

凝聚法治力量 筑牢生态屏障

巴彦淖尔政法机关扎实推进山水林田湖草沙一体化保护

□ 本报记者 史万森 常煜 □ 本报见习记者 郭君怡

巴彦淖尔市位于内蒙古自治区西部,被誉为“塞上江南、草原水城”。黄河巴彦淖尔段全长333.5公里,其中,位于黄河“几字弯”顶部的乌梁素海,是我国八大淡水湖之一,也是地球同纬度最大湿地。近年来,巴彦淖尔市政法机关不断强化法治保障,凝聚工作合力,多角度、全方位、宽领域推进山水林田湖草沙一体化保护,协同推进自然资源保护、生态修复和污染治理,全力服务保障黄河流域生态保护和高质量发展。

强化法治保障

乌梁素海是黄河流域重要的功能性湿地,生态治理直接关系到黄河中下游和华北地区的生态安全。自2018年以来,内蒙古自治区统筹乌梁素海流域山水林田湖草沙综合治理,实现从保护一个湖到保护一个生态系统的整体化、系统化修复治理,生物多样性持续恢复,现有鸟类264种、鱼类22种,水质提高至整体Ⅴ类、局部Ⅳ类。

为打击非法捕捞、非法猎捕野生鸟类、破坏生态环境等违法行为,由乌拉特前旗公安局民警和乌梁素海生态保护区工作人员组成的护海大队,在293平方公里

的水面,驾驶警用巡逻艇全方位不间断开展巡护工作,并联合其他相关部门对乌梁素海沿岸重点行业、企业等开展常态化隐患排查整治,推进全流程综合治理、生态修复和保护开发。

乌拉特前旗人民检察院在乌梁素海打造“三室一长廊”公益诉讼阵地,即公益诉讼水上检察室、公益诉讼远程指挥室、公益诉讼快速检测实验室、公益诉讼宣传长廊。2020年以来,通过该公益诉讼阵地发现相关案件线索124件,通过快检室检测案件30余件。

2023年6月2日,乌拉特前旗人民法院乌梁素海环境资源法庭揭牌成立,服务和保障乌梁素海及周边区域生态环保工作,这也是巴彦淖尔市首家环境资源法庭,标志着巴彦淖尔开启对环境资源案件专业化审理进程。

为筑牢生态环境法治屏障,巴彦淖尔市法院、检察院、公安局、司法局与生态保护、自然资源、农牧、水利等生态环境保护领域行政部门协作,推动单个生态要素司法保护向山水林田湖草沙多生态要素一体保护修复模式转变。

2017年以来,该市制定出台了《巴彦淖尔市河套灌区水利工程保护条例》《巴彦淖尔市大气污染防治条例》《巴彦淖尔市集中式饮用水水源保护条例》等政策法规,保障了生态环境保护与治理有章可循、有法可依。

提升办案质效

2020年以来,巴彦淖尔市检察机关不断加大办案力度,共办理黄河流域环境资源领域公益诉讼案件412件,起诉破坏黄河流域环境资源类刑事案件182件280人。

巴彦淖尔市公安局以“昆仑2023”“夏季行动”“保卫黄河”等专项行动为抓手,以零容忍态度严惩破坏生态环境违法行为。“生态警务”改革以来,全市公安机关共破获涉环食药领域刑事案件137起,抓获犯罪嫌疑人143人。

2022年至2023年上半年,巴彦淖尔市法院发挥环境资源审判职能作用,共受理环境资源类案件1710件,审结1479件。其中,刑事案件中非法占用农用地罪案件占65%左右,非法采矿罪案件占14%左右,滥伐林木罪案件占12%左右,危害国家重点保护植物罪案件占4%左右。

助力生态保护

巴彦淖尔公安机关以“生态警长”机制为抓手,建立完善“生态警务”协作新模式;在黄河沿岸生态廊道布建视频感知探头141个,对各类违法行为全天候实时监控;配合相关部门开展以“矛盾联排、犯罪联打、治安联防、平安联建”为主的“四联”警务合作,推动生态保

