

凝聚国际促和共识 推动实现持久和平

国际社会高度评价习近平主席在金砖国家领导人巴以问题特别视频峰会上发表的重要讲话

□ 新华社记者

11月21日晚，国家主席习近平出席金砖国家领导人巴以问题特别视频峰会并发表题为《推动停火止战 实现持久和平安全》的重要讲话。多国人士认为，习近平主席的重要讲话展现了中方积极劝和促谈、推动停火止战的客观公正立场和大国责任担当，推动金砖国家和国际社会凝聚共识、形成合力，使巴勒斯坦问题早日得到全面、公正、持久解决，共促地区持久和平安全。

秉持公正立场 展现大国担当

习近平主席在讲话中指出，加沙地区的冲突已持续一个多月，造成大量平民伤亡和人道主义灾难，并出现扩大外溢趋势，中方深表关切。当务之急，一是冲突各方要立即停火止战，停止一切针对平民的暴力和袭击，释放被扣押平民，避免更为严重的生灵涂炭。二是要保障人道主义救援通道安全畅通，向加沙民众提供更多人道主义援助，停止强制迁移、断水断电断油等针对加沙民众的集体惩罚。三是国际社会要拿出实际举措，防止冲突扩大，影响整个中东地区稳定。

沙特国际问题专家艾哈迈德·易卜拉欣说：“习近平主席的讲话再次表明中国在巴以问题上站在和平一边，站在公道一边，站在国际法一边，始终坚持劝和促谈，呼吁各方尽快停火止战。”他表示，中国在巴以问题上的公正立场得到国际社会高度认可，展现了负责任的大国担当。

俄罗斯国际事务委员会专家苏波宁娜说，习近平主席提出停火止战主张，对解决巴以冲突具有重要推动作用。这场冲突对任何人都没有好处。

巴勒斯坦政治分析人士阿斯马特·曼苏尔说：“在当前巴以冲突的形势下，习近平主席

的讲话向世界传递出劝和促谈、推动停火止战的重要信号。”他表示，日前，阿拉伯、伊斯兰国家外长联合代表团访华，就推动当前巴以冲突降温、保护平民、公正解决巴勒斯坦问题进行深入沟通协调，体现了对中国的高度信任。习近平主席的讲话向各方表明，中方将在解决当下巴以冲突、促进中东和平过程中发挥重要作用。

在推动实现巴以和平方面，中方始终是行动派。本轮巴以冲突爆发以来，中国一直同有关各方开展密集沟通，为停火止战奔走、为和平疾呼，为缓解加沙人道主义局势作出切实努力。习近平主席在讲话中表示，中国将根据加沙人民需要，继续提供物资援助。南非约翰内斯堡大学非洲-中国研究中心研究员伊曼纽尔·马坦博说：“这些帮助对加沙人民十分宝贵。”

推动“大金砖合作” 凝聚国际和平力量

习近平主席强调，当前形势下，金砖国家就巴以问题发出正义之声、和平之声，非常及时、非常必要。金砖合作机制是新兴国家和发展中国家加强团结合作、维护共同利益的重要平台。今天，我们就巴以问题协调立场、采取行动，为扩员后的“大金砖合作”开了个好头。

艾哈迈德·易卜拉欣说：“正如习近平主席所指出的，金砖国家就巴以问题发出正义之声、和平之声，非常及时、非常必要。相信金砖国家此举将有力推动国际社会团结一致，凝聚共识，合力促进巴勒斯坦问题得到全面、公正、持久解决。”他表示，金砖合作机制已经证明，该机制能推动各方为共同应对挑战寻找解决方案。

埃及阿拉伯政治和战略研究中心副主席穆赫塔尔·戈巴什说，习近平主席提出停火止战、向加沙民众提供更多人道主义援助、

落实“两国方案”，这一立场是公正的。金砖国家内部达成相关共识，将对国际和地区问题的解决产生重要影响。

阿根廷拉普拉塔国立大学中国研究中心研究员塞巴斯蒂安·舒尔茨表示，金砖合作机制为寻求解决影响国际秩序的大部分冲突和问题提供了新兴国家和发展中国家视角。金砖国家一直强调通过对话解决争端，作为金砖扩员后的首场领导人会晤，本次会晤就巴以问题协调立场，采取行动具有重要意义。

