指数,进一步推动形 成各方齐抓共管的治理合力。数据显示,模型 建用后的2022年,昌平区危驾案件同比上一 年度下降了36.8%。

集中优势资源 打造"兵团"模式

今年11月,《关于全面加强数字检察工作服 务保障昌平"四区"建设的实施意见》以昌平区 委名义正式印发,在全市范围内率先以地方党 委名义对区级层面数字检察工作作出制度性安 排。实施意见要求昌平区委政法委加强统筹,全 区各单位支持配合,全面推进执法司法办案数 据、行政数据、社会公共数据等信息共享,破解 数据共享难题。同时,要求检察机关增强数据模 型建用成效,开展数字检察办案指挥中心的建 设升级等工作,通过打造一主多元共治格局,全 面加快数字检察工作统筹推进、提级加速。

记者了解到,今年6月昌平区检察院出台 了《关于全面加强数字检察工作的实施意 见》,配套建立统筹调度、专案办理、模型建 用、融合履职等10项工作机制,并制定印发 《数字检察办案指挥中心运行机制汇编》

"数字检察办案指挥中心是我院数字检察 工作的主平台,主要开展重点案件指挥调度、重 大决策参谋辅助、数据模型集中管理、数据信息 归集研判等工作。"昌平区检察院第八检察部 (法律政策研究室)副主任史焱告诉记者,为充 分发挥数字检察办案效能,昌平区检察院打破 传统业务分工,成立了由检察长担任组长统筹 调度、副检察长担任副组长直接参与办案的工 作专案组,同时吸纳具备刑事侦查、公益诉讼、 计算机、财务审查等专业特长的检察人员,形成 "兵团作战"最优模式。借助这一模式,该院在成 品油相关大数据法律监督专项工作中,仅用 10天就全面突破查实了9家重点加油站的涉 税线索,追缴税款1795万余元。

"推进数字检察工作既要有'国之大者 的格局与胸怀,还要有'一帧一帧'拼像素的 匠心与求极致的精神。"刘慧说,昌平区检察 院将聚焦"高质效办好每一个案件",积极打 造组织健全、机制完善、建用并举、人才完备 的昌平数字检察工作体系,用大数据"活水" 不断激发检察监督活力。

◀ 11月23日,江西省九江市公安局交管 支队第一大队民警在岗亭为辖区幼儿园小朋 友讲解交通安全知识,以寓教于乐方式提高 小朋友安全意识和自我保护意识。图为民警 给小朋友讲解交通标识

本报通讯员 游建栋 摄

补齐基层短板弱项 上级法院责无旁贷

上接第一版 与人民群众的更高司法需 求、经济社会发展的更高法治保障要求相 比,我们的工作总体上还是跟不上,不适 应,还有很大潜力。"围绕建强法院基层基 础,在基层法院更好把坚持党的领导、坚持 以人民为中心、坚持中国特色社会主义法 治道路落到实处,张军对安徽法院下一步 工作提出3点要求--

上级法院监督指导要全面落实。做实对 下监督指导,上级法院责无旁贷。要通过办理 上诉、申诉案件,层层把指导下级法院的责任 担起来。要带着问题深入下去,了解情况,精 准施策,帮助基层法院练好基本功。要用好数 据会商,明确具体指出问题,有针对性地做好 条线监督指导。

法院内部管理要全面落实。案件审理 不能"快中求好",必须"好中求好"。要用足 用好审判质量管理指标体系,把案件审理 的效果放在更重要的位置上,在"公正"的 基础上求"效率"。要严格落实院庭长"阅 核"制度,实事求是明重点、求实效,不搞平 均用力。要把绩效考评做实,院、庭"一把 手"要敢于担当,把压力层层传导到各审判 庭、每一名法官。

对基层法院的科学管理要全面落实。坚 持问题导向,把"人"作为矛盾的根本、焦点来 抓。要注重教育、引导,强化能动司法理念,善 于鼓励、培养起法官能动履职的意识和能力, 以司法审判促推更好的社会治理效果。要层 层压实责任,党组书记、分管领导、庭长都要 认真履行抓队伍建设的责任,督促各项工作 质效提升。要一体融合推进政治素质、业务素 质、职业道德素质建设,把"学思想、强党性、 重实践、建新功"的要求在基层法院落到实 处,转化为推动审判工作高质量发展的强大

座谈之外,调研组一行还实地考察了 马鞍山市薛家洼生态园环境司法保护工 作情况,强调要践行习近平生态文明思 想、习近平法治思想,为实现"人民保护长 江,长江造福人民"的良性循环提供坚实司