护警务协作常态化。

检察机关深入推进“河湖长+检察长”联动机制,以“专业化监督+恢复性司法+社会化治理”生态检察模式,构建多元共治工作格局;聘任79名生态环境等领域行政机关专业人才兼任检察官助理,为案件调查取证、证据审查等提供专业支持。今年5月,包括巴彦淖尔市在内的黄河流域七盟市检察院(分院)检察长签订《黄河流域生态环境检察公益诉讼跨区域管辖协作意见》,为推深做实河湖保护协作提供了制度保障。

2023年2月,巴彦淖尔市中级人民法院出台《巴彦淖尔市中级人民法院加强审判执行专业化方案(试行)》,在民事审判第三团队设立环境资源审判“三审合一”合议庭,并分别在乌梁素海法庭、甘其毛都口岸法庭设立环境资源巡回审判点;在生态环境局乌拉特前旗分局设立河海保护法律工作站;下辖七个基层法院均已设立环境资源审判合议庭。

巴彦淖尔市司法局深化“谁执法谁普法”普法责任制,形成清单管理、跟踪提示、督促指导、评估反馈、线上考核的管理模式。在重要时间节点开展集中宣传,形成集约示范效应。统筹开展环境损害司法鉴定鉴定、仲裁、公证服务,鼓励律师参与环保公益诉讼。推动系统化生态立法、精细化生态执法、专业化生态司法、矩阵化生态普法,集聚法治力量筑牢祖国北方生态屏障,奋力谱写人与自然和谐共生的巴彦淖尔绿色发展新篇章。

青海湖畔警民情

青海湖景区公安局多措并举服务游客

□ 本报记者 韩萍 徐鹏

辅警60人,虽然人员不多,但管辖面积却达1505.7平方公里,执勤任务之繁重可想而知。

每年5月,地处高原的青海进入旅游旺季,青海湖也迎来了旅游高峰,尤其是7、8、9三个月,每天数万游客慕名而来。今年高峰期日均车流量2.4万辆,客流量超过42万人。面对如此大的压力,景区公安局民辅警全员上岗执勤,从早忙到晚,一连几个月回不了家。

景区公安局局长张旭东告诉《法治日报》记者,无论烈日当头还是狂风暴雨,哪里游客多,哪里就有民辅警们的身影,特别是在旅游高峰期,不仅要服务好游客,还要处理发生的交通事故,虽然大部分事故不严重,但民辅警都能第一时间出警,及时化解纠纷。

从帮助走失儿童的家长寻回孩子,到为遗失财物的游客找回失物,再到将有高原反应的游客送医治疗,每每有群众求助,民辅警都会伸出援手,一个个故事的背后诠释着浓浓的警民情。据统计,景区公安局平均每年帮助有服务需求的游客7万多人,受理求助200余次,找回遗失物90余件。

“我的女儿疑似前往青海湖二郎剑景区轻生,请求民警帮助寻找。”8月11日20时50分许,景区公安局的报警电话骤然响起,电话那头传来焦急的求助声。景区公安局立即组织7个救援小组,采取“视频巡查+车巡步巡”的方式,分片开展地毯式搜救,同时通知医疗站做好抢救准备。因夜色已深,时间紧迫,搜救工作非常困难。

“青海是旅游大省,青海湖是青海的名片,青海湖景区公安局民辅警守护这方净土,为青海增了光、添了彩,让游客了解了青海,让我们感受到了青海的温暖。”这是今年5月青海省公安厅收到的一封感谢信的内容。

这封信来自一位北京的游客。今年5月2日14时37分许,正在青海湖二郎剑景区执勤的景区公安局民警王锡明和马晓军接到游客求助,称其双肩包找不到了,里面有一台无人机、一个遥控器,还有两个单反相机镜头。王锡明和马晓军当即联系景区游客服务中心通过广播寻找,并立刻调取景区监控,发现车主拍照的地方人流量较大,不少游客拍照时将随身携带物品放在草坪上,因此不排除有人拿错包的可能。于是,二人把重点放在查看监控上,很快就找到了双肩包的踪迹,恰在这时,一名游客主动来到游客服务中心,将错拿的双肩包交给民警。