苏波宁娜说，习近平主席提出“大金砖合作”具有重要意义，希望金砖合作机制在实践中为结束巴以冲突作出更大贡献。

为地区和全球持久安全作出中国贡献

习近平主席指出，巴以局势发展到今天，根本原因是巴勒斯坦人民的建国权、生存权、回归权长期遭到漠视。我多次强调，解决巴以冲突循环往复的根本出路是落实“两国方案”，恢复巴勒斯坦民族合法权利，建立独立的巴勒斯坦国。不公正解决巴勒斯坦问题，中东就没有持久的和平稳定。

土耳其安卡拉大学亚太研究中心主任梅尔特汗·丁达尔说：“不公正解决巴勒斯坦问题，中东就没有持久的和平稳定，习近平主席在讲话中强调的这一点非常重要。”他表示，中方在巴以问题上的立场和方案不仅有利于制止冲突，更有助于从长远角度解决矛盾分歧，实现地区持久和平稳定。

约旦中国问题专家萨米尔·艾哈迈德表示，中国在中东事务中一贯采取客观立场，支持巴勒斯坦人民的权利。习近平主席再次重申的落实“两国方案”，恢复巴勒斯坦民族合法权利，建立独立的巴勒斯坦国等方案客观可行。中国在巴以冲突中始终聚焦公正公平的政治解决方法，发挥了重要作用。艾哈

迈德说：“中国作为负责任的大国，在解决地区冲突以及影响人类未来与世界和平的各种问题上采取了理性、客观的立场，为国际政治增添了道义价值。”

长期以来，中国为维护中东地区和平与稳定发挥了建设性作用。今年3月，在中国斡旋下，沙特与伊朗实现和解，并于4月恢复外交关系。

伊朗伊斯兰共和国通讯社资深编辑穆罕默德·礼萨·乌纳菲说：“在中国帮助下，伊朗和沙特恢复外交关系，这有利于中东地区的和平与稳定。习近平主席提出的全球安全倡议，与世界人民追求和平的呼声一致，具有深远意义。”

中东和平安全关乎地区国家利益，也关乎全球稳定。针对当前全球和地区安全问题，中方主张国际社会应当坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，坚持构建均衡、有效、可持续的国际安全架构，坚持走对话而不对抗、结伴而不结盟、共赢而非零和的新型安全之路。

巴西圣保罗州立大学经济与国际研究所主任马科斯·皮雷斯说：“在劝和促谈，推动停火止战的进程中，习近平主席提出的全球安全倡议必须得到高度重视和充分落实。共同安全理念和不可分割原则，阐明了人类是不可分割的安全共同体，一国安全不应以损害他国安全为代价，这对于解决巴以冲突、恢复中东和平具有重要意义。”

塞巴斯蒂安·舒尔茨认为，全球安全倡议是构建新型国际关系不可或缺的方案，旨在实现真正的多边主义和互利合作。“习近平主席的讲话再次表明，中国是寻求地区和平、解决巴以冲突的积极倡导者和行动者，中国将不断消除国际冲突根源，实现地区长治久安作出重要贡献。”

（综合新华社驻外记者报道，执笔记者：常天童 刘学 杨天沐）
新华社北京11月22日电

花镇众多社区种植经营户杨某激动不已，从申办到取证，他不跑不闹窗口，只打了一个电话，工作人员就上门服务，真正实现“办事群众在哪儿，窗口就设在哪儿”。

王德奇介绍说，为进一步打造法治化营商环境，该局切实把企业登记窗口延伸到市场监管所，持续优化服务流程，提升服务质量；不断深化行政审批和清单制度改革，做到“清单之外无权力”“法定职责必须为”；开展“减证便民”行动，大幅提升市场主体的办事便利度；推行证明事项告知承诺制，有序推进“证照分离”改革全覆盖，将更多涉企业经营许可事项纳入改革。2022年，共办理行政许可18460件，通过证明事项告知承诺制办理市场主体登记事项10486件。