调研组一行还看望慰问了一线法院干 警,通过面对面交谈、实地走访等形式,与特 邀调解员、志愿者等沟通交流。

调研期间,张军与安徽省委书记、省人大 常委会党组书记韩俊,省长王清宪,省委常 委、秘书长、政法委书记张韵声,省委常委、省 纪委书记刘海泉,省检察院党组书记、检察长 陈武,合肥市市长罗云峰举行了工作会谈。安 徽省高院党组书记、院长田云鹏,马鞍山市委 书记袁方参加调研。



三个转变"促执行提质效

黑龙江嫩江法院创新模式跑出执行"加速度'

□ 本报记者 张 冲 □ 本报通讯员 郝晓雪

"被执行人下落不明,房车钱款无处 找寻,跨域执行往返劳顿,打击拒执程序 受阻,审执协调壁垒重重,执行管理上下 不齐……摆在人民法院面前的'执行 难',难在千头万绪,重在由内破局、凝聚 共识。"黑龙江省嫩江市人民法院院长闫 永恒近日接受《法治日报》记者采访时

近年来,嫩江法院紧盯"切实解决执行 难",坚持改革破题,主动承接黑龙江省高 级人民法院执行改革试点任务,推动执行 工作实现"三个转变",努力将人民群众"纸 上权利"兑现为"真金白银",跑出执行"加 速度"。

优化机构设置 变"单打独斗"为"团队作战"

"以往一人包案到底的执行模式,严 重制约执行质效。如今,通过清单式、节点 式管理,执行团队分工明确、配合紧密,基 本实现简单案件60日内执结、疑难复杂案 件90日内执结,执行工作实现了真正的质 变。"嫩江法院执行指挥中心主任吴迪

2022年,嫩江法院建立"执行指挥中心+ 执行团队"系统化的执行工作机制,将全院 执行案件纳入一个盘子,由执行指挥中心

统一管理、统一指挥、统一协调,在立案、分 流、办理全流程科学调配司法资源,最大限 度提升工作效率。让辅助团队集中报结案 件,卷宗归档时间缩短20天,案卷质量合格 率达100%。

统计数据显示,2022年以来,嫩江法 院执行案件办案周期缩短24天,执行法官 人均结案433.5件,同比提高27.21个百 分点。

创新工作模式 变"零敲碎打"为"集约办案"

"过去'一人办一事''一事跑一趟',现 在我们是'一人办多事''一趟办完事',工 作效率大大提升,老百姓满意度也提高了, 现在我们的工作劲头可足了……"嫩江法 院执行法官杨勇对此感受颇深。

嫩江法院建立"事务整合+集约用警" 一体化的执行工作模式,做到少投入、多产 出。依托执行指挥中心统一安排查控、送达 等辅助性工作,对时间临近、地点接近的, 集中派人出车办理,做到一趟办多事、一次 全办结,年均节约经费8万余元,线下查控 周期缩短20天。

法院执行干警进驻派出法庭,与乡镇 (社区)网格建立对接协作关系,充分发挥 网格员"地熟、人熟、事熟"优势,请其帮助 查人找物、记录事实、见证执行,有效节约 司法资源,有力解决"人难见、物难找、钱难

完善分案机制 变"机械收案"为"科学分案"

"我们为了改变'来一件、收一件'的机 械收案模式,就必须建立案件分析、分转、 分办流程,尽最大努力带给当事人更优司 法体验,这是我们责无旁贷要做好的事 情。"嫩江法院执行局局长肖健告诉记者, 嫩江法院坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在 前面,在立案大厅设立"驿法解纷"诉前调 解室,在立案之前全力促成和解,成功督促 被执行人履行义务,减轻双方诉累、实现原 被告双赢。今年以来,执前督促自动履行25 件,达成执前和解208件。

对已立案执行案件分类梳理,结合嫩 江市是全国重要产粮地、涉农案件多的特 点,将非城区案件移交派出法庭办理,解决 市院"案多人少忙不开"问题。今年以来,派 出法庭受案数同比增加120件,通过办案实 践锻炼有效提升法庭干警能力素质。

经过两次分流过滤的案件交由院执行 指挥中心研判,将占比达75%左右的简单案 件交由"简案快执团队"快办,对剩余25%左 右的复杂案件交由"繁案精执团队"精办, 努力寻求质量与效率之间的最优解。

2022年以来,嫩江法院执行质效指标 全方位攀升。执行结案3494件,执行到位 金额3.32亿元,较往年分别增长33.7%和 61%,实现28%的人力处理超过95%的执行 实施案件。