看到失而复得的东西不一样不少,游客格外激动,在民警见证下,清点完物品满意地离去。几天后,青海省公安厅便收到了上述感谢信。

在美丽的青海湖畔,有这样一群呵护天空蓝、湖水青、草原绿的人,他们就是青海湖景区公安局的广大民辅警。作为青海省公安厅直属公安局,景区公安局有指挥中心、治安交通管理支队、法制综合室3个内设机构,下辖二郎剑景区、鸟岛景区、沙岛景区3个派出所,有民

时间在一分一秒地流逝,民辅警不敢有丝毫懈怠,通过仔细搜寻,终于在景区西侧800米处水域中找到了已落水的女子。见此情景,民辅警立即跳入水中将其救起,并送往医疗站,最终终止了悲剧的发生。

说起这次生命救援、民警落泪说,保护游客安全是我们的职责,只要游客有困难,我们就会尽最大努力帮助他们,即使有生命危险。

旺季的青海湖景区,虽然游人如织,但秩序井然。张旭东告诉记者,为创造良好的治安环境,让游客有舒适的游玩体验,景区公安局不断夯实人防、物防、技防基础,扎实开展风险隐患排查、安全生产监管、行业场所管理、实有人口管理、治安巡逻防控、违法犯罪打击等重点工作,近几年辖区未发生重大恶性刑事案件、暴恐案事件和群体性事件。对于巨大的人流和车流,采取高峰守线、昼夜疏导、点面结合的勤务模式,加大道路交通疏导力度,严厉查处道路交通违法行为,重点惩治严重违法危害道路交通安全的犯罪行为。

在今年旅游高峰期,为让游客通行顺畅,景区公安局主动作为,与属地公安、路政、村镇等共同组建青海湖旅游专线交通疏导专班,同时,景区公安局还协调青海省交通控股集团有限公司在景区增设5个临时停车场,扩增4000多个停车位,有效解决了游客停车难问题。

“维护社会和谐安宁是我们的职责。”张旭东说,景区公安局将积极作为、主动履职,以维护群众生命财产安全为己任,为辖区的平安稳定继续努力。

河南长葛检察院打出服务民企“组合拳”

□ 本报记者 赵红旗

“徐总,这是许昌市刚刚出台的惠企政策,看一下对咱公司有没有用。”“已经看过了,这些政策对我们打开销售市场很有帮助。”

11月14日,河南省长葛市人民检察院办公室主任葛亚敏通过微信与某公司总经理徐某交流。

葛亚敏兼任这家民营企业的依法助企联络员。像她这样的联络员,长葛市人民检察院共有31名,除了帮助民营企业解决有关法律问题外,还负责为所联系的民营企业提供最新惠企政策推送等多方面的服务。

长葛市是河南省远近闻名的县级市,截至2022年末,已连续8年入围“全国工业百强县”,全市各类市场主体达65万余户,企业达12万余家。民营经济相对活跃,涉企案件多发易发,民营企业对法治化营商环境的需求尤为强烈。

“我们牢固树立‘法治是最好的营商环境’的理念,始终把优化法治化营商环境作为护航高质量发展大局的‘一号工程’,不断优化检察供给,突出精准施策,打出服务保障‘组合拳’,积极为营造一流法治化营商环境作出检察贡献。”长葛市人民检察院代检察长王彦涛介绍说。

“我们始终注重抓好‘一长’‘一短’,即在服务措施的贯彻执行上,立足常抓抓长,而在服务企业事项和涉企案件办理上,力求缩短周期。”长葛市人民检察院副检察长陈根堂说,在抓“长”上,成立了由检察长牵头、各部门负责人为成员的工作专班,突出涉市场主体案件挂案清理等7大任务,明确17项工作措施,责任到人,延伸触角,“四大检察”共同发力,全力服务保障法治化营商环境建设。

在抓“长”的另一面,还体现在做好执法办案的“后半篇文章”上。2023年6月,长葛市人民检察院在办理某公司污染环境案中,涉案企业和被告人受到相应处罚后,办案检察官联合督促许昌市生态环境局长葛分局聘请环保领域的专家学者,为全市36家危险废物重点监管

单位的从业人员进行为期两天的危险废物处理业务知识培训,并结合典型案例以案释法。培训结束后,长葛市人民检察院又督促许昌市生态环境局长葛分局组织开展专项执法检查活动,在行业内掀起风险隐患排查的热潮,有效提升了全市危险废物规范化管理水平。