在用情当好“政府助手、企业参谋、百姓靠山”思路的引导下，腾冲市市场监督管理局各项工作取得良好成效：2017年11月，被中央文明办评为全国文明城市；2019年5月，被国家市场监督管理总局表彰为反不正当竞争执法重点行动表现突出单位；2019年12月，被人力资源和社会保障部、市场监管总局表彰为全国市场监管系统先进集体；2022年12月，被司法部评为全国行政执法先进集体。

既有地方说话又说了不白说

拉卡拉表示，很高兴在乌中建交35周年之际率重要内阁和经贸代表团访华。乌中建交35年来，两国关系发展始终秉持平等、尊重、互利、共赢原则，双方政治互信坚固，不断深化乌中关系是乌拉圭各界和全体人民的强烈共识。乌拉圭政府承认世界上只有一个中国，和平统一是中国内政，必须由中国人民自己决定。乌中都坚定捍卫多边主义，维护自由贸易，致力于促进世界和平与稳定。乌中关系已经超过经贸领域，呈现出多维度、高水平发展的良好态势。乌拉圭积极支持共建“一带一路”，赞同习近平主席提出的全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，希望加强经贸、科技、体育、旅游等领域合作，欢迎更多中国企业赴乌投资兴业，支持在乌设立更多孔子学院，促进两国人员往来和人文交流。乌方期待同中方加快推进自由贸易合作，同时推动南方共同市场朝着这一目标迈进。乌方愿为推动拉中关系发展和拉中论坛建设发挥积极作用。

会谈后，两国元首共同见证签署共建“一带一路”合作规划，贸易投资、数字经济、绿色发展、农业、卫生、教育、文化、科技创新和海关检验检疫等多项双边合作文件。

会谈前，习近平在人民大会堂北大厅为拉卡拉举行欢迎仪式。

天安门广场鸣放21响礼炮，礼兵列队致敬。两国元首登上检阅台，军乐团奏中乌两国国歌。拉卡拉在习近平陪同下检阅中国人民解放军仪仗队，并观看分列式。

当晚，习近平在人民大会堂金色大厅为拉卡拉举行欢迎宴会。

王毅参加上述活动。

拉卡拉访华期间，双方发表《中华人民共和国和乌拉圭东岸共和国关于建立全面战略合作伙伴关系的联合声明》。

相融合，推动由解决‘一件事’向解决‘一类事’，从满足‘一个人’向满足‘一群人’转变。”阜阳市委政法委副书记冯冰清说。

阜阳市还广泛发动社会力量，从“两代表一委员”和市民、企业家等各界人士中选聘了80名“两有三解”观察员、20名营商环境体验官，并开通人大代表“聚民心、惠民生”通道，1.5万名各级人大代表通过平台履职尽责，与职能部门共同商议解决“老大难”问题，形成《热点专报》30份，由市委、市政府主要领导阅签分管领导调度推进。

“方便快捷、优质高效的‘两有三解’平台，畅通了群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，按照刚性前置接诉即办、直接即办要求，群众诉求被及时看见，有效回应，真正让民情社情‘浮上来’，访情舆情‘沉下去’，群众诉求办结率、满意度始终保持在90%以上，努力把矛盾纠纷化解在基层和萌芽状态。”阜阳市委常委、宣传部长白晓云说。

新时代新征程 “枫桥经验”新实践

□ 本报记者 胡新桥 刘志月

11月6日，纪念毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年暨习近平总书记指示坚持发展“枫桥经验”20周年大会在北京召开。这次会议上，湖北省武汉市武昌区人民法院诉调对接化解劳动争议工作法、襄阳市老河口市仙人渡镇“三联三清”综合解纷工作法、咸宁市咸安区司法局向阳湖司法所“协议共管”预防化解村组合同纠纷工作法被评为全国新时代“枫桥式工作法”先进典型，向阳湖司法所所长陈娟作为全国3个基层代表之一作了大会发言。

近日，围绕如何推动新时代“枫桥经验”湖北实践，不断提升矛盾纠纷预防化解法治化水平等主题，湖北省委常委、政法委书记肖菊华接受了《法治日报》记者的采访。

记者：60年来，“枫桥经验”不断创新发展，离不开党的领导这一根本保证。请问新时代新征程上，湖北在坚持和发展新时代“枫桥经验”中，如何更好把党的政治优势转化为基层治理效能？

肖菊华：“枫桥经验”最根本的一点，就是充分发挥党的政治优势，依靠基层党组织和广大群众，就地解决矛盾纠纷。近年来，湖北始终把党建引领作为提升基层治理能力的根本路径，不断完善党领导下的“大平安”工作格局，持续强化“街道党工委（乡镇党委）—社区（村）党组织—网格党支部—楼栋（垌组）党小组—党员中心户”的五级组织体系，完善乡镇（街道）政法委员统筹指导基层政法力量的制度机制，切实把党的领导落实到基层治理的末端。不断完善党组织领导下的议事协商机制，走好新时代党的群众路线，持续深入推进“美好环境与幸福生活共同缔造”工作，大力发展各类群众自治组织，推动形成了“共建共治共享”社会治理格局。建立并落实党员干部“双报到、双报告”制度，深入开展党员干部“下基层察民情解民忧暖民心”实践活动，推动党员干部下沉参与基层社会治理。大力推广武汉市青山区青和居社区党建引领基层治理、宜都市“双基强化、三治融合”等经验，充分发挥党组织在基层治理中的“主心骨”作用，凝聚起基层治理的强大合力。

新征程上，我们将牢牢把握党的领导这一根本保证，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，持续建强基层战斗堡垒，推动基层党建与基层治理有机衔接，把党组织的服务管理触角延伸到基层一线，切实把党的领导政治优势转化为化解矛盾、解决问题的强大效能。

记者：从源头上预防减少社会矛盾，是坚持和发展新时代“枫桥经验”的题中应有之义。请问湖北在抓矛盾纠纷的源头预防方面主要做了哪些工作？

肖菊华：坚持和发展新时代“枫桥经验”，必须树牢预防在前的理念，统筹发展和安全，加强源头治理和关口把控。近年来，湖北始终注重矛盾纠纷的源头预防，坚持科学决策、民主决策、依法决策，严格落实重大决策公众参与、风险评估、合法性审查等程序，持续推进首席法律师咨询专家工作，推动各级各部门严格依照“三定”履职，依照法律法规办事，依照岗位职责落实，切实从源头减少和预防矛盾纠纷。在省、市、县三级建立重大矛盾风险清单动态管理机制，对突出涉稳风险实行滚动排查、清单管理、动态销号，有效防止小事拖大、持续抓好“八五”普法，认真落实“谁执法谁普法”普法责任制，大力实施乡村（社区）“法律明白人”培养工程，在全社会营造遇事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。连续4年在全省开展矛盾纠纷“大走访大排查大化解”专项行动，切实把矛盾纠纷化解在基层和萌芽状态，有效提升了矛盾纠纷一线化解率、群众满意度。

新征程上，我们将牢固树立以人民为中心的发展思想，把保障和改善民生作为预防和化解矛盾纠纷的基础性工作，落实好各项民生工程，强化基层法律服务，持续深化矛盾纠纷排查化解各项工作，加强社会治安整体防控，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，最大限度避免和减少矛盾纠纷的发生。

记者：这次会议提出，要立足调解，坚持调解优先。请问湖北在矛盾纠纷化解工作中是如何落实这一要求的？

肖菊华：调解是我国独创的化解矛盾、消除纷争、促进和谐的非诉讼纠纷解决方式。近年来，湖北在全国率先出台《湖北省人民调解规定》，统筹推进以人民调解为基础，行业调解、行政调解、司法调解为补充的多联动的、持续提升调解工作法治化、规范化水平。目前，全省镇、村两级调解网络实现全覆盖，人民调解委员会达3万多个，人民调解员12万余人，专业调委会覆盖医疗、交通、教育等近40个重点行业（领域），涌现出李建敏、樊自寅等一批全国模范人民调解员，各级人民调解组织调解成功率达96%，调解协议履行率始终保持在92%以上。