在深化检企共建上,长葛市人民检察院建立了“五个一”工作机制,即一份调查问卷、一次大走访、一场座谈会、一份服务录、一个联络点,实现检企对话常态化。同时,持续完善“一站式”服务,在12309检察服务大厅开辟“优化营商环境”接待窗口,依法及时受理市场主体举报、控告和申诉,为企业提供更加便捷高效的司法通道。

河南省人大代表、河南新天地药业股份有限公司董事长谢建中对长葛市人民检察院优化法治化营商环境、服务民营企业发展的做法和成效有着切身体会。他感慨道:“检察机关在服务民营企业发展上切实尽到了‘护航员’和‘法治宣传员’的职责,长葛市能连续8年入围‘全国工业百强县’,检察机关功不可没!”

济南章丘区“访调对接”推动信访源头治理

平台,有效破解了信访源头治理的“瓶颈”。2019年以来,全区通过“访调对接”机制调解矛盾纠纷1800余件,其中区信访事项人民调解委员会调解涉及工伤补偿、医患纠纷、农民工欠薪、行政争议等各类矛盾纠纷650余件,有力提升了全区信访源头治理水平。

天津津南区切实保障军人军属合法权益

本报讯 记者张弛 近年来,天津市津南区深入贯彻《中华人民共和国退役军人保障法》《中华人民共和国军人地位和权益保障法》,出台《津南区关于进一步做好军人随军家属就业安置工作的指导意见》,建立了“政府组织实施、职能部门负责、企事业单位配合”的常态化安置机制,切实维护军人军属合法权益,促进了当地的和谐发展。2019年以来,该区实现军转干部的公务员及参公岗位安置100%、转业士官的事业编岗位安置100%、军人子女就近便入学100%、随军随调家属对口安置100%,巩固了军民团结的大好局面,使双拥之花在津南绚烂绽放。

井冈山碧溪派出所开展“法治进校园”活动

本报讯 记者周孝清 通讯员熊达 为进一步深化校园及周边安全治理专项行动,江西省井冈山市公安局碧溪派出所民警深入碧溪中学开展“法治进校园”安全教育活动。碧溪中学地处碧溪镇镇中心,学生多为留守少年。为此,碧溪派出所民警结合近年来发生在校园以及碧溪的真实案例精心准备,以案释法,从未成年人自我保护、青少年犯罪预防、校园欺凌预防等方面进行宣传。民警鼓励同学们遇到事情要学会勇敢面对、巧妙应对,切实维护自身权益,并勉励同学们要珍惜青春时光,遵规守纪,增强法治观念,拥有一个健康阳光的人生。

国网曲阳县供电公司积极助力企业发展

本报讯 记者周育鹏 通讯员郑少雷 为充分发挥供电企业在服务地方经济、服务中小微企业方面的作用,进一步助力持续优化营商环境,国网曲阳县供电公司将以优质服务理念融入优化营商环境工作中,深入开展“电e盈”推广活动。活动开展以来,供电公司积极对接属地重点企业和小微企业,在征集用电过程中的合理化建议、提供用电安全隐患排查等服务基础上,大力介绍并推广“电e盈”服务,做到充分了解客户日常生产计划安排、用电扩容需求以及存在的困难,调研客户经营状况和发展需要,指导客户合理减少电费支出,并帮助企业分析解决各类疑难问题。



近日,江苏省阜宁县公安局芦蒲派出所组织民警辅警深入田间地头,向当地群众发放宣传资料,现场讲解防火、防盗、防诈骗知识,助力秋收,帮农解忧。图为民警向群众耐心讲解防火、防盗、防诈骗知识。 本报记者 罗莎莎 本报通讯员 夏禹 摄

山东惠民: 打造“党建引领·清薪惠民”工作品牌

本报讯 记者梁平妮 通讯员江惠 记者近日从山东省滨州市惠民县委政法委了解到,该县创新建立“党建引领·清薪惠民”工作品牌,多措并举、精准施策,有效解决拖欠农民工工资问题。