新征程上，我们将进一步树牢调解优先的理念，把调解贯穿矛盾纠纷化解全过程，持续做好人民调解，做实行政调解，做强司法调解，做优重点行业（领域）专业调解，推动形成民调、警调、诉调、检调、访调优势互补、有机衔接、协调联动的“全科门诊”，切实让调解成为人民群众化解矛盾纠纷的优先选择。

记者：“枫桥经验”发源于基层，基层基础这一本源不能丢掉，请问湖北在立足基层、就地解决矛盾纠纷方面做了哪些工作，下一步有哪些打算？

肖菊华：基层基础是坚持和发展新时代“枫桥经验”的坚实支撑。近年来，湖北始终把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，全覆盖建设、实体化运行省、市、县、乡、村五级综治中心（站），推动全省综治网络系统“一网统管”，健全“一站式”化解矛盾纠纷机制，真正让群众反映诉求、解决纷争“只跑一地，只进一门”。加强人民法庭、公安派出所、司法所标准化规范化建设，“一居一警察、一村一辅警、一村（居）一法律顾问”实现全覆盖，切实提升矛盾纠纷在基层化解的时效性、有效性。深入开展平安市（州）、县（市、区）、乡镇（街道）、村（社区）创建，深化平安医院、平安学校等“平安细胞”建设，推动平安建设触角向社区、村组、网格、家庭延伸，有力夯实平安建设的基层基础。今年上半年，全省群众安全感达98.15%。

新征程上，我们将坚持大抓基层的鲜明导向，持续推动重心下移、力量下沉、保障下倾，依托各级综治中心，进一步落实“吹哨报到”等矛盾纠纷化解机制，切实把综治中心打造成矛盾纠纷化解的前沿阵地，努力在更高水平实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

当前，湖北正以流域综合治理为统领统筹“四化”同步发展，加快建设全国构建新发展格局先行区，对统筹发展与安全提出了新的高要求。我们将全面落实此次会议部署要求，牢牢把握新时代“枫桥经验”的科学内涵和实践要求，奋力推动新时代“枫桥经验”湖北实践取得新的更大成效，持续巩固全省政法社会大局平安稳定良好态势，以湖北之稳助力全国之安。



连日来，江西省分宜县公安局“助农服务队”深入田间果园，宣讲安全防范知识，解决群众急难愁盼问题，助力果农增收致富。图为民警与果农交谈。

本报记者 黄辉 本报通讯员 黄小军 胡波 摄

云南腾冲市场监督管理局：“铁拳”出击柔情为民擦亮“极边第一城”法治招牌

全国行政执法先进集体和先进个人

□ 本报记者 石飞 □ 《法制与新闻》见习记者 陆敏

380年前，徐霞客在边陲小城腾冲写下“极边第一城”五个大字。如今，云南省腾冲市市场监督管理局坚持法治引领，践行严格规范公正文明执法理念，不断擦亮“极边第一城”法治招牌。

腾冲素有“中国翡翠第一城”之称。近年来，流量“变现”带动网络销售翡翠行业蓬勃发展，不免滋生虚假宣传、诱导消费者、虚假流量等现象。2022年3月15日，央视财经频道“3·15”晚会曝光当地某珠宝行在直播销售翡翠原石过程中，以虚假宣传诱导消费。节目播出后，腾冲市委、市政府高度重视，迅速组织市场监管、公安执法队伍赶赴该珠宝行展开查处。随后，腾

冲市市场监督管理局进一步加强对网络直播市场的监管，在严把准入关、畅通举报投诉渠道、强化宣传的同时强化部门联动，严厉打击翡翠网络直播违法行为，发现一起查处一起，确保直播行业健康有序发展。

今年4月，腾冲市市场监督管理局联合市商务局、文旅局、信访局认真梳理一年来全市翡翠珠宝网络直播营销突出问题，深入分析原因，研究提出可行的源头治理措施，全力引导行业健康有序发展。