惠民县成立以县委常委、政法委书记为组长,人社、住建、综合行政执法等部门主要负责同志为组员的工作领导小组,大力推进“支部建在施工工地、党旗飘在项目阵地”党建工程,在全县57个在建项目建立临时党支部,建立多方协调会商机制,因地制宜组建农民工工资、征地动迁、矛盾调处、政策解释、法治宣传等工作小组,针对性化解难题。在工程项目部成立农民工权益保障部,针对开工项目落实农民工实名制、缴纳农民工工资保证金、开设农民工工资专户、按月足额支付农民工工资、施工过程结算、考勤管理等情况,通过与项目方对接、实地走访、召开项目负责人座谈会等方式,进行全过程全方位监督,对收集到的问题第一时间反馈、处理。同时,强化督导检查,加强联合惩戒及清欠排查,目前已开展联合执法9次,对全县在建领域以上项目实现全覆盖检查,发现并整改问题42个。

此外,县综治中心开设专门服务窗口,让农民工“只进一扇门,问题全解决”。今年以来,已通过权益保障部化解欠薪案件37件,涉及农民工746人,调解欠薪金额1346.5万元,工程领域矛盾纠纷数量同比下降59.6%。

湖南麻阳: “微网格”促信访矛盾有效化解

本报讯 记者阮占江 帅标 通讯员石小军 “感谢我们村的网格员,把我们的烦心事快速圆满解决。”近日,湖南省麻阳县江口墟镇半合坊村村民舒某来反映其房子被损无力修缮的烦心事,在网格员王军军的努力帮助下申报了危房改造项目,其困难问题得到顺利解决。

近年来,麻阳县持续加强乡村治理,通过网格化管理、精细化服务和多元化保障,实现基层信访问题“有人管、管得了、能化解”。

麻阳县充分发挥基层党组织优势,将党组织延伸到基层网格,联户当中心,将全县203个村(社区)划分为933个三级网格,细分571个微网格,组建基层调解组织233个,广泛组织人员参与乡村治理。

麻阳县充分发挥三级矛盾纠纷调解中心职能作用,强化网格服务便民、为民、便民、助民功能,将微网格服务同群众诉求有效衔接。通过深化拓展网格化管理、“网格院落夜会”服务机制,正确引导群众有问题先找网格员,做到需求在网格内发现、资源在网格内整合、问题在网格内解决。

此外,麻阳县探索推行“县级领导+法律工作者+相关部门”坐班接访制,乡镇“党委书记+法律顾问”信访矛盾化解制和村级矛盾纠纷“点兵点将”调解法等机制同“党建引领+网格化管理+群团助理”乡村治理模式相结合,充分发挥村妇代会、老年协会、计生协会、乡村振兴联合会等群团组织在村民自治中的作用,实现多网合一,形成合力,助力信访问题源头治理实效化。

哈尔滨平房区: 积极推动信访矛盾源头化解

本报讯 记者张冲 通讯员邹乃飞 近年来,黑龙江省哈尔滨市平房区坚持源头治理,不断提升基层化解矛盾纠纷能力,逐步形成资源社会化、管理网格化、手段智能化,队伍多元化的矛盾纠纷化解机制,有力维护群众利益和社会稳定。今年以来,平房区信访总量同比下降86%,矛盾纠纷在本地区内一次性化解达98%以上。

平房区全面拓宽网上信访渠道,依托黑龙江省信访信息系统,利用平房区人民政府门户网站、微信公众号和自助投诉智能机器人等新政务媒介,全方位拓宽网上信访渠道,引导群众通过网上信访平台反映信访诉求,网上投诉比例已占信访总量的80.4%。借助自媒体的影响力,研发民生诉求响应系统,及时将群众反映的问题分类推送到区级领导和各职能部门领导的手机端,实现了民意诉求实时通报、分层督办和及时反馈。对于群众通过线上反映的问题,严格按照《信访工作条例》等要求规范办理,保证办理质量。

今年以来,平房区建立和完善473个信访工作网格,设置478名网格员和110名民情义务监督员,构建了区、街(镇)、社区(村)三级信访矛盾排查化解工作网。全区网格员调处各类矛盾纠纷1700余起,帮助有困难的群众代理信访210件。对于疑难复杂问题,充分发挥乡镇(街道)信访工作联席会议作用,逐级建立工作台账,落实包案领导和责任人,有效化解信访积案180件。