《法治日报》记者在腾冲和顺古镇走访时了解到，“玉出腾冲”成为诸多游客选中腾冲作为出游目的地的重要因素。

“针对群众反映强烈、社会舆论关切、侵权假冒多发的重点领域和区域，从严、从

重查处各类违法违规行为；针对新业态、新领域和群众反映强烈的违法行为，做到应查尽查。”腾冲市市场监督管理局副局长王德奇介绍说，转变执法理念，提升综合能力的同时，市场监管执法人员兼顾“法理温情”，对新业态、新业主审慎包容，对于非违法改、约谈、免于处罚等形式进行教育规范，为大众创业、万众创新营造优质的营商环境。

2017年以来，腾冲市市场监督管理局共办理各类违法案件2584件，罚没2601.25万元，案值1.55亿元，1个案件入选云南省市场监督管理局十大典型案例，1个案件被云南省市场监督管理局公布为2022年民生领域“铁拳”行动典型案例，案件数量及案值连续3年居保山第一、全省前列。

“路那么远，你们还把营业执照送过来了。”站在自家种植田边，看到市场监管所工作人员送来新办好的营业执照时，腾冲市荷

恢复性司法让生态保护更有效

上接第一版 激励被告人从生态环境的“破坏者”变为“修复者”，既能让被告人认识到破坏生态环境的严重法律后果，也能最大程度实现办理此类案件的初衷。此外，修复受损的生态环境也不是简单的“一放了之”“一补了之”，而是要根据案件涉及生态环境和资源的类型，因地制宜、因案而异，不断找寻专业、科学、适合的修复方案，并对修复情况进行持续监督。

良好的生态环境是最普惠的民生福祉。希望更多司法机关从这些指导性案例中获得启示，将恢复性司法理念贯穿环境资源审判全过程，让生态环境保护更有力量、更好服务保障美丽中国建设。

上接第一版

“过去去各地各部门也有自己收集民意的平台和渠道，但效果千差万别，现在通过平台矩阵‘一网尽收’，群众不用多部门反映，既‘有地方说话’又‘说了不白说’。”阜阳市委网信办副主任时春柳说。

办理效果群众检验

“双清湾天御与天境大门口之间的道路垃圾太多，没有人清扫。”10月31日，有网友将该路段存在卫生问题拍照后，反映到“两有三解”平台上。

“该路段不在其保洁范围内”“未纳入2023年市政道路保洁招标计划”，城管部门和城南新区先后作出回复。

这样的回复显然不会令群众满意，也解决不了群众诉求。后经“两有三解”平台统筹协调，最终决定在保洁养护单位进场前，由城南新区清河街道负责组织协调小区内物业打扫。

为了确保事事有回音、件件有着落，阜阳市制定“两有三解”平台流程图，建立台账单，实施“反映—受理—交办—督办—反馈”工作闭环管理。按照“谁主管、谁负责”和属地管理原则，各地各部门对总平台交办的事项实行首接首办、即接即办，急事和简单事项，两个工作日内办理回复；一般问题，5个工作日内办理回复；需较长时间的或政策不允许办的，向群众解释清楚。

“平台引入‘好差评’制，不仅群众可以直接在平台上对办理结果进行评价，我们也会对群众进行电话回访，让办理效果‘群众说了算’。”负责“两有三解”平台具体运维的王珊说。

为了让群众说了算，平台会定期将办理量、办结率、满意度进行“亮晒比”，作为机关效能、平安建设、信访、舆情考核的重要内容。每月公布市直部门前五名和后5名、县（市、区）前五名和后3名，对连续两次倒数后3

名的进行约谈整改。市委督查室、考核办还要牵头督办、跟进群众反映问题的落实，工作推进效果立竿见影。

解决问题触类旁通

今年8月1日，阜阳市人大常委会发布公告，对《阜阳市住宅小区物业管理条例（草案修改稿）》公开征求修改意见，引起市民关注。加快物业管理地方立法，背后有着“两有三解”平台的助力。

一段时间以来，平台收到了大量网友关于物业类问题的投诉，平台工作人员经过梳理，总结出涉及物业服务质量、物业收费、小区基础设施等7个方面的高频投诉事项，分别报市人大、市委政法委、市房产局等部门供决策参考。此次公布的征求意见稿吸收了其中不少群众意见。

“对反复出现的问题和群众普遍性诉求，我们会分析研究背后成因，与社会治理